



**Ministero**  
**dell' Economia e delle Finanze**

DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE DI SVILUPPO E DI COESIONE  
SERVIZIO PER LE POLITICHE DEI FONDI STRUTTURALI COMUNITARI

**Sintesi delle decisioni assunte nel**  
**Comitato di Sorveglianza del QCS 2000-2006**

**20 luglio 2004**

1. Il Comitato di Sorveglianza (CdS) del Quadro comunitario di sostegno prende atto dei risultati dell'aggiornamento dell'analisi di contesto e degli obiettivi programmatici effettuata a conclusione del processo di revisione di medio termine del QCS obiettivo 1.

In particolare, in base a:

- i risultati della prima fase di attuazione;
- l'evoluzione dei principali aggregati macroeconomici e delle politiche nazionali di accompagnamento registrata fino al 2003;
- le ipotesi di sviluppo di tali aggregati e delle suddette politiche fino alla conclusione di questo ciclo di programmazione

e tenendo conto delle condizioni sottostanti tali ipotesi, l'obiettivo generale del QCS viene confermato nella sostanza, ma deve essere modificato nel suo percorso temporale. Ciò comporta, assieme al conseguimento di una riduzione del disagio sociale, il raggiungimento di un sentiero di crescita stabilmente superiore a quello medio europeo entro il (e non a metà del) periodo di attuazione del QCS.

2. Prende atto altresì della revisione degli obiettivi delle componenti di spesa pubblica considerate ai fini della verifica dell'addizionalità che, pur consentendo il mantenimento della verificabilità di tale principio alla fine del periodo, determina una riduzione della spesa pubblica nazionale ammissibile per l'addizionalità pari al 5,3% rispetto alle previsioni effettuate ex-ante.
3. Prende atto del fatto che sia il conseguimento dell'obiettivo generale del QCS, così ridefinito, sia il raggiungimento degli obiettivi di spesa sottostanti alla nuova ipotesi di verifica dell'addizionalità, sono subordinati al realizzarsi di condizioni riguardanti in particolare la



*Ministero*  
*dell' Economia e delle Finanze*

DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE DI SVILUPPO E DI COESIONE  
SERVIZIO PER LE POLITICHE DEI FONDI STRUTTURALI COMUNITARI

quantità e tempestività delle assegnazioni relative al Fondo per le aree sottoutilizzate (FAS), sulle quali sussistono fattori di rischio conseguenti alle necessità di miglioramento del quadro di finanza pubblica e pertanto esprime forte preoccupazione in merito alla tenuta delle prospettive di chiusura di questo ciclo di programmazione.

4. La Commissione europea, nell'apprezzare il rigore, la grande chiarezza e la trasparenza delle analisi che ha guidato il processo di revisione di metà percorso, richiama l'attenzione sulle conseguenze derivanti dai margini di incertezza relativi alla realizzabilità delle suddette condizioni. Sottolinea altresì che la conferma sostanziale delle strategie a livello sia del QCS nel suo complesso, sia dei singoli programmi operativi e la limitata entità delle riprogrammazioni finanziarie effettuate, richiedono un conseguente impegno non solo amministrativo e tecnico, ma anche politico, per ognuno dei Programmi, ai fini dell'effettivo conseguimento degli obiettivi strategici che sono stati evidentemente considerati raggiungibili.
5. I rappresentanti del partenariato economico e sociale esprimono il loro dissenso in merito alla revisione al ribasso dell'addizionalità. Tra l'altro sottolineano di non aver ricevuto assicurazioni politiche in merito agli impegni finanziari ipotizzati nello scenario programmatico presentato.
6. Alla luce dell'esperienza delle valutazioni indipendenti, che hanno segnato un notevole miglioramento nella performance complessiva della funzione di valutazione, il Comitato di Sorveglianza concorda sulla necessità di concentrare l'aggiornamento della valutazione indipendente su domande specifiche, individuate attraverso un processo partenariale con la Commissione, le altre amministrazioni coinvolte e i partner sociali. Alle esigenze di conoscenza dell'andamento complessivo dell'intero programma espresse da alcuni partner si risponderà utilizzando in pieno gli altri strumenti conoscitivi esistenti e in via di rafforzamento (reportistica, funzioni di autovalutazione, etc.). La Commissione manifesta l'interesse che gli interventi cofinanziati dal FEOGA e dallo SFOP siano oggetto di domande valutative specifiche, e ricorda, per quanto riguarda gli interventi del FEOGA, la necessità di utilizzare anche lo strumento del questionario comune di valutazione, dando risposta alle domande di valutazione ivi contenute.



*Ministero*  
*dell'Economia e delle Finanze*

DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE DI SVILUPPO E DI COESIONE  
SERVIZIO PER LE POLITICHE DEI FONDI STRUTTURALI COMUNITARI

Il Comitato di Sorveglianza prende atto della necessità di dare adeguata pubblicità ai risultati delle valutazioni intermedie, sia del QCS Ob.1, sia dei PO, con i mezzi più appropriati per raggiungere anche il vasto pubblico, inclusa la pubblicazione sul sito web.

7. Preso atto dei ritardi registrati nell'inoltro alla Commissione europea delle certificazioni delle spese effettuate e considerati i rischi che ne derivano sui saldi di finanza pubblica a causa della dichiarata impossibilità, da parte della Commissione stessa, di rimborsare entro la fine dell'anno le spese dichiarate ove esse fossero concentrate nei due ultimi mesi, le Autorità di Gestione dei Programmi operativi si impegnano a assicurare la necessaria accelerazione delle certificazioni per evitare questa concentrazione, e in particolare a presentare una dichiarazione di spesa entro fine luglio, se non ancora effettuate dichiarazioni nel 2004 e, in ogni caso, la presentazione della dichiarazione di fine ottobre.
8. Il Comitato concorda con la richiesta della Commissione europea che per le tredici situazioni specifiche da questa individuate e relative ai programmi/fondi POR Calabria (FESR-SFOP) POR Campania (FESR-SFOP) POR Molise (FESR-FEOGA) POR Puglia (FEOGA-SFOP) POR Sardegna (FEOGA-SFOP) POR Sicilia (FESR-FEOGA) PON Sviluppo locale (FSE) le Autorità di Gestione si impegnano a fornire con cadenza mensile all'Autorità di Gestione del QCS e alla Commissione europea i rispettivi dati di spesa per misura (luglio, agosto, settembre, ottobre, novembre). Concorda, inoltre, che nelle riunioni dei Comitati di Sorveglianza di tutti i programmi operativi previsti per l'autunno 2004 sia inserito un punto all'ordine del giorno di discussione sulle eventuali azioni correttive da adottare.
9. Come indicato nel punto 6.4.4 del QCS (Reporting e coordinamento delle fonti informative) le Autorità di Gestione forniranno all'Autorità di Gestione del QCS e alla Commissione europea un aggiornamento delle previsioni di spesa entro il 30 settembre 2004.
10. Il Comitato approva la ridefinizione dei Gruppi di lavoro "Ricerca, Società dell'Informazione, Innovazione", "Sviluppo Locale e Internazionalizzazione" e "Risorse culturali e turismo" derivante dalla modifica del QCS a seguito della revisione di metà percorso. Concorda inoltre



*Ministero*  
*dell' Economia e delle Finanze*

DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE DI SVILUPPO E DI COESIONE  
SERVIZIO PER LE POLITICHE DEI FONDI STRUTTURALI COMUNITARI

con la richiesta del Ministero delle Politiche Agricole e Forestali di essere incluso nella componente fissa del Gruppo di lavoro “Risorse culturali e turismo”.

11. Il Comitato approva la revisione dei capitoli del QCS all’ordine del giorno e da mandato all’Autorità di Gestione del QCS di effettuare le ulteriori modifiche stabilite nel corso della riunione e riguardanti, in particolare: la migliore esplicitazione dell’obiettivo generale; le indicazioni sulla strategia di marketing territoriale; la determinazione del periodo intercorrente tra la data di riferimento dei dati di monitoraggio e quella di trasmissione alla Commissione Europea non superiore ai 40 giorni; la posticipazione della scadenza per l’affidamento delle attività di aggiornamento delle valutazioni intermedie al 31.10.2004 invece del 30.06.2004, unitamente ad alcune revisioni puntuali da concordare con la Commissione Europea (anche in relazione al piano finanziario) ai fini della tempestiva trasmissione del testo definitivo della proposta di revisione del QCS.
12. Per quanto riguarda il tema dell’inclusione sociale e della lotta al disagio una prima riflessione in merito agli interventi finanziati dal QCS sarà messa a breve a disposizione - da parte del DPS - del Comitato di Sorveglianza ed i risultati dell’avanzamento della ricerca saranno oggetto di una presentazione alla prima occasione utile.
13. In merito alla chiusura delle forme di intervento 1994-1999 ancora aperte, il MEF e la Commissione europea invitano le Autorità di Gestione che ne sono titolari a rispondere tempestivamente alle richieste di informazione e alle proposte di chiusura inviate dalla Commissione.