



## PON - ATAS

# Programma Operativo Nazionale Assistenza Tecnica e Azioni di Sistema

Versione aggiornata a seguito della revisione di metà periodo

Dicembre 2004



## PON - ATAS

# Programma Operativo Nazionale Assistenza Tecnica e Azioni di Sistema

Versione aggiornata a seguito della revisione di metà periodo

Decisione C (2004) 5189 del 15.12.2004

Dicembre 2004

# INDICE

1.	L'ANALISI DELLA SITUAZIONE DI PARTENZA .....	5
1.1	Il quadro di riferimento .....	5
1.1.1	Assistenza tecnica alle politiche strutturali per il Mezzogiorno .....	5
1.1.2	Situazione ambientale .....	8
1.1.3	Situazione in termini di pari opportunità .....	9
1.1.4	Contesto di riferimento delle azioni di sistema (FSE) .....	10
1.2	Punti di forza e di debolezza (analisi SWOT).....	14
1.2.1	Elementi di analisi SWOT .....	14
1.3	Risultati conseguiti nel periodo di programmazione 1994-1999 .....	23
1.3.1	Mezzi impiegati e risultati conseguiti dal PO Assistenza Tecnica 1994/1999 .....	23
1.3.2	Mezzi impiegati e risultati conseguiti dal POM Assistenza Tecnica ed azioni innovative (FSE) .....	28
2.	LA STRATEGIA DI SVILUPPO .....	31
2.1.	Condizioni di elaborazione del programma .....	31
2.1.1	Processo di valutazione ex-ante .....	31
2.1.2.	Coinvolgimento dei partner socio - economici e istituzionali .....	31
2.2.	Strategia di intervento e obiettivi globali .....	32
2.2.1	Obiettivo generale e strategia d'insieme .....	32
2.2.2	Rafforzamento del partenariato.....	35
2.2.3	Rafforzamento delle strutture tecnico amministrative .....	37
2.3.	Coerenza con le priorità comunitarie .....	39
2.4.	Valutazione dell'impatto sulle politiche comunitarie in materia di ambiente .....	40
2.5.	Valutazione dell'impatto sulle politiche comunitarie in materia di occupazione e pari opportunità .....	41
3.	GLI ASSI PRIORITARI D'INTERVENTO .....	43
3.1.	Articolazione della strategia in assi prioritari .....	43
3.2.	Descrizione e quantificazione degli obiettivi specifici .....	45
3.2.1	Il sistema di obiettivi specifici del programma .....	45
3.2.2	Gli obiettivi specifici per asse .....	46
3.2.3	Elementi di quantificazione degli obiettivi specifici.....	49
4.	LE MISURE.....	56
4.1.	Descrizione sintetica delle misure.....	56
4.1.1	Misura I.1 - Azioni di preparazione, sorveglianza, monitoraggio, valutazione, controllo e assistenza tecnica .....	56
4.1.2	Misura I.2 - Azioni di assistenza tecnica e supporto operativo per l'organizzazione e la realizzazione delle attività di indirizzo, di coordinamento e orientamento delle Amministrazioni Centrali (non titolari di PON ma con competenze "trasversali", di attuazione e/o di coordinamento/indirizzo) .....	61
4.1.3	Misura I.3 - Azioni per l'ampliamento, approfondimento ed integrazione della conoscenza economico statistica del territorio.....	64
4.1.4	Misura I.4 - Azioni di Comunicazione, informazione e pubblicità. ....	66
4.1.5	Misura II.1 - Azioni di sistema per le politiche per l'inserimento al lavoro, l'adeguamento del sistema formativo e la valorizzazione degli italiani all'estero .....	69
4.1.6	Misura II.2 - Sviluppo ed adeguamento delle strutture e del personale impegnati, con funzioni diverse, nelle attività di programmazione, coordinamento, gestione, sorveglianza e controllo dei programmi dei Fondi Strutturali .....	75

5.	IL PIANO FINANZIARIO .....	78
5.1	Tassi di partecipazione dei Fondi Strutturali .....	78
5.2.	Organizzazione delle fonti di finanziamento .....	78
5.3.	Tabelle finanziarie.....	78
6.	LE CONDIZIONI DI ATTUAZIONE .....	81
6.1	Coordinamento degli interventi .....	81
6.1.1	Autorità di Gestione .....	81
6.1.2	Autorità di coordinamento .....	81
6.2	Coinvolgimento dei partner economico-sociali e istituzionali .....	82
6.2.1	Orientamenti generali.....	82
6.2.2	Autorità ambientale.....	84
6.3	Organizzazione e trasparenza dei flussi finanziari.....	84
6.3.1	Autorità di Pagamento .....	85
6.3.2	Esecuzione finanziaria degli interventi.....	86
6.3.3.	Modalità di attivazione dei flussi.....	86
6.4.	Meccanismi di attuazione: gestione, sorveglianza, monitoraggio, valutazione e controllo.....	87
6.4.1.	Attività e procedure di gestione .....	87
6.4.2.	Trasparenza e comunicazione .....	88
6.4.3	Sorveglianza.....	91
6.4.4.	Sistema di monitoraggio .....	94
6.4.5.	Valutazione .....	96
6.4.6	Controllo .....	98
6.5	Riserva di efficienza ed efficacia.....	100
6.6	Rispetto della normativa comunitaria .....	101