

RAPPORTO ANNUALE 2006

del Dipartimento per le Politiche di Sviluppo e di Coesione
sugli interventi nelle aree sottoutilizzate

Presentato al Parlamento dal Ministro dello Sviluppo Economico
On. Pierluigi Bersani

Il presente Rapporto predisposto a cura del Dipartimento per le politiche di sviluppo e coesione (DPS) del Ministero dello Sviluppo Economico, ai sensi dell'art. 15 della legge 468/1978 e sue modificazioni, fornisce un quadro delle tendenze economiche, delle risorse finanziarie in conto capitale e delle politiche di sviluppo a livello territoriale.

Il documento è il frutto del lavoro integrato delle strutture del DPS, sotto la direzione del Capo Dipartimento Carlo Sappino: Servizio progetti, studi e statistiche - che del Rapporto ha la responsabilità - diretto da Letizia Ravoni, Servizio per le politiche di sviluppo territoriale e le intese, diretto da Aldo Mancurtti, Servizio per le politiche dei fondi strutturali comunitari, diretto da Sabina De Luca, Servizio relazioni con i paesi terzi, diretto da Vincenzo Donato, Servizio per gli affari generali contabili, il personale e la qualità dei processi e dell'organizzazione, Unità di valutazione degli investimenti pubblici, coordinata da Laura Raimondo, Unità di verifica degli investimenti pubblici, coordinata da Antonio Caponetto.

Il Rapporto è stato impostato e coordinato da Letizia Ravoni e Paola Casavola.

I singoli capitoli sono stati affidati alla responsabilità di: Francesco Stella, Laura Raimondo e Oriana Cuccu, Mariella Volpe, Paola Casavola e Letizia Ravoni, Francesca Utili e Giampiero Marchesi, Francesca Cappiello.

L'Appendice è stata curata da Lorenzo Paccusse, Valeria Raffaele e Marco Marini con Sabina Guidotti, Federico Risi, Rosanna Romano, Norina Salamone, Attilio Turri Bruzzese.

Il capitolo II, curato dall'Unità di valutazione degli investimenti pubblici, contiene risultati e valutazioni in materia di investimenti pubblici ed è parte integrante della Relazione di cui all'art.7 del DPR 38/1998.

Gli Uffici del Servizio progetti, studi e statistiche hanno fornito un costante supporto al coordinamento e all'integrazione dei contributi.

Hanno contribuito all'elaborazione di questo Rapporto e alla predisposizione dell'Appendice: Carlo Amati, Iolanda Anselmo, Marco Biagetti, Tito Bianchi, Laura Bonifazio, Marco Borrelli, Monica Brezzi, Clara Brunetti, Federica Busillo, Umberto Casero, Antonio Caponetto, Ivana Capozza, Patrizia Cappellaro, Carla Carlucci, Laura Cisterna, Roberto Condorelli, Angela Corbo, Angela D'Alonzo, Silvio D'Amico, Fabio De Angelis, Simona De Luca, Michele D'Ercole, Roberto Fulciniti, Vincenzo Gazerro, Sabina Guidotti, Emanuela Incicco, Sabrina Lucatelli, Marco Magrassi, Cosimo Maio, Barbara Majano, Erica Mallarini, Luca Manieri Elia, Marco Marini, Nicola Masi, Saverio Massari, Giorgio Mechelli, Gianpiero Meriano, Nicoletta Minto, Teo Muccigrosso, Luca Murrau, Alessandra Nicita, Federico Nusperli, Silvio Pancheri, Raffaella Panebianco, Nicolino Paragona, Livia Passarelli, Guido Pellegrini, Aline Pennisi, Emanuela Poli, Fabio Potenziani, Paolo Praticò, Giorgio Pugliese, Valeria Raffaele, Federico Risi, Rosanna Romano, Piero Rubino, Rossella Rusca, Norina Salamone, Daniela Sauda, Gianluigi Scialoja, Sergio Scicchitano, Antonio Sferrazzo, Marco Spampinato, Laura Tagle, Alessandra Tancredi, Ornella Tarola, Flavia Terribile, Tommaso Tenenbaum, Attilio Turri Bruzzese, Marco Valenti, Antonio Verrico, Salvatore Vescina.

Alla composizione e alla revisione dei testi hanno contribuito: Marina Bugamelli, Elvira Germogli, Simona Panei.

La diffusione è stata curata dall'Ufficio per la Comunicazione e le relazioni esterne.

Si ringrazia tutto il personale impegnato nella predisposizione del documento per la dedizione e la cura.

INDICE

PREMESSA

SINTESI

| | | |
|-------------|---|------------|
| I. | TENDENZE ECONOMICHE E SOCIALI DEI TERRITORI | 1 |
| I.1 | Tendenze economiche territoriali | 1 |
| | <i>Riquadro A - I conti economici regionali: un confronto tra vecchia e nuova serie</i> | 7 |
| I.2 | Imprese e specializzazione produttiva | 19 |
| I.2.1 | Struttura, competitività, articolazione settoriale | 19 |
| I.2.2 | Demografia d'impresa | 27 |
| | <i>Riquadro B - Attività imprenditoriali di nuova formazione</i> | 29 |
| I.3 | Obiettivi programmatici di crescita per il Mezzogiorno | 32 |
| I.4 | Le tendenze della società | 34 |
| I.4.1 | Istruzione | 34 |
| | <i>Riquadro C - Le infrastrutture scolastiche</i> | 39 |
| I.4.2 | Povertà monetaria e aspetti del disagio sociale | 41 |
| | <i>Riquadro D - Disparità territoriali e offerta di servizi</i> | 49 |
| I.4.3 | Legalità, criminalità e sicurezza | 57 |
| I.5 | Disparità regionali e integrazione nell'Unione Europea | 69 |
| II. | QUALITÀ DEI SERVIZI INFRASTRUTTURALI PER LA COMPETITIVITÀ E LA FRUIZIONE DEI TERRITORI | 77 |
| II.1 | Servizi per la fruizione delle risorse territoriali e valorizzazione turistica | 78 |
| II.1.1 | Valorizzazione, fruizione e gestione delle risorse culturali | 78 |
| | <i>Riquadro E - Il patrimonio culturale non statale nel Mezzogiorno</i> | 87 |
| II.1.2 | Servizi per la fruizione turistica | 88 |
| | <i>Riquadro F - Agriturismo nelle aree protette</i> | 96 |
| II.2 | Servizi di trasporto, logistica e tecnologia dell'informazione e comunicazione | 97 |
| II.2.1 | Qualità dei servizi di trasporto: percorsi per ridurre le differenze territoriali | 97 |
| | <i>Riquadro G - Le carte dei servizi integrate bus - treno</i> | 101 |
| II.2.2 | Globalizzazione, ciclo economico e investimenti in logistica | 102 |
| | <i>Riquadro H - Logistica e cambiamento strutturale tra due censimenti</i> | 107 |
| II.2.3 | La disponibilità e l'uso di servizi e tecnologie dell'informazione e comunicazione | 110 |
| II.3 | Servizi per la gestione delle risorse idriche, dei rifiuti e dell'energia | 121 |
| II.3.1 | Il servizio idrico integrato | 121 |
| II.3.2 | Gestione dei rifiuti urbani | 127 |
| II.3.3 | Servizi energetici | 134 |
| | <i>Riquadro I - La promozione dell'efficienza energetica negli usi finali</i> | 143 |
| II.4 | Dimensione territoriale dei servizi: aree urbane e sistemi rurali | 144 |
| II.4.1 | Il disagio sociale nelle città | 144 |
| II.4.2 | L'offerta di servizi socio-sanitari nelle aree rurali | 153 |

| | | |
|--------------|---|-------------------|
| III. | LA SPESA PUBBLICA IN CONTO CAPITALE PER LO SVILUPPO | 161 |
| III.1 | La spesa in conto capitale totale nel Mezzogiorno e Centro-Nord: 1999-2005 e anticipazioni per il 2006 | 162 |
| III.1.1 | La spesa pubblica complessiva e la sua articolazione territoriale | 162 |
| III.1.2 | La spesa pubblica in conto capitale nel Mezzogiorno: dinamiche congiunturali | 167 |
| III.1.3 | Spesa in conto capitale: investimenti e trasferimenti | 170 |
| III.1.3.1 | Articolazione dei trasferimenti in conto capitale per erogatore e finalità della spesa <i>Riquadro J - La componente allargata locale del settore pubblico</i> | 173 176 |
| III.1.4 | Spesa in conto capitale: risultati per livelli di governo e per settore | 179 |
| III.1.4.1 | Soggetti di spesa e settori di intervento | 182 |
| III.1.4.2 | Lo stato di attuazione del decentramento <i>Riquadro K - La spesa pubblica nel settore ambiente: una lettura dei Conti pubblici territoriali</i> <i>Riquadro L - Gli sviluppi dell'Indicatore Anticipatore: primi esiti della fase sperimentale</i> | 186 191 193 |
| III.2 | Quadro finanziario unico pluriennale programmatico 2007-2015 | 196 |
| III.3 | Legge finanziaria per il 2007 e risorse aggiuntive per le aree sottoutilizzate | 200 |
| IV. | GLI STRUMENTI PER LO SVILUPPO | 203 |
| IV.1 | Le prospettive della politica regionale comunitaria e nazionale | 204 |
| IV.1.1 | La politica regionale unitaria nella prospettiva del Quadro strategico nazionale 2007-2013 <i>Riquadro M - Criteri e chiave di riparto territoriale delle risorse per la politica regionale</i> <i>Riquadro N - Regions for economic change</i> | 204 207 215 |
| IV.1.2 | Le prospettive della politica regionale europea | 219 |
| IV.2 | La politica regionale nel 2005-2006 | 226 |
| IV.2.1 | Le dimensioni e l'articolazione della politica regionale in Italia nel 2005-2006 | 226 |
| IV.3 | Strumenti della politica regionale: attuazione e prospettive | 247 |
| IV.3.1 | La programmazione comunitaria 2000-2006 | 247 |
| IV.3.1.1 | Programmazione comunitaria 2000-2006 nel Mezzogiorno | 252 |
| IV.3.1.2 | Fondi strutturali comunitari 2000-2006 per il Centro-Nord | 259 |
| IV.3.2 | Gli strumenti del Fondo per le aree sottoutilizzate per l'investimento pubblico nel 2006 | 262 |
| IV.3.2.1 | Gli Accordi di Programma Quadro attuativi delle Intese istituzionali di programma | 268 |
| IV.3.2.2 | Programmi e Progetti strategici | 287 |
| IV.3.2.3 | Il programma di accelerazione delle infrastrutture strategiche | 296 |
| IV.3.3 | Politiche di incentivazione per le imprese <i>Riquadro O - L'elaborazione della carta nazionale degli aiuti e l'individuazione delle aree 87.3.c)</i> | 302 308 |
| IV.3.3.1 | Il credito d'imposta investimenti e il bonus occupazione | 310 |
| IV.3.3.2 | La legge 488/1992 <i>Riquadro P - Nuovi strumenti di incentivazione nella Legge finanziaria per il 2007</i> | 314 317 |
| IV.3.4 | Strumenti negoziali e per lo sviluppo locale | 319 |
| IV.3.4.1 | Patti territoriali | 319 |
| IV.3.4.2 | I Progetti Integrati Territoriali | 321 |
| IV.3.4.3 | Contratti di programma <i>Riquadro Q - Rinnovo negli strumenti di politica industriale</i> | 327 331 |
| IV.3.5 | I programmi di Sviluppo Italia | 333 |

| | | |
|--------------|--|------------|
| V. | MODERNIZZARE E DARE CAPACITÀ ALLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE | 339 |
| V.1 | L'avanzamento degli obiettivi di modernizzazione e costruzione di capacità nella Pubblica Amministrazione impegnata nella politica regionale unitaria: risultati finora conseguiti e prospettive per il ciclo 2007-2013 | 339 |
| V.1.1 | Aspetti generali nella transizione fra i due cicli di programmazione | 339 |
| V.1.2 | L'esperienza del 2000-2006 | |
| | <i>Riquadro R - Consolidamento degli obiettivi di avanzamento istituzionale della premialità dei fondi strutturali</i> | 346 |
| | <i>Riquadro S - Sistemi regionali di premialità</i> | 351 |
| V.2 | La capacità della Pubblica Amministrazione nelle politiche regionali di sviluppo | 355 |
| V.2.1 | Cooperazione istituzionale | 355 |
| V.2.1.1 | Il nuovo ruolo dell'Intesa e dell'Accordo di Programma Quadro | 356 |
| | <i>Riquadro T - Multilevel governance: gli APQ a confronto con analoghe esperienze internazionali</i> | 358 |
| V.2.1.2 | Cooperazione per i risultati: gli obiettivi misurabili di servizio | 362 |
| | <i>Riquadro U - Indicatori degli obiettivi di servizio</i> | 364 |
| V.2.2 | Le capacità nella promozione dello Sviluppo Locale | 367 |
| V.2.2.1 | Osservazione partecipata e apprendimento collettivo: le Azioni pilota in aree PIT | 369 |
| V.2.2.2 | Cooperazione nelle politiche di sviluppo locale – orientamenti nazionali e regionali per il 2007-2013 | 372 |
| V.2.3 | Capacità di progettare | 375 |
| V.2.3.1 | Il programma di advising per gli Studi di fattibilità | 376 |
| V.2.3.2 | Il programma Committenza pubblica | 380 |
| V.2.4 | Capacità di misurare, valutare e apprendere | 382 |
| | <i>Riquadro V - La capacità di valutare. Il ruolo dei Nuclei di valutazione: bilancio e prospettive</i> | 384 |
| | <i>Riquadro W - Laboratorio per le politiche di sviluppo e altre attività' per la formazione e diffusione di conoscenze nelle politiche di sviluppo</i> | 390 |
| VI. | POLITICHE PER IL MERCATO DEL LAVORO, DEL CREDITO E PER L'INTERNAZIONALIZZAZIONE DELLE REGIONI | 395 |
| VI.1 | Politiche per il mercato del lavoro | 395 |
| VI.1.1 | Monitoraggio delle politiche del lavoro | 395 |
| | <i>Riquadro X - Gli interventi del Fondo sociale europeo per la promozione delle pari opportunità di genere nel Mezzogiorno</i> | 407 |
| VI.1.2 | Promozione dell'imprenditorialità e autoimpiego | 409 |
| VI.2 | Politiche per il rafforzamento del mercato dei capitali e del credito | 413 |
| VI.2.1 | Evoluzione del mercato del credito e nuovi strumenti di finanza d'impresa | 413 |
| VI.3. | L'apertura internazionale regionale | 417 |
| VI.3.1 | Esperienze di apertura internazionale delle regioni | 417 |
| VI.3.2 | Progetti di gemellaggio istituzionale e di cooperazione bilaterale | 420 |
| VI.3.3 | Le opportunità per il Mezzogiorno nel Mediterraneo e nell'area balcanica | 422 |
| | <i>Riquadro Y - Il Mezzogiorno come piattaforma logistica per l'attrazione dei traffici transoceanici</i> | 424 |
| | INDICE DELLE FIGURE E DELLE TAVOLE DEL RAPPORTO | 427 |

Il Rapporto è stato chiuso con le informazioni disponibili al 16 marzo 2007