

RAPPORTO ANNUALE 2004

del Dipartimento per le Politiche di Sviluppo
sugli interventi nelle aree sottoutilizzate

*Presentato al Parlamento dal Vice Ministro dell'Economia
On. Gianfranco Micciché*

31 Gennaio 2005

Il presente Rapporto predisposto a cura del Dipartimento per le politiche di sviluppo e coesione (DPS) del Ministero dell'Economia e delle Finanze fornisce un quadro delle tendenze economiche, delle risorse finanziarie in conto capitale e delle politiche di sviluppo a livello territoriale.

Il documento è il frutto del lavoro integrato delle strutture del DPS: Servizio progetti, studi e statistiche - che del Rapporto ha la responsabilità - diretto dalla dr.ssa Letizia Ravoni, Servizio per le politiche di sviluppo territoriale, diretto dal dr. Paolo Signorini, Servizio per le politiche dei fondi strutturali, diretto dalla dr.ssa Paola De Cesare, Servizio centrale di segreteria del Cipe, Servizio relazioni con i paesi terzi, Unità di valutazione degli investimenti pubblici, coordinata dalla dr. ssa Laura Raimondo, Unità di verifica degli investimenti pubblici, coordinata dal dr. Aldo Mancurti.

Il Rapporto è stato impostato e coordinato dal Capo Dipartimento Fabrizio Barca con Letizia Ravoni e Paola Casavola.

I singoli capitoli sono stati affidati alla responsabilità di: Francesco Stella, Laura Raimondo, Mariella Volpe, Letizia Ravoni, Giampiero Marchesi e Paola Casavola.

L'Appendice è stata seguita da: Paola Casavola, Lorenzo Paccusse e Norina Salamone.

Gli Uffici del Servizio Progetti, Studi e Statistiche hanno fornito un costante supporto al coordinamento e alla integrazione dei contributi.

Hanno contribuito alla elaborazione di questo Rapporto e alla predisposizione dell'Appendice: Cinzia Aloisantoni, Carlo Amati, Francisco Barbaro, Tito Bianchi, Monica Brezzi, Lorenzo Caccianini, Umberto Cafiero, Alfonso Cammarano, Antonio Caponetto, Francesca Cappiello, Patrizia Cappellaro, Paolo Caputo, Luca Celi, Raffaello Cervigni, Laura Cisterna, Angela Corbo, Leopoldo Cozzolino, Oriana Cuccu, Silvio D'Amico, Sabina De Luca, Simona De Luca, Michele D'Ercole, Vincenzo Donato, Marta Foresti, Cristiano Galli, Vincenzo Gazerro, Emanuela Incicco, Sabrina Lucatelli, Marco Magrassi, Barbara Majano, Erica Mallarini, Luca Manieri Elia, Nicola Masi, Marina Maselli, Saverio Massari, Giuseppe Mattiozzi, Teresa Mazzitelli, Daria Mendola, Giampiero Meriano, Teo Muccigrosso, Alessandra Nicita, Federico Nusperli, Marco Orsini, Silvio Pancheri, Raffaella Panebianco, Gessica Paolini, Livia Passarelli, Pasquale Patella, Guido Pellegrini, Aline Pennisi, Paolo Praticò, Giorgio Pugliese, Federico Risi, Rosanna Romano, Tiziana Rosolin, Piero Rubino, Amalia Senesi, Antonio Sferrazzo, Marco Spampinato, Luigi Stieri, Benedetta Stratta, Laura Tagle, Alessandra Tancredi, Flavia Terribile, Attilio Turri Bruzzese, Andrea Umena, Francesca Utili, Salvatore Vescina, Piero Volpicelli.

Alla composizione dei testi e delle tavole hanno contribuito: Franco Acquaviva, Marina Bugamelli, Elvira Germogli, Simona Panei, Paola Picciotti, Cosimo Maio, Lucia Di Blasi.

La presentazione e la diffusione sono state curate da Emanuela Poli che coordina l'Ufficio per la Comunicazione e le relazioni esterne e da: Oriana Blasi, Chiara Bocchino, Monica Bramucci, Roberta Guerrieri e Alessandro Arrigo.

Si ringrazia tutto il personale impegnato nella predisposizione del documento per la dedizione e la cura.

INDICE

PREMESSA	VII	
INTRODUZIONE E SINTESI	IX	
I	TENDENZE ECONOMICHE E SOCIALI DEI TERRITORI	1
I.1	La congiuntura territoriale	2
	<i>Riquadro A: Revisione dell'inchiesta Isae sulle imprese manifatturiere</i>	5
	<i>Riquadro B: La nuova metodologia della rilevazione sulle forze di lavoro</i>	9
	<i>Riquadro C: La destinazione delle esportazioni regionali italiane</i>	13
	<i>Riquadro D: Internazionalizzazione produttiva</i>	18
I.2	Tendenze strutturali di lungo periodo	19
I.3	Imprese e specializzazione produttiva nei sistemi locali	27
I.4	Obiettivi programmatici di medio-lungo termine per il Mezzogiorno	33
I.4.1	Simulazioni e risultati secondo lo strumento del modello econometrico di offerta	33
I.4.2	Il quadro macroeconomico programmatico	37
	<i>Riquadro E: La costruzione di un modello di previsione a breve per il Mezzogiorno</i>	38
I.5	Le tendenze della società	40
I.5.1	Istruzione	40
I.5.2	Povertà monetaria e aspetti del disagio sociale	43
	<i>Riquadro F: Dispersione scolastica, povertà e disoccupazione</i>	50
I.5.3	Legalità, criminalità e sicurezza	54
	<i>Riquadro G: Spesa pubblica per la sicurezza</i>	65
I.6	Disparità regionali e integrazione nell'UE-25	69
II.	QUALITÀ DEI SERVIZI INFRASTRUTTURALI PER IL BENESSERE E LA COMPETITIVITÀ DEI TERRITORI	77
II.1	Capitale naturale e culturale	77
II.1.1	Risorse naturali e culturali	77
II.1.2	Servizi per la fruizione delle aree protette	79
	<i>Riquadro H: Finanziamenti nel QCS 2000-2006 per la rete ecologica</i>	88
II.1.3	Servizi per la fruizione delle risorse culturali	89
II.2	Servizi infrastrutturali per ambiti di riferimento	97
II.2.1	Stock di capitale e servizi di trasporto: le grandi reti	97
II.2.2	Servizi per le aggregazioni urbane	101
II.2.2.1	Lo stato delle città del Mezzogiorno	101
II.2.2.2	Il servizio idrico integrato	107
II.2.2.3	Gestione dei rifiuti solidi urbani	113
II.2.2.4	I trasporti pubblici locali	120
II.2.3	Servizi per la competitività	125
II.2.3.1	Servizi energetici	125
II.2.3.2	I servizi irrigui per l'agricoltura	128
III.	LA SPESA PUBBLICA IN CONTO CAPITALE PER LO SVILUPPO	139
III.1	La spesa in conto capitale totale nel Mezzogiorno e Centro-Nord: 1999-2002 e anticipazioni per il 2003	139
III.1.1	Risultati generali	140

III.1.2	Risultati settoriali	147
	<i>Riquadro I: La revisione della serie storica dei Conti pubblici territoriali</i>	150
III.2	La spesa in conto capitale aggiuntiva nel Mezzogiorno e nelle aree sottoutilizzate: 2003-2004	154
III.3	Legge finanziaria 2005 e risorse aggiuntive per le aree sottoutilizzate 2005-2008	155
III.4	La programmazione delle risorse comunitarie e nazionali: il Quadro finanziario unico pluriennale programmatico 2004-2008	157
	<i>Riquadro J: Articolazione delle risorse per fonte finanziaria</i>	162
IV.	GLI STRUMENTI PER LO SVILUPPO	165
IV.1	La strategia	165
	<i>Riquadro K: Istituti comunitari e nazionali per le politiche di sviluppo regionale</i>	167
	<i>Riquadro L: La transizione verso una politica di sviluppo regionale: il caso del Giappone</i>	170
IV.2	La politica regionale comunitaria e nazionale	172
IV.2.1	I principi e le regole	172
IV.2.2	La politica regionale comunitaria e nazionale: risultati finanziari	176
	<i>Riquadro M: Il nuovo sistema di obiettivi finanziari per assicurare la realizzazione dell'investimento</i>	179
IV.3	Programmazione comunitaria e nazionale: i principali strumenti di organizzazione	183
IV.3.1	La programmazione comunitaria	183
IV.3.1.1	Revisione di medio termine dei programmi comunitari per il Sud e le prospettive	183
IV.3.1.2	Fondi strutturali comunitari 2000-2006 per il Centro-Nord	189
	<i>Riquadro N: I rimborsi dal bilancio comunitario</i>	193
IV.3.2	La programmazione nazionale delle risorse aggiuntive: il Fondo per le aree sottoutilizzate	195
IV.3.3	Gli Accordi di Programma Quadro attuativi della Politica Regionale Nazionale	202
IV.3.3.1	Tendenze e prospettive	203
IV.3.3.2	Stato di attuazione degli Accordi di Programma Quadro	209
	<i>Riquadro O: Il sistema di previsione della spesa degli interventi inclusi in APQ: nota metodologica</i>	217
	<i>Riquadro P: Il progetto completamenti: risultati e prospettive</i>	220
IV.3.4	Programmi strategici di valenza nazionale	222
IV.3.4.1	Viabilità e ferrovie	222
IV.3.4.2	Ricerca	227
IV.3.4.3	Sicurezza	232
	<i>Riquadro Q: La legge obiettivo</i>	234
IV.3.5	Politica di incentivazione per le imprese	237
IV.3.5.1	Il credito d'imposta investimenti	240
IV.3.5.2	Il bonus occupazione	242
IV.3.5.3	La legge 488/92	244
IV.3.6	Strumenti per lo sviluppo locale	245
IV.3.6.1	Patti territoriali	245
	<i>Riquadro R: Il progetto patti territoriali per l'occupazione</i>	246
IV.3.6.2	I Progetti Integrati Territoriali	249
	<i>Riquadro S: L'indagine sui gruppi dirigenti dei PIT: prime indicazioni</i>	252
IV.3.6.3	Contratti di programma	255
	<i>Riquadro T: Politiche territoriali per il turismo: risorse e strumenti</i>	257
IV.3.6.4	Il contratto di localizzazione	261

IV.4.	La prospettiva della politica regionale europea: il confronto in Europa sulla politica regionale	264
	<i>Riquadro U: Estratti dagli interventi del Vice Ministro dell'Economia e delle Finanze, On.le Gianfranco Micciché, nelle sedi di confronto europeo</i>	274
V.	MODERNIZZARE E DARE CAPACITÀ ALLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	279
V.1	Strategia e risultati	279
	<i>Riquadro V: Il Programma di diffusione delle conoscenze</i>	281
V.2	La capacità di amministrare in modo efficiente e motivato	283
V.2.1	Innovazione amministrativa e consolidamento dei risultati della premialità dei fondi strutturali	283
V.2.2	Innovazione amministrativa e nuova premialità	287
V.3	La capacità di cooperare delle Amministrazioni	290
V.3.1	La cooperazione "verticale": più continuità nei rapporti interistituzionali, trasparenza nelle responsabilità e negli impegni, orientamento al risultato	290
V.3.2	La cooperazione "orizzontale" e l'intervento sul territorio	294
V.4	La capacità di misurare, valutare e apprendere	297
V.4.1	La capacità di misurare il contesto e le politiche economiche	298
	<i>Riquadro W: La Contabilità Ambientale: utilizzi e confronti internazionali</i>	299
V.4.2	La capacità di valutare e apprendere	304
	<i>Riquadro X: Una stagione di nuove ricerche applicate sulla base dei Conti Pubblici Territoriali</i>	307
V.5	La capacità di valorizzare e creare competenze specialistiche per le politiche di sviluppo	308
V.5.1	Politiche di sviluppo e competenze specialistiche	308
V.5.2	La domanda di competenze tecniche: l'esperienza dei Nuclei di valutazione e della Rete dei nuclei	310
V.5.3	L'intervento per adeguare l'offerta: il progetto NUVAL e i Master universitari per esperti di programmazione e valutazione delle politiche di sviluppo	312
V.5.4	Le prospettive: il laboratorio sulle politiche di sviluppo come centro di competenza e produzione di conoscenza sui temi dello sviluppo	314
VI.	POLITICHE PER IL MERCATO DEL LAVORO, DEL CREDITO E PER L'INTERNAZIONALIZZAZIONE	317
VI.1	Politiche per il Mercato del lavoro	317
VI.1.1	Monitoraggio delle politiche del lavoro	317
	<i>Riquadro Y: Interventi per l'inclusione sociale nei Programmi operativi dell'Obiettivo 1</i>	323
VI.1.2	Imprenditorialità e autoimpiego	329
	<i>Riquadro Z: Risultati di ricerche valutative in materia di prestito d'onore</i>	332
VI.1.3	Gli interventi diretti all'emersione	337
VI.2	Politiche del credito e strumenti finanziari	342
VI.3	L'apertura internazionale delle economie regionali: l'esperienza delle regioni Obiettivo 1	348
	<i>Riquadro Za: L'analisi dei Progetti di internazionalizzazione attivati nelle diverse Regioni</i>	355
	INDICE DELLE FIGURE E DELLE TAVOLE DEL RAPPORTO	357

Il Rapporto è stato chiuso con i dati disponibili al 20 Gennaio 2005

