



MINISTERO DEL TESORO, DEL BILANCIO E DELLA PROGRAMMAZIONE ECONOMICA

# TERZO RAPPORTO SULLO SVILUPPO TERRITORIALE 1999-2000

Relazione di sintesi sugli Interventi  
realizzati nelle Aree Depresse  
e sui Risultati conseguiti

*Presentata al Parlamento  
dal Ministro del Tesoro,  
del Bilancio e della Programmazione Economica*

# TERZO RAPPORTO SULLO SVILUPPO TERRITORIALE 1999-2000

Relazione di sintesi sugli Interventi  
realizzati nelle Aree Depresse  
e sui Risultati conseguiti

*Presentata al Parlamento dal Ministro del Tesoro, del Bilancio e della Programmazione Economica*

VINCENZO VISCO

*come allegato alla Relazione previsionale e programmatica per il 2001*

## INDICE

### SINTESI

#### I. I. TENDENZE ECONOMICHE TERRITORIALI

|            |  |    |
|------------|--|----|
| <b>I.1</b> | <b>Crescita, investimenti e occupazione: tendenze strutturali</b>          | 1  |
|            | <i>Riquadro A - Conti economici territoriali</i>                           | 1  |
|            | <i>Riquadro B - L'economia sommersa: statistiche e necessità di policy</i> | 8  |
| <b>I.2</b> | <b>Congiuntura</b>   | 11 |
| I.2.1      | Nord Ovest   | 12 |
| I.1.2      | Nord Est   | 15 |
| I.2.3      | Centro   | 19 |
| I.2.4      | Mezzogiorno  | 22 |
| <b>I.3</b> | <b>Situazione socio-economica</b>  | 25 |
| I.3.1      | Distribuzione del reddito  | 26 |
| I.3.2      | Istruzione e dispersione scolastica  | 29 |
| I.3.3      | Criminalità e garanzia di sicurezza  | 30 |

#### II. RISORSE FINANZIARIE: EROGAZIONE E ALLOCAZIONI PROGRAMMATICHE

|             |  |    |
|-------------|--|----|
| <b>II.1</b> | <b>Investimenti del settore pubblico allargato 1996-98</b>                 | 37 |
|             | <i>Riquadro C - Metodologia del progetto "Conti pubblici territoriali"</i> | 38 |
| <b>II.2</b> | <b>Investimenti pubblici nelle aree depresse: la congiuntura</b>           | 42 |
| <b>II.3</b> | <b>Programmazione finanziaria di medio-lungo termine 2000-2006</b>         | 46 |
|             | <i>Riquadro D - Allocazione del "Fondo per le aree depresse"</i>           | 49 |

#### III. GLI STRUMENTI PER LO SVILUPPO

|              |  |    |
|--------------|--|----|
| <b>III.1</b> | <b>Nuova programmazione e riqualificazione degli investimenti pubblici</b>                                 | 53 |
| III.1.1      | Approvazione del QCS 2000-2006 per il Mezzogiorno  | 53 |
|              | <i>Riquadro E - Il disegno della "nuova programmazione" attraverso i documenti ufficiali</i>               | 54 |
|              | <i>Riquadro F - La riserva di premialità: uno strumento per migliorare la qualità della spesa pubblica</i> | 58 |
| III.1.2      | Approvazione delle nuove mappe per il Centro Nord  | 62 |
|              | <i>Riquadro G - Negoziato per la definizione delle aree per le politiche di sviluppo del Centro-Nord</i>   | 63 |
| III.1.2.1    | Popolazione in obiettivo 2   | 69 |
| III.1.2.2    | Popolazione ammessa a deroghe aiuti di Stato   | 69 |
| III.1.2.3    | Popolazione in "aree depresse"   | 73 |
|              | <i>Riquadro H - Definizione della popolazione in aree depresse</i>   | 76 |

|              |  |     |
|--------------|--|-----|
| III.1.3      | Criteri per la ripartizione delle risorse fra Regioni  | 78  |
| III.1.4      | Intese Istituzionali di Programma: analisi economico-finanziaria degli Accordi di Programma Quadro | 82  |
| III.1.5      | I "completamenti"  | 87  |
| III.1.6      | Gli studi di fattibilità   | 91  |
|              | <i>Riquadro I - Gli studi di fattibilità di maggiore importo nel Mezzogiorno</i>                   | 94  |
|              | <i>Riquadro L - Caratteristiche degli studi di fattibilità</i>                                     | 96  |
| <b>III.2</b> | <b>Promozione dello sviluppo locale</b>  | 97  |
| III.2.1      | La programmazione negoziata  | 99  |
| III.2.1.1    | I patti territoriali   | 102 |
|              | <i>Riquadro M - Le aree dei patti territoriali</i>   | 107 |
| III.2.1.2    | Contratti di programma   | 111 |
| III.2.1.3    | Contratti d'area   | 114 |
| III.2.2      | Incentivi  | 115 |
| III.2.2.1    | Incentivi alle imprese: le leggi 488/92 e 341/95   | 115 |
| III.2.2.2    | Credito di imposta   | 118 |
| III.2.3      | Attività di Sviluppo Italia  | 119 |
| <b>III.3</b> | <b>Politiche per il mercato del lavoro: cenni</b>  | 128 |

## FIGURE

|           |  |    |
|-----------|--|----|
| Fig. I.1  | Crescita del PIL per ripartizione geografica                         | 4  |
| Fig. I.2  | Pil pro capite quota delle singole ripartizioni sulla media italiana | 5  |
| Fig. I.3  | Investimenti fissi lordi nel Mezzogiorno                             | 6  |
| Fig. I.4  | Tassi di occupazione   | 7  |
| Fig. I.5  | Tassi di disoccupazione  | 8  |
| Fig. I.6  | Nord-Ovest: tassi di natalità, mortalità e turnover delle imprese    | 12 |
| Fig. I.7  | Nord-Ovest: occupazione e disoccupazione                             | 13 |
| Fig. I.8  | Nord-Ovest: esportazioni   | 14 |
| Fig. I.9  | Nord-Ovest: indicatori produttivi delle imprese manifatturiere       | 15 |
| Fig. I.10 | Nord-Est: tassi di natalità, mortalità e turnover delle imprese      | 16 |
| Fig. I.11 | Nord-Est: occupazione e disoccupazione                               | 16 |
| Fig. I.12 | Nord-Est: esportazioni   | 17 |
| Fig. I.13 | Nord-Est: indicatori produttivi delle imprese manifatturiere         | 18 |
| Fig. I.14 | Centro: tassi di natalità, mortalità e turnover delle imprese        | 19 |
| Fig. I.15 | Centro: occupazione e disoccupazione                                 | 20 |
| Fig. I.16 | Centro: esportazioni   | 21 |
| Fig. I.17 | Centro: indicatori produttivi delle imprese manifatturiere           | 21 |
| Fig. I.18 | Mezzogiorno: tassi di natalità, mortalità e turnover delle imprese   | 22 |
| Fig. I.19 | Mezzogiorno: occupazione e disoccupazione                            | 23 |
| Fig. I.20 | Mezzogiorno: esportazioni  | 24 |
| Fig. I.21 | Mezzogiorno: indicatori produttivi delle imprese manifatturiere      | 25 |
| Fig. I.22 | Tassi di dispersione scolastica nelle scuole medie statali           | 29 |
| Fig. I.23 | Distribuzione territoriale dei principali delitti                    | 31 |
| Fig. I.24 | Andamento della delittuosità in Campania, Puglia, Sicilia e Sardegna | 35 |

|             |  |     |
|-------------|--|-----|
| Fig. II.1   | Suddivisione della spesa connessa allo sviluppo tra P.A. e extra P.A. per l'Italia     | 41  |
| Fig. II.2   | Spesa connessa allo sviluppo sul totale della spesa consolidata                        | 42  |
| Fig. II.3   | Erogazioni in conto capitale   | 43  |
| Fig. II.4   | Avanzamento finanziario del QCS 1994-1999 – Obiettivo 1                                | 45  |
| Fig. II.5   | Programma finanziario di cassa 2000-08 per il QCS 2000-06 nel Mezzogiorno              | 49  |
| Fig. III.1  | Aiuti di Stato a finalità regionale: deroghe art. 87.3 Mappa delle aree depresse       | 72  |
| Fig. III.2  | Aree depresse di Centro Nord, Abruzzo e Molise   | 75  |
| Fig. III.3  | Popolazione in aree depresse e popolazione regionale                                   | 79  |
| Fig. III.4  | Intensità dei divari tra le regioni del Centro Nord                                    | 81  |
| Fig. III.5  | Intensità dei divari tra le regioni del Mezzogiorno                                    | 81  |
| Fig. III.6  | Assegnazioni CIPE  | 84  |
| Fig. III.7  | Situazione impegni e trasferimenti risorse delibere CIPE 70/98 e 4/99                  | 84  |
| Fig. III.8  | Fonti di finanziamento APQ   | 85  |
| Fig. III.9  | Risorse APQ: composizione percentuale per priorità                                     | 87  |
| Fig. III.10 | Fonte delle risorse per le opere di completamento                                      | 89  |
| Fig. III.11 | Avanzamento finanziario dei patti territoriali per generazione                         | 104 |
| Fig. III.12 | Erogazioni cumulate nei 61 patti attivi: 1998/2000                                     | 105 |
| Fig. III.13 | Percezione dei cambiamenti indotti dal patto   | 110 |
| Fig. III.14 | Valutazioni sull'adesione ai patti   | 110 |
| Fig. III.15 | Erogazioni per contratti di programma dalla fine dell'intervento straordinario ad oggi | 111 |
| Fig. III.16 | Beneficiari di alcune politiche del lavoro nel 1999                                    | 129 |

## TAVOLE

|             |  |     |
|-------------|--|-----|
| Tav. I.1    | Pil pro capite e reddito disponibile per ripartizione  | 26  |
| Tav. I.2    | Struttura del reddito disponibile per ripartizione   | 27  |
| Tav. I.3    | Povertà tra le famiglie per ripartizione geografica  | 28  |
| Tav. I.4    | Tipologia di delitti e quoziente di criminalità per ripartizione territoriale                                    | 32  |
| Tav. I.5    | Azione di contrasto da parte delle forze dell'ordine   | 34  |
| Tav. I.6    | Andamento per ripartizione delle principali categorie di delitti   | 34  |
| Tav. II.1   | Spese di investimento e per lo sviluppo  | 40  |
| Tav. II.2   | Conto risorse e impieghi nelle aree depresse   | 44  |
| Tav. II.3   | PSM-QCS 2000-2008: ripartizione di risorse finanziarie pubbliche e private fra obiettivi e fra Centro e Regioni  | 46  |
| Tav. II.4   | Programmazione finanziaria di cassa QCS 2000-08 per il Mezzogiorno   | 48  |
| Tav. III.1  | Intensità di aiuto alle imprese 2000-2006  | 71  |
| Tav. III.2  | Popolazione in aree depresse– ciclo di programmazione 2000-2006  | 74  |
| Tav. III.3  | Accordi di Programma Quadro sottoscritti   | 83  |
| Tav. III.4  | Accordi di Programma Quadro sottoscritti per priorità e settori di sviluppo                                      | 86  |
| Tav. III.5  | Pianificazione temporale dei completamenti   | 90  |
| Tav. III.6  | Stato di attuazione dei completamenti  | 91  |
| Tav. III.7  | Stato di attuazione degli studi di fattibilità   | 93  |
| Tav. III.8  | Sostegno agli investimenti: strumenti di programmazione negoziata e regimi di aiuto derivanti da leggi nazionali | 98  |
| Tav. III.9  | Destinazione delle risorse fra strumenti della programmazione negoziata  | 99  |
| Tav. III.10 | Impegni assunti (concessione) per tipologia di intervento  | 100 |
| Tav. III.11 | Erogazioni e somme erogabili a ottobre 2000  | 102 |

|             |   |     |
|-------------|---|-----|
| Tav. III.12 | Frequenza delle iniziative nuove e di quelle già esistenti per aggregati territoriali e per dimensione di impresa | 106 |
| Tav. III.13 | Contratti di programma 2000   | 113 |

## APPENDICE

### TAVOLE STATISTICHE TERRITORIALI

#### CONTI ECONOMICI TERRITORIALI

|                 |  |     |
|-----------------|--|-----|
| Tav. I.1 - I.20 | - Conti economici territoriali Sec95 anni 1995-97 - Regioni      | 135 |
| Tav. I.21-I.25  | - Conti economici territoriali Sec95 anni 1995-97 - Ripartizioni | 155 |

#### OCCUPAZIONE E DISOCCUPAZIONE

|                    |   |     |
|--------------------|---|-----|
| Tav. II.1 - II.20  | - Popolazione per condizione socio-economica - Regioni      | 163 |
| Tav. II.21 - II.24 | - Popolazione per condizione socio-economica - Ripartizioni | 183 |

#### CONTI PUBBLICI TERRITORIALI

|                    |  |     |
|--------------------|--|-----|
| Tav. III.1 - III.6 | - Spesa connessa allo sviluppo per assi prioritari - Anni 1996-1998 - Ripartizioni - Regioni | 189 |
|--------------------|--|-----|

#### POLITICHE DEL LAVORO E PATTI TERRITORIALI

|           |   |     |
|-----------|---|-----|
| Tav. IV.1 | Beneficiari di Politiche del lavoro per Regione - 1999 (maschi e femmine) | 209 |
| Tav. IV.2 | Beneficiari di Politiche del lavoro per Regione - 1999 (femmine)          | 210 |
| Tav. IV.3 | Patti di prima generazione  | 210 |
| Tav. IV.4 | Patti di seconda generazione  | 211 |
| Tav. IV.5 | Patti territoriali per l'occupazione                                      | 212 |
| Tav. IV.6 | Contratti d'area  | 212 |

## ALLEGATI (\*)

### RELAZIONI DEL NUCLEO TECNICO DI VALUTAZIONE E VERIFICA DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI

RELAZIONE DELL'UNITÀ DI VALUTAZIONE INVESTIMENTI PUBBLICI  
 RELAZIONE DELL'UNITÀ DI VERIFICA INVESTIMENTI PUBBLICI

### RELAZIONI DELLE AMMINISTRAZIONI CENTRALI

1. Ministero dei Lavori Pubblici
2. Ministero dei Trasporti e della Navigazione
3. Ministero dell'Industria, del Commercio e dell'Artigianato
4. Ministero dell'Università e della Ricerca Scientifica e Tecnologica
5. Ministero per i Beni e le Attività Culturali
6. Ministero dell'Ambiente
7. Ministero per le Politiche Agricole
8. Ministero del Lavoro

(\*) Cfr. volumi a parte.

## SINTESI

Il terzo Rapporto sullo sviluppo territoriale predisposto dal Dipartimento per le politiche di sviluppo e di coesione (DPS) del Ministero del Tesoro, Bilancio e Programmazione economica, mira a fornire, ai sensi della legge 144/99 art. 20, c.2 e 94/97 art. 1 c. 5, un quadro di sintesi sugli interventi realizzati nelle “aree depresse del paese”<sup>1</sup> e sui risultati conseguiti. In particolare: si dà conto delle tendenze economiche territoriali; delle risorse finanziarie erogate e programmate nel corso del 1999 e del primo semestre 2000; dello stato di attuazione delle politiche di sviluppo.

Per le 8 Regioni del Mezzogiorno, inserite per intero nella definizione di aree depresse, l’analisi si avvale di informazioni relativamente complete. Per le aree depresse del Centro Nord non sono in genere disponibili informazioni di dettaglio e l’analisi deve riferirsi all’intero territorio regionale o alla macro-area di riferimento<sup>2</sup>.

### *Uno Stato che si mette al passo della società e del mercato*

Il Rapporto conferma che nell’area di maggiore arretratezza, il Mezzogiorno, prevale un quadro di dinamismo, che dai profili economici si estende a quelli della sicurezza e dell’istruzione. Il Rapporto mostra che, per la prima volta, attraverso il rafforzamento dei livelli decentrati di governo e un nuovo ruolo di assistenza tecnica e di verifica del centro, l’azione dello Stato per lo sviluppo si sta mettendo al passo della società e del mercato.

Quest’ultima conclusione emerge dalla verifica in itinere della politica di “nuova programmazione” avviata nel 1998, con la quale si è inteso spostare l’intervento pubblico per lo sviluppo dalla compensazione degli svantaggi territoriali di contesto, attraverso incentivi alle imprese di varia natura, alla rimozione di quegli svantaggi, attraverso investimenti pubblici radicalmente riqualificati. La verifica riguarda in particolare i seguenti passi: chiusura del negoziato a livello europeo sul Programma di Sviluppo del Mezzogiorno 2000-06, che ridisegna regole premiali per l’attuazione degli investimenti pubblici; svolta positiva e conclusio-

1. Le “aree depresse” a cui il Rapporto si riferisce comprendono, ai sensi della L. 488/99 art. 27, comma 16: a) 6 regioni del Mezzogiorno destinatarie dei fondi comunitari per le aree in cui il PIL pro-capite regionale è inferiore al 75 per cento della media comunitaria, denominate *obiettivo 1* (Campania, Puglia, Basilicata, Calabria, Sicilia e Sardegna); b) le regioni Abruzzo e Molise assimilate alle prime dalla suddetta legislazione; c) le aree del Centro Nord destinatarie dei fondi comunitari nel ciclo di programmazione 2000-06, per zone in fase di mutazione economica nei settori dell’industria e servizi, zone rurali in declino, zone urbane (o dipendenti dalla pesca) in difficoltà, denominate *obiettivo 2*; d) aree comunque incluse nelle zone di intervento comunitario nel ciclo di programmazione 1994-99 (o aree in *phasing-out*); e) zone beneficiarie degli aiuti di Stato nel periodo 2000-06 (ex art. 87.3c). Per un esame dettagliato e una rappresentazione geografica di tutte le “aree depresse” e della causale di appartenenza, si veda il Riquadro H in questo rapporto e la fig. III.2. Per la precedente definizione di aree depresse nell’ambito del QCS 1994-99, cfr. *Relazione di sintesi sugli interventi realizzati nelle aree depresse e sui risultati conseguiti 1998-99*, Appendice, figura IV.1.

2. Fanno parziale eccezione quelle parti delle aree depresse del Centro Nord che corrispondono all’unità geografica funzionale dei “Sistemi locali del lavoro” per le quali è disponibile un volume crescente di informazione. Per un riferimento cfr. il paragrafo III.1.2.2 di questa relazione e il Rapporto Istat “*I sistemi locali del lavoro - 1991*” Istat Argomenti n.° 10, 1997.

ne del negoziato per la mappa delle aree del Centro Nord che possono usufruire dei fondi strutturali dell'obiettivo 2 e destinatarie degli aiuti di Stato; avvio del completamento di un pacchetto di opere pubbliche incompiute e di un blocco di studi di fattibilità complessi per la progettazione di nuovi, estesi interventi; ulteriore accelerazione nell'attuazione dei patti territoriali e ripresa dei contratti di programma; realizzazione di 47 Accordi di programma quadro per avviare l'attuazione delle Intese istituzionali fra Stato e Regioni.

La verifica mostra anche una forte ripresa degli investimenti pubblici, nel complesso delle aree depresse, rispetto alla flessione della metà degli anni novanta. In considerazione del breve lasso di tempo intercorso dall'avvio della nuova politica, la verifica non riguarda invece la sua efficacia in termini di qualità della spesa e di effettivo impatto sul contesto economico. Ciò sarà possibile man mano che la nuova generazione di investimenti verrà attuata, sfruttando gli indicatori quantitativi che il sistema di monitoraggio costruito renderà disponibili.

Di seguito viene riportata una sintesi dei principali risultati illustrati nel Rapporto.

\* \* \* \* \*

#### *Uno scenario economico a due facce*

L'analisi delle tendenze economiche territoriali si concentra sul Mezzogiorno. Trova qui conferma lo scenario bifronte di questi ultimi anni: da un lato, la permanenza di un grave ritardo, specie in termini di lavoro sommerso, di tassi di occupazione e disoccupazione - pure in miglioramento - e di efficienza dello Stato; dall'altro, la prosecuzione di una forte ripresa di capacità imprenditoriale e di dinamismo sociale.

#### *Ancora poco lavoro, un'Amministrazione pubblica inadeguata e ...*

Circa il primo aspetto, pure in un contesto segnato nel 1997 da una lieve riduzione del divario Mezzogiorno-Centro Nord in termini di reddito pro-capite, si confermano: un tasso di occupazione assai più modesto che nel resto del paese (a luglio 2000, 28,6 per cento nel Mezzogiorno, contro 42,2 nel Centro Nord), un tasso di disoccupazione quadruplo (sempre luglio 2000, 20,8 per cento nel Mezzogiorno, contro 5,2 nel Centro Nord), una quota di occupazione sommersa decisamente più elevata. Permangono una minore efficienza ed efficacia dell'Amministrazione pubblica, a tutti i livelli di governo, e una minore capacità dello Stato di garantire la sicurezza, con un'incidenza della criminalità organizzata tripla che nel resto del paese.

#### *... un pesante lascito del passato, ma ...*

Anni di minore crescita lasciano nel Mezzogiorno un reddito pro-capite di circa 33,5 punti (nel 1998) inferiore alla media italiana, anche se la maggiore dimensione familiare (3,07 membri medi per famiglia contro 2,77 in Italia) e il minore costo della vita (di difficile quantificazione) riducono l'impatto di questo di-

vario sul benessere dei cittadini. La minore ricchezza si manifesta anche sotto forma di un flusso assai minore di redditi da capitale (interessi, dividendi, ecc.): questa componente concorre assai meno che nell'insieme del paese al reddito disponibile totale (19,1 contro 23,7 per cento nel 1998). Il maggiore flusso di trasferimenti pubblici (pensioni *più* sussidi alle imprese e al lavoro *meno* imposte) - che costituisce il 28,4 per cento del reddito familiare contro il 23,5 in Italia - appare dunque come la compensazione del minore risparmio che il Mezzogiorno ha potuto accumulare in passato.

... *un dinamismo assai maggiore che nel centro nord, e ...*

Dopo la fase congiunturale di rallentamento a cavallo fra 1998 e 1999, dalla metà del 1999 sono tornati a consolidarsi i segnali di forte dinamismo economico rilevati a partire da metà anni novanta: consistente *offerta imprenditoriale*, con una crescita media annua del numero di imprese, al netto del settore agricolo, pari a circa il 2 per cento dal 1995 (2,1 per cento nei primi tre trimestri del 2000); aumento dell'*occupazione nei settori extra-agricoli* di circa 100 mila unità l'anno dal 1997 (a luglio 2000, 106 mila unità in più rispetto a luglio 1999); nuova forte crescita delle esportazioni (29,6 per cento in più nel primo semestre 2000 rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente, circa il 21,1 per cento al netto della componente petrolifera, contro il 15,5 per cento nel Centro Nord); nuovo rilevante aumento delle *presenze turistiche* (il primo semestre del 2000 registra un incremento tendenziale dell'8,9 per cento a fronte di una variazione del 5,6 per cento per l'anno 1999); ripresa del tasso di crescita degli *investimenti privati* (sulla base dei nuovi dati Istat Sec95 limitati al 1997, 12,2 per cento in più rispetto al 1996) e pubblici.

... *segnali di una società più giusta e più sicura*

A questi profili si aggiungono quelli relativi a un'azione più efficace dello Stato in due campi essenziali per il miglioramento del contesto sociale: l'istruzione e la sicurezza. Nel primo caso si osserva la forte riduzione del divario con il Centro Nord in termini di abbandono scolastico: nella scuola media il divario è sceso allo 0,29 per cento, nelle elementari è nullo. Nel secondo caso, alla riduzione del numero complessivo dei delitti (-1,2 per cento fra il 1996 e il 1999) si accompagna un nuovo rafforzamento dell'azione di contrasto da parte delle forze dell'ordine, con un forte aumento del numero di persone denunciate per associazione mafiosa (17 per cento fra il 1997 e il 1999) e per associazione a delinquere (9 per cento).

*L'azione dello Stato diviene più efficace anche negli investimenti pubblici*

Anche l'azione di investimento pubblico dello Stato è soggetta a rinnovamento. Già apprezzabili sono gli effetti quantitativi: fra il 1998 e la metà del 2000, l'incremento della spesa pubblica in conto capitale per infrastrutture e incentivi nel complesso delle aree depresse è stato pari a circa il 25 per cento; rispetto al 1996, anno minimo di tale spesa, l'aumento è pari al 70 per cento.

Per quanto riguarda specificamente il Mezzogiorno, nonostante l'inversione di tendenza iniziata nel 1997 - con la fissazione e il conseguimento di un

target di spesa per l'utilizzo dei fondi comunitari (38 per cento allora, si mira a 80 per cento per fine 2000) – la riallocazione della spesa in conto capitale era, a fine 1998, ancora inferiore a quella approvata per i prossimi anni dal Parlamento. I documenti di programmazione economica e finanziaria 2000-03 e 2001-04 mirano a concentrare nel Mezzogiorno circa il 45 per cento della spesa in conto capitale; tale quota era pari a 37,5 per cento nel 1998 (in crescita dal 36,4 del 1997), grazie tuttavia a una forte presenza di incentivi (al netto di questi la quota di spesa in conto capitale del Mezzogiorno, costituita da investimenti pubblici veri e propri, scende al 32 per cento).

*Investimenti pubblici: più responsabilità, più meritocrazia ...*

A migliorare questo stato di cose, a riallocare e riqualificare – meno incentivi e più investimenti pubblici di qualità – la spesa in conto capitale nel Mezzogiorno, è stato rivolto il Programma di Sviluppo del Mezzogiorno approvato come Quadro Comunitario di Sostegno (QCS) 2000-06 nel luglio 2000. Il QCS 2000-06 ha introdotto una modalità radicalmente nuova di programmazione e allocazione delle risorse finanziarie. Per i 97 mila miliardi - di cui 86 mila pubblici, pari a circa il 30 per cento delle risorse pubbliche in conto capitale per il Mezzogiorno nel periodo 2000-06 - sono stati compiuti i seguenti passi:

- a) alla *autonoma responsabilità di spesa delle Regioni* è stato affidato, entro indirizzi e regole generali concordati con lo Stato centrale, il 71,4 per cento delle risorse;
- b) da quattro livelli di governo (UE, Stato centrale, Regioni e Autonomie locali), è stata concordemente stabilita l'*allocazione* delle risorse fra sei obiettivi generali;
- c) è stata garantita l'*effettiva addizionalità* delle risorse allocate, con l'appropriato finanziamento di un fondo ad hoc;

ma soprattutto:

- d) è stata prevista una *riserva di premialità* pari al 10 per cento delle risorse totali che verrà ripartita fra le Amministrazioni centrali e regionali sulla base della loro performance quantitativa e qualitativa valutata in base a 20 indicatori già stabiliti (che misurano la concentrazione delle risorse, l'integrazione, e soprattutto l'efficacia della modernizzazione amministrativa).

*... e modernizzazione dell'Amministrazione pubblica.*

L'azione di modernizzazione e rafforzamento tecnico delle Amministrazioni pubbliche, attuata attraverso l'incentivo della riserva di premialità e in altre forme, prevede fra l'altro: la creazione (in corso di attuazione) di una rete di Nuclei tecnici per la valutazione, in ogni Amministrazione centrale e regionale, dei programmi e dei progetti, per il monitoraggio e per l'integrazione orizzontale delle azioni settoriali; la fissazione di *target quantitativi* e la costruzione di un sistema di monitoraggio che li verifichi; la costruzione di una *corsia preferenziale per progetti dotati di adeguati studi di fattibilità*; l'attuazione di un *partenariato istituzionale e sociale di tipo tecnico* che attraverso i Comitati di sorveglianza garantisca il monitoraggio

diagnostico e la comunicazione al pubblico dei suddetti target e in genere dei risultati del Programma.

Come era negli obiettivi originari, la qualità e l'efficacia di questo sistema di regole potranno essere testate progressivamente a partire dal dicembre 2000, mese dal quale, con l'approvazione dei cosiddetti "Complementi di programmazione", Regioni e Amministrazioni centrali inizieranno ad attuare gli investimenti del programma. Si noti che, grazie alla celerità con cui il QCS e i programmi operativi sono stati presentati e approvati, sono rendicontabili, ove congruenti con i suddetti complementi, anche investimenti effettuati a partire dalla fine del 1999.

#### *La riqualificazione degli investimenti mira anche alle risorse ordinarie*

L'azione di riqualificazione non può limitarsi alle risorse comunitarie. Perché esse riguardano solo in misura limitata il Centro Nord; e perché la grande massa delle risorse (circa due terzi anche nel Mezzogiorno) viene, appunto, dal bilancio ordinario. Lo strumento per estendere i principi di responsabilità, meritocrazia e ammodernamento amministrativo a tali risorse sono l'Intesa istituzionale di programma e gli Accordi di programma quadro (APQ) con cui Stato centrale e Regioni valutano e concordano l'utilizzo congiunto delle proprie risorse.

In due anni sono state stipulate 16 Intese istituzionali di programma fra Stato e Regioni e 47 APQ. Questi strumenti devono anche assicurare la destinazione al Mezzogiorno del 30 per cento delle risorse ordinarie fino al 2006, come stabilito nel DPEF 2000-2003. Le risorse finanziarie coinvolte dagli Accordi sono pari a circa 62.000 miliardi. Per monitorare l'attuazione dei programmi di investimento degli APQ è stata messa a punto una procedura informatica innovativa attualmente in fase sperimentale per le regioni che hanno da più tempo sottoscritto intese e accordi. Essa consentirà di esercitare la verifica e l'eventuale riprogrammazione degli interventi sulla base di un quadro conoscitivo esaustivo, e di valutare l'impatto economico-finanziario delle iniziative.

#### *... e intanto sul piano operativo:...*

Nel mentre si ridisegnavano la cornice finanziaria e le regole di assegnazione, di valutazione e di monitoraggio degli investimenti pubblici, si sono intraprese due iniziative operative nelle aree depresse (per l'85 per cento nel Mezzogiorno) tese a completare opere pubbliche incompiute e a realizzare studi di fattibilità per la progettazione di interventi complessi.

#### *... si riavviano opere incompiute ...*

Per quanto riguarda i completamenti, sono state riavviate 14 delle 18 opere del cosiddetto decreto "sblocca cantieri", mentre dei 302 ulteriori interventi identificati come prioritari nel 1999 l'avvio ha riguardato il 62 per cento delle risorse assegnate nel Mezzogiorno (con 124 opere), con un impegno particolare di Calabria, Campania e Sicilia, e circa il 35 per cento nel Centro Nord (con 23 opere). E' in corso a opera dell'Unità di verifica del DPS l'accertamento delle cause dei ritardi al fine di rimuoverle.

*... e si bandiscono studi per progettare nuovi interventi.*

Quanto agli studi di fattibilità, ne sono stati banditi circa 150 nel Mezzogiorno (23 nel Centro Nord) con un impegno particolare delle Regioni Molise, Basilicata e Calabria. Il bando e l'attuazione degli studi si avvalgono dell'assistenza tecnica dell'Unità di valutazione del DPS. E' stato inoltre bandito ed è in corso di conclusione al momento di chiudere questo Rapporto lo studio di fattibilità su un sistema integrato di trasporto incentrato sul ponte sullo Stretto di Messina.

*Patti territoriali e contratti di programma: una svolta*

Nello stesso periodo, dopo una lunga fase di stallo e una fase dedicata alla revisione di procedure formalistiche, è stato sbloccato il sistema di pagamento dei patti territoriali (e dei contratti d'area), con 1.350 miliardi di erogazioni, a partire dal gennaio 1999, a cui se ne aggiungono 360 per i patti comunitari, e sono stati avviati 7 nuovi contratti di programma. Sono oggi assegnati a singoli patti e contratti 7.900 miliardi, a cui si aggiungono circa 1.000 miliardi per i patti comunitari, per un totale di 61 patti; altre risorse saranno assegnate o riprogrammate in queste settimane a 35 nuovi patti, a contratti di programma e ai cosiddetti "patti agricoli". Il tiraggio di cassa sui suddetti 7.900 miliardi che si sarebbe avuto nell'ipotesi ottimale che l'Amministrazione centrale competente, le Autorità locali e le imprese attuatrici non avessero avuto alcun ritardo è valutabile in 4.200 miliardi; il tiraggio effettivo è pari a circa 2.000 miliardi, attorno al 50 per cento.

*Patti territoriali: apprendimento amministrativo, qualità della progettazione e capacità locale*

L'analisi condotta mostra che:

- a) attraverso un processo difficile di apprendimento della logica e dei meccanismi del nuovo strumento, l'Amministrazione centrale ha drasticamente ridotto i tempi di avvio di ogni nuovo blocco di iniziative selezionate (per i patti, da oltre due anni a circa sei mesi dalla data di chiusura dei bandi, tre dalla data di concessione);
- b) la rapidità di convergenza è cresciuta nell'ultima generazione di patti;
- c) il risultato medio è frutto di una forte polarizzazione fra casi di forte successo e di forte insuccesso (anche nello stesso patto), a riprova che i risultati dipendono non più dalle procedure, ma, come in ogni impresa, dalla qualità dei progetti originari, dalla capacità dei "proprietari del patto" (Autorità locali, imprese e comunità locale) di gestirli, dall'efficienza delle aziende coinvolte.

Si conferma che il patto è uno strumento che mette in competizione trasparente fra loro i territori e le amministrazioni che li governano. Questa caratteristica potrà accentuarsi con il trasferimento dal Centro alle Regioni della loro gestione e quindi dell'azione di selezione ex ante e di sanzione ex post dei risultati.

*Prime indicazioni sull'efficacia dei patti*

L'erogazione degli incentivi costituisce l'obiettivo strumentale dei patti, quello finale essendo costituito dalla loro capacità di attivare accordi economici e progetti fra i soggetti locali, privati e pubblici. Alcuni primi risultati empirici indi-

cano che, nonostante i ritardi che hanno caratterizzato l'avvio dello strumento fra il 1996 e il 1998, il giudizio sull'efficacia dei patti è positivo da parte sia dei loro membri sia dei soggetti esterni. In particolare, l'81 per cento degli imprenditori interni e il 41 per cento di quelli esterni ritiene che il patto abbia avviato miglioramenti delle convenienze localizzative. Solo il 19 per cento degli esterni dà un giudizio negativo.

*Intanto si rafforza la compensazione degli svantaggi*

La politica di sviluppo è stata completata, proseguendo e rendendo più efficace l'azione, affinché gli svantaggi localizzativi delle aree depresse del paese, mentre vengono ridotti strutturalmente, siano anche compensati.

E' proseguita l'azione della legge 488/92 per l'incentivazione degli investimenti imprenditoriali: sono stati effettuati nel 1999 3.000 miliardi di pagamenti alle imprese beneficiarie, di cui l'80 per cento nel Mezzogiorno. L'efficacia dello strumento nel selezionare imprese con buone prospettive di crescita e di occupazione è stata confermata da una approfondita analisi quantitativa diffusa come allegato al DPEF 2001-04 .

Al fine di accelerare ulteriormente i tempi per l'erogazione degli incentivi e di dare loro certezza, è stato introdotto nella legge finanziaria 2001 un nuovo strumento di incentivazione, sotto forma di credito di imposta agli investimenti netti delle imprese che operano nelle aree con deroga agli aiuti di Stato in obiettivo 1 (art. 87.3a del Trattato) e nel Centro Nord (art. 87.3c). Questa misura consentirà fra l'altro di concentrare l'azione pubblica a favore dei patti nel sostegno dei soggetti responsabili, per l'esercizio di funzioni di promozione e animazione locale, e nel finanziamento delle infrastrutture materiali e immateriali progettate dai patti stessi.

\* \* \* \* \*

La relazione è corredata in appendice da un'ampia documentazione statistica a livello di ripartizione e regione, e dalla relazione sull'attività delle Unità di valutazione e verifica del Nucleo che opera nel DPS. In allegato è riportato lo stato di attuazione degli interventi per le aree depresse delle singole Amministrazioni centrali. A partire dal prossimo anno la ricognizione potrà estendersi alle singole Regioni.

## CAPITOLO I - TENDENZE ECONOMICHE TERRITORIALI

L'analisi delle tendenze strutturali delle grandi ripartizioni territoriali del paese può beneficiare da alcuni anni di un forte arricchimento delle informazioni raccolte e fornite dall'Istat (su esportazioni, dati per sistemi locali di lavoro, ecc.) e da altri enti (segnatamente l'Unioncamere con riguardo alla analisi sulla nati-mortalità delle imprese). Permane invece uno sfasamento temporale sulla disponibilità dei dati macroeconomici ufficiali, in particolare di quelli sul tasso di crescita del PIL.

In quanto segue, vengono prima descritte le principali tendenze strutturali relative a crescita, investimenti e occupazione; quindi vengono analizzati i principali tratti della congiuntura con riguardo alla natalità imprenditoriale, alle esportazioni, al turismo, all'occupazione, alla produzione; infine vengono esaminate le tendenze del quadro socio-economico relative alla distribuzione del reddito, all'istruzione e alla sicurezza.

### 1.1 *Crescita, investimenti e occupazione: tendenze strutturali*

Il rilascio recente di dati ufficiali ISTAT sul periodo 1995-1997 ha fortemente modificato lo scenario macroeconomico territoriale sinora noto.

Le stime annuali ISTAT fino al 1996 e quelle Svimez per gli anni successivi (elaborate secondo il sistema Sec79) tracciavano anche per la seconda metà degli anni novanta un profilo di crescita decisamente più modesto nel Mezzogiorno (attorno a 0,8 per cento fra il 1993 e il 1996 e 1,1 per cento fra il 1996 e il 1999), rispetto alla crescita registrata nella media delle aree centro-settentrionali (2,5 per cento nel periodo 1993-96 e 1,7 per cento nel triennio 1996-99).

La revisione dei dati da parte dell'Istat in base al nuovo sistema Sec95 (cfr. *Riquadro A*), seppure solo a prezzi correnti, e l'estensione della misurazione Istat al 1997, mostrano ora scostamenti significativi da questo quadro (si vedano anche i dati regionali nella sezione I dell'Appendice).

**Crescita  
del Pil per area**

#### ***Riquadro A: CONTI ECONOMICI TERRITORIALI***

*L'applicazione del nuovo schema contabile, disciplinata da un regolamento comunitario (regolamento del Consiglio n. 2223/CE del 25 giugno 1996), ha coinciso con una revisione generale dei dati; alla base di tale revisione vi è una nuova stima di benchmark per tutti gli aggregati riferita al 1992, elaborata nel quadro della costruzione di una tavola input-output, ed una ricostruzione delle serie storiche.*

*Nelle nuove stime l'uso di fonti statistiche dirette estese a livello territoriale è assai maggiore rispetto al passato. In particolare, le nuove elaborazioni sull'input di lavoro re-*

gionale si sono potute basare, oltre che sui dati dei censimenti generali del 1991, sui risultati del censimento intermedio sulle imprese e le unità locali del 1996 e quelli provenienti dalla revisione dell'indagine sulle forze di lavoro. La stessa nuova serie delle forze di lavoro, unitamente agli aggiornamenti annuali del nuovo archivio statistico delle imprese attive (Asia), costituisce il riferimento per la stima dell'input di lavoro in anni diversi da quello di benchmark. Sono state inoltre utilizzate altre fonti statistiche arricchite per quanto riguarda il livello di dettaglio territoriale: le indagini annuali sui conti delle imprese, l'indagine sui consumi delle famiglie, le nuove indagini sociali (multiscopo) e altre informazioni dirette sul settore dei servizi.

L'anno base per le valutazioni a prezzi costanti è stato portato al 1995. Le principali novità nella presentazione dei dati secondo il Sec95 sono:

**Classificazioni:** La classificazione delle attività economiche adottata per le elaborazioni e la pubblicazione dei dati è la Nace Rev.1 (ATECO91 per l'Italia) che sostituisce la Nace-Clio. La principale caratteristica di questa nuova classificazione è quella di riferirsi esclusivamente alla natura delle attività, indipendentemente dai soggetti che le esercitano e dal fatto che i prodotti di tali attività siano "market" o "non market". Le singole Unità di Attività Economica (UAE) sono pertanto classificate nelle pertinenti branche di attività economica, indipendentemente dalle Unità Istituzionali (Produttori) cui appartengono. In particolare ciò comporta che, a differenza di quanto avveniva in precedenza, le attività della Pubblica Amministrazione e delle Istituzioni Sociali private senza fini di lucro possono essere distribuite in tutti i settori di attività economica. Nel SEC 95, poi, la classificazione delle unità produttive è basata sul confronto tra ricavi e costi di produzione: se i ricavi delle vendite superano la metà dei costi di produzione l'unità è classificata market altrimenti è non market (il cosiddetto criterio del 50%). Abbandonando la convenzione che definiva a priori alcune branche di attività economica come market ed altre come non market, tale criterio viene applicato nel settore pubblico a tutte le unità, nel settore privato limitatamente alle istituzioni senza fine di lucro. Ovviamente tutto ciò ha comportato una discontinuità con le vecchie serie. Al fine di rendere confrontabili le serie di dati, notevole è stato il lavoro di analisi delle fonti disponibili per distribuire per branca le attività (market e non) delle Amministrazioni Pubbliche e alle Istituzioni Private senza scopo di lucro al servizio delle famiglie.

**Definizione e valutazione della produzione:** La nuova definizione di produzione non presenta particolari differenze con quella adottata in precedenza. Punto di novità è l'ampliamento di tale definizione, proposto dal SEC 95, alla economia criminale; a causa però di stime ancora poco attendibili o confrontabili a livello internazionale, né l'Italia né alcun altro Paese membro per il momento considereranno nei conti economici una valutazione di questa "particolare" porzione del sistema economico. Rilevante, infine, segnalare che le stime della produzione e del valore aggiunto non sono più presentate secondo la valutazione al costo dei fattori; per le attività non market, infatti, la stima avviene considerando il costo di produzione, mentre per le attività market si utilizza un nuovo sistema che si richiama al concetto di "prezzo base" economicamente rilevante per il pro-

*duttore che comprende l'ammontare dei contributi calibrati sul valore dei beni prodotti escludendo nel contempo le imposte specifiche sugli stessi; si ha così che nel prezzo base sono incluse le imposte sulla produzione ed esclusi gli altri contributi alla produzione.*

**Allargamento del concetto di formazione del capitale:** *Rispetto al precedente sistema, il SEC95 definisce un concetto più ampio di investimenti fissi lordi: sono infatti inclusi i cosiddetti beni immateriali prodotti, i quali comprendono, oltre agli originali di opere artistiche, letterarie o di intrattenimento (considerati ora come il risultato di una attività di produzione), anche il software e le prospezioni minerarie (prima classificati come consumi intermedi). Viene poi introdotta una ulteriore categoria, quella delle acquisizioni nette di oggetti di valore (acquisizioni meno le cessioni di quei beni - materiali - che vengono acquistati per costituire una riserva di valore, in precedenza inclusi nella spesa per consumi finali).*

**Definizione dei consumi:** *riguardo il consumo finale delle famiglie vengono introdotti due distinti concetti: spesa per consumo (esborso monetario a carico delle famiglie) e consumo effettivo (valore dei beni e servizi dei quali la famiglia può effettivamente disporre, valore che pertanto comprende la spesa per quei beni e servizi per i quali può essere individuato il destinatario ma il cui onere è sostenuto dalle Amministrazioni Pubbliche o dalle Istituzioni Sociali Private).*

**Momento di registrazione:** *il nuovo sistema dei conti registra tutti i flussi in base al "principio della competenza economica" quando cioè il valore economico viene creato, trasformato o distrutto, l'acquisto (o la vendita) di una attività, ad esempio, verrà registrata al momento del passaggio di proprietà e non più all'atto di registrazione del pagamento; tale principio viene utilizzato anche per la produzione agricola (la registrazione avverrà, pertanto, al momento in cui si compie il processo di maturazione e crescita e non più all'atto del raccolto), per gli interessi che vengono registrati quando maturano e non nel momento in cui sono corrisposti, per i flussi di produzione e consumo finale delle Amministrazioni Pubbliche e per le imposte indirette e contributi alla produzione.*

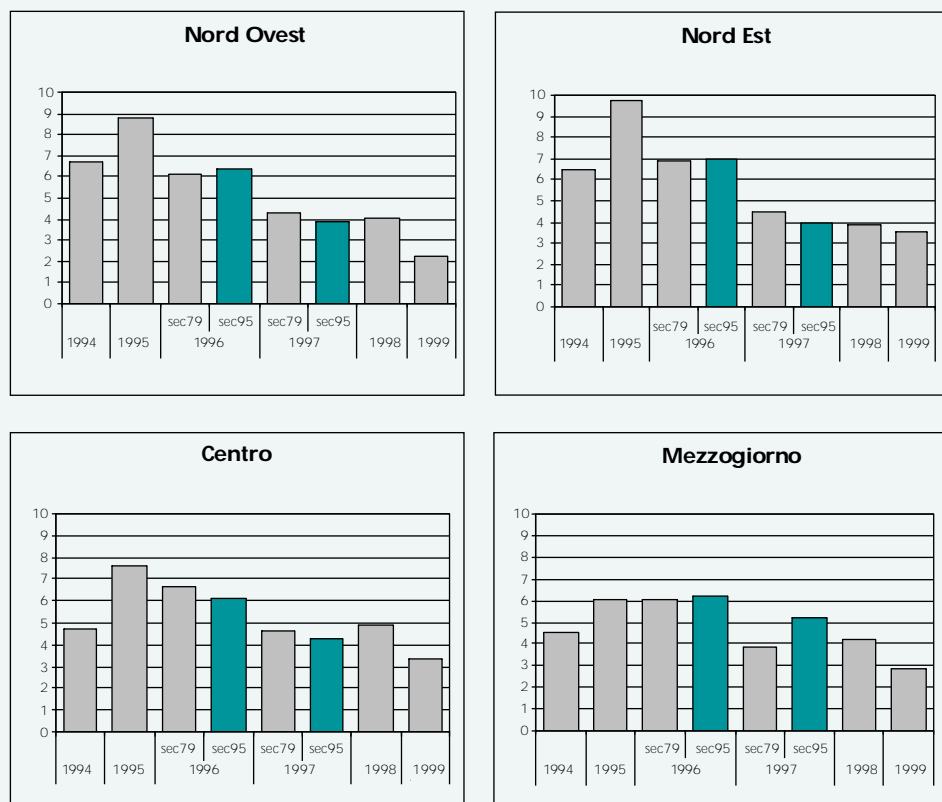
L'applicazione del nuovo sistema, l'integrazione operata dall'Istat di nuove fonti, nonché l'utilizzo di metodologie più affinate hanno fatto emergere, in termini assoluti, un più elevato livello di prodotto nel Nord Ovest e nel Mezzogiorno e, in termini dinamici, un andamento dello sviluppo sostanzialmente invariato nelle tre ripartizioni del Centro-Nord ma fortemente modificato nel Mezzogiorno per il 1997.

Nel Mezzogiorno il nuovo profilo di crescita appare ora maggiormente in linea con i "micro-indicatori" sinora disponibili e con i segnali provenienti dall'analisi della congiuntura territoriale<sup>1</sup>. Nonostante le informazioni siano note so-

1. Cfr. oltre nel testo e *Tendenze economiche nel Mezzogiorno* – Ministero del Tesoro, del Bilancio e della Programmazione economica - Dipartimento per le politiche di sviluppo e di coesione (anni 1999 e 2000).

lo a prezzi correnti, è ragionevole desumere che la crescita a prezzi costanti si collochi su un tasso significativamente superiore a quello finora ritenuto. A fronte di una dinamica differenziata dei deflatori del Pil a livello territoriale, che nel Mezzogiorno è stata generalmente superiore alla media nazionale, nel 1997 l'incremento a prezzi costanti del Pil delle regioni meridionali sarebbe dell'ordine del 2 per cento, contro lo 0,9 previsto in precedenza.

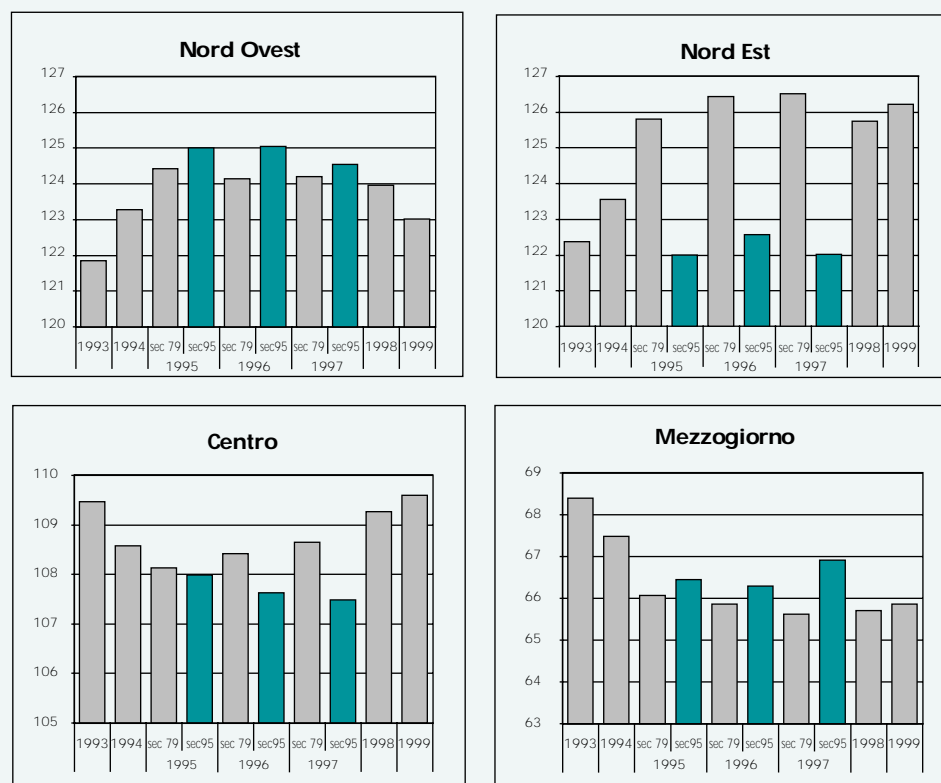
**Figura I.1 – CRESCITA DEL PIL PER RIPARTIZIONE GEOGRAFICA**  
(variazioni percentuali annue su valori prezzi correnti)



Fonte: Sec79: elaborazioni su dati Istat (1993-1995) e Svimez (1996-1999); Sec95: Istat

A seguito di questo andamento si è determinata nel 1997, per la prima volta dal 1991, una chiusura (di circa 1 punto) del divario di reddito pro capite fra Mezzogiorno e il complesso del paese. (cfr. figura I.2)

Le informazioni che l'Istat rilascerà presto sul 1998 diranno se il rallentamento dell'economia meridionale, che ha avuto luogo a partire dalla seconda metà del 1998 fino a metà 1999, si rifletterà già sul dato medio del 1998.

**Figura I.2 – PIL PRO CAPITE: QUOTA DELLE SINGOLE RIPARTIZIONI SULLA MEDIA ITALIANA**  
 (prezzi correnti)


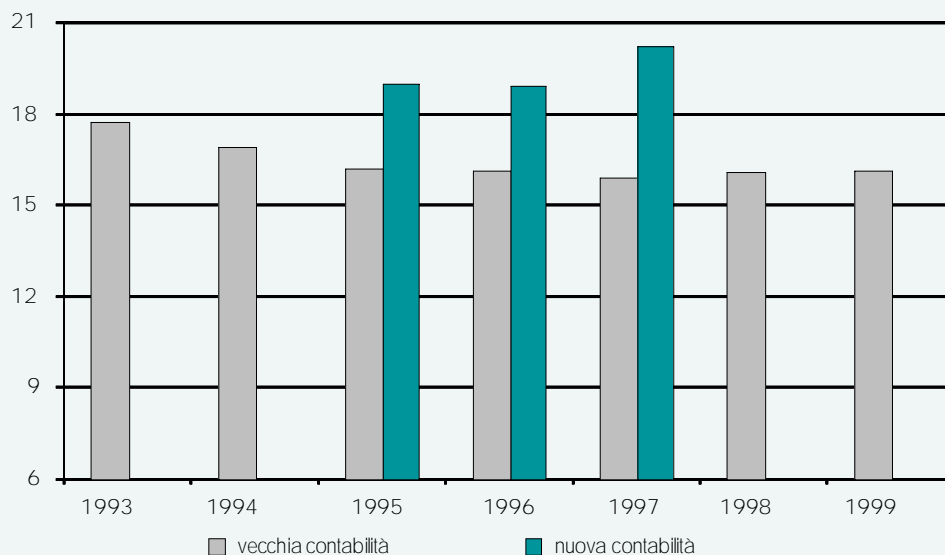
Fonte: Sec79: elaborazioni su dati Istat (1993-1995) e Svimez (1996-1999); Sec95: Istat

Secondo il nuovo scenario ricostruito dall'Istat, la variabile che più ha concorso alla ripresa dell'economia meridionale nel 1997 sono gli investimenti fissi lordi totali. Mentre nelle ripartizioni centro-settentrionali gli investimenti segnano una battuta d'arresto e la crescita è trainata dai consumi, nel Mezzogiorno la dotazione di capitale tende ad aumentare. Secondo i nuovi dati Istat la dinamica degli investimenti fissi lordi, il principale indicatore del grado di fiducia dell'imprenditoria privata e della capacità di spesa in conto capitale del settore pubblico, registra una notevole accelerazione, passando da un tasso del 5,4 per cento nel 1996 al 12,2 per cento nel 1997, in particolare il comparto macchine e attrezzature è aumentato negli stessi anni rispettivamente dell'11 e del 22,2 per cento.<sup>2</sup>

## Investimenti

2. Risultati di tal segno erano stati evidenziati dall'Indagine sugli investimenti delle imprese manifatturiere svolta dalla Banca d'Italia nel 1997 su un campione di imprese con più di 50 addetti.

**Figura I.3 – INVESTIMENTI FISSI LORDI NEL MEZZOGIORNO A PREZZI CORRENTI**  
(in percentuale del Pil)



Fonte: Sec79: elaborazioni su dati Istat (1993-1995) e Svimez (1996-1999); Sec95: Istat

Assai significativa è la revisione del rapporto investimenti/Pil. Secondo il nuovo sistema di conti, questo rapporto è rivisto verso l'alto: dal 16,2 al 19 per cento nel 1995, anno base della ricostruzione. Assai diversa è la situazione nel 1997, quando, secondo la nuova ricostruzione, si interrompe la flessione iniziata sin dai primi anni novanta, con un aumento della quota investimenti/Pil dal 15,9 al 20,2 per cento. Anche in termini di confronto con il resto del paese il quadro mostra ora segnali di forte novità nel Mezzogiorno, l'incidenza degli investimenti nel Mezzogiorno sul totale nazionale passa dal 25,1 per cento del 1995 al 27,1 del 1997.

### Occupazione

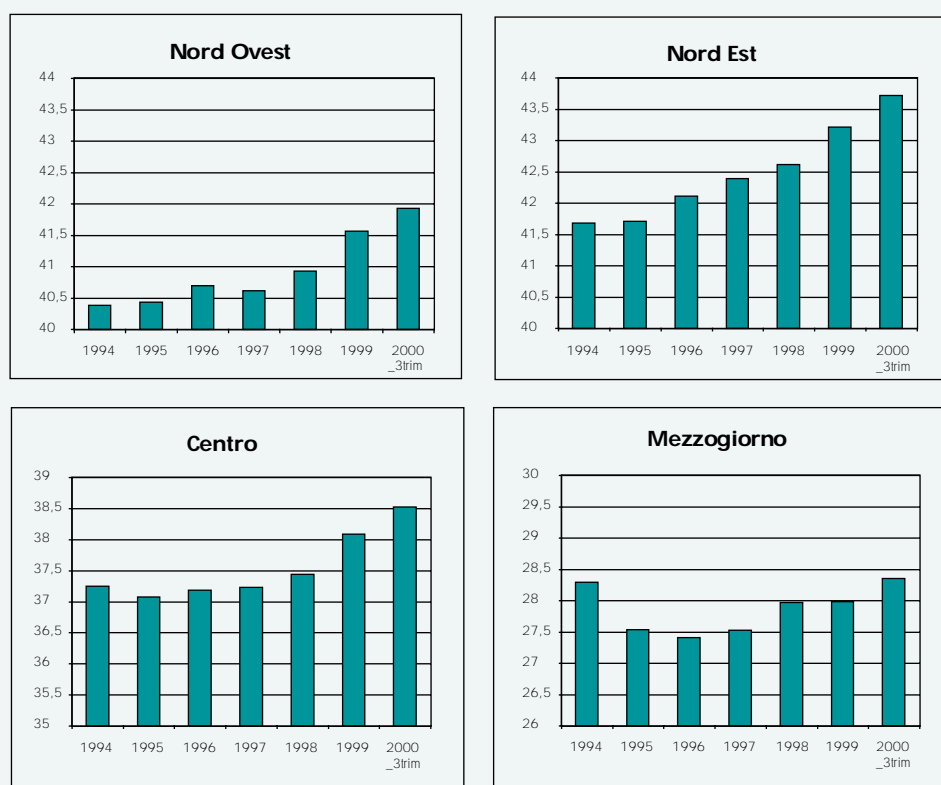
Per quanto riguarda il lavoro, non vi sono modifiche sostanziali del quadro relativo a occupazione e disoccupazione (la cui fonte principale è l'indagine sulle forze di lavoro che era già stata oggetto di revisione nell'estate del 1999), mentre è stato rivisto il quadro informativo relativo all'occupazione sommersa. La dinamica della domanda di lavoro nei due anni disponibili risulta lievemente modificata: mentre si conferma la flessione nel 1996 (-0,3 per cento rispetto al 1995), nel 1997 la tendenza si inverte con il ritorno a una variazione di segno positivo (0,3 per cento rispetto al 1996).

Il livello assoluto dell'occupazione (evidenziato dall'Indagine sulle forze di lavoro) nel Mezzogiorno, malgrado la recente decisa ripresa, rimane ancora basso. La crescita registrata nell'ultimo biennio ha consentito solo parzialmente di recuperare la perdita della prima metà del decennio. Rispetto al minimo raggiunto nel 1995 l'occupazione appare nel terzo trimestre del 2000 superiore del 4 per cento

(180 mila persone in più), ma è ancora di quasi il 6 per cento inferiore al precedente picco del 1991.

I tassi di occupazione quindi, pur se recentemente in crescita, risultano nel Mezzogiorno di circa 12 punti inferiori al resto del paese. (Si veda la sezione II dell'Appendice per la disaggregazione regionale dei dati).

Figura I. 4 - TASSI DI OCCUPAZIONE



Fonte: ISTAT Indagine sulle forze di lavoro

I tassi di disoccupazione esplicita risultano parallelamente ancora tra i più elevati d'Europa. La recente flessione ha solo marginalmente mutato il quadro: il tasso di disoccupazione del Mezzogiorno appare nella media dei primi sette mesi del 2000 ancora superiore al 21 per cento, oltre 5 volte il tasso del Nord Est.

**Disoccupazione**

La bassa occupazione e l'alta disoccupazione convivono con un'alta quota di occupazione non regolare, parzialmente sovrapposta a entrambe.

Figura I. 5 - TASSI DI DISOCCUPAZIONE



Fonte: ISTAT Indagine sulle forze di lavoro

Seppure le statistiche ufficiali non fossero in grado di cogliere pienamente l'occupazione complessiva a causa delle difficoltà insite in economie con una larga quota di attività economica sommersa, esse indicano univocamente la carenza di occupazione regolare nell'area. (cfr. *Riquadro B*)

### Riquadro B - L'ECONOMIA SOMMERSA: STATISTICHE E NECESSITÀ DI POLICY

*L'economia sommersa è definita dall'Istat come l'insieme della produzione di beni e servizi non illegali di cui la pubblica amministrazione non ha conoscenza e che quindi è assente da molte fonti statistiche ufficiali. La sua valutazione è parzialmente possibile solo attraverso elaborate procedure di stima. Tali attività economiche possono risultare nascoste per diverse ragioni: (i) evasione fiscale; (ii) evasione di contributi sociali; (iii) non osservanza dei minimi retributivi contrattuali e di altre regole che disciplinano l'orga-*

nizzazione o la sicurezza sul lavoro, ecc.; (iv) mancato rispetto di regolamentazione amministrativa per finalità statistiche; (v) frammentazione dell'attività tale da non essere rilevabile dalla strumentazione statistica disponibile. Ciò che non è visibile alla pubblica amministrazione può pertanto sia essere caratterizzato dalla deliberata volontà di evadere le regole al fine di ridurre costi di produzione o nascondere guadagni (cd. sommerso economico), sia derivare dall'impossibilità o inadeguatezza del sistema delle rilevazioni statistiche nel misurarlo (cd. sommerso statistico).

Nel definire la dimensione complessiva delle attività produttive ai fini della più corretta rappresentazione del PIL, e per ridurre l'errore di valutazione derivante dall'esistenza del sommerso economico e dalle difficoltà del sistema statistico, l'Istat ha elaborato in occasione della revisione dei conti nazionali del 1987 un metodo di stima dell'input di lavoro complessivamente impiegato nella produzione del valore aggiunto. Tale metodo, basato sul confronto e l'integrazione tra fonti demografiche (dal lato delle famiglie) e fonti della domanda di lavoro (dal lato delle imprese), continua, seppure con notevoli affinamenti, a essere il metodo di base per la stima dell'input di lavoro anche per la nuova contabilità nazionale che adotta il sistema dei conti approvato in sede europea (Sec95). Il confronto fra fonti diverse consente, in primo luogo, di pervenire a una stima complessiva dell'input di lavoro più esaustiva, poiché utilizza tutte le informazioni relative all'esistenza di posizioni lavorative in ogni partizione rilevante dell'universo di riferimento e, in secondo luogo, di classificare le diverse posizioni tra "regolari" e "non regolari" sulla base delle discrepanze fra le informazioni dal lato delle famiglie e quelle dal lato delle imprese.

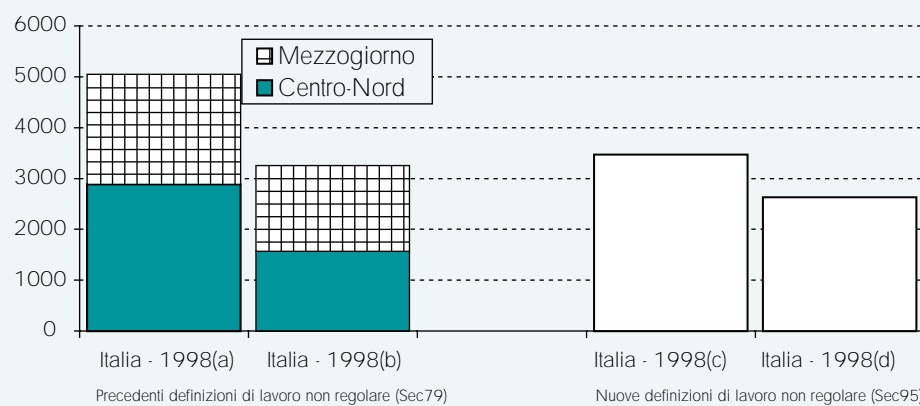
L'affinamento della metodologia ha peraltro consentito di avere una definizione statistica di lavoro non regolare più precisa. Nei nuovi conti non vengono più automaticamente definite come non regolari tutte le posizioni lavorative plurime e le posizioni di lavoro occasionale; più accurato è il trattamento dei dati relativi ai lavoratori stranieri.

Questo affinamento ha comportato, da un lato, una riduzione della valutazione dell'incidenza dell'occupazione non regolare complessiva; per l'anno 1998, ad esempio, il Sec95 stima oggi in circa il 15% le unità di lavoro non regolari sul totale delle unità di lavoro, contro oltre il 22% derivante dalle applicazioni delle precedenti definizioni del Sec79 (che ripartiva le unità di lavoro non regolari tra irregolari in senso stretto, occupati non dichiarati, stranieri non residenti e lavori aggiuntivi).

Dall'altro è stata meglio chiarita l'effettiva dimensione del contributo al valore aggiunto dell'occupazione propriamente sommersa. Infatti, nella precedente misurazione la consapevolezza della problematicità del classificare tutte le posizioni lavorative plurime (i lavori aggiuntivi); quelle occasionali (occupati non dichiarati) e i lavoratori stranieri non residenti come non regolari aveva spesso condotto gli analisti a utilizzare come proxy del sommerso non il complesso delle unità non regolari bensì le sole unità di lavoro classificate dall'Istat come irregolari in senso stretto (nelle precedenti serie storiche pari a circa il 10% del totale delle unità di lavoro). Con le nuove classificazioni il sommerso economico acquista perciò maggior rilievo, poiché esso coincide con il complesso delle unità non regolari ora più accuratamente stimate (appaiono riconosciute come non regolari circa la metà delle unità di lavoro derivanti da doppio lavoro e circa l'80 per cento di quelle at-

tribuibili al lavoro degli stranieri non residenti). La figura che segue, pur combinando fonti piuttosto diverse (e la cui diversità discende anche da altri fattori sottostanti i complessivi metodi di stima oltretché dal mutamento delle definizioni) offre alcuni primi elementi sulla portata delle innovazioni metodologiche introdotte: il complesso delle unità di lavoro non regolare è di circa 3 milioni quattrocentomila, contro gli oltre 5 milioni stimati dal metodo precedente; larga parte della flessione è dovuta al ridimensionamento della stima del secondo lavoro non regolare (ragione per cui l'aggregato del lavoro non regolare al netto del secondo lavoro non regolare si contrae solo di circa 800.000 unità, fino a circa 2 milioni seicentomila). Le nuove stime dell'Istat, disponibili sino al 1998, indicano inoltre che nel corso del decennio '90 l'incidenza dell'occupazione non regolare (nelle nuove definizioni) si è accresciuta, in particolare in concomitanza con il calo dell'occupazione complessiva della prima metà del decennio.

**UNITÀ DI LAVORO NON REGOLARI NEL 1998: DIVERSE DEFINIZIONI E METODI DI STIMA**  
(migliaia di unità)



(a) Fonte: Svimez. Sec79; totale unità di lavoro non regolari nell'aggiornamento delle serie del Sec79 secondo le precedenti definizioni (irregolari in senso stretto; occupati non dichiarati; stranieri non residenti; secondo lavoro) e con ripartizione tra Centro-Nord e Mezzogiorno.

(b) Fonte: Svimez. Sec79; totale unità di lavoro non regolari nell'aggiornamento delle serie del Sec79 secondo le precedenti definizioni al netto del secondo lavoro e con ripartizione tra Centro-Nord e Mezzogiorno.

(c) Fonte: Istat. Sec95; totale unità di lavoro non regolari nelle nuove definizioni applicate alle serie Sec95; totale Italia.

(d) Fonte: Istat. Sec95; totale unità di lavoro non regolari nelle nuove definizioni applicate alle serie Sec95 al netto delle unità di secondo lavoro non regolare; totale Italia

*Nuove stime delle unità di lavoro non regolari per disaggregazione territoriale non sono ancora disponibili. Nelle vecchie serie Istat di contabilità nazionale (Sec79) e con le precedenti definizioni gli ordini di grandezza delle unità di lavoro non regolari complessive risultavano (per il 1995, ultimo anno per cui è disponibile una stima diretta dell'Istat) attorno al 18 per cento nel Centro-Nord (circa 6 per cento per le sole unità di lavoro irregolari in senso stretto) e oltre il 33 per cento nel Mezzogiorno (circa 21 per cento per le sole unità di lavoro irregolari in senso stretto). L'aggiornamento di quelle stime da parte della Svimez, disponibile fino al 1999, presenta un quadro sostanzialmente immutato. E' plausibile che la disponibilità di nuovi dati territoriali elaborati dall'Istat sull'articolazione tra unità regolari e non regolari possa in parte modificare la lettura ter-*

*ritoriale dell'economia sommersa. Stante il maggior peso che nel Centro-Nord ricoprono le posizioni lavorative plurime (circa il 70 per cento dei quasi due milioni di unità di lavoro riconducibili al doppio lavoro nelle vecchie serie Sec79 è attribuibile al Centro-Nord) è plausibile attendersi che le unità non regolari complessive del Centro-Nord possano risultare nelle nuove definizioni avere una incidenza minore e che quindi la caratterizzazione del Mezzogiorno come area ad incidenza relativa più elevata di lavoro sommerso ne risulti accentuata.*

*La questione dell'attività economica sommersa si conferma quindi come una questione centrale per lo sviluppo del Mezzogiorno. Indipendentemente dall'eshaustività del quadro statistico complessivo, il fenomeno è di rilievo tale da giustificare interventi generali e mirati. Le attività sommerse e semisommerse rivelate dai dati non appartengono infatti solo a settori marginali; imprese in quasi tutti i settori, anche in quelli dinamici, nascondono la propria attività in tutto o in parte. La dimensione del fenomeno segnala la persistenza nell'area di una forte distanza tra le istituzioni pubbliche e i cittadini e la diffidenza nei confronti di tutte le regole, che incoraggia il ricorso a meccanismi informali di soddisfacimento dei bisogni ed è essa stessa fonte del ritardo di sviluppo. Le politiche per l'emersione hanno allora il compito sia di offrire opportunità adeguate al lavoro e alle capacità imprenditoriali, sia di attivare più ampi circoli virtuosi, attraverso il miglioramento delle condizioni di legalità. Accanto alla riorganizzazione progressiva del modello fiscale, alla eliminazione delle disposizioni regolamentari disincentivanti e all'opportuna predisposizione di schemi legali per l'emersione, vi è spazio per altri strumenti che favoriscano l'accesso delle imprese a servizi reali e sensibilizzino gli imprenditori sommersi e semi-sommersi ai vantaggi di operare nel mercato regolare. Il permanere sommersi ostacola infatti la stessa percezione delle proprie capacità da parte degli imprenditori e dei lavoratori. La potenzialità di molte medie, piccole e piccolissime imprese del Mezzogiorno resta così incompresa e inespressa. Alle politiche di emersione il QCS 2000-2006 prevede che siano destinate quote significative degli interventi che le Regioni del Mezzogiorno possono attuare autonomamente con le risorse disponibili.*

## 1.2 Congiuntura

L'analisi della congiuntura che segue fa riferimento ai dati della nati-mortalità delle imprese, dell'occupazione, delle esportazioni, del turismo e alle indagini condotte sugli ordinativi e sul clima di fiducia delle imprese<sup>3</sup>.

L'insieme di questi indicatori relativi al 1999 e ai primi 6 mesi del 2000 delinea uno scenario economico territoriale contrassegnato da:

- dinamismo della creazione di imprese diffuso su tutto il territorio, più debole al Centro, più accentuato al Sud;

3. Nel valutare queste ultime informazioni occorre tenere presente che nel Mezzogiorno, in presenza di un fortissimo dinamismo imprenditoriale, la tipologia delle imprese presenti nel campione dell'Indagine ISAE sulle industrie manifatturiere ed estrattive (il cui criterio di aggiornamento nel 1998 e nel 1999 ha privilegiato la continuità della permanenza delle imprese nella rilevazione) potrebbe non cogliere pienamente un possibile maggiore dinamismo delle imprese nuove.

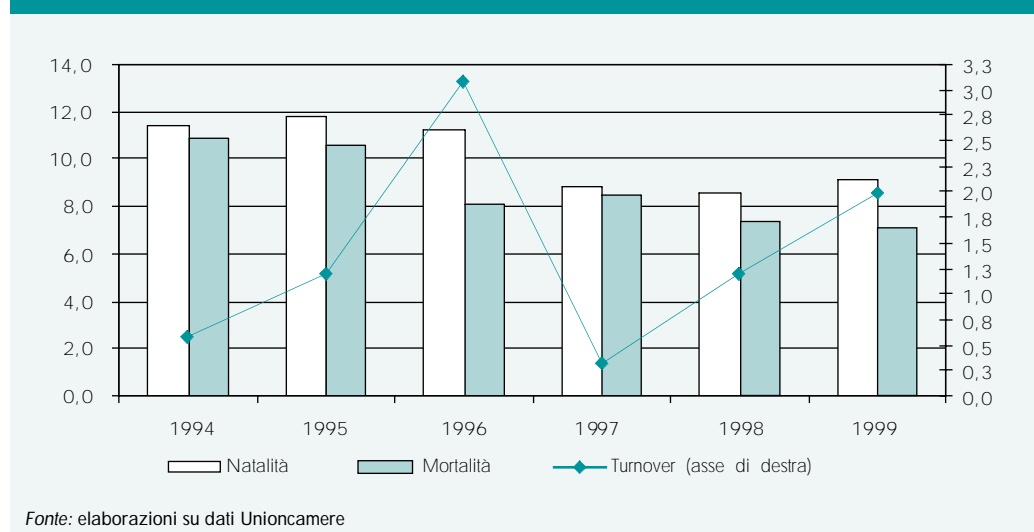
- vivacità della domanda di lavoro con la crescita dell'occupazione, soprattutto nelle regioni centro-settentrionali, ma con evidenti segni di ripresa anche nel Mezzogiorno;
- andamento positivo delle esportazioni, dopo l'inversione della tendenza negativa verificatasi a metà del 1999, con tassi di crescita molto elevati nel Nord Est e nel Mezzogiorno;
- buoni risultati nell'ambito del turismo, in tutte le ripartizioni, a eccezione del Nord Ovest dove si sono registrati segni negativi; particolarmente favorevoli gli afflussi turistici nel Mezzogiorno;
- miglioramento dell'attività produttiva delle industrie a partire dalla metà del 1999, più sensibile nelle aree centro settentrionali, ma estesa anche al Mezzogiorno, seppure con maggiore variabilità mensile (cfr. nota 3).

### I.2.1 Nord Ovest

#### Imprenditorialità

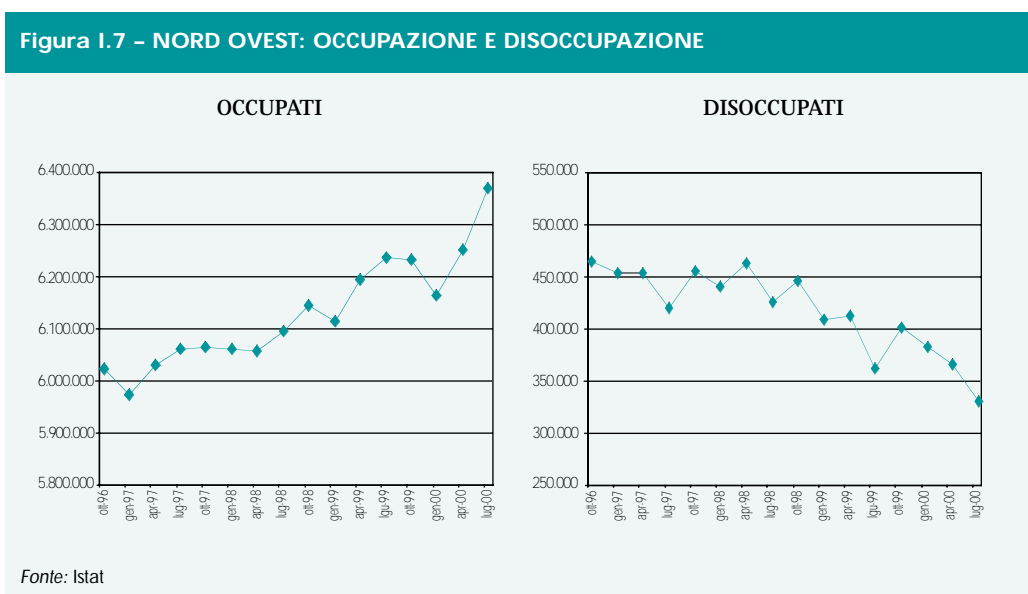
Nel corso del 1999 il tessuto produttivo dell'area, al netto del settore agricolo, è cresciuto di 21.500 unità (indagine Movimprese dell'Unioncamere). Il tasso di crescita relativo (2 per cento), inferiore a quello medio nazionale (2,4 per cento), è il risultato della differenza tra un tasso di natalità del 9,1 per cento (dato dal rapporto tra il numero di nuove iscrizioni al registro delle imprese avvenuto nel corso dell'anno e il numero di imprese attive al 31 dicembre dell'anno precedente) e un tasso di mortalità del 7,1 per cento (dato dal rapporto tra il numero di imprese cessate nel corso dell'anno e il numero di imprese attive al 31 dicembre dell'anno precedente). A livello settoriale si osserva un turnover positivo nel comparto industriale (comprensivo delle costruzioni) e uno leggermente negativo in quello dei servizi. Nei primi nove mesi del 2000 lo stock delle imprese attive extra-agricole si accresce di un ulteriore 1,4 per cento.

Figura I.6 - NORD OVEST: TASSI DI NATALITÀ, MORTALITÀ E TURNOVER DELLE IMPRESE



**Occupazione e disoccupazione**

Sulla base dei dati dell'indagine Istat sulle forze di lavoro, nella media del 1999 le persone occupate hanno registrato un incremento di 104.000 unità rispetto all'anno precedente (pari all'1,7 per cento contro un incremento medio nazionale dell'1,3 per cento). Un'accelerazione del ritmo di crescita si registra nei primi tre trimestri dell'anno in corso. Il tasso di disoccupazione è diminuito di un punto percentuale (scendendo al 6 per cento) a sintesi della consistente riduzione di tutte le componenti delle persone in cerca di occupazione. Tale tendenza si è rafforzata ulteriormente nei primi tre trimestri del 2000, portando il tasso di disoccupazione al 4,9 per cento.

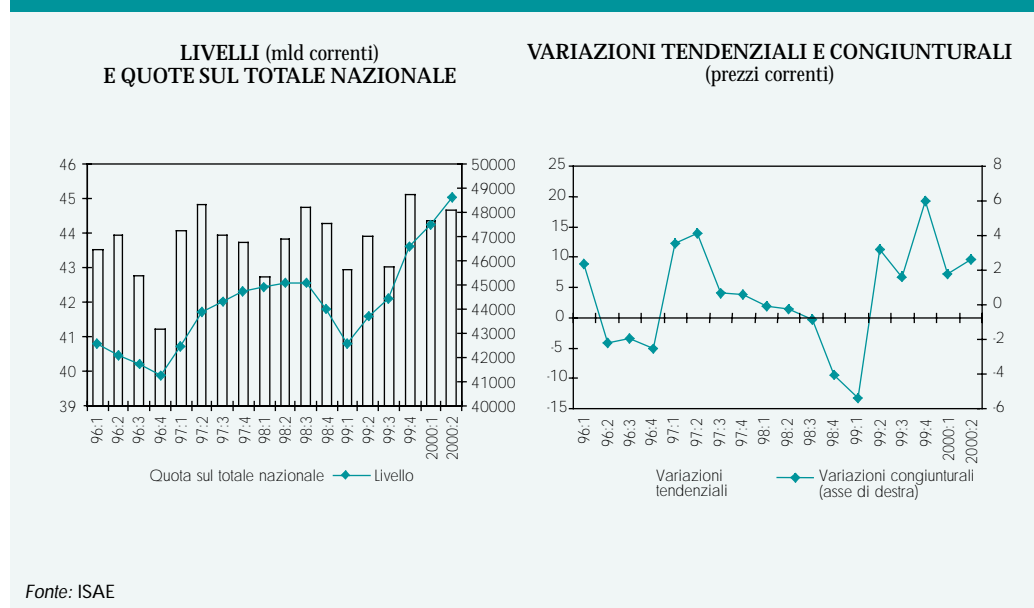


La domanda di lavoro ha continuato a crescere velocemente nei servizi (3 per cento) a ritmo più sostenuto rispetto agli anni passati; le informazioni relative ai primi tre trimestri dell'anno in corso confermano tale tendenza. Nell'industria in senso stretto l'occupazione si è ridotta ad un tasso superiore a quello medio nazionale (-0,9 contro -0,1 per cento). Il calo è poi proseguito in maniera più accentuata nel primo semestre del 2000. Nel trimestre successivo la tendenza si è invertita e l'occupazione, sia pure in misura ridotta, è aumentata. Il numero degli addetti nel settore delle costruzioni è risultato in forte accelerazione nel 1999 (6,5 per cento contro il 2,2 per cento a livello nazionale). Nella prima parte dell'anno in corso il ritmo di crescita si è attenuato, mentre nelle successive due rilevazioni gli occupati del settore sono risultati in diminuzione. Il ridimensionamento del settore agricolo è proseguito nel 1999 su ritmi meno accentuati che nel resto del paese e nel primo semestre del 2000, nonché nel successivo trimestre, sono emersi segnali di recupero.

Nel corso del 1999 le esportazioni dell'area hanno subito una flessione in valore rispetto all'anno precedente (-2,9 per cento) superiore a quella registrata

**Esportazioni**

dall'Italia nel suo complesso (-1,7 per cento). Gli effetti delle crisi finanziarie che avevano colpito le aree emergenti (Sud Est asiatico, America Latina e Russia) nel corso del precedente biennio hanno continuato a riflettersi sulla dinamica dell'export nella prima parte dell'anno.

**Figura I.8 – NORD OVEST: ESPORTAZIONI**


Depurato della componente stagionale, il profilo congiunturale delle esportazioni in valore, tuttavia, mostra che, a partire dal secondo trimestre del 1999, ed in linea con quanto rilevato a livello nazionale, le esportazioni dell'area hanno registrato una netta inversione di tendenza. Nel primo semestre del 2000 le esportazioni del Nord Ovest sono cresciute in termini tendenziali, cioè a distanza di un anno, del 16,5 per cento, grazie ad una maggiore competitività di costo sui mercati extra UE e ad un aumento della domanda dei paesi dell'Unione Europea.

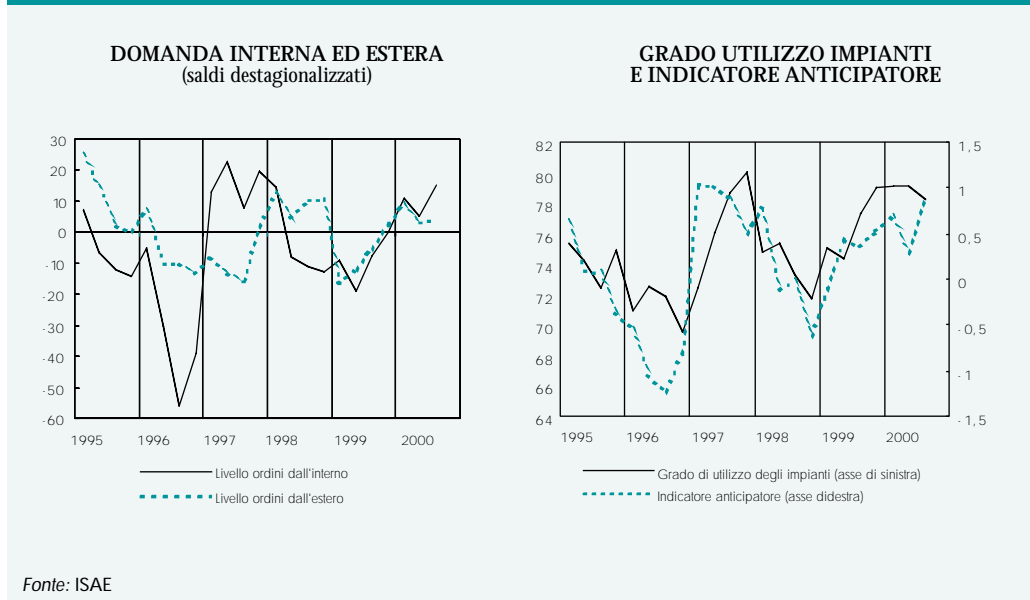
#### Turismo

Nel 1999 l'andamento turistico ha evidenziato un lieve calo sia degli arrivi (-1,1 per cento) sia delle presenze (-0,4), da attribuire esclusivamente al minore afflusso dei clienti italiani. La tendenza negativa si è accentuata nel primo semestre del 2000, con una diminuzione complessiva delle presenze del 2,9 per cento, determinata soprattutto dalla flessione della componente straniera.

#### Produzione

La situazione delle imprese industriali, che si ricava dai risultati delle inchieste ISAE, è apparsa in progressivo miglioramento a partire dal secondo trimestre del 1999, quando il livello della produzione ha segnato un recupero, dopo la flessione che si protraeva fin dai primi mesi del 1998.

Figura I.9 – NORD OVEST: INDICATORI PRODUTTIVI DELLE IMPRESE MANIFATTIERE



Il portafoglio ordini ha invertito la sua dinamica negativa solamente nel trimestre successivo, presumibilmente a causa di una ripresa della domanda interna piuttosto incerta. Nel contempo, anche il grado di utilizzo degli impianti ha recuperato la flessione precedente, riportandosi, nel primo trimestre del 2000, vicino al precedente massimo ciclico.

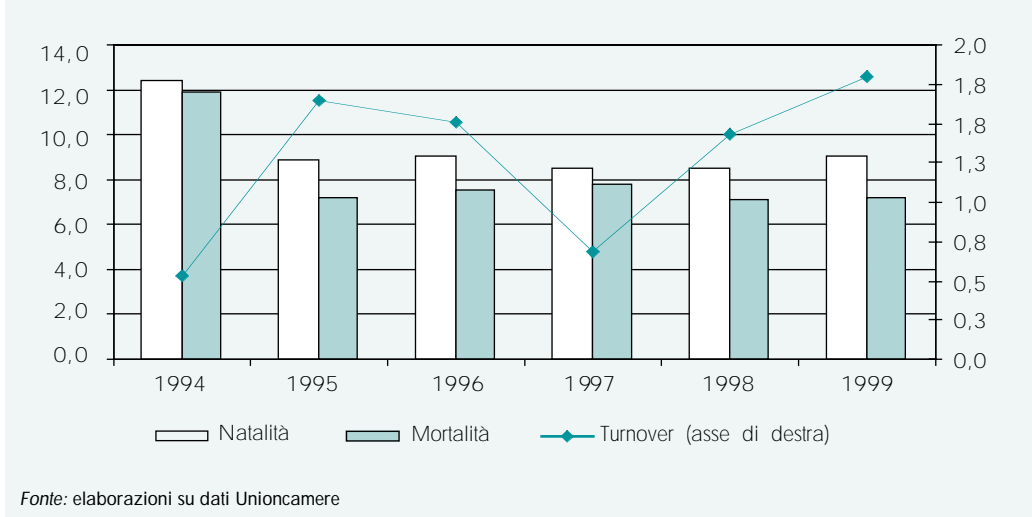
Nel secondo trimestre dell'anno in corso tutti gli indicatori hanno registrato un rallentamento della tendenza espansiva. Tale decelerazione è risultata, tuttavia, solo transitoria, dal momento che nel terzo trimestre gli indicatori della produzione e della domanda si sono riportati su livelli considerati elevati. Nessuna variazione di rilievo ha interessato invece il grado di utilizzo degli impianti. Per la parte finale dell'anno in corso gli imprenditori prevedono una ulteriore ripresa dell'attività produttiva e della domanda. L'indicatore sintetico anticipatore del ciclo industriale conferma tale previsione.

### I.1.2 Nord est

Nel 1999 il sistema di imprese attive nell'area è cresciuto dell'1,8 per cento (al netto dell'agricoltura), con un ritmo lievemente inferiore a quello medio nazionale. In termini assoluti l'aumento è stato di oltre 14.000 unità. Il tasso di natalità medio è stato pari al 9 per cento, contro un tasso di mortalità del 7,2 per cento. L'aumento netto del numero di imprese attive si è concentrato nel comparto industriale. I dati sul 2000, aggiornati sino al terzo trimestre, segnalano una ulteriore espansione delle imprese attive, che al netto del settore agricolo, crescono nei primi nove mesi dell'anno dell'1,7 per cento.

**Imprenditorialità**

Figura I.10 – NORD EST: TASSI DI NATALITÀ, MORTALITÀ E TURNOVER DELLE IMPRESE



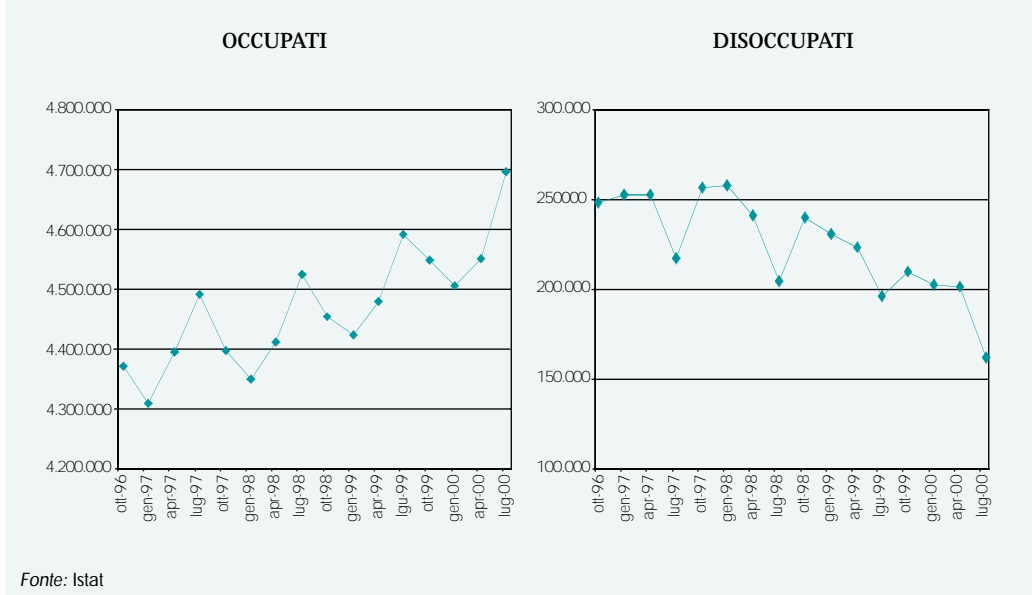
**Occupazione e disoccupazione**

L'occupazione totale del Nord Est è aumentata lo scorso anno dell'1,7 per cento, con una crescita superiore a quella media nazionale.

I risultati relativi ai primi tre trimestri del 2000 confermano tale dinamica. Lo sviluppo dell'occupazione ha riguardato sia la componente femminile, sia quella maschile.

La disoccupazione ha subito un ulteriore calo grazie alla massiccia riduzione dei disoccupati in senso stretto e, in misura più marcata, delle persone in cerca di prima occupazione. Pertanto, il tasso di disoccupazione è sceso nella media del-

Figura I.11 – NORD EST: OCCUPAZIONE E DISOCCUPAZIONE



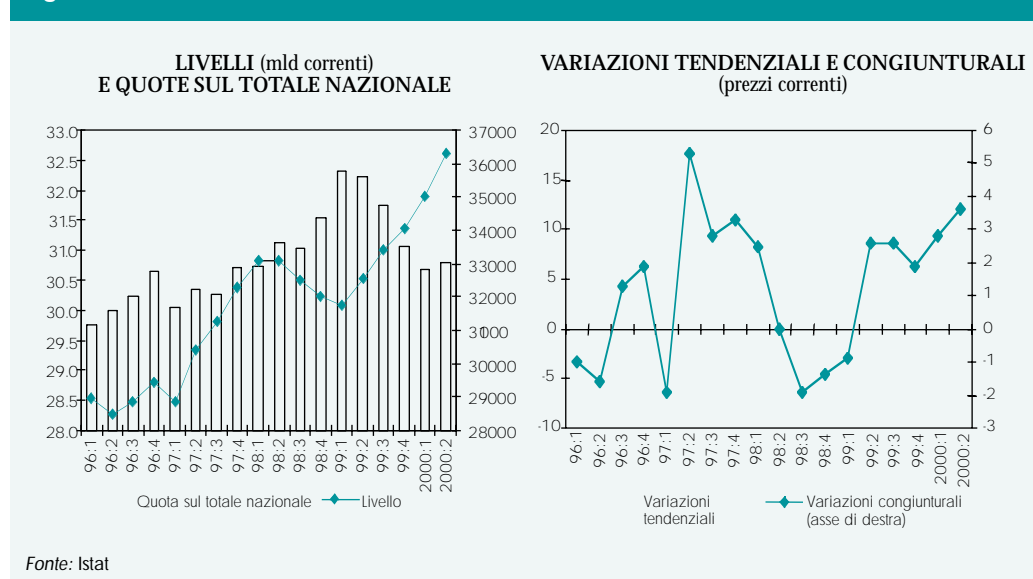
l'anno al 4,6 per cento (6 punti al di sotto della media nazionale). L'ulteriore calo registrato nei primi tre trimestri del 2000 (rispetto al periodo corrispondente) è attribuibile soprattutto alla riduzione delle persone in cerca di prima occupazione nei primi due trimestri, a quella dei disoccupati in senso stretto nel trimestre successivo.

Dopo la forte crescita registrata nel 1998, lo scorso anno la domanda di lavoro nell'industria in senso stretto ha segnato un modesto incremento (0,8 per cento). Nei primi due trimestri del 2000 si è invece osservato un forte calo della base occupazionale, in parte compensato da una crescita nel periodo successivo. Per contro, i servizi hanno registrato un marcato incremento degli occupati ad un ritmo superiore alla media nazionale che poi ha subito un'ulteriore accelerazione nelle prime tre rilevazioni del 2000. In linea con il resto del paese, ma con ritmi nettamente inferiori, è proseguito il processo di espulsione di occupati dal settore agricolo. Infine, per quel che riguarda le costruzioni nel 1999 si è registrato un forte recupero consolidatosi nel corso dei primi sette mesi del 2000.

La persistente vitalità delle industrie esportatrici del Nord Est si è confermata anche nel corso del 1999. Contrariamente a quanto registrato dalle altre ripartizioni, le regioni nord-orientali sono riuscite, infatti, a mantenere i livelli di export dell'anno precedente (con un incremento dello 0,5 per cento). Solo il primo trimestre ha segnato una variazione congiunturale negativa. A partire dal secondo trimestre, coerentemente con quanto registrato a livello medio nazionale, la dinamica dell'export ha mostrato una netta inversione di tendenza. Nel primo semestre del 2000, le esportazioni hanno segnato una variazione (+12,4 per cento) rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente inferiore a quella media nazionale, determinando un leggero ripiegamento della quota dell'area sull'export totale del paese (30,8 per cento).

**Esportazioni**

**Figura I.12 - NORD EST: ESPORTAZIONI**



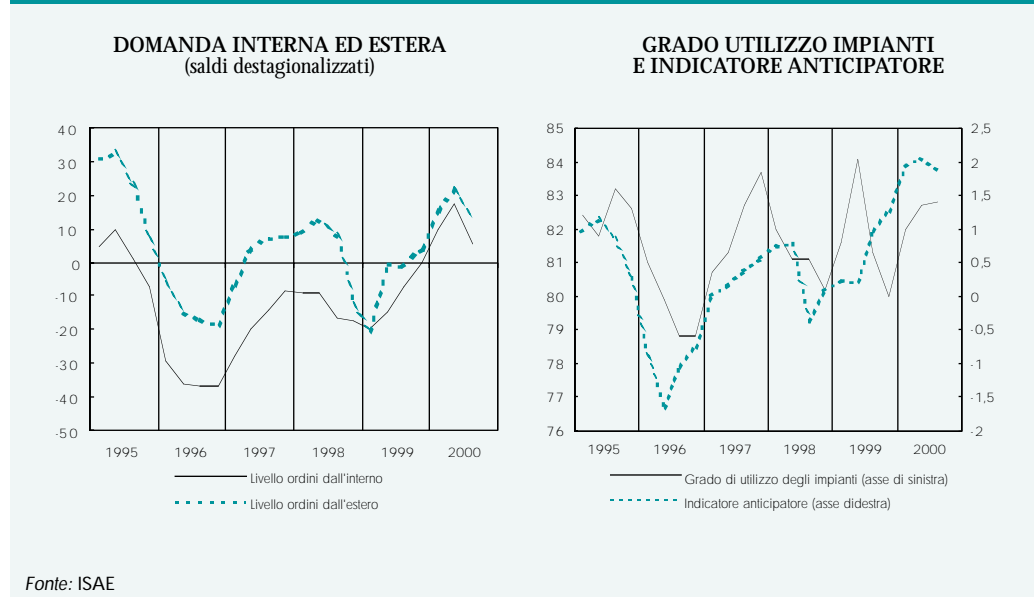
**Turismo** L'area nord-orientale, che costituisce la ripartizione del territorio italiano con il più alto numero di visitatori, ha registrato un afflusso positivo nel 1999 in termini sia di arrivi (2,5 per cento) sia di presenze (3,2).

Nel corso del primo semestre del 2000 le presenze degli esercizi ricettivi hanno conosciuto una ulteriore accelerazione (4,6 per cento), sulla spinta di flussi molto positivi della componente nazionale.

**Produzione** Il profilo congiunturale dell'attività nell'industria in senso stretto rivela una situazione particolarmente favorevole per le imprese operanti in quest'area. L'espansione registrata durante la seconda metà del 1999 ha annullato gli effetti della breve crisi del 1998, il saldo dei giudizi su ordini e produzione, tratto dall'inchiesta ISAE, ha raggiunto il livello più alto dell'ultimo quinquennio. La ripresa è stata sostenuta tanto dalla componente della domanda interna quanto da quella estera che, tuttavia, ha manifestato un andamento meno regolare, registrando una leggera flessione durante il terzo trimestre del 1999.

Il grado di utilizzo degli impianti, dopo un marcato aumento nel primo semestre del 1999, è ridisceso nella seconda metà dell'anno. Infine, all'inizio del 2000 ha segnato un nuovo recupero, senza giungere tuttavia ai massimi precedenti. Gli andamenti ciclici più recenti evidenziano una leggera caduta nel livello degli ordini e della produzione nel trimestre luglio-settembre. Secondo l'indicatore sintetico anticipatore, nell'ultima parte dell'anno in corso si dovrebbe assistere ad una fase di stabilizzazione della dinamica espansiva.

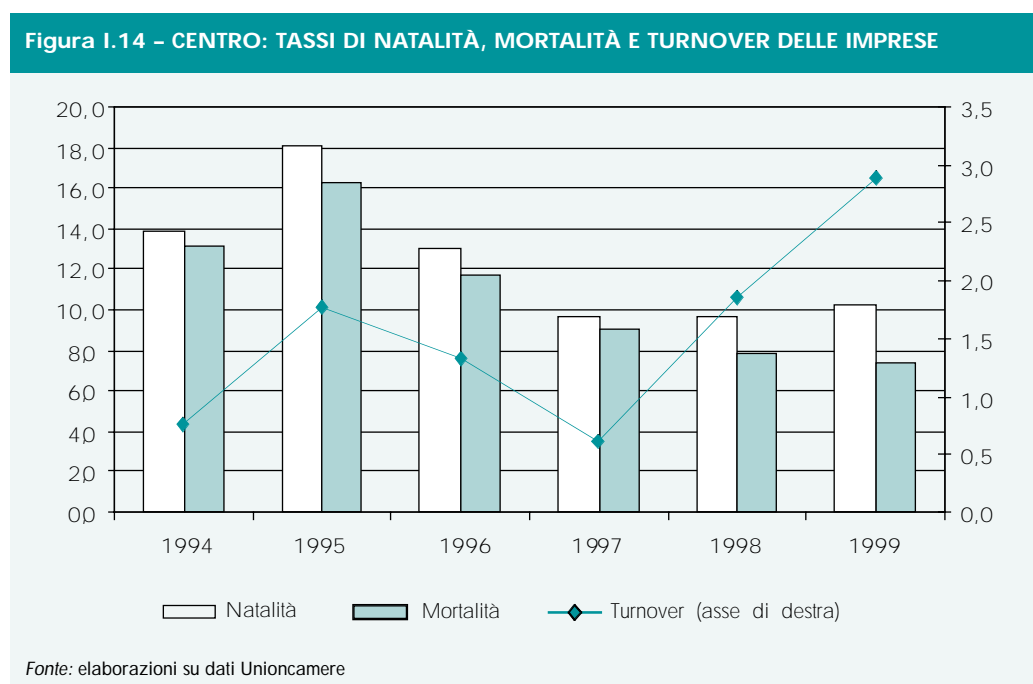
Figura I.13 – NORD EST: INDICATORI PRODUTTIVI DELLE IMPRESE MANIFATTURIERE



### I.2.3 Centro

Nel corso del 1999 si è assistito ad un deciso sviluppo del tessuto produttivo dell'area. Il numero di imprese attive operanti nel Centro Italia è aumentato, infatti, ad un tasso (2,9 per cento) superiore a quello medio nazionale, a sintesi di un tasso di natalità del 10,2 per cento e uno di mortalità del 7,3 per cento. L'aumento complessivo è stato di circa 20.000 imprese. I primi tre trimestri del 2000 confermano il dinamismo dell'area, con un incremento del 2,1 per cento dello stock delle imprese attive rispetto alla fine del 1999.

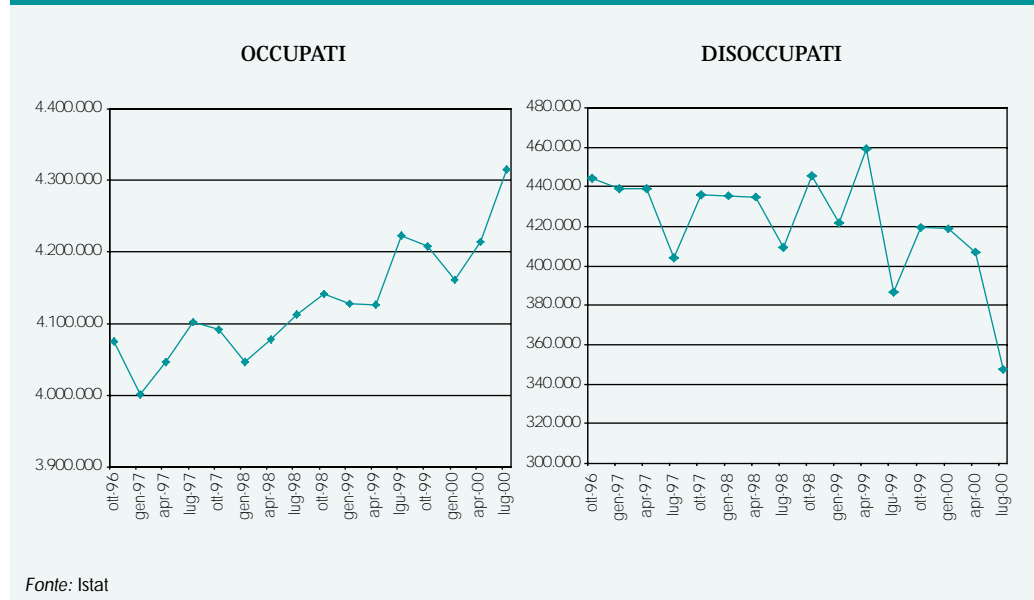
**Imprenditorialità**



Le persone occupate nelle regioni del Centro sono aumentate nella media del 1999 di 77.000 unità (pari all'1,9 per cento); nella prima parte di quest'anno la tendenza positiva è proseguita. A trainare la crescita è stata la componente femminile (3,9 per cento) il cui tasso di occupazione nei primi nove mesi del 2000 è ulteriormente aumentato. La riduzione dei disoccupati in senso stretto e, soprattutto, delle persone in cerca di prima occupazione è stata compensata dall'incremento, particolarmente rilevante per la componente femminile, delle altre persone in cerca di occupazione. L'azione congiunta di queste due opposte dinamiche si è tradotta in una sostanziale stabilità del tasso di disoccupazione che permane inferiore di circa 2 punti percentuali rispetto a quello medio nazionale. Nei primi tre trimestri del 2000 si è osservato un calo significativo dei disoccupati in senso stretto e quello, di poco inferiore, delle persone in cerca di prima occupazione.

**Occupazione e disoccupazione**

Figura I.15 – CENTRO: OCCUPAZIONE E DISOCCUPAZIONE

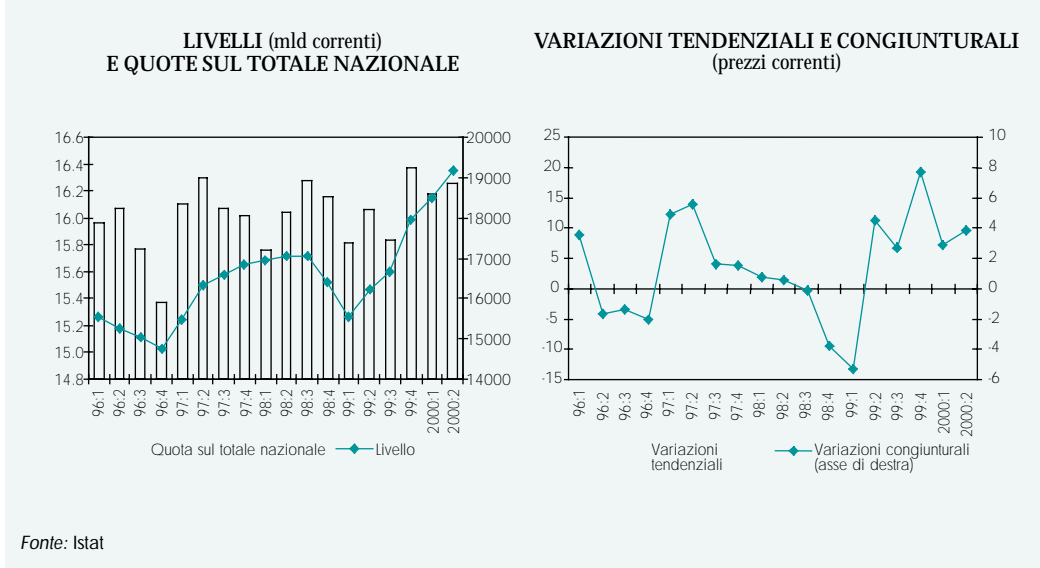


Nell'industria in senso stretto, dopo la forte caduta del 1998, la domanda di lavoro lo scorso anno è rimasta sostanzialmente stabile in linea con la tendenza registrata a livello nazionale. Tuttavia, i dati relativi ai primi mesi del 2000 segnalano un recupero che sulla rilevazione di luglio sembra essersi arrestato. Peraltro, è continuata la fase di crescita dell'occupazione nei servizi avviatasi nel 1996, che si era andata affievolendo nei primi trimestri dell'anno in corso e ha ripreso nuovamente vigore nel terzo trimestre. Sostanzialmente in linea con il resto del paese si è rivelato l'incremento della domanda di lavoro nel settore delle costruzioni e le informazioni relative alla prima parte del 2000 indicano un'ulteriore accelerazione della dinamica (5 per cento la variazione rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente) che però rallenta sulla rilevazione dell'estate. Infine, nel settore agricolo la riduzione degli occupati è stata più intensa che nel resto del paese ma le informazioni relative ai primi sette mesi del 2000 indicano una netta inversione di tendenza.

### Esportazioni

Nel corso del 1999, la flessione delle esportazioni delle regioni del Centro (-2,1 per cento) è stata leggermente superiore a quella media nazionale. In linea con il resto del paese, le esportazioni hanno segnato una ripresa a partire dal secondo trimestre del 1999. Il primo semestre del 2000 ha fatto registrare un incremento di circa il 19 per cento delle esportazioni dell'area rispetto allo stesso periodo del 1999. Il peso dell'area sull'export totale del paese è rimasto quasi stabile, oscillando intorno al 16 per cento.

**Figura I.16 - CENTRO: ESPORTAZIONI**



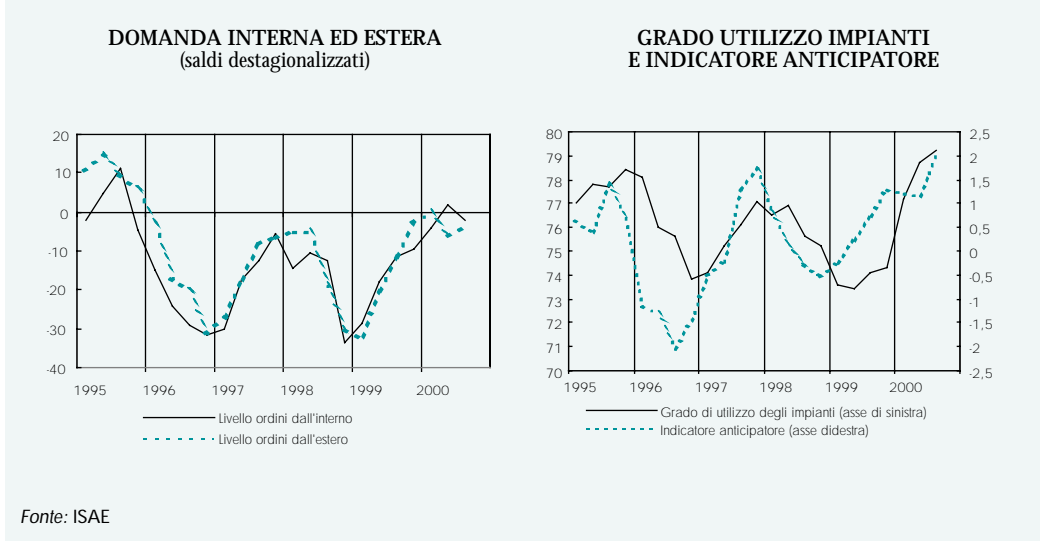
Il comparto turistico nel corso del 1999 ha evidenziato un incremento, in termini di presenze di visitatori italiani e soprattutto stranieri, che ha determinato un aumento complessivo pari al 4,5 per cento. Tendenza che è risultata ancor più accentuata nel primo semestre del 2000, periodo nel quale l'incremento delle presenze è stato dell'8,5 per cento, con prevalenza ancora della componente straniera.

Turismo

Dalle indagini ISAE emerge come i giudizi degli imprenditori sul livello della domanda sono migliorati sensibilmente a partire dal secondo semestre del 1999. La ripresa degli ordini dall'interno si è avviata con un trimestre di anticipo rispetto a quella relativa alla componente estera ed è proseguita fino alla primavera del 2000.

Produzione

**Figura I.17 - CENTRO: INDICATORI PRODUTTIVI DELLE IMPRESE MANIFATTURIERE**

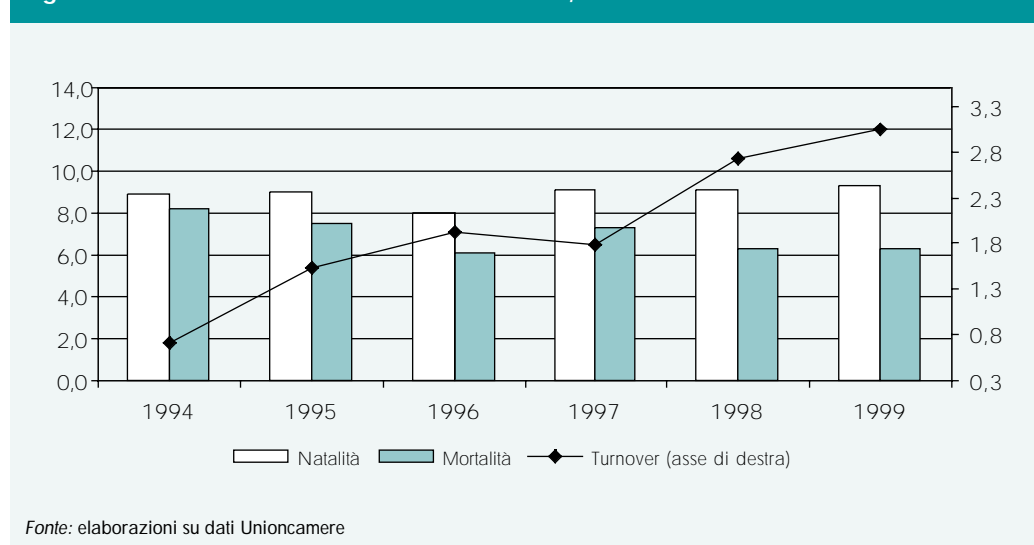


### I.2.4 Mezzogiorno

#### Imprenditorialità

Un quadro fortemente positivo circa i processi di creazione di imprese nel Mezzogiorno proviene dai dati sullo stock di imprese. Con esclusione del settore agricolo, nel 1999 il tasso di crescita del numero di imprese nell'area meridionale (3 per cento) è stato notevolmente superiore a quello registrato dalle altre ripartizioni, proseguendo nella tendenza in atto dal 1996. Tale risultato deriva dal differenziale tra un tasso di natalità del 9,3 per cento, in linea con quello medio nazionale, e un tasso di mortalità del 6,3 per cento, inferiore a quello delle altre ripartizioni. In termini assoluti, il tessuto produttivo dell'area si è accresciuto di oltre 33 mila unità. Il maggiore dinamismo imprenditoriale delle regioni del Sud è confermato dalle rilevazioni sui primi nove mesi dell'anno in corso. Alla fine del terzo trimestre 2000, lo stock delle imprese attive extra-agricole si accresce di un ulteriore 2,1 per cento.

Figura I.18 - MEZZOGIORNO: TASSI DI NATALITÀ, MORTALITÀ E TURNOVER DELLE IMPRESE



#### Occupazione e disoccupazione

Secondo i dati dell'indagine Istat sulle forze di lavoro, nel corso del 2000 è proseguita più decisamente la crescita dell'occupazione iniziata nel 1997 dopo l'interruzione di metà 1999. Con gli incrementi registrati in aprile e luglio il numero delle persone occupate si è portato su un valore superiore di 100.000 unità rispetto a un anno prima. Al recente incremento ha contribuito in maniera determinante l'espansione dell'occupazione femminile. Come osservato, nonostante tale tendenza positiva, i tassi di occupazione e di attività restano notevolmente inferiori a quelli che caratterizzano il resto del paese (10 e 7 punti percentuali in meno). L'insieme delle persone in cerca di occupazione si è ulteriormente ampliato all'inizio dell'anno fino a costituire oltre il 60 per cento del totale nazionale ma ha presentato un calo di dimensioni sufficientemente rilevante nel corso dei successi-

vi due trimestri. Il tasso di disoccupazione, pari a circa il doppio della media nazionale, è rimasto sostanzialmente stabile nel corso del 1999 per poi segnare una riduzione nel 2000 che ha portato l'indicatore al livello del 20,8 per cento a luglio, dal 22 dello stesso mese dell'anno precedente.

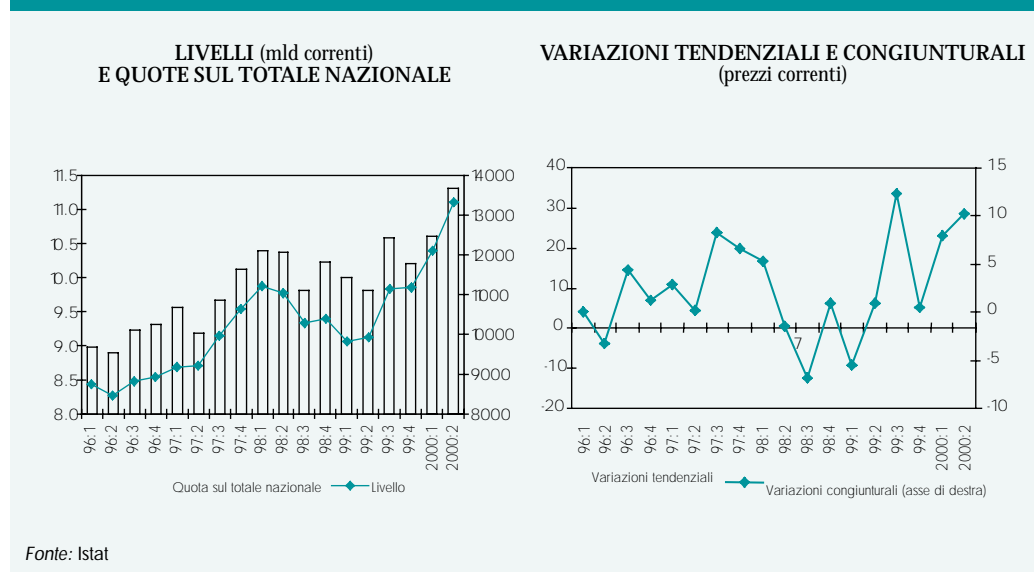


Dopo il forte incremento registrato nella media del 1998 (3,1 per cento), nel 1999 la crescita della domanda di lavoro nei servizi si è ridimensionata (1,3 per cento), soprattutto per il forte calo delle posizioni lavorative indipendenti intervenuto a metà del 1998. La tendenza positiva del settore si è rafforzata durante i primi nove mesi dell'anno in corso (1,6 per cento a luglio 2000 rispetto a luglio 1999), interessando maggiormente proprio la componente autonoma. Nell'industria in senso stretto la crescita a distanza di dodici mesi è stata pari a luglio 2000 allo 0,6 per cento. Nel settore delle costruzioni, in tendenziale ridimensionamento strutturale, si è manifestata però una riduzione del ritmo di espulsione della manodopera. Complessivamente, nei settori dei beni e servizi l'occupazione risulta a luglio 2000 di circa 270 mila unità (5,2 per cento) superiore rispetto al luglio 1997. Prosegue la contrazione degli organici del settore agricolo che mantiene nelle regioni meridionali un peso doppio rispetto alla media nazionale (9,4 per cento rispetto al 5,3 nazionale, a luglio 2000).

Nonostante la flessione complessiva registrata nell'anno, le esportazioni meridionali hanno evidenziato a partire dal primo trimestre del 1999 una ripresa assai robusta. Sembra quindi essere stato ripreso il sentiero di forte crescita, avviatosi nel 1993. Anche grazie al contributo dei prezzi dei prodotti petroliferi raffinati, la cui

#### Esportazioni

produzione è largamente localizzata nel Mezzogiorno, nel primo semestre del 2000 il valore delle esportazioni meridionali è aumentato in termini tendenziali del 30 per cento e il peso dell'area sull'export totale del paese ha raggiunto l'11,3 per cento. Se si esclude il settore della raffinazione del greggio, il Mezzogiorno registra comunque un incremento molto significativo pari al 21 per cento.

**Figura I.20 – MEZZOGIORNO: ESPORTAZIONI**


### Turismo

Il Mezzogiorno è stata la ripartizione territoriale che ha registrato, nel 1999, il più forte incremento percentuale dell'afflusso turistico sia per gli arrivi (5,2 per cento) sia per le presenze (5,6), con una netta prevalenza della componente straniera.

Questa tendenza è stata confermata nel primo semestre di quest'anno, con il maggior aumento in termini di presenze (8,9 per cento), determinato questa volta da afflussi più alti di clienti italiani.

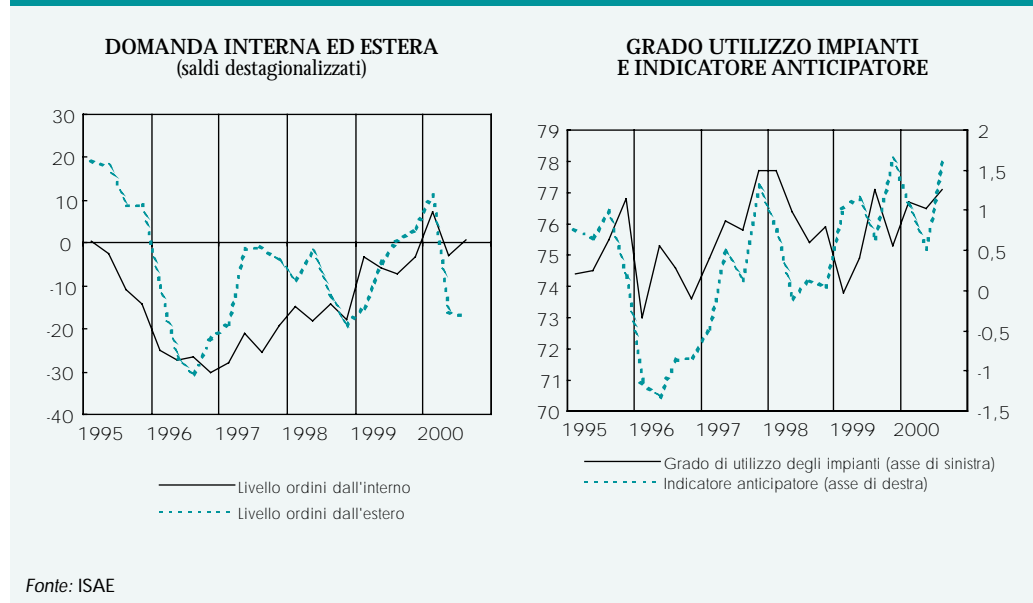
### Produzione

Le indicazioni qualitative su produzione e ordini delle imprese industriali seguono quelle del ciclo nazionale. La flessione dell'attività produttiva registrata su tutto il territorio nazionale nel corso del 1998, si è manifestata, seppure in misura più lieve, anche nell'area meridionale. A partire dal primo semestre del 1999, gli indicatori di domanda e di produzione hanno ripreso a crescere, raggiungendo a fine anno livelli superiori a quelli registrati nell'ultimo quinquennio.

Nell'arco del 1999, gli ordini dall'estero sono cresciuti ininterrottamente, mentre quelli dall'interno hanno manifestato una maggiore incertezza, che si è riflessa in un brusco calo produttivo nel secondo semestre, ampiamente recuperato nel periodo successivo. Anche il grado di utilizzo degli impianti ha evidenziato un andamento oscillante, con un recupero solo parziale della flessione subita nel corso del 1998. Alcuni segnali di debolezza della dinamica congiunturale si sono av-

vertiti nel secondo trimestre del 2000, tanto nei livelli della produzione quanto in quelli della domanda. Il terzo trimestre ha, tuttavia, evidenziato un nuovo recupero delle dinamiche cicliche.

**Figura I.21 – MEZZOGIORNO: INDICATORI PRODUTTIVI DELLE IMPRESE MANIFATTURIERE**



Una svolta positiva sembra interessare anche le previsioni a breve termine degli imprenditori sulle condizioni di domanda e di produzione mentre l'indicatore anticipatore ha segnalato la possibilità di un recupero della crescita nella parte finale dell'anno. Anche il sondaggio congiunturale della Banca d'Italia presso le imprese industriali con più di 50 addetti, condotto a settembre, conferma l'espansione dei piani di investimento delle imprese: rispetto al livello già elevato dei programmi di fine 1999, gli operatori hanno segnalato una revisione al rialzo.

### 1.3 Situazione socio-economica

Fra situazione economica e sociale esiste evidentemente una stretta connessione: le aree in ritardo di sviluppo sono caratterizzate da elevata disoccupazione, da una maggiore diffusione e intensità della povertà, da un livello di infrastrutturazione economica e sociale che offre meno servizi e di minore qualità a persone e imprese, da più elevati tassi di abbandono scolastico, da scarsa legalità. D'altro canto è proprio la mancanza di opportunità di lavoro, il permanere in condizioni di povertà, di scarsa istruzione, la mancanza di condizioni generali di sicurezza a rendere più difficile il pieno svilupparsi delle potenzialità delle risorse umane e materiali dell'area.

In quest'ottica, è opportuno esaminare l'andamento delle variabili che caratterizzano il contesto socio-economico dei territori per una migliore comprensione sia

del disagio sociale esistente e della sua intensità; sia per mettere in luce gli effetti della crescita in atto; per cogliere quegli elementi, che, come l'accumulazione di capitale umano o la garanzia di sicurezza, costituiscono il necessario fondamento delle opportunità di sviluppo.

### 1.3.1 Distribuzione del reddito

#### La distribuzione del reddito

La distribuzione del reddito delle famiglie tra le aree del Paese conferma il ritardo di sviluppo delle aree del Mezzogiorno: il reddito disponibile pro capite, stimato dalle indagini della Banca d'Italia, è pari nel 1998 a 21,4 milioni nel Nord, a 19,2 nel Centro e 11,6 milioni delle regioni del Sud<sup>4</sup>. Deriva da ciò un divario del Mezzogiorno rispetto alla media italiana simile a quello rilevato dai conti nazionali elaborati dall'Istat: il reddito pro capite è infatti pari al 66,5 per cento di quello medio italiano, mentre la quota è di 66,9 in termini di Pil pro capite.

Con il crescere dell'ampiezza familiare cresce però l'efficienza di spesa di ogni lira di reddito. Ciò suggerisce, data la sostanziale differenza territoriale dell'ampiezza media delle famiglie (3,07 membri nel Mezzogiorno, contro 2,57 e 2,79 nel Nord e nel Centro), l'utilizzo di una misura di *reddito equivalente* che tenga conto delle possibili economie di scala nella gestione delle risorse all'interno delle famiglie<sup>5</sup>. A una media per l'Italia di circa 26,2 milioni, corrisponde allora un valore per il Mezzogiorno pari a circa 18 milioni. L'utilizzo di questa misura più accurata riduce in maniera non forte ma apprezzabile il divario tra Mezzogiorno e Italia: il rapporto tra i redditi passa dal 66,5 al 68,9 per cento. Non risulta comunque alterata la portata dello squilibrio (cfr. tavola I.1)<sup>6</sup>.

Tavola I.1 - PIL PRO CAPITE E REDDITO DISPONIBILE PER RIPARTIZIONE

|   | Nord                              | Centro | Mezzogiorno | Italia |
|---|-----------------------------------|--------|-------------|--------|
|   | <i>valori in migliaia di lire</i> |        |             |        |
| Pil pro-capite (1997) <sup>a</sup>        | 42.691                            | 37.068 | 23.070      | 34.494 |
| Reddito pro-capite (1998) <sup>b</sup>    | 21.397                            | 19.180 | 11.578      | 17.399 |
| Reddito equivalente (1998) <sup>b,c</sup> | 31.874                            | 28.711 | 18.079      | 26.248 |
| Reddito familiare (1998) <sup>b</sup>     | 54.891                            | 53.559 | 35.536      | 48.271 |
| Dimensione familiare media <sup>b</sup>   | 2,57                              | 2,79   | 3,07        | 2,77   |
|   | <i>numeri indici, Italia=100</i>  |        |             |        |
| Pil pro-capite (1997) <sup>a</sup>        | 123,8                             | 107,5  | 66,9        | 100    |
| Reddito pro-capite (1998) <sup>b</sup>    | 123,0                             | 110,2  | 66,5        | 100    |
| Reddito equivalente (1998) <sup>b,c</sup> | 121,4                             | 109,4  | 68,9        | 100    |
| Reddito familiare (1998) <sup>b</sup>     | 113,7                             | 110,9  | 73,6        | 100    |

Fonte: a) Istat, Sec95; b) Banca d'Italia redditi disponibili c) elaborazioni con scala di equivalenza dell'OCSE

4. Cfr. Banca d'Italia (2000): "I bilanci delle famiglie italiane nell'anno 1998" – Supplementi al Bollettino Statistico, nuova versione, anno X, n.22.

5. Si tratta di una metodologia consolidata a livello internazionale che fa riferimento all'utilizzo di scale di equivalenza in base alle quali con opportuni pesi si rendono equivalenti i redditi di famiglie di diversa composizione. Le elaborazioni qui presentate fanno riferimento alla scala di equivalenza elaborata dall'OCSE che assegna un peso pari ad 1 al primo componente, 0,5 ad ogni altro componente sopra i 13 anni e 0,3 ad ogni altro minore.

6. L'utilizzo della variabile reddito familiare riduce ulteriormente il divario tra le aree di circa 5 punti percentuali (cfr. Tav. I.1). Tale effetto dipende dalla citata maggiore dimensione media delle famiglie nel Mezzogiorno.

La somiglianza fra il divario del Mezzogiorno col resto del Paese espresso in termini di prodotto (redditi da lavoro dipendente e da impresa) e quello in termini di reddito disponibile (che include i trasferimenti netti ricevuti – pensioni meno imposte, ecc. - e i redditi da capitale – interessi e dividendi attivi meno interessi passivi) è interessante. Indica che nel Mezzogiorno il flusso più favorevole di trasferimenti è simile al flusso meno favorevole di redditi da capitale, ossia dei redditi che derivano dalla ricchezza finanziaria accumulata, dalla “ricchezza passata”. Questo risultato emerge chiaramente dalla tavola I.2, dove si osserva per il Mezzogiorno un concorso percentuale al reddito disponibile simile per redditi da lavoro e da impresa, assai più modesto per i redditi da capitale (19,1 per cento contro 24,8 nel Nord e 26 nel Centro) e assai più elevato per i trasferimenti (28,4 contro 22,8 e 20,8).

**Tavola I.2 - STRUTTURA DEL REDDITO DISPONIBILE PER RIPARTIZIONE (1998)**

| Voci                                     | Nord | Centro | Mezzogiorno | Italia |
|--|------|--------|-------------|--------|
| Reddito medio dell'area:<br>di cui:      | 100  | 100    | 100         | 100    |
| - redditi da lavoro dipendente e impresa | 52,4 | 54,2   | 52,5        | 52,8   |
| - trasferimenti                          | 22,8 | 19,8   | 28,4        | 23,5   |
| - redditi da capitale*                   | 24,8 | 26,0   | 19,1        | 23,7   |

Fonte: dati Banca d'Italia (\* redditi da fabbricati e da capitale finanziario)

Al divario in termini di reddito corrisponde, come noto, la particolare concentrazione nel Mezzogiorno di famiglie e individui in condizioni di povertà. Secondo le ultime elaborazioni dell'Istat<sup>7</sup>, nel 1999 in Italia sono circa 2 milioni e 600 mila le famiglie povere<sup>8</sup> - pari a circa 7 milioni e 508 mila persone - di cui il 65,8 per cento risiede nel Mezzogiorno. L'incidenza della povertà sulla popolazione totale è nel Mezzogiorno pari al 24 per cento rispetto alla media italiana che si attesta intorno al 12 per cento. Alla maggiore diffusione della povertà nel Mezzogiorno si accompagna anche una sua maggiore intensità, misurata dalla distanza media del livello dei consumi delle famiglie povere dalla linea di povertà adottata a livello nazionale. In particolare tale divario è nel 1999 di 19,2 punti percentuali nel Nord, di 19,5 nel Centro e di 24,7 nel Mezzogiorno.

## La povertà

L'analisi del triennio 1997-99<sup>9</sup> evidenzia una sostanziale stabilità nel complesso del Paese risultante da fenomeni di segno opposto: il sensibile migliona-

7. L'Istat diffonde ogni anno a luglio le elaborazioni dell'*Indagine sui consumi delle famiglie* relative alla diffusione e all'intensità della povertà in Italia. Queste informazioni si differenziano da quelle fornite dall'indagine biennale compiuta dalla Banca d'Italia sia in termini di campione utilizzato, sia in termini di variabile scelta per l'analisi, rispettivamente il consumo e il reddito. Tuttavia, le indicazioni derivabili dalle due fonti pur se non confrontabili direttamente danno indicazioni sufficientemente coerenti.

8. Si definisce povera, in termini relativi, una famiglia di due persone la cui spesa mensile per consumi risulta inferiore o uguale a quella media nazionale pro-capite. La soglia di povertà per una famiglia di due persone è nel 1999 pari a 1.492.315 lire correnti (per una persona è di 895.389 lire), in linea con i principali paesi europei.

9. Nel 1997 l'Istat ha modificato la struttura dell'indagine sui consumi delle famiglie, su cui si basa la misura di povertà; ciò rende difficilmente confrontabili questi dati con la serie precedente.

mento delle regioni del Nord dove la quota di famiglie povere diminuisce di circa 4 punti percentuali, cui si contrappone un significativo peggioramento nel Centro (4,5 per cento) e un lieve miglioramento nel Mezzogiorno (cfr. tavola I.3).

Tavola I.3 - POVERTÀ TRA LE FAMIGLIE PER RIPARTIZIONE GEOGRAFICA (1997 e 1999)

| Voci                        | Nord |      | Centro |      | Mezzogiorno |      | Italia |      |
|-----------------------------|------|------|--------|------|-------------|------|--------|------|
|                             | 1997 | 1999 | 1997   | 1999 | 1997        | 1999 | 1997   | 1999 |
| Composizione percentuale    | 23,7 | 19,9 | 9,7    | 14,2 | 66,6        | 65,8 | 100    | 100  |
| Incidenza della povertà (1) | 6,0  | 5,0  | 6,0    | 8,8  | 24,2        | 23,9 | 12,0   | 11,9 |
| Intensità della povertà (2) | 18,6 | 19,2 | 18,5   | 19,5 | 22,9        | 24,7 | 21,5   | 22,9 |

Fonte: Istat e Commissione d'Indagine sull'esclusione sociale

(1) Quota della popolazione in situazione di povertà sulla popolazione totale dell'area.

(2) Distanza media del livello dei consumi delle famiglie "povere" dalla soglia di povertà (valori percentuali).

Stabile nel triennio è anche il profilo delle famiglie povere: i soggetti più colpiti sono le famiglie numerose, gli anziani, le famiglie con persona di riferimento non occupata.

Il fenomeno mostra inoltre una forte persistenza: circa il 70 per cento delle famiglie povere resta di anno in anno nello stato di disagio e la probabilità di restare poveri aumenta all'aumentare del numero di anni di permanenza nello stato<sup>10</sup>. In aggiunta si accresce nel triennio la distanza media delle famiglie povere dalla linea di povertà (passando nel complesso del paese dal 21,5 per cento nel '97 al 22,9 per cento nel '99), in modo piuttosto omogeneo su tutto il territorio, lievemente più accentuato nel Mezzogiorno dove passa dal 22,9 al 24,7.

L'indicazione che ne deriva, di peggioramento *relativo* della situazione delle famiglie povere, se interpretata congiuntamente con i segnali positivi di crescita, suggerisce che nel Mezzogiorno possa essere in atto un allargamento della dispersione dei redditi. Non se ne ha ancora conferma. Certo è che a livello nazionale l'indice di Gini di concentrazione del reddito familiare, che misura appunto tale dispersione, aumenta tra il 1995 e il 1998 da 0,362 a 0,374<sup>11</sup>.

Tale fenomeno spesso accompagna le fasi iniziali dei processi di sviluppo economico. Si tratta di analizzare con attenzione l'evolversi di tale fenomeno in relazione all'attuazione del QCS 2000-2006.

10. cfr. Istat (2000): "Rapporto annuale - La situazione del paese nel 1999", Roma

11. Si dice che un carattere (ad esempio il reddito) è concentrato quando una frazione rilevante della sua intensità totale compete ad una piccola frazione di casi (es. di famiglie). L'indice di concentrazione di Gini, che assume valori fra 0 e 1, costituisce una misura statistica della concentrazione, tanto più elevato è il suo valore tanto più il reddito risulta detenuto da poche famiglie. I valori per ripartizione nel 1998 sono 0,33 al Nord; 0,31 al Centro e 0,37 nel Mezzogiorno.

### I.3.2 Istruzione e dispersione scolastica

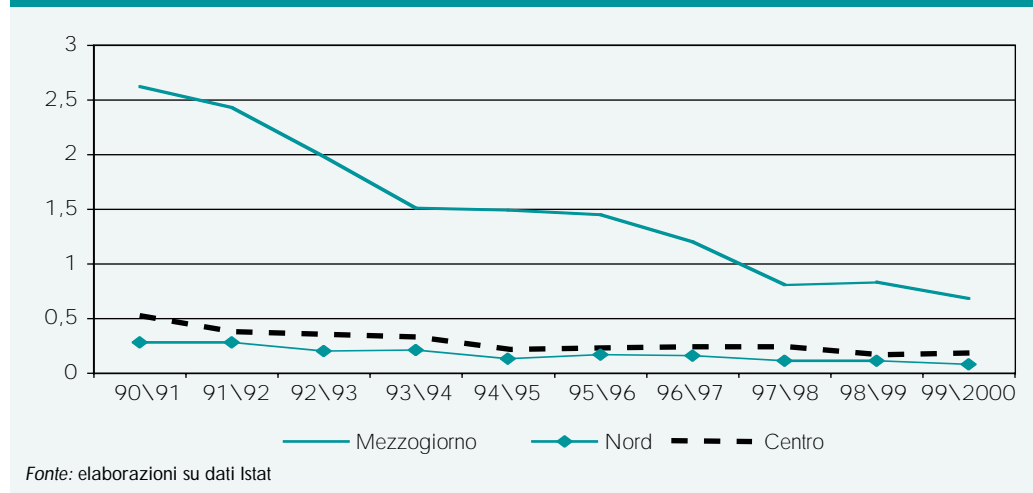
Fra i fattori che influenzano nel medio-lungo termine, ma in modo non facilmente reversibile, lo sviluppo economico e le condizioni sociali un ruolo centrale ha l'istruzione. Le indicazioni sono positive.

Pur nell'ambito di un quadro differenziato sul territorio e per livello di istruzione, le dinamiche degli ultimi anni indicano una riduzione costante della dispersione scolastica, definita dalla quota sugli iscritti degli abbandoni scolastici immotivati e dei non frequentanti, e la progressiva eliminazione della più elevata dispersione registrata nel Mezzogiorno rispetto alle altre aree del Paese. Si tratta di un'indicazione importante data l'elevata correlazione esistente tra livello di istruzione e probabilità di trovare un lavoro stabile.

Mentre per le scuole elementari tutte le aree del paese si collocano ormai agli stessi livelli (a eccezione delle regioni del Centro che manifestano un lieve incremento nel decennio portandosi nell'anno 1999/00 intorno allo 0,11 per cento), per la scuola media e nell'anno scolastico 1999/00, il Mezzogiorno ha ancora un tasso di dispersione nel complesso superiore a quello medio nazionale (0,68 contro lo 0,39 nel paese), con forti differenziazioni all'interno dell'area (0,62 nel Sud e 0,81 nelle Isole). Il fenomeno resta fortemente localizzato: le regioni maggiormente interessate sono Sicilia, Sardegna, Lazio e Marche. Nell'ultimo decennio questo indicatore ha, tuttavia, manifestato nel Mezzogiorno una consistente contrazione (-74 per cento tra gli anni 90/91 e 99/2000) convergendo in misura significativa sui valori delle altre aree.

Dispersione scolastica

Figura I.22 - TASSI DI DISPERSIONE SCOLASTICA NELLE SCUOLE MEDIE STATALI (1991-2000)



Aumenta nel complesso del Paese il numero di alunni che decide di proseguire gli studi oltre l'istruzione dell'obbligo, portandosi da 88,7 alunni ogni 100 alunni licenziati dalla scuola media inferiore nell'anno scolastico 92/93 ai 94,2 nell'anno scolastico 97/98. Si stima inoltre che la riforma del sistema formativo, con la legge sul prolungamento dell'obbligo scolastico in vigore dall'anno 1999/2000,

abbia recuperato alla dispersione registrata nell'anno precedente oltre 28.000 ragazzi, di cui il 68 per cento si sono riversati sull'istruzione professionale<sup>12</sup>. Un segnale positivo è rappresentato inoltre da un aumento della quota di studenti che giungono alla fine del percorso formativo: nel Mezzogiorno erano meno della metà ad inizio del decennio e sono il 68,2 per cento nell'anno scolastico 1998/99.

#### Istruzione superiore

Il tasso di passaggio dall'istruzione secondaria a quella universitaria vede nel 1998 circa 63 nuove immatricolazioni ogni 100 maturi delle scuole secondarie superiori. Tuttavia meno di 40 studenti ogni 100 immatricolati riesce a conseguire il diploma di laurea. Le immatricolazioni alle università sono in aumento anche nel Mezzogiorno dove, pur in un contesto di minore dotazione di strutture formative, si registra rispetto all'inizio del decennio un incremento del 28,4 per cento<sup>13</sup>. Nel 1998 i laureati delle regioni del Mezzogiorno costituiscono quasi il 28 per cento dell'ammontare nazionale. Rimane generalmente considerevole in Italia il tempo di attesa tra il conseguimento del titolo di studio e la prima occupazione: in media più di quattro anni, anche se con periodo decrescente all'aumentare del titolo di studio, con punte più elevate per le donne e i giovani meridionali.

#### 1.3.3 Criminalità e garanzia di sicurezza

#### La garanzia di sicurezza

Condizione indispensabile per lo sviluppo socio-economico è costituita dalla garanzia pubblica circa la sicurezza personale e della propria attività. Tale garanzia assicura un contesto favorevole per la fruibilità da parte dei cittadini delle proprie opportunità di vita, per il rafforzamento delle relazioni di fiducia interpersonali e per iniziative di investimento delle imprese. Consumi, investimenti e dunque sviluppo sostenibile richiedono garanzia di sicurezza.

Lo sviluppo economico, a sua volta, attraverso la introiezione e la diffusione della cultura della legalità, concorre a creare gli incentivi per comportamenti individuali che favoriscano un contesto di maggiore sicurezza, instaurando un circolo virtuoso con un ritorno in termini di sicurezza per la collettività e per il sistema produttivo.

#### La misurazione della garanzia

La misurazione dei fenomeni che ledono la sicurezza dei cittadini e delle imprese non è agevole. I dati sui delitti commessi risentono, oltre che della effettiva fenomenologia criminale, anche della propensione dei cittadini e delle imprese a riportare all'autorità la notizia di tali delitti e/o della capacità dell'autorità di identificarli e perseguirli. Ai fini poi dell'incidenza sui comportamenti dei soggetti privati non rileva solo l'entità del fenomeno criminale ma il modo in cui esso viene percepito.

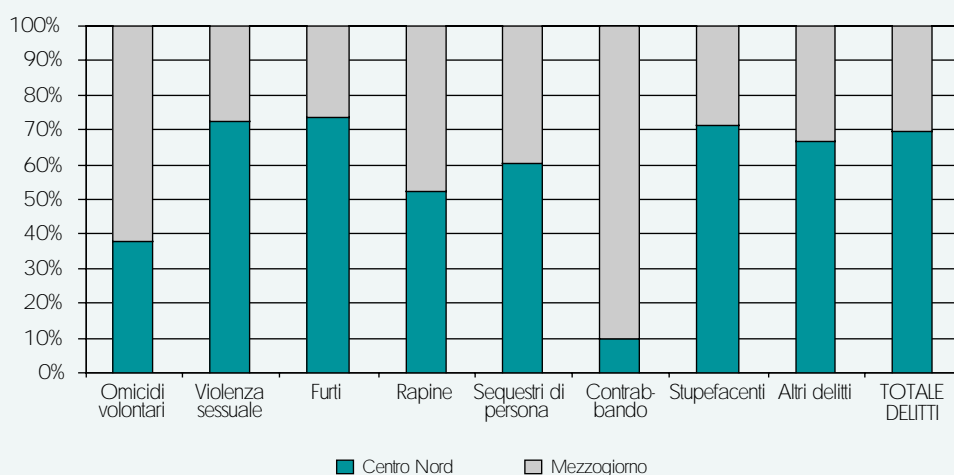
12. cfr. Ministero della Pubblica Istruzione (2000): *“La dispersione scolastica: una lente sulla scuola”* – giugno 2000

13. I dati su immatricolati, iscritti e laureati sono aggregati sulla base della localizzazione degli atenei, e riflettono dunque solo in parte l'effettiva partecipazione alla formazione superiore dei giovani presenti sul territorio. I flussi di pendolarismo degli studenti universitari (specialmente orientati dal Mezzogiorno verso le grandi università del centro-Nord) costituiscono infatti un fenomeno numericamente significativo. I dati possono essere quindi più correttamente interpretati come “capacità formativa” della regione, più che come proxy della dotazione di capitale umano della stessa.

La necessità di dare, comunque, una base quantitativa di riferimento al monitoraggio dell'entità del fenomeno e dei risultati dell'azione di contrasto suggerisce comunque di analizzare, con le dovute cautele, i dati rilevati dall'Istat<sup>14</sup>.

Secondo tali dati nel corso del 1999 sono stati denunciati in Italia alle autorità giudiziarie circa 2,4 milioni di delitti di cui circa il 70 per cento commessi nel Centro Nord. L'incidenza della criminalità in termini pro capite, dunque, risulta più accentuata nel Centro Nord (dove risiede il 63 per cento della popolazione italiana) con una media di circa 4-5 delitti ogni 100 abitanti contro 3-4 nel Mezzogiorno. Gli omicidi e l'individuazione di attività di contrabbando sono concentrati nel Mezzogiorno. I reati di furto (che costituiscono da soli oltre il 60 per cento di tutti i delitti commessi) e di violenza sessuale<sup>15</sup>, oltre che gli episodi scoperti di produzione e commercio degli stupefacenti sono relativamente più diffusi nel Centro Nord (cfr. figura I.23 e tavola I.4)

Figura I.23- DISTRIBUZIONE TERRITORIALE DEI PRINCIPALI DELITTI (Italia=100)



Fonte: elaborazioni su dati Istat

La tavola I.4 riporta il quadro generale della delittuosità rilevata e una classificazione dei delitti in alcune categorie di analisi. Va sottolineato come tali classificazioni basate sul titolo del reato assumano inevitabilmente valore convenzionale e meramente indicativo, data la complessità del fenomeno rilevato. E' difficile cristallizzare linee di demarcazione precise tra le diverse categorie di delitti: non è infrequente, ad esempio, che furti o rapine ascrivibili in linea di principio a feno-

14. Nel corso di tutta questa sezione si fa riferimento ai dati Istat: "Indagine sui delitti denunciati all'Autorità giudiziaria dalla Polizia di Stato, dall'Arma dei Carabinieri e dal Corpo della Guardia di Finanza" (vari anni). I dati si riferiscono ai delitti rilevati nel momento della segnalazione all'Autorità Giudiziaria da parte della Polizia di Stato, dell'Arma dei Carabinieri e del Corpo della Guardia di Finanza e non comprendono quelli denunciati direttamente all'Autorità giudiziaria da altri Organi (altri pubblici ufficiali, ecc.) o da privati.

15. Si noti che sui dati riferiti a tali tipologie di reato può incidere anche significativamente una diversa propensione alla denuncia.

meni di criminalità comune o diffusa siano perpetrati con modalità violente spesso sproporzionate rispetto allo scopo da conseguire ovvero siano poste in essere dal crimine organizzato la cui entità potrebbe di conseguenza, per questo profilo, risultare sottostimata. Va, altresì, considerata la continua osmosi tra fenomeni di criminalità maggiore e di criminalità comune che richiederebbe la ricostruzione dell'indotto e di possibili assetti di *holding* e gruppo piramidale criminale.

Richiedono particolare attenzione quei delitti la cui entità rilevata rispecchia la capacità e efficacia delle Forze dell'ordine e della giustizia e la cui dimensione è significativamente superiore, ancorché in misura non nota, a quella rilevata: reati inerenti contrabbando, stupefacenti, prostituzione e reati di associazione a delinquere (art. 416 C.P.) o di tipo mafioso (art. 416 bis C.P.). Tali delitti sono riportati in corsivo nella Tavola. Infine, i dati relativi alle denunce di alcuni reati, come l'estorsione, lungi dal voler fornire una quantificazione del fenomeno sono fortemente condizionati dalla disponibilità alla collaborazione delle vittime, quasi sempre indispensabile per l'avvio dell'indagine.

**Tavola I.4 - TIPOLOGIA DI DELITTI E QUOZIENTE DI CRIMINALITÀ PER RIPARTIZIONE TERRITORIALE NEL 1999 (1)**

| Tipologia di delitto   | Centro Nord      |                     | Mezzogiorno    |                     | Italia           |                     |
|--|------------------|---------------------|----------------|---------------------|------------------|---------------------|
|  | Numero delitti   | per 10.000 abitanti | Numero delitti | per 10.000 abitanti | Numero delitti   | per 10.000 abitanti |
| <b>Criminalità diffusa</b>                                   | <b>1.102.654</b> | <b>300,77</b>       | <b>412.407</b> | <b>197,07</b>       | <b>1.515.061</b> | <b>263,09</b>       |
| - Furti  | 1.085.556        | 296,11              | 395.219        | 188,85              | 1.480.775        | 257,13              |
| - Rapine meno gravi(2)                                       | 17.098           | 4,66                | 17.188         | 8,21                | 34.286           | 5,95                |
| <b>Criminalità violenta</b>                                  | <b>29.485</b>    | <b>8,04</b>         | <b>16.020</b>  | <b>7,66</b>         | <b>45.505</b>    | <b>7,90</b>         |
| - Omicidi volontari non riconducibili al crimine organizzato | 302              | 0,08                | 360            | 0,17                | 662              | 0,11                |
| - Tentati omicidi  | 678              | 0,18                | 961            | 0,46                | 1.639            | 0,28                |
| - Lesioni dolose   | 20.246           | 5,52                | 9.696          | 4,63                | 29.942           | 5,20                |
| - Altri omicidi e violenze                                   | 2.473            | 0,67                | 952            | 0,45                | 3.425            | 0,59                |
| - Rapine gravi   | 3.446            | 0,94                | 1.669          | 0,80                | 5.115            | 0,89                |
| - Sequestri di persona                                       | 614              | 0,17                | 403            | 0,19                | 1.017            | 0,18                |
| - Estorsioni   | 1.726            | 0,47                | 1.979          | 0,95                | 3.705            | 0,64                |
| <b>Criminalità organizzata (3)</b>                           | <b>43.664</b>    | <b>11,91</b>        | <b>64.128</b>  | <b>30,64</b>        | <b>107.792</b>   | <b>18,72</b>        |
| - Omicidi per motivi di mafia camorra 'ndrangheta            | 3                | 0,00                | 140            | 0,07                | 143              | 0,02                |
| - Incendi dolosi   | 4.293            | 1,17                | 5.526          | 2,64                | 9.819            | 1,71                |
| - Attentati dinamitardi e/o incendiari                       | 130              | 0,04                | 1.154          | 0,55                | 1.284            | 0,22                |
| - <i>Contrabbando</i>  | 4.724            | 1,29                | 43.190         | 20,64               | 47.914           | 8,32                |
| - <i>Produzione e commercio di stupefacenti</i>              | 32.151           | 8,77                | 12.887         | 6,16                | 45.038           | 7,82                |
| - <i>Sfruttamento e favoreggiamento della prostituzione</i>  | 1.950            | 0,53                | 569            | 0,27                | 2.519            | 0,44                |
| - <i>Associazione per delinquere (art. 416 C.P.)</i>         | 387              | 0,11                | 459            | 0,22                | 846              | 0,15                |
| - <i>Associazione di tipo mafioso (art. 416 bis C.P.)</i>    | 26               | 0,01                | 203            | 0,10                | 229              | 0,04                |
| <b>Altri delitti</b>   | <b>475.000</b>   | <b>129,57</b>       | <b>251.577</b> | <b>120,22</b>       | <b>705.608</b>   | <b>122,53</b>       |
| <b>TOTALE DELITTI</b>  | <b>1.650.803</b> | <b>450,29</b>       | <b>723.163</b> | <b>345,56</b>       | <b>2.373.966</b> | <b>412,23</b>       |

Fonte: elaborazioni su dati Istat

(1) Il quoziente di criminalità è misurato come il numero di delitti ogni 10.000 abitanti. Cfr. Istat, Rapporto Annuale 1998

(2) Si intendono come rapine meno gravi quelle che risultano tali per l'obiettivo e la modalità. In particolare si tratta di rapine perpetrate a danno di negozi, abitazioni, coppie o prostitute. Tra le più gravi si individuano invece quelle a danno di banche, uffici postali, gioiellieri o rappresentanti di preziosi, trasportatori di valori bancari e postali.

(3) Nell'ambito dei delitti ascrivibili alla criminalità organizzata sono identificati in corsivo quelli la cui rilevazione non è tanto una quantificazione del fenomeno, ma è per lo più significativa dell'attività di indagine e accertamento messa in atto dalle Forze dell'ordine.

Nell'ambito dei delitti più gravi (ottenuti escludendo dal totale dei delitti quelli attribuiti alla "criminalità diffusa"), i delitti riconducibili, con i caveat prima indicati, al *crimine organizzato* (omicidi per motivi di mafia, camorra e 'ndrangheta, attentati dinamitardi e/o incendiari, incendi dolosi, contrabbando, produzione e commercio di stupefacenti, sfruttamento e favoreggiamento della prostituzione) rivestono un ruolo di particolare rilievo quale discriminante tra le regioni meridionali ed il resto del paese.

Nel Mezzogiorno, infatti, sono massimamente concentrati gli omicidi per motivi di mafia, camorra, 'ndrangheta e la quota complessiva dei delitti ascrivibili alla criminalità organizzata sfiora il 9 per cento del totale dei delitti a fronte del 2,6 per cento nel Centro Nord. Diversa è anche la composizione di tale criminalità organizzata: nel Sud incidono in gran parte le attività di contrabbando che rappresentano il 6 per cento dei delitti dell'area, mentre nel Centro Nord hanno largo riscontro le attività legate a produzione e commercio degli stupefacenti e alla prostituzione.

Le informazioni disponibili sull'arco temporale recente consentono di cogliere alcune tendenze in atto. Nel valutarle deve accrescersi la cautela.

La difficile linea di demarcazione fra le tipologie di delitto può infatti spostarsi nel tempo. Può inoltre accrescersi la precisione della stessa rilevazione: è il caso della tipologia "altri delitti" che si è andata restringendo con una simmetrica distorsione verso l'alto della dinamica di tutte le altre categorie. Infine la dinamica di quelle voci che riflettono l'impegno delle Forze dell'ordine e della giustizia per reprimere fenomeni che eccedono dimensionalmente in modo significativo l'attività criminale rilevata (reati inerenti stupefacenti, contrabbando, prostituzione) può rivelare tanto una modifica del fenomeno che una diversa capacità e intensità di quelle forze nel reprimerlo.

A tale ultimo riguardo, la tavola I.5 sintetizza l'azione di contrasto messa in atto da parte delle Forze dell'ordine nel corso dell'ultimo triennio<sup>16</sup>. A fronte di una complessiva stabilità del complesso dei delitti (cfr. tavola I.6) si nota un significativo incremento nel numero di persone denunciate e arrestate che includono anche numerosi latitanti di elevata pericolosità. Particolarmente importante è l'incremento nel triennio del numero complessivo di denunce per associazione di stampo mafioso che è una buona *proxy* del livello di attenzione nei confronti del fenomeno. Nel solo 1999 sono state perseguite 229 associazioni di stampo mafioso per un totale di 3596 individui con un incremento del 16,5 per cento rispetto al 1997. In aggiunta, si registra un incremento tra 1997 e 1999 delle denunce per il reato di estorsione (che aumentano nel complesso di più del 10 per cento) che potrebbe essere interpretato come segnale di un migliorato contesto di legalità.

16. Cfr. Ministero dell'Interno, "Rapporto annuale sul fenomeno della criminalità organizzata", anno 1999", novembre 2000

**Tavola I.5 - AZIONE DI CONTRASTO DA PARTE DELLE FORZE DELL'ORDINE**

|  | 1997    | 1998    | 1999    | Variazione<br>nel triennio<br>(%) |
|--|---------|---------|---------|-----------------------------------|
| Totale persone denunciate  | 658.887 | 691.571 | 700.199 | 6,3                               |
| - di cui arrestate   | 114.558 | 116.938 | 123.252 | 7,6                               |
| Persone denunciate per associazione<br>a delinquere Art.416 C.P. | 7.638   | 6.950   | 8.344   | 9,2                               |
| Persone denunciate per associazione<br>mafiosa Art.416bis C.P.   | 3.086   | 2.810   | 3.596   | 16,5                              |

Fonte: Ministero dell'Interno, Rapporto annuale sul fenomeno della criminalità organizzata, anno 1999.

Per quanto riguarda la dinamica dei delitti commessi, nel periodo 1996-1999 il totale dei delitti diminuisce anche se leggermente (-2%) nel complesso del paese, più nel Centro Nord che nel Mezzogiorno (cfr. tavola I.6). La già indicata maggiore precisione nella rilevazione spiega, con ogni probabilità, il calo del 18 per cento nella voce residuale e spinge verso l'alto tutte le altre categorie: in presenza di tale distorsione l'osservazione di un aumento di singole tipologie non garantisce circa l'effettivo incremento del fenomeno, un calo coglie invece il segno della tendenza in atto (anche se può sottostimarla).

Con queste cautele si può esaminare con più dettaglio l'andamento della criminalità organizzata che risulta in crescita di circa il 5 per cento. A tale scopo è utile analizzare le quattro regioni - Campania, Puglia, Calabria, Sicilia - dove tali delitti sono particolarmente concentrati rispetto al totale nazionale: il 55,6 per cento dei delitti a fronte del 29,6 per cento di popolazione.

Nel periodo 1996-1999 si osserva una sostanziale stabilità delle rilevazioni legate al contrabbando e un significativo incremento delle denunce per produzione e commercio di stupefacenti - più spiccato in Campania e Sicilia (cfr. figura I.22). Può essere questo il riflesso del già osservato maggiore impegno delle Forze dell'ordine nell'area.

L'andamento degli omicidi volontari mostra invece lungo il periodo considerato una significativa riduzione che riguarda anche gli omicidi riconducibili al-

**Tavola I.6 - ANDAMENTO PER RIPARTIZIONE DELLE PRINCIPALI CATEGORIE DI DELITTI, PERIODI 1996-1999**

| Categorie di delitti (1) | Centro Nord      |                  |                      | Mezzogiorno    |                |                      | Italia           |                  |                      |
|--------------------------|------------------|------------------|----------------------|----------------|----------------|----------------------|------------------|------------------|----------------------|
|                          | 1996             | 1999             | Varia-<br>zione<br>% | 1996           | 1999           | Varia-<br>zione<br>% | 1996             | 1999             | Varia-<br>zione<br>% |
| Criminalità diffusa      | 1.005.198        | 1.102.654        | 9,7                  | 414.605        | 412.407        | -0,5                 | 1.419.803        | 1.515.061        | 6,7                  |
| Criminalità violenta     | 24.516           | 29.485           | 20,3                 | 14.755         | 16020          | 8,6                  | 39.271           | 45505            | 15,9                 |
| Criminalità organizzata  | 41.280           | 43.664           | 5,8                  | 61.490         | 64.128         | 4,3                  | 102.770          | 107.792          | 4,9                  |
| Altri delitti            | 619.921          | 475.000          | -23,4                | 241226         | 230.608        | -4,4                 | 861.147          | 705.608          | -18,1                |
| <b>Totale delitti</b>    | <b>1.690.915</b> | <b>1.650.803</b> | <b>-2,4</b>          | <b>732.076</b> | <b>723.163</b> | <b>-1,2</b>          | <b>2.422.991</b> | <b>2.373.966</b> | <b>-2,0</b>          |

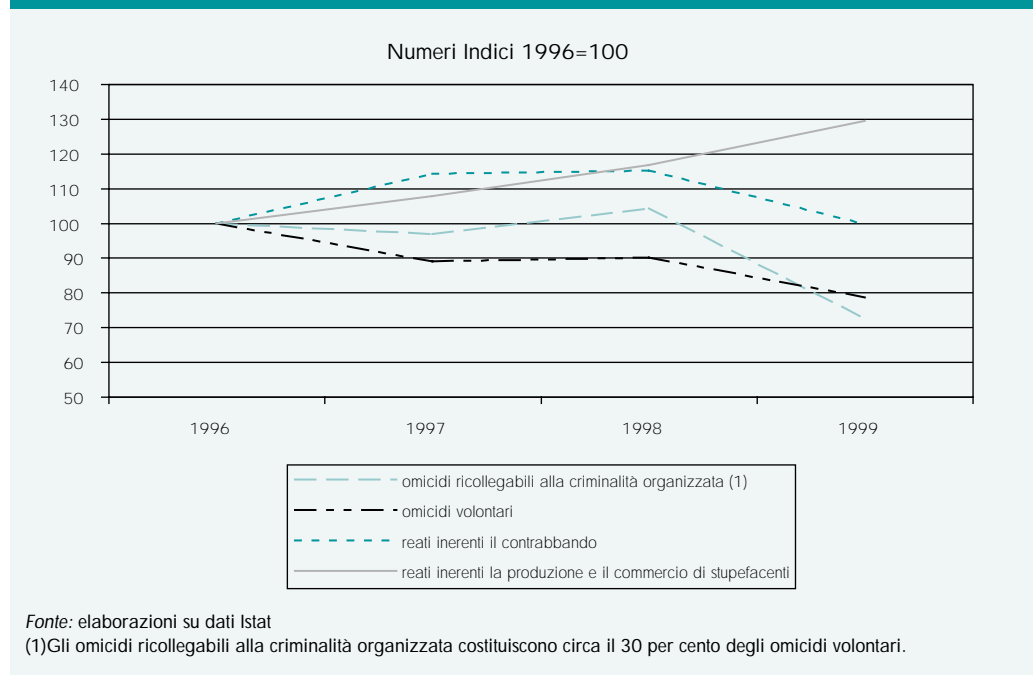
Fonte: elaborazioni su dati Istat

(1) Per il dettaglio delle categorie si veda la tavola I.4

l'attività della criminalità organizzata. Particolarmente sensibile è la riduzione riscontrata tra il 1998 e il 1999: in Campania gli omicidi legati al crimine organizzato si riducono da 107 a 65; in Sicilia da 35 a 28; anche in Puglia, dopo un incremento da 18 a 31 fra il 1997 e il 1998, si osserva poi una riduzione a 21 nel 1999.

In prima analisi questi elementi identificano una riduzione della conflittualità interna alle organizzazioni criminali che è in atto nelle quattro regioni, anche se meno consolidata in Campania<sup>17</sup>; d'altro canto la contestuale diminuzione del complesso del numero di omicidi volontari può essere interpretata anche come una ripercussione positiva derivante dal clima di minore violenza che la riduzione degli omicidi legati al crimine organizzato comporta.

**Figura I.24 - ANDAMENTO DELLA DELITTUOSITÀ IN CAMPANIA, PUGLIA, SICILIA E SARDEGNA (1996-1999)**



17. Cfr. Ministero dell'Interno (2000), rapporto citato.



## CAPITOLO II - RISORSE FINANZIARIE: EROGAZIONI E ALLOCAZIONI PROGRAMMATICHE

La programmazione finanziaria di medio-lungo termine, impostata attraverso la costruzione nel DPEF 2000-2003 di un quadro complessivo di tutte le risorse destinate alle aree depresse per il periodo 2000-2008 (cfr. tav. II.4 di quel documento), aveva trovato una prima attuazione nel 1999 con l'approvazione del Programma di Sviluppo del Mezzogiorno e la predisposizione dei Programmi operativi nazionali e regionali relativamente alle Regioni che rientrano nell'obiettivo 1. Nel 2000 tale programmazione finanziaria degli interventi nelle aree depresse è divenuta pienamente operativa attraverso i seguenti atti: approvazione del Quadro Comunitario di sostegno e della maggioranza dei programmi operativi da parte della Commissione europea e dotazione di risorse nazionali aggiuntive per il suo cofinanziamento; conclusione dei negoziati relativi all'obiettivo 2 e ai criteri per la concessione degli aiuti di Stato nel Centro Nord; definizione dei piani finanziari per 47 Accordi di programma quadro.

In questa sezione del rapporto si espongono le informazioni disponibili sulle erogazioni finanziarie pubbliche per spese in conto capitale nelle diverse aree del paese e sulla allocazione finanziaria pluriennale attuata nel QCS per obiettivi e per livello di governo responsabile. La ricognizione prende le mosse dal quadro informativo ricostruito per il 1996-98 e arriva poi alle erogazioni 1999-2000 e alle assegnazioni programmatiche 2000-2006.

### **II.1 Investimenti del settore pubblico allargato 1996-98**

Negli ultimi anni si è imposta la necessità di conoscere i risultati delle politiche di investimento pubblico su base regionale a partire dai flussi di cassa a esse destinati. Oltre a consentire un'adeguata valutazione dell'efficacia e dell'impatto delle risorse finanziarie impiegate, tale conoscenza è indispensabile per ottemperare al principio della "addizionalità" delle risorse nazionali destinate alla coesione economica e sociale rispetto a quelle stanziata dalla Comunità europea e di verificare l'impegno programmatico approvato dal Parlamento con il DPEF 2000-2003: allocare al Mezzogiorno, non solo i fondi addizionali comunitari e il loro cofinanziamento nazionale e l'85 per cento dei fondi addizionali nazionali denominati "per le aree depresse", ma anche il 30 per cento dei fondi ordinari per spese in conto capitale.

Proprio al fine di dotarsi di uno strumento per la misurazione dei flussi finanziari sul territorio è stato avviato ed è in corso presso il Dipartimento per le Politiche di Sviluppo e Coesione il Progetto "Conti Pubblici Territoriali" (cfr. *Riquadro C*).

**Progetto "Conti pubblici territoriali"**

### **Riquadro C- METODOLOGIA DEL PROGETTO "CONTI PUBBLICI TERRITORIALI"**

*Fini del Progetto avviato presso il DPS sono:*

- *rilevare, direttamente, in assenza di informazioni ufficiali, o indirettamente, qualora si disponga di fonti statistiche pubbliche, i flussi finanziari che le amministrazioni pubbliche nel loro complesso sostengono nei singoli territori regionali;*
- *pervenire alla ricostruzione di conti consolidati del complesso della spesa (corrente e in conto capitale) del settore pubblico allargato nelle venti regioni italiane;*
- *ricostruire i flussi di entrata ai fini di una analisi dei saldi finanziari territoriali;*
- *rispondere tempestivamente alle richieste della U.E. relative alla verifica del principio di addizionalità di cui all'art. 11 del Regolamento 1260/99;*
- *consentire l'utilizzabilità della banca dati a fini programmatici.*

*L'universo di riferimento è costituito da un settore pubblico notevolmente più ampio di quello normalmente utilizzato negli aggregati di contabilità pubblica e che risulta mutuato dalla definizione di "area pubblica" utilizzato dalla U.E.*

*Si tratta di un settore pubblico allargato che può essere fondamentale articolato nelle due grandi componenti usualmente utilizzate per la verifica dell'addizionalità: la componente definita come "Bilancio" e quella definita come "Extra-bilancio".*

*La prima coincide fondamentale con la definizione di Pubblica Amministrazione della contabilità pubblica italiana costituita da enti che, in prevalenza, producono servizi non destinabili alla vendita, anche se in molti casi si perviene ad un livello di dettaglio molto spinto, come nel caso degli Enti dipendenti dalle Regioni, le ex Opere universitarie, ecc..., componenti che raramente vengono individuate in modo distinto da quelle principali.*

*Gli organismi appartenenti all'aggregato "Extra-bilancio" (Extra P.A.) sono individuati in base ai seguenti criteri: l'appartenenza sostanziale al settore che produce servizi di pubblica utilità; l'appartenenza formale al Settore pubblico, nel senso che è ancora riscontrabile un controllo (diretto o indiretto) nella gestione e/o un intervento nel finanziamento degli organismi in questione da parte degli Enti pubblici. In tal modo la componente allargata del settore pubblico viene ad essere costituita dai seguenti enti: Aziende speciali; Ente Nazionale di Assistenza al Volo (ENAV), ENEL, ENI, IRI, Monopoli di Stato, FS, Poste Italiane.*

*Ad esempio, nel caso della rilevazione dei dati relativi all'Amministrazione dello Stato e di alcuni Enti dell'Amministrazione Centrale si fa riferimento alle pubblicazioni dell'IGEPA (IGEPA, "La regionalizzazione della spesa dello Stato", anni vari); per i dati di parte delle Amministrazioni Locali, invece, si fa riferimento all'ISTAT o, per*

*ragioni di tempestività, alla RGS, le cui elaborazioni vengono utilizzate come base delle stime per gli anni più recenti, successivamente aggiornate con i dati definitivi.*

*Il “conto” generale, riferito cioè all’aggregato sopra riportato, è articolabile per sub aggregati; è possibile, quindi, pervenire ad un conto consolidato relativo ad aggregati più vicini a quelli della nostra contabilità pubblica o a conti relativi a singoli livelli di governo (settore regionale, settore locale, ...).*

*La ricostruzione dei flussi di spesa è effettuata nella maggior parte dei casi sulla base dei bilanci consuntivi degli enti considerati, tenendo conto cioè dei dati definitivi delle spese effettivamente realizzate. Nei casi in cui esiste già una elaborazione finalizzata alla regionalizzazione, come già detto, la ricostruzione è derivata.*

*Ciascun ente viene considerato, attraverso l’eliminazione dei flussi intercorrenti tra i vari livelli di governo, quindi attraverso un processo di consolidamento degli stessi, quale erogatore di spesa finale.*

*L’area geografica di riferimento è rappresentata da tutte le regioni italiane.*

*In coerenza con il sistema di classificazione adottato sia per il passato periodo di programmazione che per la predisposizione dell’attuale Quadro Comunitario di Sostegno, la costruzione dei conti regionali viene effettuata, oltre che per categorie economiche, sia secondo la tradizionale classificazione economico-funzionale propria della contabilità pubblica nazionale che secondo una articolazione per sei assi prioritari: Risorse Naturali, Risorse Culturali, Risorse Umane, Sviluppo Locale, Città, Reti e Nodi di Servizio..*

*Il modello di rilevazione adottato riconosce un ruolo rilevante alle amministrazioni regionali, attribuendo ad esse la responsabilità dell’elaborazione dei conti regionali, con il coordinamento teorico e metodologico del gruppo di lavoro centrale.*

*Presso ciascuna regione italiana sono stati costituiti appositi nuclei, che collaborano alla predisposizione delle metodologie ed alla costruzione dei conti regionali. Essi si fanno carico anche di rilevare direttamente le informazioni finanziarie relative agli enti sub-regionali, soprattutto quelli che rivestono un ruolo importante a livello regionale, ma che nel panorama statistico italiano mancano persino di una semplice mappatura.*

*L’esistenza di una rete ormai consolidata costituisce un rilevante punto di forza.*

*La funzione svolta dai Nuclei del Progetto si integra con quella dei costituenti “Nuclei di monitoraggio e valutazione” regionali previsti dalla L. 144/99. Tenendo conto della raccomandazione contenuta nell’art. 1 della legge circa la necessità di evitare duplicazioni tra strutture similari, nelle “Linee guida del protocollo atto ad integrare gli strumenti di programmazione degli investimenti pubblici in attuazione della Direttiva PCM 10.9.99”, approvate dalla Conferenza Stato-Regioni del 21.10.1999 le Amministrazioni regionali hanno concordato di integrare le funzioni svolte dai Nuclei del progetto “Conti pubblici” con quelle svolte dai Nuclei di cui all’art. 1 della L.144/99.*

**Spesa  
per investimenti  
1996-98**

La banca dati ricostruita consente un'articolazione per sub-aggregati, sia a livello territoriale che settoriale che per categorie economiche. All'interno del complesso delle spese in conto corrente e in conto capitale, è possibile individuare almeno due aggregati: uno riconducibile alla tradizionale definizione contabile di *spese di investimento* e riferito alla spesa diretta delle amministrazioni per beni mobili e beni immobili; una seconda, mutuata dalla definizione comunitaria di *spese connesse allo sviluppo* e comprensiva, oltre che della spesa diretta per investimenti, della spesa indiretta per trasferimenti di capitali (alle imprese e alle famiglie), con l'aggiunta delle spese correnti relative alla formazione professionale in quanto spesa in capitale umano<sup>1</sup>. È soprattutto a quest'ultima dizione ampia di spesa di investimento che si fa riferimento nella lettura dei dati, in quanto maggiormente rappresentativa delle politiche di spesa finalizzate allo sviluppo.

La tavola che segue<sup>2</sup> evidenzia che nel Mezzogiorno la quota delle spese per investimenti e per lo sviluppo è maggiore che nel Centro Nord. Rispettivamente, nel 1998, 6,3 e 10,7 per cento, contro, rispettivamente, 5,5 e 7,9 per il totale italiano (si veda la sezione III dell'Appendice per il dettaglio regionale dei dati).

È da sottolineare che, pur non essendo componenti elevate in termini di peso quelle in conto capitale rappresentano la componente più discrezionale del bilancio pubblico. Essendo più direttamente finalizzate a un obiettivo di riequilibrio territoriale, hanno il ruolo di contrastare il comportamento in qualche modo iner-

**Tavola II.1. - SPESE DI INVESTIMENTO E PER LO SVILUPPO: VALORI E RAPPORTI CARATTERISTICI**  
(valori percentuali) (1)

| Voci                      | Spese d'investimento |        | Spese connesse<br>allo sviluppo |        | Spesa in conto capitale<br>e corrente totale |           |
|---------------------------|----------------------|--------|---------------------------------|--------|--|-----------|
|                           | 1996                 | 1998   | 1996                            | 1998   | 1996   | 1998      |
| <b>Italia</b>             |                      |        |                                 |        |  |           |
| valori assoluti (mld)     | 69.712               | 66.277 | 96.434                          | 96.262 | 1.214.819                                    | 1.213.137 |
| quota su spesa totale (%) | 5,74                 | 5,46   | 7,94                            | 7,94   | 100,00                                       | 100,00    |
| quota su PIL (%)          | 3,67                 | 3,21   | 5,07                            | 4,66   | 63,90  | 58,72     |
| <b>Mezzogiorno</b>        |                      |        |                                 |        |  |           |
| valori assoluti (mld)     | 22.103               | 21.200 | 35.077                          | 36.053 | 339.033                                      | 337.266   |
| quota su spesa totale (%) | 6,52                 | 6,29   | 10,35                           | 10,69  | 100,00                                       | 100,00    |
| quota su PIL (%)          | 4,81                 | 4,22   | 7,64                            | 7,17   | 73,84  | 67,03     |
| <b>Quota Mezz./Italia</b> | 31,71                | 31,99  | 36,37                           | 37,45  | 27,91  | 27,80     |

(1) Valori consolidati.

Fonte: Banca dati Conti pubblici territoriali.

1. Su un totale medio nel triennio di circa 94.000 miliardi per spese connesse allo sviluppo il 70% è costituita da investimenti diretti, il 27,5% da trasferimenti in conto capitale e il 2,5% è costituito dalla spesa corrente per formazione. In realtà, il flusso di spesa delle Amministrazioni pubbliche relativo alla Formazione è sottostimato, in quanto fa riferimento alla spesa delle sole Amministrazioni regionali e delle Comunità Montane. Infatti, all'interno degli enti istituzionalmente preposti a tale funzione solo queste due amministrazioni consentono, attraverso le sottovoci dei loro bilanci, un'articolazione adeguata ad evidenziare la spesa di formazione; al contrario i bilanci dello Stato, delle Amministrazioni Comunali e Provinciali, accorpano l'intera spesa nella classe funzionale Istruzione.

2. Si segnala che un confronto puntuale con i dati riportati sul DPEF 2001-2004 non sarebbe corretto, a causa della diversità degli aggregati di riferimento (i dati qui riportati si riferiscono al Settore Pubblico Allargato così come prima definito, quelli contenuti nel DPEF alla Pubblica Amministrazione) e della diversa natura delle informazioni considerate (dati di bilancio consuntivo in questo caso, conto economico tendenziale nel DPEF).

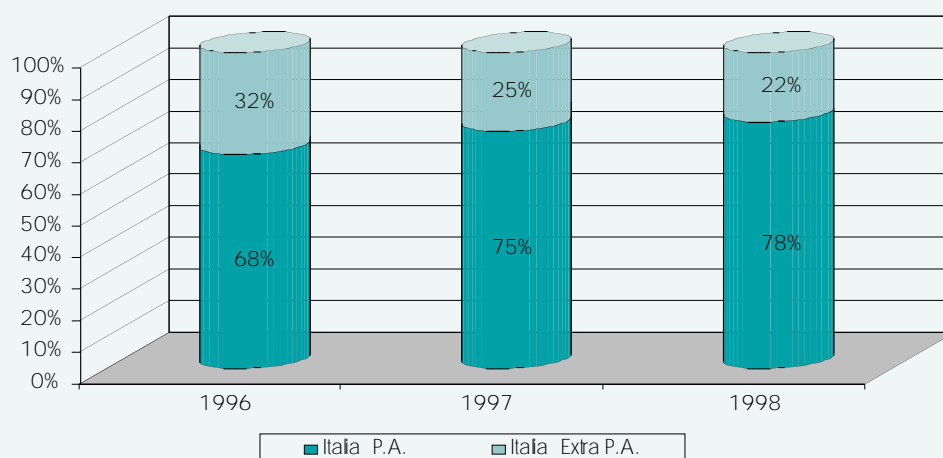
ziale delle altre componenti di spesa. I rapporti sul PIL confermano la maggiore attenzione riconosciuta, sia in termini di spese pubbliche d'investimento che di spese connesse allo sviluppo, alle aree del Mezzogiorno.

Lo sforzo di investimenti nel Mezzogiorno appare peraltro nel 1998 inferiore a quello programmato dal Governo a partire dal 2000 nel DPEF 2000-2003: anche facendo riferimento all'aggregato alle spese connesse allo sviluppo si osserva una quota del Mezzogiorno pari al 37,5 per cento, contro un valore programmatico del citato DPEF pari a 45,8 per cento nel 2001, pure riferito a un aggregato lievemente diverso (che fra l'altro non include tutte le spese di formazione). Questo confronto dà conto della dimensione dello sforzo riallocativo intrapreso col QCS 2000-2006 e con le Intese istituzionali.

Anche sul piano della qualità lo sforzo intrapreso con la "nuova programmazione" è cospicuo. È significativo infatti che la quota di "spese di investimento" destinata al Mezzogiorno sia così più modesta (32 per cento) della quota delle spese complessive "per lo sviluppo", rivelando quanta parte dell'impegno per il Mezzogiorno fosse ancora profuso nel 1998 in incentivi compensativi e non in misure volte a modificare strutturalmente il contesto attraverso investimenti pubblici.

Il mantenimento di una forte attenzione alle politiche di sviluppo è garantita più dal settore pubblico in senso stretto che dalla sua componente allargata. Nel triennio 1996-98<sup>3</sup> si coglie la tendenza di un graduale e rilevante aumento dell'incidenza delle spese di sviluppo della P.A. (dal 68 per cento al 78 per cento), attribuibile sia ad una crescita dei volumi assoluti di spesa ma anche al processo di privatizzazione e di dismissioni che durante gli anni '90 ha interessato quasi tutti gli Enti Economici e le Aziende Autonome considerate (fig. II.1). Tali enti, pur avendo vissuto negli ultimi anni situazioni alquanto diverse, hanno avuto come

**Figura II.1 – SUDDIVISIONE DELLA SPESA CONNESSA ALLO SVILUPPO CONSOLIDATO TRA P.A. E EXTRA P.A. PER L'ITALIA (valori percentuali)**



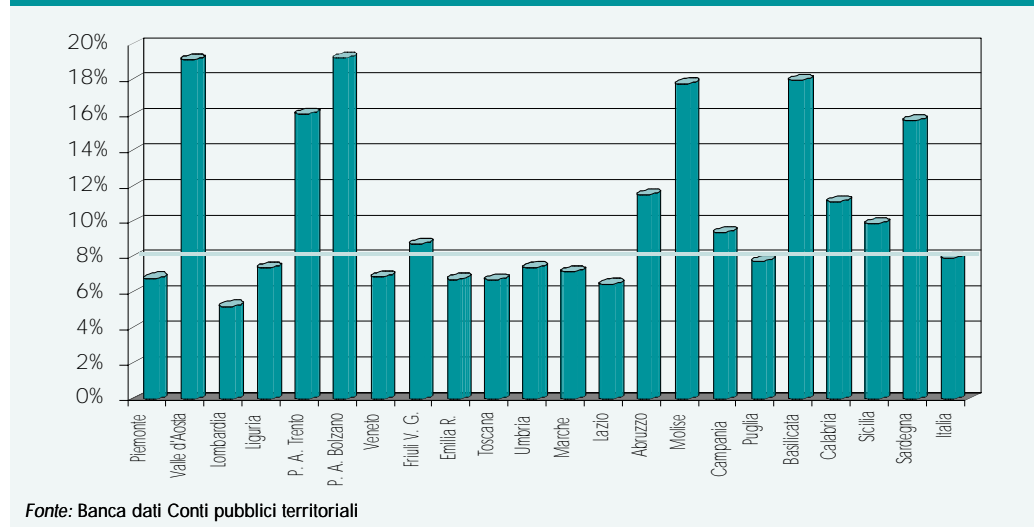
Fonte: Banca dati Conti pubblici territoriali

3. I dati relativi al 1998 sono da considerarsi provvisori.

elemento comune il rallentamento o il rinvio dei programmi di investimento rispetto a quanto inizialmente previsto.

L'analisi della distribuzione regionale della spesa connessa allo sviluppo, pesata sul complesso della spesa consolidata (figura II.2), evidenzia una "sovradotazione" delle regioni di ridotta dimensione e, con eccezione della Sicilia, delle regioni a statuto speciale.

**Figura II.2 – SPESA CONNESSA ALLO SVILUPPO SUL TOTALE DELLA SPESA CONSOLIDATA**  
(valori percentuali sulla media degli anni '96-'98)



## II.2 Investimenti pubblici nelle aree depresse: la congiuntura

L'analisi quantitativa delle risorse finanziarie finalizzate allo sviluppo, relativa all'ultimo biennio, si avvale del Conto risorse e impieghi elaborato dal Tesoro, e, per i fondi comunitari, dei risultati del monitoraggio del QCS 1994-99.

### Spesa in conto capitale della P.A.

Informazioni assai aggiornate sui flussi di cassa in conto capitale sono disponibili per un aggregato diverso da quello esaminato nel paragrafo II.1. Si tratta sempre di dati di cassa, di effettive erogazioni, ma: l'aggregato di riferimento è quello della spesa in conto capitale della P.A. (che comprende investimenti e trasferimenti in conto capitale ma non spese per formazione) specificamente destinata alle "aree depresse" comprensive degli obiettivi 1 e 2. Sono pertanto escluse da questa misurazione le spese rinvenienti dal bilancio ordinario pure effettuato nelle stesse aree.

La ricostruzione, denominata "conto risorse impieghi delle aree depresse", è effettuata dal Gruppo di monitoraggio dei flussi di cassa del Ministero del Tesoro<sup>4</sup>

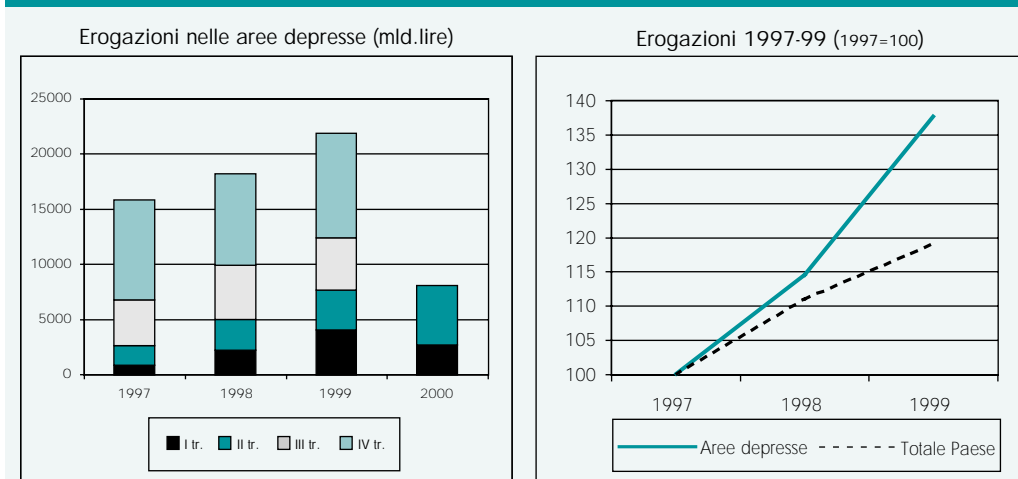
4. Tale conto che considera prevalentemente i flussi di spesa originati dal fondo per le aree depresse (ex capitolo 9012 del Ministero del Tesoro), come in parte accennato, si basa su alcune ipotesi tra le quali: non tiene conto degli sgravi contributivi per il mezzogiorno (circa 5.700 nel 1998, capitoli 3668, 3678 e 3679 del Ministero del Lavoro); include i flussi comunitari (quantificati come somma degli impieghi destinati dal bilancio della Comunità europea ai fondi strutturali ed ai PIC); esclude i capitoli per le rate di ammortamento dei mutui e al pagamento di interessi, e le spese di funzionamento delle amministrazioni responsabili delle politiche per lo sviluppo; infine per i capitoli a destinazione mista non è stato possibile procedere ad una spaccatura delle quote da ripartire.

tenendo conto dei pagamenti dal bilancio dello Stato, dell'effetto dei tiraggi dei soggetti intestatari dei conti correnti di Tesoreria e dei flussi di cassa provenienti dai conti comunitari che integrano le risorse nazionali. Questa elaborazione, già utilizzata e descritta nelle precedenti Relazioni annuali, integra la gestione del bilancio statale con la gestione della tesoreria e permette dunque di monitorare le erogazioni dopo la prima fase del trasferimento da bilancio, quando le risorse specificamente destinate alle aree depresse arrivano effettivamente sui conti di tesoreria e di qui all'economia o verso altri enti.

Dalle elaborazioni sui flussi di cassa effettuate con questa metodologia risulta che nel 1999 le erogazioni sulle risorse destinate specificamente alle aree depresse (comprendenti anche degli accrediti su conti correnti di tesoreria), dopo essere cresciute già nel 1998 del 14,6 per cento, sono in forte crescita rispetto all'anno precedente (del 20,1 per cento). Nonostante i livelli così raggiunti e una ciclicità di spesa minore nella prima parte di ogni anno, nel primo semestre del 2000, si evidenzia un ulteriore lieve aumento (4,9 per cento rispetto a 12 mesi prima).

**Tendenze  
1999 e 2000**

**Figura II.3 - EROGAZIONI IN CONTO CAPITALE**



Fonte: Conto risorse e impieghi, monitoraggio dei flussi di cassa, Ministero del Tesoro

Un'analisi più dettagliata consente di evidenziare le tendenze dei flussi di cassa distinti tra risorse e impieghi (cfr. tavola II.2).

Sul fronte delle risorse quelle originate dai trasferimenti dai capitoli del bilancio nel 1999 crescono rispetto all'anno precedente (circa 12.400 mld., contro i 9.660 mld del 1998); vanno infatti a regime i finanziamenti autorizzati annualmente dalle ultime leggi Finanziarie come "fondi per le aree depresse" (circa 12.000 mld. l'anno), grazie anche all'accelerazione delle assegnazioni da parte del CIPE. Per quanto riguarda il primo semestre del 2000, si evidenzia per questa fonte di finanziamento, una forte decelerazione rispetto al 1999 che viene controbilanciata da un maggior tiraggio dalle giacenze sui conti correnti di tesoreria che si riducono di circa 800 mld., mentre nel primo semestre del 1999 le giacenze erano cresciute di oltre 1.300 mld.

Sul fronte degli impieghi per l'anno 1999 e nei primi sei mesi del 2000 si delineano alcune tendenze per le principali componenti del conto:

- l'assettamento dei pagamenti intorno ai 4.800 mld da parte del Ministero dell'Industria per l'attuazione del piano di incentivazione delle imprese del Mezzogiorno con la Legge 488/92; dal 1999 peraltro sono garantiti l'immediata disponibilità e l'utilizzo dei fondi trasferiti senza la giacenza sui conti delle banche concessionarie (art. 30, co. 1, L. 448/98); nei primi sei mesi del 2000, rispetto all'anno precedente, i pagamenti si sono ridotti (1.060 mld. contro i 2.770 mld.) poiché non sono state ancora erogate le risorse per il nuovo bando;
- un aumento nel 1999 dei tiraggi delle regioni sui conti correnti relativi ai programmi comunitari (circa 4.000 mld. contro i 3.300 mld. del 1998), confermando l'accelerazione nell'utilizzo delle risorse cofinanziate nel periodo di chiusura di programmazione; questa tendenza sembra confermata anche per i primi sei mesi del 2000 (i pagamenti passano da 550 mld. del 1999 a circa 1.200 mld);

**Tavola II.2. - CONTO RISORSE E IMPIEGHI NELLE AREE DEPRESSE (CON FLUSSI COMUNITARI E AL NETTO DEGLI SGRAVI FISCALI MEZZOGIORNO (1))**  
(flussi di cassa, miliardi di lire)

| VOCI   | 1997          | 1998          | 1999<br>Anno  | 2000<br>I sem. | 2000<br>I sem. | Variazioni<br>I sem.<br>'98-'99<br>'99-'00 |              |
|--|---------------|---------------|---------------|----------------|----------------|--|--------------|
| <b>RISORSE</b>                                 |               |               |               |                |                |  |              |
| Bilancio dello Stato                           | 6.484         | 9.663         | 12.391        | 5.283          | 3.868          | 28,2                                       | -26,8        |
| Fondo Tesoro (IGRUE) e Lavoro (FSE)            | 8.093         | 7.630         | 9.394         | 3.655          | 3.289          | 23,1                                       | -10,0        |
| Altro (2)                                      | 1.124         | 1.389         | 117           | 60             | 70             | -  | 16,7         |
| <b>Totale risorse</b>                          | <b>15.701</b> | <b>18.683</b> | <b>21.903</b> | <b>8.998</b>   | <b>7.227</b>   | <b>17,2</b>                                | <b>-19,7</b> |
| <b>Utilizzo(+) Accumulo(-) disponibilità</b>   |               |               |               |                |                |  |              |
| tesoreria                                      | 178           | -484          | -40           | -1.335         | 810            | -  | -            |
| <b>Totale</b>                                  | <b>15.879</b> | <b>18.199</b> | <b>21.863</b> | <b>7.663</b>   | <b>8.037</b>   | <b>20,1</b>                                | <b>4,9</b>   |
| <b>IMPIEGHI</b>                                |               |               |               |                |                |  |              |
| - Bilancio Stato                               | 2.802         | 2.094         | 1.861         | 353            | 1.042          | -11,1                                      | 195,2        |
| - Min. Industria conti tesoreria (3)           | 5.858         | 4.725         | 4.767         | 2.767          | 1.061          | 0,9  | -61,7        |
| - Società imprenditorialità giovanile          | 290           | 320           | 531           | 169            | 174            | 65,9                                       | 3,0          |
| - Regioni conti UE (obiettivo 1)               | 2.472         | 3.265         | 4.063         | 554            | 1.186          | 24,4                                       | 114,1        |
| - Min. Tesoro (IGFOR) e Min. Lavoro            | 1.376         | 1.244         | 1.897         | 830            | 1.076          | 52,5                                       | 29,6         |
| - Programmazione negoziata (da CC.DD.PP.)      | -             | -             | 569           | 5              | 381            | -  | -            |
| - Altri conti tesoreria Stato e enti pubblici  | 183           | 222           | 267           | 120            | 111            | 20,3                                       | -7,5         |
| <b>Pagamenti al sistema economico</b>          | <b>12.981</b> | <b>11.870</b> | <b>13.955</b> | <b>4.798</b>   | <b>5.030</b>   | <b>17,6</b>                                | <b>4,9</b>   |
| - INPS - fondo occupazione                     | -             | 1.328         | 1.175         | 275            | 277            | -11,5                                      | 0,7          |
| - Altri enti con conti in tesoreria            | 1.932         | 3.080         | 5.189         | 1.595          | 2.189          | 68,5                                       | 37,2         |
| - Accrediti su conti ordinari regioni          | 570           | 1.743         | 1.321         | 868            | 354            | -24,2                                      | -59,2        |
| <b>Accrediti ad enti su conti di tesoreria</b> | <b>2.502</b>  | <b>6.150</b>  | <b>7.684</b>  | <b>2.739</b>   | <b>2.820</b>   | <b>25,0</b>                                | <b>3,0</b>   |
| Capitoli bilancio                              | 396           | 180           | 224           | 126            | 187            | 24,7                                       | 48,4         |
| <b>Totale Impieghi</b>                         | <b>15.879</b> | <b>18.199</b> | <b>21.863</b> | <b>7.663</b>   | <b>8.037</b>   | <b>20,1</b>                                | <b>4,9</b>   |

Note: (1) Include le risorse di parte nazionale e comunitarie specificatamente destinate alle aree depresse, al netto degli sgravi fiscali. Le risorse si aggiungono alle ordinarie erogate nell'area.

(2) Per il 1997 e il 1998 sono inclusi rispettivamente un giro conto di 896 mld. e di 1200 mld., entrambi provenienti dal Conto "Fondo Innovazione tecnologica".

(3) Dal 1999 l'importo è immediatamente utilizzabile dalle imprese senza giacere sui conti delle banche concessionarie L. n. 448/98, art. 30, co.1.

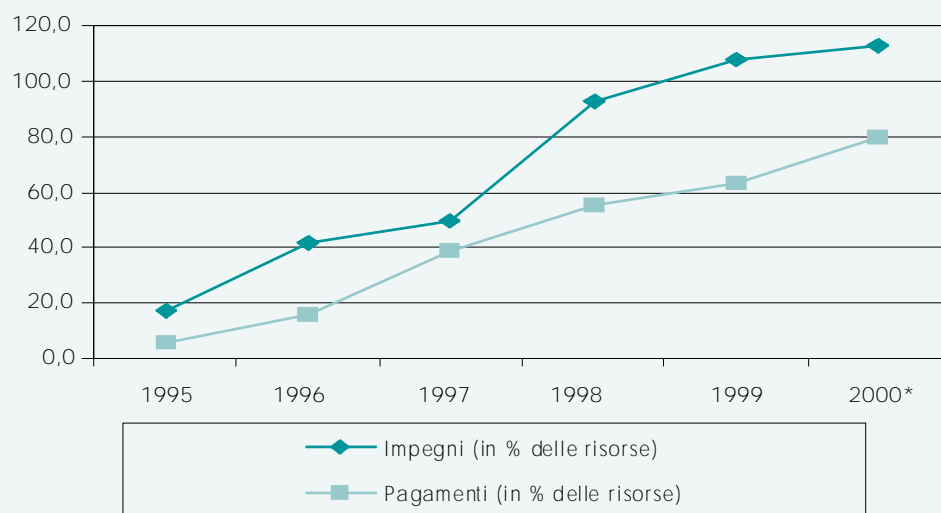
Fonte: Conto risorse e impieghi, gruppo monitoraggio dei flussi di cassa, Ministero del Tesoro

- i pagamenti dal bilancio dello Stato direttamente sull'economia che nel 1999 sembrano in diminuzione, sono compensati dai finanziamenti per la programmazione negoziata (circa 570 mld.) transitati per la Cassa Depositi e Prestiti mentre nel 1998 non erano ancora decollati; anche i primi sei mesi confermano tale tendenza;
- un incremento dei fondi erogati dal Ministero del Tesoro (IGFOR) e del Lavoro per i programmi relativi alla formazione (circa 1.900 mld. nel 1999 contro i 1.240 del 1998), che si verifica anche per la prima metà del 2000;
- un incremento degli accrediti sui conti correnti di tesoreria (circa 7.680 mld. nel 1999 contro i 6.150 mld. del 1998) e, in misura meno accentuata, nella prima parte del 2000; per questa componente del conto non è possibile definire in modo certo la destinazione finale e quindi l'effettiva uscita verso il sistema economico in quanto si tratta di flussi finanziari destinati a conti correnti ordinari delle regioni e a conti di altri enti (Comuni, Province, ANAS, Min. Industria, Provveditorati ecc.)

QCS 1994-99

Il monitoraggio dei fondi comunitari relativi al QCS 1994-99 nelle aree del Mezzogiorno conferma una decisa ripresa della capacità di spesa delle Amministrazioni centrali e regionali a partire dal 1997. Essa ha permesso di conseguire a giugno 2000 un volume di impegni nelle aree meridionali pari a circa il 112 per cento degli stanziamenti comunitari previsti, assicurando che non si verificasse alcuna perdita dei fondi europei, e un volume di pagamenti pari a circa il 67 per cento. Tale ultimo valore è previsto pari all'80 per cento per la fine del 2000.

Figura II.4 - AVANZAMENTO FINANZIARIO DEL QCS 1994-99 - OBIETTIVO 1



\* Valore programmato.  
Fonte: Ministero del Tesoro Ragioneria Generale dello Stato

Sono stati sostanzialmente raggiunti gli obiettivi programmatici previsti. La piena realizzazione da parte degli enti titolari dei programmi di investimento e delle opere previste potrà consentire il pieno utilizzo al 31.12.2001 della totalità delle risorse comunitarie disponibili.

### II.3 Programmazione finanziaria di medio-lungo termine 2000-2006

Condizione indispensabile per una qualità elevata degli investimenti pubblici è che essi scaturiscano da un percorso progettuale ordinato e trasparente che parta con una valutazione di fattibilità e proceda quindi, quando tale valutazione sia positiva e con le modifiche da essa suggerite, attraverso stadi operativi di progettazione.

#### Programmazione finanziaria

Di tale processo è parte essenziale una programmazione finanziaria aggregata di medio-lungo termine che dia alle Amministrazioni responsabili, alle Amministrazioni centrali e sempre di più alle Regioni, certezza circa le risorse di cui esse possono autonomamente disporre.

Passi in questa direzione sono stati compiuti nell'ambito della assegnazione del "fondo per le aree depresse" allocato dal CIPE (cfr. *Riquadro D*).

Risultati assai significativi sono stati conseguiti, per il Mezzogiorno, con l'approvazione del Quadro Comunitario di Sostegno 2000-2006 e con la parallela pro-

**Tavola II.3. - PSM-QCS 2000-2008 PER IL MEZZOGIORNO: RIPARTIZIONE DI RISORSE FINANZIARIE PUBBLICHE E PRIVATE FRA OBIETTIVI E FRA CENTRO E REGIONI**

| Obiettivi   | Fondi pubblici (1)      |                          | Totale            | Fondi Privati (2) |
|---|-------------------------|--------------------------|-------------------|-------------------|
|   | Responsabilità Centrale | Responsabilità Regionale |                   |                   |
| <i>Risorse naturali e amb. (ris. idriche, parchi, ecc.)</i> | 0                       | 14.527                   | 14.527            | 4.327             |
| <i>Risorse culturali</i>                                    | -                       | 4.636                    | 4.636             | 695               |
| <i>Risorse umane:</i>                                       |                         |                          |                   |                   |
| - formazione e politiche attive del lavoro                  | -                       | 8.268                    | 8.268             | 695               |
| - istruzione (abbandono, marginalità)                       | 1.391                   | 0                        | 1.391             | 0                 |
| - ricerca   | 3.245                   | -                        | 3.245             | 628               |
| <i>Sviluppo locale</i>                                      | 7.881 (3)               | 17.540                   | 25.422            | -                 |
| <i>Città</i>  | -                       | 3.400                    | 3.400             | 548               |
| <i>Comunicazioni e reti:</i>                                |                         |                          |                   |                   |
| - reti immat. e materiali                                   | 6.413                   | 6.491 (4)                | 12.904            | 3.632             |
| - sicurezza   | 2.164                   | -                        | 2.164             | -                 |
| <i>Assistenza tecnica</i>                                   | 1.004                   | 309                      | 1.314             | -                 |
| <b>Totale ripartito</b>                                     | <b>22.099</b>           | <b>55.170</b>            | <b>77.269</b>     | <b>10.526</b>     |
| <b>(composizione %)</b>                                     | <b>28,6</b>             | <b>71,4</b>              | <b>100,0</b>      | <b>-</b>          |
| <i>Per memoria</i>  |                         |                          |                   |                   |
| Riserva premiale (10%)                                      | -                       | -                        | 8.985             | -                 |
| <b>Totale fondi</b>   | <b>22.099</b>           | <b>55.170</b>            | <b>86.254 (5)</b> | <b>10.526</b>     |

(1) Ripartizione stabilita dal QCS.

(2) Valori previsti dal QCS. Non include la componente privata non sovvenzionata dagli investimenti imprenditoriali in capitale fisso oggetto di incentivazione.

(3) Comprende in larghissima misura i fondi gestiti dal Ministero dell'Industria su mandato delle Regioni per graduatorie regionali della L. n. 488/92 e quelle per l'attuazione di pacchetti integrati di incentivazione dell'innovazione, nonché un piccolo ammontare di fondi affidati per il settore pesca al Ministero delle Politiche Agricole.

(4) Include anche alcune misure regionali per la sicurezza.

(5) Si tratta per circa 46.000 miliardi di fondi comunitari e per i restanti 40.000 miliardi di fonti nazionali (risorse aggiuntive dello Stato centrale provenienti dall'apposito fondo, per circa l'80 per cento, e risorse regionali).

grammazione finanziaria unica varata dal DPEF 2000-2003 e confermata nel DPEF 2001-2004.

Il primo dato innovativo del QCS 2000-2006 è, sul piano finanziario, l'assegnazione alle Regioni del Mezzogiorno di una autonoma responsabilità di spesa per il 71,4 per cento delle risorse comunitarie e nazionali ripartite, circa 55 mila miliardi (tav. II.3).

**Autonomia  
di spesa**

Con l'accordo raggiunto sin dal marzo 1999 in Conferenza Stato Regioni, le Regioni del Mezzogiorno hanno ripartito fra loro tali risorse in base a un criterio che combina obiettivi di perequazione e di efficacia (cfr. paragrafo III.1.3): in tale modo ogni Regione obiettivo 1 ha piena certezza e responsabilità su un volume di risorse che si aggira attorno a un quarto di tutte quelle disponibili nel periodo di riferimento.

L'autonomia di spesa consiste nella facoltà di fissare gli obiettivi specifici, di allocare i fondi fra tali obiettivi e di selezionare i progetti presentati dalle Autonomie locali, dai privati o dal terzo settore. Tale autonomia si attua entro gli indirizzi generali fissati nel QCS e sottostando al sistema pressante di monitoraggio che esso prevede.

Si tratta di certezza e autonomia di spesa che non hanno paragoni, anche in termini delle risorse finanziarie a cui si riferiscono, in altre aree del paese, dove – con esclusione delle risorse comunitarie ex Obiettivo 2 e di alcuni pure importanti flussi – la maggioranza delle risorse viene allocata di anno in anno attraverso riparti concordati, con leggi ad hoc o attraverso le Intese Stato-Regioni.

Tale autonomia di spesa delle Regioni del Mezzogiorno rappresenta un segno tangibile del cambio di politica nell'area e costituisce un esperimento di federalismo di spesa per l'intero paese.

Sia per le suddette risorse, sia per quelle la cui responsabilità di spesa è affidata ad Amministrazioni centrali (circa 22 mila miliardi), i quattro livelli di governo coinvolti – Unione europea, Stato centrale, Regioni e Autonomie locali – hanno concordato una ripartizione fra sei obiettivi di politica economica - risorse naturali, culturali e umane, città, sistemi locali di sviluppo e comunicazioni e reti - secondo quanto illustrato nella tavola II.3. Si è concretizzato qui un indirizzo nazionale che, evitando vecchie e rigide ripartizioni settoriali, ha compiuto una scelta orientata a valorizzare le risorse immobili presenti nel Mezzogiorno e i luoghi in cui l'attività economica si manifesta. Una volta stabilita questa ripartizione aggregata è stata la concertazione fra Regioni a stabilire quale ripartizione dovesse essere attuata in ogni singola Regione.

**Priorità**

Il terzo tratto che caratterizza la programmazione finanziaria del QCS 2000-2006 e che introduce una fortissima innovazione nella programmazione degli investimenti pubblici è la previsione che il 10 per cento delle risorse, circa 9.000 miliardi, non venga ripartito ex ante fra Amministrazioni ma sia ripartito ex post in relazione alla performance che quelle Amministrazioni, Regioni e Amministrazioni centrali, avranno mostrato dopo due anni di lavoro.

**Premialità**

La performance verrà misurata a metà 2003 in base a un gruppo di 19 indicatori già stabiliti che saranno soggetti a monitoraggio continuo. Scopo del meccanismo, descritto nel *Riquadro* del para. III.1.1, è quello di creare un forte incentivo per le Amministrazioni: poiché larga parte degli indicatori riguarda molteplici

profili operativi della modernizzazione amministrativa che le Amministrazioni devono compiere per innalzare rapidità e soprattutto qualità di spesa, il meccanismo premiale introduce un forte incentivo per realizzare tale modernizzazione.

#### Addizionalità

Il quarto tratto del nuovo disegno finanziario è rappresentato dalla garanzia che le risorse comunitarie 2000-2006 e il relativo cofinanziamento nazionale siano effettivamente addizionali. Tale addizionalità, che nel passato è spesso mancata quando il cofinanziamento nazionale è stato alimentato da risorse ordinarie, è garantito sul piano programmatico dal piano finanziario unico – risorse comunitarie e cofinanziamento nazionale, risorse “aree depresse” e risorse ordinarie – previsto dal DPEF 2000-2003 e dall’adeguato rifinanziamento con le Finanziarie 2000 e 2001 del fondo di rotazione per il cofinanziamento nazionale.

#### Riparto risorse ordinarie

Il quinto e ultimo tratto, stabilito solo in via programmatica, riguarda la previsione che il 30 per cento medio delle risorse ordinarie sia allocato, sempre nel periodo 2000-2006, al Mezzogiorno. Solo il rispetto di tale quota, intermedia fra la quota di prodotto e di popolazione del Sud, può garantire il conseguimento nel 2000-2006 di quello sforzo primario, qualitativo e quantitativo, di intervento nel Mezzogiorno che è necessario, assieme alla radicale modernizzazione delle Amministrazioni regionali, per raggiungere l’obiettivo di crescita del QCS: circa 4 per cento di crescita del PIL a partire dal 2004. Solo l’esercizio effettivo di monitoraggio e la capacità politica e amministrativa delle Regioni del Mezzogiorno possono garantire che, attraverso l’attuazione delle Intese Stato-Regioni, anche questo tratto del Programma sia rispettato.

#### Profilo temporale di cassa 2000-2008

La trasparenza e la certezza programmatica dei fondi comunitari si traducono in un profilo programmatico annuo delle erogazioni, adottato dal I Comitato di Sorveglianza del QCS tenutosi il 7 novembre 2000 e riportato nella tavola II.4.

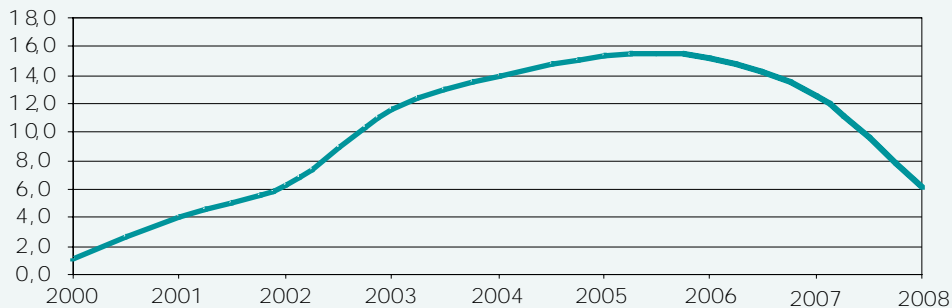
**Tavola II.4. - PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA DI CASSA QCS 2000-2008 PER IL MEZZOGIORNO (1) (erogazioni in migliaia di miliardi di lire)**

| Periodi di programmazione |                            | 2000       | 2001       | 2002       | 2003       | 2004       | 2005       | 2006       | 2007       | 2008       | Totale      |
|---------------------------|----------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|-------------|
| QCS 1994-1999             | Fondi strutturali          | 5,8        | 4,7        | -          | -          | -          | -          | -          | -          | -          | 10,5        |
|                           | Cofinanz. nazionale        | 3,7        | 3,2        | -          | -          | -          | -          | -          | -          | -          | 6,9         |
| QCS 2000-2006             | <b>Fondi strutturali</b>   | <b>0,6</b> | <b>2,2</b> | <b>3,4</b> | <b>6,3</b> | <b>7,5</b> | <b>8,3</b> | <b>8,1</b> | <b>6,7</b> | <b>3,3</b> | <b>46,4</b> |
|                           | <b>Cofinanz. nazionale</b> | <b>0,5</b> | <b>1,8</b> | <b>2,9</b> | <b>5,3</b> | <b>6,4</b> | <b>7,0</b> | <b>7,1</b> | <b>5,9</b> | <b>2,9</b> | <b>39,8</b> |
| Totale                    | Fondi strutturali          | 6,4        | 6,9        | 3,4        | 6,3        | 7,5        | 8,3        | 8,1        | 6,7        | 3,3        | 56,9        |
|                           | Cofinanz. nazionale        | 4,2        | 5,0        | 2,9        | 5,3        | 6,4        | 7,0        | 7,1        | 5,9        | 2,9        | 46,7        |

(1) Per il QCS 2000-06 include le erogazioni relative alla premialità del 10 per cento. Il Mezzogiorno include qui il Molise ed esclude l’Abruzzo.

Il profilo programmatico è frutto di due scelte volte a soddisfare altrettanti obiettivi: avviare il nuovo programma in modo assai graduale, così da assicurare che l’intensità di spesa sia modesta nel primo triennio e raggiunga il massimo so-

**Figura II.5 – PROGRAMMA FINANZIARIO DI CASSA 2000-2008 PER IL QCS 2000-2006 NEL MEZZOGIORNO (1)** (erogazioni in migliaia di miliardi di lire)



(1) Somma di fondi strutturali e cofinanziamenti nazionali; include la riserva di premialità che sarà assegnata nel 2004.

lo nel quarto e quinto anno del programma quando arriverà a maturazione operativa la nuova generazione di progetti avviata, dopo una lunga fase di incertezza, solo nel periodo più recente grazie al rinnovamento amministrativo in atto; assicurare una riduzione graduale delle erogazioni, che eviti una caduta troppo brusca nel 2009 quando cesseranno le erogazioni del Programma comunitario.

Come mostra il grafico (fig. II.5) si prevedono allora nel 2000 e 2001 erogazioni per soli 1.100 e 4.000 miliardi, rispettivamente, in linea con i requisiti minimi della UE per evitare il disimpegno automatico, per poi salire fino ai 13.900 e 15.300 miliardi del 2004 e 2005. Anziché terminare con un'accelerazione affrettata, come nel QCS 1994-99 che si sta chiudendo, si mira a scendere gradualmente fino ai 6.200 miliardi del 2008. La coincidenza di questo profilo finanziario con la forte accelerazione finale del programma 1994-99 – rispettivamente, 9.500 e 7.900 miliardi di erogazioni previste nel 2000 e 2001 – determina l'effetto temporaneo, indesiderato ma non evitabile (se non a costo di sacrificare la qualità degli investimenti del nuovo programma), di una flessione nel 2002 del totale degli investimenti a finanziamento comunitario: essa potrà evidentemente essere compensata da una concentrazione di spesa ordinaria o per le "aree depresse" (cfr. per il passato *Riquadro D*).

#### ***Riquadro D: ALLOCAZIONE DEL "FONDO PER LE AREE DEPRESSE"***

*Una parte rilevante delle risorse nazionali specificatamente destinate alle aree depresse, in particolare a favore del Mezzogiorno, viene fissata annualmente dalla legge finanziaria e confluisce in un capitolo "fondo unificato" che viene successivamente ripartito dal CIPE tra le diverse tipologie di intervento e trasferito sugli specifici capitoli di bilancio dei Ministeri e delle Regioni competenti. Tale fondo raccoglie anche finanziamenti allocati in passato e non utilizzati. Le recenti innovazioni contenute nella legge 144/99 hanno consentito di avviare un processo di semplificazione dei complessi adempimenti procedurali per l'effettiva utilizzabilità delle risorse.*

Una prima parte di risorse è rivolta al finanziamento della prosecuzione e del completamento di iniziative programmate in passato per il Mezzogiorno ex lege 64/1986. Il CIPE ha assegnato complessivamente - nel corso degli anni 1998, 1999 e 2000 - a tali scopi 9.481 miliardi, per il finanziamento di tali iniziative (4.613 nel 1998, 2.084 nel 1999 e 2.784 quali assegnazioni 2000).

**Tavola A - COMPLETAMENTO INIZIATIVE LEGGE 64/1986 (MEZZOGIORNO) - ASSEGNAZIONI CIPE (miliardi lire)**

| Tipologie di intervento  | 1998         | 1999         | 2000         | TOTALE       |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Incentivi industriali  | 664          | 486          | 1.100        | 2.250        |
| Contratti di programma<br>(compresi mutui art.10)                                | 293          | 239          | 287          | 819          |
| Ricerca e Università   | 357          | 195          | 416          | 968          |
| Form./Occup./Prev. (Formez, Scau)  | 559          | 330          | 630          | 1.519        |
| Infrastrutture (Prog. spec.-P.R.S.-op. irr.)                                     | 2.690        | 761          | 300          | 3.751        |
| Altro (Svimez, IPI, Insud, CED, Centro Ric.<br>Agr., RGS-Iged, Telaer, Terrasud) | 50           | 73           | 51 (1)       | 174          |
| <b>Totale complessivo</b>  | <b>4.613</b> | <b>2.084</b> | <b>2.784</b> | <b>9.481</b> |

(1) Una quota di lire 29 mld è stato assegnato all'IPI per l'anno 2000 con delibera CIPE n.208 del 21/12/99.

*Il resto del fondo per le aree depresse raccoglie finanziamenti per “nuove iniziative”; le risorse riguardano assegnazioni disposte fino al 1997 e non ancora completamente utilizzate e le nuove risorse assegnate con la legge 208/1998 e con i suoi rifinanziamenti, pari annualmente a 12.000 miliardi nelle leggi finanziarie 1998, 1999 e 2000. Si tratta complessivamente di circa 65.000 miliardi. Essi sono stati assegnati dal CIPE e riprogrammati in successive delibere (9 luglio 1998, 22 gennaio 1999, 15 febbraio e 4 agosto 2000) configurando a oggi la ripartizione fra obiettivi della tavola B. Oltre il 50 per cento delle risorse appare ancora destinata a incentivi alle imprese, vuoi individuali vuoi attraverso la forma dei patti territoriali (cfr. para. III.2.1.1). Per quanto riguarda gli investimenti pubblici, circa la metà è assegnata alle Intese istituzionali di programma (cfr. para. III.1.4), ovvero a uno strumento che offre alle Regioni la possibilità di indirizzare l'utilizzo delle risorse.*

*Le specifiche assegnazioni disposte nel febbraio 2000 a valere sui 12.000 miliardi della Finanziaria 2000 (6.000 miliardi agli incentivi, 1.500 a progetti di ricerca e formazione gestiti da enti centrali e 4.500 a infrastrutture) confermano una propensione di questo fondo nazionale, a differenza del fondo comunitario e nazionale relativo al QCS 2000-2006 (cfr. tav. II.3 nel testo), a essere orientato agli incentivi diretti alle imprese; mostrano anche il crescente ruolo delle Intese a cui sono rivolti tre quarti degli altri interventi.*

**Tavola B - NUOVE INIZIATIVE - ASSEGNAZIONI CIPE <sup>(1)</sup>**  
 (miliardi lire)

| Tipologie di intervento                                | 1998         | 1999          | 2000          | 2001          | 2002         | TOTALE        |
|--|--------------|---------------|---------------|---------------|--------------|---------------|
| <b>1. Incentivi a capitale e lavoro</b>                |              |               |               |               |              |               |
| Incentivi industriali (L. 488/92)                      | 1.574        | 3.415         | 3.665         | 4.507         | 1.207        | 14.368        |
| Incentivi commercio e turismo                          | 100          | 40            | -             | -             | -            | 140           |
| Incentivi automatici (L. 341/95; L. 449/97)            | -            | 890           | 200           | 150           | -            | 1.240         |
| Incentivi alla ricerca                                 | 338          | 650           | 830           | 875           | 250          | 2.943         |
| Lavori socialmente utili                               | 200          | 20            | 45            | 25            | -            | 290           |
| <b>Totale</b>  | <b>2.212</b> | <b>5.015</b>  | <b>4.740</b>  | <b>5.557</b>  | <b>1.457</b> | <b>18.981</b> |
| <b>2. Promozione sviluppo imprenditoriale</b>          |              |               |               |               |              |               |
| Programmazione negoziata                               | 1.082        | 2.539         | 3.639         | 5.293         | 1.043        | 13.596        |
| Promozione impresa e politiche del lavoro              | 50           | 150           | 250           | 450           | -            | 900           |
| <b>Totale</b>  | <b>1.132</b> | <b>2.689</b>  | <b>3.889</b>  | <b>5.743</b>  | <b>1.043</b> | <b>14.496</b> |
| <b>3. Infrastrutture e altri investimenti pubblici</b> |              |               |               |               |              |               |
| <i>A singole amministrazioni centrali</i>              |              |               |               |               |              |               |
| Metanizzazione   | 122          | 199           | 162           | 517           | -            | 1.000         |
| Autostrada Salerno-Reggio Calabria                     | 147          | 804           | 1.125         | 1.221         | -            | 3.297         |
| Infrastrutture Lavori Pubblici                         | 224          | 110           | 111           | 162           | -            | 607           |
| Metropolitane  | 30           | 112           | 153           | 366           | -            | 661           |
| Formazione e racc. istruz. mondo prod.                 | 106          | 192           | 339           | 473           | -            | 1.110         |
| Edilizia universitaria                                 | 68           | 70            | 96            | 72            | -            | 306           |
| Infrastrutture ambiente                                | 240          | 592           | 352           | 655           | -            | 1.839         |
| Infrastrutture politiche agricole                      | 80           | 210           | 230           | 253           | -            | 773           |
| Società miste e infrastrutture beni culturali          | 50           | 74            | 50            | 71            | -            | 245           |
| Infrastrutture turismo e aree urbane                   | 15           | 10            | 9             | 16            | -            | 50            |
| <b>Totale (A)</b>                                      | <b>1.082</b> | <b>2.373</b>  | <b>2.627</b>  | <b>3.806</b>  | <b>0</b>     | <b>9.888</b>  |
| <i>A singole amministrazioni regionali</i>             |              |               |               |               |              |               |
| Regioni  | 400          | 300           | 400           | 400           | -            | 1.500         |
| <b>Totale (B)</b>                                      | <b>400</b>   | <b>300</b>    | <b>400</b>    | <b>400</b>    | <b>0</b>     | <b>1.500</b>  |
| <i>Alle Intese istituzionali di programma</i>          |              |               |               |               |              |               |
| Intese istituzionali di programma                      | 30           | 1.143         | 2.377         | 5.450         | 2.500        | 11.500        |
| di cui: per opere di completamento<br>nel Mezzogiorno  | -            | 539           | 673           | 1.702         | -            | 2.914         |
| <b>Totale (C)</b>                                      | <b>30</b>    | <b>1.143</b>  | <b>2.377</b>  | <b>5.450</b>  | <b>2.500</b> | <b>11.500</b> |
| <b>Totale 3 (A+B+C)</b>                                | <b>1.512</b> | <b>3.816</b>  | <b>5.404</b>  | <b>9.656</b>  | <b>2.500</b> | <b>22.888</b> |
| <b>4. Altri interventi</b>                             |              |               |               |               |              |               |
| di cui per cofinanziamenti comunitari                  | 400          | 650           | 1.050         | 1.200         | -            | 3.300         |
| <b>Totale complessivo</b>                              | <b>6.769</b> | <b>13.537</b> | <b>16.271</b> | <b>23.116</b> | <b>5.000</b> | <b>64.693</b> |

(1) Risorse previste dalle leggi 488/92; 85/95; 341/95; 641/96; 135/97; 208/98 e suo rifinanziamento. Assegnazioni CIPE 17/3/98 e 22/1/99 come rimodulate dalla legge finanziaria '99 (tab. F) e dal D.M. Industria 23/2/99.

## CAPITOLO III - GLI STRUMENTI PER LO SVILUPPO

### III.1 Nuova programmazione e riqualificazione degli investimenti pubblici

Nel corso degli anni 1999 e 2000 con la definizione del QCS 2000-2006 e la scelta da parte delle Regioni del Mezzogiorno degli obiettivi locali prioritari del QCS, con l'approvazione delle mappe per gli aiuti e gli interventi nelle regioni del Centro Nord, con la stipula delle Intese Istituzionali di Programma e dei relativi strumenti operativi -gli Accordi di Programma Quadro (APQ)- con l'avvio dei completamenti delle opere incompiute e con il bando e l'avvio di un largo paniere di studi di fattibilità necessari per l'attuazione degli obiettivi prioritari delle regioni, si è ricostruito, dopo i fallimenti degli anni ottanta e il vuoto strategico dei precedenti anni novanta, il quadro di azione pubblica necessario per una radicale riqualificazione degli investimenti pubblici.

A queste azioni si aggiunge l'intervento diretto a favorire lo sviluppo locale, in particolare attraverso i patti territoriali e il ridisegno del sistema di incentivazione con il ricorso alla leva fiscale, di cui la relazione riporta nel paragrafo III.2.

Nel caso del Mezzogiorno, l'area dove massime sono sia l'arretratezza sia le opportunità di crescita, il lavoro svolto per l'impostazione strategica della nuova programmazione - analisi dei fabbisogni regionali, concertazione, snellimento delle procedure burocratiche, selezione, merito e premialità - e per definire e rendere operativi gli strumenti di intervento, dopo un necessario periodo di transizione, potrà fornire a medio termine una forte spinta al decollo dell'area lungo le linee emerse negli anni recenti in modo spontaneo dal mercato e dalla società meridionali.

#### III.1.1 Approvazione del QCS 2000-06 per il Mezzogiorno

Il Quadro Comunitario di Sostegno 2000-2006 per le Regioni dell'Obiettivo 1, che prevede, come si è detto, investimenti complessivi pari a circa 100 mila miliardi di lire è stato definitivamente approvato dalla Commissione europea il 1° agosto 2000.

Le tappe del percorso che hanno portato a questa approvazione sono state evidenziate nei documenti di programmazione presentati dal DPS di questo Ministero (cfr. *Riquadro E*).

**QCS 2000-06  
POR e PON**

### **Riquadro E – IL DISEGNO DELLA “NUOVA PROGRAMMAZIONE” ATTRAVERSO I DOCUMENTI UFFICIALI**

*Nel contesto dell'informazione periodica al Parlamento sulla politica economica, il Governo presenta, nel corso dell'anno con cadenza trimestrale, i documenti programmatici: Relazione Previsionale e Programmatica per l'anno successivo (settembre)  
Relazione di aggiornamento della Relazione Previsionale e programmatica (marzo)  
Relazione Generale sulla situazione economica del paese nell'anno precedente (marzo)  
Documento di Programmazione Economico-finanziaria per il triennio successivo (giugno)*

*I documenti sintetizzano le tendenze economiche in atto e le previsioni sull'economia italiana, necessari per la formulazione della politica economica del Governo. Questi documenti contengono dal 1998 una sezione sul Mezzogiorno. Ai suddetti documenti sono poi allegate relazioni settoriali e sul Mezzogiorno. In particolare la “Relazione di sintesi sugli interventi realizzati nelle aree depresse e sui risultati conseguiti” (legge 144/99 art. 20 comma 2), allegata alla Relazione Previsionale e Programmatica.*

*Attraverso questi documenti e un gruppo di altri testi che a partire dal documento “100 idee” discusso a Catania nel dicembre 1998 hanno condotto al Quadro Comunitario di sostegno 2000-2006 (cfr: testo bibliografico in fondo al riquadro), il disegno della “nuova programmazione” è stato reso trasparente e ha potuto ottenere il vaglio e l'approvazione del Parlamento. Riassumiamo in sintesi questo itinerario.*

*L'attenzione ai problemi economici del Mezzogiorno e delle altre aree depresse del paese si è imposta nel corso del 1998, con il disegno di una politica ordinaria di interventi denominata “nuova programmazione”. Dopo l'approvazione del DPEF 1999-2001, con la pubblicazione del capitolo della Relazione previsionale e programmatica per il 1999 nella veste di Primo Rapporto Mezzogiorno, il Ministro del Tesoro delineava i contorni e le funzioni di questo tipo di documenti: “tracciare le linee di indirizzo lungo le quali si articola l'attività produttiva di competenza istituzionale del Ministero del Tesoro, del Bilancio e della Programmazione Economica, in particolare: le infrastrutture e la diffusione dell'imprenditorialità”. Da quella data – settembre 1998 – la sequenza dei documenti inviati al Parlamento ha presentato il quadro delle tendenze economiche, delle risorse finanziarie e degli strumenti di politica di sviluppo territoriale, utilizzando informazioni di consuntivo e delineando le linee programmatiche del Governo.*

*Con la RPP 1999 l'analisi congiunturale sulla situazione economica delle aree meridionali acquista sistematicità, mentre prendono forma le nuove linee di intervento e si delinea la nuova politica di programmazione, incentrata sulla drastica riqualificazione degli investimenti pubblici e sullo strumento del Programma comunitario dei fondi strutturali 2000-2006.*

*A distanza di due mesi, alla fine del 1998, l'elaborazione, con l'apporto delle Amministrazioni centrali e locali e degli operatori sul territorio, del documento “Cento idee dello sviluppo” consente di verificare in modo trasparente le principali opzioni relative al Programma 2000-2006: accelerazione del decentramento di responsabilità alle Regioni, abbandono della vecchia logica settoriale, centralità del patrimonio naturale e culturale e delle città, costruzione di rigorosi sistemi di incentivazione delle*

*Amministrazioni pubbliche. Per la definizione dei programmi e la successiva scelta dei progetti da realizzare diventa indispensabile disporre di un continuo monitoraggio sulle tendenze economiche a livello territoriale; nel maggio 1999 esce il primo documento "Mezzogiorno: tendenze e politica economica" appena aggiornato (ottobre 2000), mentre con cadenza trimestrale è disponibile il "Quaderno congiunturale".*

*L'impegno per la riqualificazione degli investimenti pubblici si concretizza nel Programma di Sviluppo del Mezzogiorno ancorato a espliciti obiettivi di sviluppo; sottoposto a un sistema di valutazione e monitoraggio con il ricorso a sistemi premiali per l'assegnazione di risorse; con un'allocazione finanziaria, certa, settennale, indicata nel DPEF 2000-2003; con il rafforzamento tecnico delle Amministrazioni centrali e locali, attraverso la creazione di una rete di Unità di valutazione e monitoraggio e l'avvio operativo di un'Unità tecnica di finanza di progetto.*

*Nel Documento di Programmazione Economico-Finanziaria 2000-2003 l'obiettivo di una crescita del Mezzogiorno a partire dal 2004 a tassi significativamente superiori a quelli europei (contenuto nel Programma di sviluppo per il Mezzogiorno) assume valenza nazionale: lo spostamento di investimenti pubblici nel Mezzogiorno risponde all'interesse generale di investire dove più alto può essere il rendimento. L'impatto di questo programma - ora approvato nel Quadro Comunitario di Sostegno 2000-06 - vuole contribuire a determinare una discontinuità positiva rispetto al passato sia nelle tendenze delle principali variabili economiche, sia nei comportamenti degli operatori. Concorreranno a questo risultato le politiche già messe in atto dal Governo e gli interventi in infrastrutture finanziati su un volume di risorse comunitarie e nazionali.*

*La Relazione Previsionale e Programmatica per il 2000, presentata a settembre 1999, riprende e aggiorna le previsioni di sviluppo tracciate nel DPEF 2000-03 alla luce delle tendenze economiche espresse dalla congiuntura territoriale e consente un monitoraggio dei risultati conseguiti dalle politiche di sviluppo attuate dal DPS.*

*Nella Relazione sulle Aree Depresse, allegata alla RPP 2000, viene riportata una sintesi degli interventi realizzati nel periodo 1998-99. Essa si articola in tre parti: la prima fornisce un'analisi delle tendenze economiche; la seconda dà conto del volume di risorse disponibili e dei pagamenti effettuati; la terza si concentra sull'attività svolta dal Dipartimento per le politiche di sviluppo e coesione e sullo stato d'attuazione delle linee d'intervento contenute nell'ultimo DPEF. Ulteriori informazioni sulle attività connesse con la "nuova programmazione" sono contenute nella prima relazione annuale del nuovo Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti pubblici del Dipartimento (settembre 1999).*

*Il medesimo intento di informare il Parlamento sullo stato di attuazione delle politiche per il Mezzogiorno e sul monitoraggio delle tendenze economiche ispira la successiva Relazione di aggiornamento della RPP, predisposta all'inizio del 2000.*

*A giugno 2000 nel Documento di Programmazione Economico-Finanziaria 2001-04 viene ribadito l'impegno, convalidato dall'approvazione da parte della Commissione del QCS per le regioni dell'obiettivo 1, di assicurare un volume di investimenti pubblici nel Mezzogiorno tendenzialmente pari al 46 per cento del totale della spesa in conto capitale.*

*Con la Relazione Previsionale e Programmatica per il 2001 si evidenziano importanti risultati conseguiti nel corso dell'anno sia sul piano economico che in quello delle po-*

*litiche quali: l'accelerazione delle erogazioni a favore degli strumenti della programmazione negoziata; la sottoscrizione all'interno delle Intese istituzionali fra Stato e Regioni di numerosi Accordi di Programma Quadro per la realizzazione di infrastrutture.*

**Riferimenti bibliografici:**

1. *Relazione Previsionale e Programmatica per il 1999 (capitolo IV sul Mezzogiorno e Politiche per lo Sviluppo del Mezzogiorno - Primo rapporto) - settembre 1998;*
2. *Relazione sull'andamento e sui risultati dell'intervento ordinario nelle aree depresse nel 1997(primo rapporto sullo sviluppo territoriale) - ottobre 1998;*
3. *"Cento idee per lo sviluppo" - Dicembre 1998;*
4. *Relazione sull'andamento dell'economia nel 1998 e aggiornamento delle previsioni per il 1999 (Riquadro tendenze economiche nel Mezzogiorno) - febbraio 1999;*
5. *Relazione generale sulla situazione economica del paese nel 1998 (capitolo sulle aree depresse) - marzo 1999;*
6. *"Il Mezzogiorno: tendenze e politica economica" - maggio 1999;*
7. *Programma di Sviluppo del Mezzogiorno: orientamenti - aprile 1999;*
8. *Documento di programmazione economico finanziaria 2000-2003 (capitolo V sul Mezzogiorno) - giugno 1999;*
9. *Relazione previsionale e programmatica per il 2000 (capitolo III sul Mezzogiorno) - settembre 1999;*
10. *Relazione di sintesi sugli interventi nelle aree depresse 1998/99 (secondo rapporto sullo sviluppo territoriale) - ottobre 1999;*
11. *Relazione sull'attività svolta nel 1998 dal Nucleo tecnico di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici - settembre 1999;*
12. *Programma di Sviluppo del Mezzogiorno: testo approvato e inviato alla Commissione Europea settembre 1999;*
13. *Relazione sull'andamento dell'economia nel 1999 e aggiornamento delle previsioni per il 2000 (Capitolo VII sul Mezzogiorno) - febbraio 2000;*
14. *Relazione generale sulla situazione economica del paese nel 1999 (capitolo sulle aree depresse) - marzo 2000;*
15. *Documento di programmazione economico finanziaria 2001-2004 (capitolo V sul Mezzogiorno) - giugno 2000;*
16. *Quadro Comunitario di Sostegno - 31 luglio 2000;*
17. *Relazione previsionale e programmatica per il 2001 (capitolo IV sul Mezzogiorno) - settembre 2000;*
18. *"Il Mezzogiorno: tendenze"; Aggiornamento autunno 2000.*

Nello stesso periodo, nel mese di agosto 2000, sono stati approvati anche tutti i Programmi operativi regionali (Basilicata, Campania, Calabria, Puglia, Sicilia, Sardegna e Molise) che assorbono il 71,4 per cento delle risorse complessive e quattro dei sette programmi operativi nazionali (Sviluppo locale, Ricerca, Scuola, Sicurezza). L'iter di approvazione del Programma Pesca è pressochè terminato; entro il mese di dicembre dovrebbe concludersi anche l'iter di approvazione per il programma Assistenza tecnica, mentre per il PON Trasporti è stato di recente avviato formalmente il negoziato con la Commissione europea.

L'approvazione della maggior parte dei programmi operativi (11 su 14) ha consentito di accelerare il processo di definizione dei documenti operativi che, secondo l'iter comunitario, possono dare il via alla spesa: i cosiddetti complementi di programmazione. La loro approvazione da parte di Regioni e Amministrazioni centrali sarà completata nel mese di novembre.

Le risorse così programmate sono destinate al finanziamento di sei priorità di intervento, secondo le allocazioni finanziarie prima indicate:

**Priorità**

1. valorizzare le risorse naturali, dalla creazione di reti e di servizi efficienti nell'acqua, nei rifiuti e nell'energia alla creazione di nuove opportunità di crescita nella gestione delle aree naturali assicurando un patrimonio ambientale conservato e fruibile;
2. creare nuove opportunità imprenditoriali e migliorare il contesto sociale attraverso attività di tutela e di valorizzazione delle risorse culturali;
3. sviluppare la dotazione, la disponibilità e le competenze delle risorse umane per contrastare la disoccupazione, aumentare e migliorare la qualità della partecipazione al mercato del lavoro e accrescere il contenuto scientifico-tecnologico delle produzioni meridionali;
4. promuovere la localizzazione di nuove iniziative imprenditoriali, la crescita produttiva, l'innovazione tecnologica; aumentare la competitività e la produttività dei sistemi locali; irrobustire le filiere produttive, favorire l'emersione di imprese;
5. creare condizioni economiche, amministrative e sociali adatte alla localizzazione di nuove iniziative e servizi nelle aree urbane rafforzando il ruolo delle città nel contesto regionale;
6. aumentare la competitività e la produttività strutturale dei sistemi economici territoriali agendo sul sistema dei trasporti, sulla sicurezza e sulla diffusione delle nuove tecnologie dell'informazione e della comunicazione.

A queste si aggiunge la priorità trasversale di modernizzazione amministrativa, indispensabile per conseguire gli obiettivi del Programma. A tale finalità è rivolto il Programma di Assistenza tecnica, che mira a fornire a tutte le Amministrazioni coinvolte le capacità tecniche, i metodi, le valutazioni ex ante ed ex post necessari ad assicurare la qualità del Programma.

Nei complementi di programmazione vengono individuate le azioni specifiche con cui quelle sei finalità sono perseguite, l'allocazione finanziaria a tali obiettivi e le procedure e i tempi con cui si procederà alla selezione e all'attuazione dei progetti. Con tale passaggio e grazie all'anticipazione autorizzata dal CIPE con la delibera del 22 giugno u.s. di una quota pari al 7 per cento delle risorse assegnate a titolo di cofinanziamento nazionale, le autorità responsabili dei singoli programmi possono mirare a conseguire gli obiettivi finanziari di spesa indicati nel paragrafo II.3 e a conseguire l'obiettivo ultimo di riqualificazione degli investimenti.

**Avvio anticipato  
dei programmi**

Le Regioni e le Amministrazioni centrali più efficienti che, confidando nell'approvazione delle proprie linee programmatiche, hanno già avviato gli investi-

menti, possono rendicontare le spese effettuate a partire dall'ottobre del 1999 (a eccezione del PON Trasporti le cui spese saranno ammissibili a partire dal 1° gennaio 2000). Questo risultato è stato reso possibile dai tempi particolarmente rapidi, fra i più rapidi d'Europa, con cui il QCS italiano è stato approvato.

Nel complesso, sulla base della rigida tempistica di spesa fissata dai regolamenti comunitari, le Amministrazioni centrali e regionali sono tenute ad assicurare una capacità di realizzazione vincolata al rispetto di obiettivi molto impegnativi, sia nei volumi di spesa che nella qualità progettuale.

#### Modernizzazione amministrativa

Tali obiettivi impongono un forte salto di qualità sul piano dell'efficienza gestionale. Al fine di incentivare il processo di modernizzazione amministrativa necessario per tale salto il QCS fissa uno stringente calendario di adempimenti finalizzati ad accelerare e sostenere il processo di riforma della Pubblica amministrazione, centrale, regionale e locale.

#### Monitoraggio

Al 31 dicembre 2000 il nuovo sistema di monitoraggio, fondato sulla rilevazione trimestrale dei dati finanziari, procedurali e fisici sarà operativo così da assicurare, con la dovuta tempestività, gli elementi conoscitivi indispensabili per una efficace attività di sorveglianza su tutti i programmi, tale da consentire anche la adozione di tutte le iniziative necessarie per garantire il rispetto delle performance prefissate.

#### Riserva premiale

Nella sua prima riunione del 7 novembre 2000 il Comitato di sorveglianza del QCS ha approvato il documento che fissa i criteri e la metodologia che tutti i titolari di programmi dovranno seguire per concorrere all'aggiudicazione della riserva di premialità comunitaria del 4 per cento. I criteri per la riserva nazionale del 6 per cento sono già definiti nel QCS.

Come si è detto, la riserva verrà assegnata alla fine del primo triennio sulla base di una puntuale verifica della performance dei singoli programmi, subordinata al rispetto di parametri quantificabili e verificabili inerenti all'efficienza, all'efficacia della gestione e all'attuazione delle riforme amministrative più rilevanti ai fini del conseguimento degli obiettivi di sviluppo individuati. Il *Riquadro F* presenta in dettaglio il meccanismo introdotto.

### ***Riquadro F - LA RISERVA DI PREMIALITÀ: UNO STRUMENTO PER MIGLIORARE LA QUALITÀ DELLA SPESA PUBBLICA***

*Le accresciute responsabilità riconosciute alle amministrazioni regionali dalla programmazione dei Fondi Strutturali nel periodo 2000-2006 e le difficoltà delle amministrazioni, sia centrali sia regionali, nel garantire un'elevata qualità dei progetti e la loro reale attuazione hanno richiesto da un lato, la fissazione di condizioni per l'uso delle risorse, dall'altro la messa a punto di adeguati incentivi per stimolare Regioni e Amministrazioni Centrali a dare rapida attuazione al processo di modernizzazione e a puntare su progetti di elevata qualità, sull'integrazione e sulla concentrazione delle risorse.*

*La riserva comunitaria del 4% e quella nazionale del 6% rappresentano un forte incentivo per migliorare l'efficacia della pubblica amministrazione e la qualità della spesa pubblica.*

*Le due riserve sono basate sugli stessi principi e sono complementari. Gli indicatori in base ai quali le due riserve verranno assegnate sono già fissati e vengono descritti di seguito.*

*La riserva del 4% è più strettamente legata all'attuazione del Programma Operativo ed è allocata secondo criteri di efficacia, gestione e attuazione finanziaria, misurati attraverso otto indicatori individuati in accordo con la Commissione Europea, che sono schematicamente presentati nella tavola A. Un'amministrazione che alla fine del 2003 abbia raggiunto le soglie, fissate esogenamente e generalmente uguali per tutti i programmi, per 6 degli 8 indicatori previsti ha diritto al 4% delle risorse complessive allocate inizialmente al suo Programma Operativo.*

**Tavola A - DESCRIZIONE DEI CRITERI PER L'ASSEGNAZIONE DELLA RISERVA DEL 4%**

| CRITERI   | DESCRIZIONE  |
|---|--|
| <b>A1. EFFICACIA</b>  |  |
| A.1.1. Realizzazione fisica   | Raggiungimento di target prefissati di realizzazione fisica per un insieme di misure di valore complessivo pari almeno al 50% del costo totale del P.O.  |
| <b>A.2 GESTIONE</b>   |  |
| A.2.1 Qualità del sistema di indicatori e delle procedure di monitoraggio | Adozione di un sistema di indicatori e di procedure di monitoraggio rispondenti agli standard stabiliti e che assicuri fin dal primo anno di attuazione la disponibilità di dati finanziari, procedurali e fisici per tutte le misure.   |
| A.2.2 Qualità del sistema di controllo                                    | Adeguamento del sistema di controllo al modello organizzativo indicato nel QCS.<br>Si premia la capacità dell'autorità di gestione di recepire tempestivamente un modello organizzativo di gestione e controllo efficace e affidabile e il mantenimento all'interno dell'amministrazione della funzione di verifica dell'efficacia del sistema di gestione e controllo .   |
| A.2.3 Qualità dei criteri di selezione                                    | Adozione di procedure di selezione basate su analisi di fattibilità tecnico-economica, criteri di sostenibilità ambientale e di sostegno alle pari opportunità per quote di progetti prefissate (in termini di impegni, per la fattibilità tecnico-economica il 60% per progetti al di sopra dei 10 miliardi, per la sostenibilità ambientale il 50% negli Assi più sensibili, per le pari opportunità il 30% del totale degli impegni). |
| A.2.4 Qualità del sistema di valutazione in itinere                       | Affidamento dell'incarico di valutazione intermedia entro il 31-10-2001 e rispetto dei requisiti minimi previsti per il sistema di monitoraggio e valutazione.   |
| A.2.5 Qualità del sistema di valutazione degli effetti occupazionali      | Definizione entro il 30-06-2001 di un programma di monitoraggio e valutazione degli effetti occupazionali degli interventi e diffusione annuale dei risultati delle attività.  |
| <b>A.3 ATTUAZIONE FINANZIARIA</b>   |  |
| A.3.1 Piano finanziario   | Raggiungimento di un livello di pagamenti per un ammontare corrispondente al 100% degli impegni relativi alle annualità 2000 e 2001 (come previsto per evitare il disimpegno automatico delle risorse).  |
| A.3.2 Finanza di progetto   | Almeno 4 progetti selezionati entro il 2002 con meccanismi di Public Private Partnership (applicazione delle procedure previste ai sensi degli artt.19 e 37bis e seguenti della L109/94 ovvero costituzione di società miste pubblico-private ai sensi dell'art.22 della L142/90 e dell'art.12 della L498/92).   |

*La riserva del 6% è concepita invece in primo luogo per creare adeguati incentivi per l'avanzamento istituzionale, misurato attraverso indicatori riferiti all'attuazione delle riforme amministrative ritenute necessarie per raggiungere gli obiettivi finali di miglioramento della qualità della Pubblica Amministrazione. Gli altri criteri in base ai quali è attribuita la riserva del 6% sono l'integrazione degli investimenti e la concentrazione su pochi obiettivi, ritenute condizioni necessarie per assicurare la qualità dei progetti. Gli indicatori attraverso cui sarà misurata la soddisfazione dei criteri della riserva del 6% contenuti nell'allegato D del Quadro Comunitario di Sostegno 2000-2006 del QCS, sono indici e sono schematicamente riportati nella tavola B.*

**Tavola B - DESCRIZIONE DEI CRITERI PER L'ASSEGNAZIONE DELLA RISERVA DEL 6% (1)**

| CRITERI  | DESCRIZIONE   |
|--|---|
| <b>B.1 AVANZAMENTO ISTITUZIONALE</b><br>Attuazione delle leggi nazionali di riforma e semplificazione della P.A.             | <i>Per le Amministrazioni regionali e centrali</i><br>B.1.1 Conferimento degli incarichi dirigenziali (dlgs n.29/93)<br>B.1.2 Attivazione dell'unità di controllo interno di gestione (art. 4 dlgs 286/99)<br><i>Per le Amministrazioni regionali</i><br>B.1.3 Sportello unico per le imprese<br>B.1.4 Servizi per l'impiego<br>Si premia la capacità delle amministrazioni titolari di programmi di attuare alcuni degli aspetti più importanti del processo di riforma e semplificazione della P.A. e di fare in modo che tali aspetti siano recepiti anche a livello locale. |
| Predisposizione di procedure amministrative e organizzative di accelerazione ed efficacia della spesa                        | Si premia la tempestiva attivazione di strutture e procedure amministrative e organizzative che permettono di elevare la qualità delle scelte programmatiche e progettuali e di rendere più efficace l'attuazione dei programmi.<br><i>Per le Amministrazioni regionali e centrali</i><br>B.1.5 Creazione e attivazione dei Nuclei di valutazione (art. 1, L144/99)<br>B.1.6 Società dell'informazione nella PA   |
| Predisposizione delle normative di attuazione di leggi di riforma settoriale   | <i>Solo per le Amministrazioni regionali</i><br>B.1.7 Attuazione della pianificazione territoriale e paesistica<br>B.1.8 Attuazione del servizio idrico integrato<br>B.1.9 Attuazione della gestione dei rifiuti urbani in ambiti territoriali ottimali<br>B.1.10 Istituzione e operatività delle ARPA<br>Si premia la capacità delle Regioni di attuare processi di riforma settoriali che permetteranno di introdurre elementi di competizione nei servizi pubblici e di creare le condizioni conoscitive e programmatiche per indirizzare le scelte di investimento.         |
| <b>B.2. INTEGRAZIONE</b><br><i>Per le Amministrazioni Regionali</i><br>B.2.1a Attuazione dei Progetti Integrati Territoriali | Incidenza degli impegni assunti e delle spese sostenute per i progetti integrati territoriali (PIT) in corso di attuazione sul totale dei progetti integrati previsti nel programma.<br>Si premia la capacità delle Regioni di mettere in atto le condizioni affinché i PIT siano attuati con tempestività, secondo linee guida omogenee per tutte le Regioni.  |
| <i>Per le Amministrazioni centrali</i><br>B.2.1b Integrazione delle scelte contenute nei PON con la programmazione regionale | Quota di impegni relativi a interventi oggetto di un Accordo di Programma Quadro, di Accordi di Programma o di altro strumento di programmazione negoziata sul totale degli impegni assunti.<br>Si premia la capacità delle amministrazioni centrali di assicurare la coerenza fra le strategie contenute nei PON e la programmazione a livello regionale, attraverso strumenti di coordinamento degli interventi di interesse comune.  |
| <b>B.3. CONCENTRAZIONE</b><br>B.3.1 Concentrazione delle misure  | Concentrazione delle risorse finanziarie in un numero limitato di misure.<br>Si premia il programma operativo che concentra, rispetto agli altri programmi, più risorse su un numero limitato di obiettivi (si ipotizza che la dimensione finanziaria delle misure riveli la gerarchia degli obiettivi).  |

(1) Gli indicatori qui presentati sono quelli previsti nel QCS e seguono la stessa numerazione dell'allegato D del QCS. E' in corso di svolgimento una verifica di fattibilità di tali indicatori che sta determinando alcune modifiche nelle soglie previste dal QCS. La struttura definitiva degli indicatori sarà contenuta in un documento che sarà approvato entro breve dal Comitato di Sorveglianza del QCS.

*La riserva del 6% è regolata da un meccanismo più flessibile rispetto a quello del 4%. Per il criterio dell'avanzamento istituzionale, ogni amministrazione titolare di Programma Operativo ha accesso ad una porzione della riserva per ogni indicatore soddisfatto entro il 2002; come per la riserva del 4% le soglie sono uguali per tutti i programmi e sono fissate esogenamente. Anche per l'integrazione e la concentrazione, ogni amministrazione ha la possibilità di aggiudicarsi una porzione della riserva a seconda del criterio soddisfatto; in questo caso, tuttavia, le soglie non sono fissate esogenamente, ma con riferimento alla performance media di tutti i programmi. I pesi sono distribuiti equamente tra i tre blocchi di criteri (avanzamento istituzionale, integrazione e concentrazione) e all'interno del primo blocco. Una Regione si aggiudicherà quindi lo 0,2% delle risorse per ogni indicatore di avanzamento istituzionale soddisfatto, il 2% se soddisfa il criterio dell'integrazione e il 2% se soddisfa il criterio della concentrazione.*

*La competizione diretta tra programmi avviene dunque solo per la quota del 6% riservata alla concentrazione e all'integrazione: solo i programmi che raggiungono o superano la performance media si aggiudicheranno la loro quota di risorse.*

*Per il 4% e per la quota del 6% riservata all'avanzamento istituzionale, avendo fissato le soglie esogenamente, la competizione avviene solo in seconda istanza. Tutti i programmi hanno la possibilità di aggiudicarsi la loro quota di risorse, se rispettano le soglie previste per ciascun indicatore. La redistribuzione delle risorse avviene solo se alcuni programmi non raggiungono gli obiettivi previsti.*

*La struttura di incentivi che regola la riserva è disegnata in modo da stimolare la competizione tra amministrazioni per migliorare la qualità della Pubblica Amministrazione, fornendo al tempo stesso pari opportunità di partecipazione a tutte le amministrazioni, anche quelle più deboli per storia, tradizione e dimensione.*

*Quest'ultimo obiettivo è perseguito attraverso la maggiore flessibilità del meccanismo del 6%, ma anche con una specifica attività di monitoraggio degli indicatori di premialità e l'assistenza tecnica alle amministrazioni per il raggiungimento dei target. Per monitorare e analizzare il grado di raggiungimento degli obiettivi previsti dalle riserve, oltre all'azione dei Comitati di Sorveglianza dei singoli Programmi dove assume particolare rilievo la capacità tecnica di verifica delle parti sociali, è costituito un gruppo tecnico, composto da rappresentanti dell'Unità di valutazione del DPS-Tesoro, della rete dei nuclei e, limitatamente alla riserva del 4%, della Commissione Europea. Il gruppo tecnico, sulla base delle informazioni fornite dalle amministrazioni interessate in appositi rapporti annuali e dei dati trimestrali del sistema di monitoraggio del QCS, presenterà al Comitato di Sorveglianza del QCS un rapporto sui progressi raggiunti, gli ostacoli da affrontare e le soluzioni possibili in ogni amministrazione. Il Comitato di Sorveglianza del QCS, su questa base, fornirà raccomandazioni ad ogni singola amministrazione.*

*La maggiore flessibilità della riserva nazionale e l'intensa attività di monitoraggio e assistenza tecnica rendono equilibrato e credibile il sistema di incentivi, con obiettivi ambiziosi ma raggiungibili. Il sistema così disegnato mira a stimolare le amministrazioni a concentrare le proprie energie per soddisfare quanti più criteri possibile, stimolando a loro volta, eventualmente attraverso meccanismi interni di premialità, i propri uffici e i governi locali perché tutti contribuiscano al raggiungimento degli obiettivi previsti.*

**Nuclei  
di valutazione  
e verifica**

Al fine di rafforzare tecnicamente le Amministrazioni titolari dei programmi e quelle che svolgono un ruolo di indirizzo, di assicurare un monitoraggio diagnostico degli indicatori di premialità e di efficacia dei programmi e di creare una rete paritaria di rapporti fra le diverse componenti dell'Amministrazione, è inoltre in corso avanzato l'attività per la costituzione dei Nuclei di valutazione e verifica previsti dalla L. 144/99. Al traguardo del bando pubblico è arrivata per prima la Calabria, che sta ricercando personale qualificato esterno con un forte progetto di comunicazione sulla stampa nazionale ed estera: al momento di chiudere questo Rapporto, la rispondenza appare molto forte. Stanno seguendo a ruota tutte le altre Regioni del Mezzogiorno e un gruppo di Amministrazioni centrali che comprende Lavori Pubblici e Trasporti, Beni culturali e Pari opportunità. Il processo si attua con l'indirizzo di un Comitato paritetico Stato-Regioni e con la consulenza e assistenza tecnica e scientifica di un Comitato costituito presso il Formez su iniziativa del DPS e del Dipartimento della funzione pubblica.

**Regolamenti  
finanziari**

L'imminente approvazione, da parte della Commissione europea, dei nuovi regolamenti finanziari impone infine un ulteriore sforzo da parte delle Amministrazioni titolari dei programmi per assicurare il rispetto di tutti i requisiti necessari per una gestione rigorosa delle risorse messe a disposizione del nuovo ciclo di programmazione.

Con il concreto avvio di questo nuovo ciclo, fondato sulla piena condivisione da parte di tutti i soggetti coinvolti nella sua realizzazione delle nuove regole che ne governano l'attuazione, si apre quindi l'opportunità non solo di conseguire effetti stabili e duraturi sulle condizioni socio-economiche del Mezzogiorno ma anche di realizzare un profondo rinnovamento nell'organizzazione, nel metodo e nella prassi dell'amministrazione pubblica.

**III.1.2 Approvazione delle nuove mappe per il Centro Nord**

Nella seconda parte del 2000 sono state approvate dalla Commissione Europea le zone delle regioni del Centro Nord ammissibili all'intervento dei Fondi strutturali (Obiettivo 2) e quelle per cui è concessa la deroga al divieto di aiuti di Stato (art. 87.3.c del Trattato) a causa delle condizioni di particolare bisogno. Le due mappe solo in parte coincidono.

La prima caratteristica di novità di entrambe le mappe è che esse si sono basate, in maniera compiuta la seconda, parziale la prima, su una suddivisione del territorio non più amministrativa ma funzionale, articolata in Sistemi locali del lavoro (SLL). L'omogeneità economico-sociale degli SLL – aree autocontenute al cui interno è massima la correlazione tra residenza e luogo di lavoro – ha permesso di cogliere in modo più preciso che non le tradizionali ripartizioni amministrative, le differenze di sviluppo che in Italia esistono anche a livello territorialmente molto disaggregato.

La seconda novità riguarda esclusivamente la mappa degli aiuti, per la quale il partenariato tecnico con le regioni e la cooperazione della Comunità europea han-

no consentito di introdurre un sistema di selezione a due stadi che costituisce un caso di genuina applicazione del principio di sussidiarietà: lo Stato centrale ha fissato i criteri omogenei e trasparenti validi per tutti i territori; le Regioni hanno proposto e ottenuto la sostituzione di una parte (circa il 30 per cento) dei territori individuati sulla base dei suddetti criteri con altri territori sulla base di informazioni aggiuntive sulla loro situazione di crisi, ovvero di priorità programmatiche, esplicitate in modo trasparente.

In quanto segue si riassumono i principali contenuti tecnici delle due mappe. Nel *Riquadro G* si riporta una cronaca comparata del negoziato sui due aspetti, che può offrire spunti per impostare in modo efficace ed efficiente altri futuri negoziati.

### **Riquadro G - NEGOZIATO PER LA DEFINIZIONE DELLE AREE PER LE POLITICHE DI SVILUPPO DEL CENTRO-NORD**

#### **Zonizzazione obiettivo 2**

*In base alle decisioni assunte al vertice di Berlino (24 e 25 marzo 1999), gli interventi strutturali finanziati con risorse comunitarie per il periodo 2000-2006 destinati a "aree di declino" del Centro-Nord possono riguardare un plafond di 7 milioni e 402 mila abitanti, assai meno del precedente periodo di programmazione (11 milioni e 147 mila). Il regolamento 1260/99/CE prevedeva che la scelta delle aree di intervento - detta "zonizzazione" - fosse effettuata su proposta dello Stato membro e, quindi, approvata dalla "Commissione in stretta concertazione" con lo stesso Stato (art. 4, n. 4). L'approvazione formale della Commissione è avvenuta il 27 luglio 2000 dopo un lungo negoziato che ha portato al riconoscimento di situazioni di particolare gravità nel Nord-Ovest d'Italia.*

**22 luglio 1999:** Ripartizione interregionale. La Conferenza dei Presidenti delle Regioni del Centro Nord, dopo un lungo negoziato Stato-Regioni sulla base di contributi tecnici del Ministero del Tesoro non condivisi da diverse Regioni, effettua la ripartizione tra le singole Regioni del plafond di popolazione

#### **Mappa aiuti di Stato 87.3.c.**

*La mappa degli aiuti di Stato ex art. 87.3.c individua le aree del territorio nazionale nelle quali possono essere erogati aiuti di Stato a finalità regionale, in deroga alle norme sulla concorrenza. Il massimale per il periodo 2000-2006 è stato fissato in 5 milioni e 750 mila abitanti, assai meno degli 8 milioni e 400 mila del periodo precedente. In base agli "Orientamenti" della Commissione, la scelta delle aree doveva essere effettuata con riguardo a una sola unità geografica di riferimento e secondo parametri quantitativi. L'Italia ha effettuato la selezione con una modalità totalmente innovativa, a due stadi: applicando criteri quantitativi e omogenei riferiti ad aree territoriali economicamente significative (i sistemi locali del lavoro costruiti dall'Istat); e consentendo, quindi, alle singole Regioni di modificare la scelta sulla base di specifiche valutazioni economiche o di priorità programmatiche. L'approvazione formale della Commissione è avvenuta il 20 settembre 2000.*

**Giugno-Novembre 1999:** Elaborazione di una prima proposta di mappa da parte del Ministero del Tesoro. Sulla base di un confronto tecnico esteso alle Regioni avviato nel dicembre 1998 nel Seminario di Catania, e delle ipotesi ivi prospettate nel documento "Cento idee per lo sviluppo", il Tesoro elabora

assegnato all'Italia a titolo dell'obiettivo 2.

**fine luglio–inizio agosto.** Elaborazione delle "mappe regionali". Le amministrazioni regionali inviano al Ministero del Tesoro le rispettive proposte di definizione delle aree candidate all'obiettivo 2.

**30 settembre 1999:** Proposta di "zonizzazione" nazionale. Il Ministero del Tesoro trasmette alla Commissione la proposta italiana di zonizzazione, che raccoglie le singole proposte regionali. Nonostante la proposta rifletta sostanzialmente la soluzione anteriormente raggiunta dalle Regioni, essa è formulata per larga parte facendo riferimento alla unità geografica di riferimento - il Sistema locale del lavoro (SLL) - originariamente proposta dal Ministero del Tesoro.

**11 ottobre 1999:** Risposta negativa della Commissione. La Commissione respinge la mappatura presentata dall'Italia, argomentando che solo il 29,6% della popolazione candidata, pari a 2.190.000 abitanti, apparterebbe a NUTS III conformi ai criteri comunitari di declino industriale e rurale, contro i 3.701.000 necessari per raggiungere la soglia del 50% prescritta dal regolamento. Questo risultato deriverebbe dal fatto che l'Italia ha fatto riferimento nel motivare la soddisfazione del criterio non alle NUTS III, ma ai SLL (in base ai quali la soglia era soddisfatta).

**20 ottobre 2000:** Risposta italiana. Il Ministero del Tesoro replica che il divario riscontrato dalla Commissione è solo apparente. Anche facendo riferimento ai NUTS III, come la Commissione richiede, la proposta italiana rientrerebbe nel suddetto criterio ove si considerassero "conformi" le province dell'Abruzzo e di Torino, candidate dall'Italia. La conformità delle province dell'Abruzzo andrebbe desunta dall'indicazione in tal senso contenuta nelle conclusioni della Presidenza al Vertice di Berlino (punto 44, lettera m). Quanto alla provincia di Torino, la sua esclusione deriva dal fatto che il dato sulla disoccupazione media viene calcolato sulla base di statistiche relative al triennio 1995-'97, anziché di quelle più recenti del 1996-'98: alla luce di questi ultimi dati la popolazione di Torino risulta in linea con i criteri di declino industriale e rurale di cui al regolamento comunitario, pre-

una proposta di riferimento fondata su criteri capaci di cogliere situazioni di particolare declino economico e presentabili alle Regioni per una valutazione delle loro particolari situazioni e per possibili modifiche. Il processo di selezione si articola su tre fasi: 1) Scelta dei "sistemi locali del lavoro" (SLL) come unità geografica di riferimento: essi suddividono il territorio in aree economicamente rilevanti, caratterizzate da una forte correlazione fra luogo di residenza e luogo di lavoro; situazioni di crisi o di difficoltà che influenzino i valori medi dell'attività economica o dell'occupazione di un SLL presentano aspetti di particolare gravità poiché non si prestano ad essere facilmente riequilibrati da flussi compensativi di lavoro, stante la relativa "chiusura" dell'area. 2) Ricostruzione per ogni SLL dei dati economici necessari alla selezione. 3) individuazione, coerentemente con le indicazioni comunitarie, di criteri per la selezione; in particolare: a) "mutazione socioeconomica" (alta disoccupazione, forte caduta occupazionale, permanenza di alto peso dell'industria), b) "disagio industriale" (alta disoccupazione, alto peso industria);

sentando un tasso di disoccupazione superiore alla media europea (10,7% contro 10,3% per la UE). Con l'inclusione delle province abruzzesi e di Torino fra le NUTS conformi, la percentuale di popolazione selezionata in aree conformi ai criteri comunitari di declino industriale e rurale sale al 53%.

**Novembre-Dicembre 1999:** *Negoziato.* L'Italia conferma, formalmente e informalmente, la propria posizione secondo cui una lettura corretta del regolamento – all'art. 4, par. 4, lett. a) si legge "tasso medio di disoccupazione superiore alla media comunitaria registrato negli ultimi tre anni" – impone l'uso di dati statistici aggiornati per calcolare il tasso medio di disoccupazione delle zone conformi a interventi strutturali a titolo dell'obiettivo 2.

**15 dicembre 1999:** *Incontro Ministero del Tesoro-Commissione.* La Commissione esprime contrarietà all'utilizzo dei dati statistici aggiornati, soprattutto in considerazione del fatto che gli altri Stati membri hanno utilizzato per le loro zonizzazioni dati statistici risalenti al 1997. I rilievi giuridici fanno riferimento ad una decisione del Coreper (Comitato dei Rappresentanti Permanenti degli Stati membri) maturata nella riunione del 24, 25 e 26 febbraio 1999 secondo cui andrebbero usati "i dati statistici ufficiali disponibili al momento del Consiglio Europeo di Berlino (24 e 25 marzo 1999)", vale a dire quelli del triennio 1995-97. Il Tesoro fa notare, fra le altre cose, che oggetto di quella decisione è il riparto delle risorse fra Stati membri e non il riparto delle risorse stesse all'interno degli Stati. Viceversa, le norme del regolamento, insieme con i principi generali dell'ordinamento comunitario, impongono che lo stato di disagio delle aree oggetto di intervento struttu-

**30 novembre 1999:** *Riunione Ministero del Tesoro-Regioni.* Il Ministero del Tesoro presenta alle Regioni una proposta preliminare della carta degli aiuti ricostruita come sopra. Le Regioni sono invitate a presentare proposte di modifica basate sulla conoscenza di situazioni particolari e coerenti con le priorità programmatiche delle Regioni stesse. Le proposte possono anche comportare variazioni del riparto di risorse fra Regioni, sfruttando la solidarietà regionale. Con questa procedura, annunciata sin dal dicembre 1998, il Tesoro si prefigge di trovare la combinazione più efficiente fra automatismo di criteri quantitativi, su cui si fonda la propria proposta, e discrezionalità di scelta delle singole Regioni: il primo metodo assicura piena verificabilità e uniformità del riparto; il secondo consente di modificare tale riparto in modo negoziato e trasparente, sulla base di informazioni specifiche e di priorità programmatiche che rientrano nella conoscenza e nella piena responsabilità delle Regioni.

**15 dicembre 1999:** *Nuova riunione Ministero del Tesoro-Regioni del Centro-Nord.* Viene presentata la nuova proposta dell'Amministrazione centrale, elaborata sulla base delle osservazioni pervenute dalle Regioni.

**18 dicembre 1999:** *Invio della proposta.* In considerazione dell'urgenza della presentazione a Bruxelles del documento legato al ritardo accumulato per via della complessità della procedura, e in presenza di successive sollecitazioni del Commissario responsabile, la proposta è notificata alla Commissione tramite la Rappresentanza permanente a Bruxelles.

rale sia definito proprio in base a dati statistici aggiornati.

**Gennaio 2000:** Proseguimento del negoziato. Si registra uno stallo negoziale sulla possibilità di utilizzare dati statistici aggiornati.

**31 gennaio 2000:** Parere del Tesoro sull'eccezionalità della situazione della provincia di Torino. Il Ministero del Tesoro predispone un parere sulla questione dei dati statistici. Si conferma che il dato testuale del regolamento, nonché i principi generali dell'ordinamento comunitario, impongono che le aree meritevoli di interventi strutturali siano individuate in base a dati statistici aggiornati. Lo stesso regolamento prevede la possibilità che venga accordata un'eccezione debitamente giustificata da circostanze oggettive. Viene prospettata la possibilità di includere la provincia di Torino fra le zone conformi a titolo di eccezione. La possibilità è offerta dalla situazione assolutamente senza paragoni di tale provincia che, oltre a rientrare formalmente nei criteri del Regolamento in base ai dati aggiornati, ha avuto nel decennio 1986-'96 la più alta caduta occupazionale d'Italia (73.000 unità), e soddisfa i criteri comunitari di declino industriale anche sulla base dei dati del triennio 1995-97, se solo si corregge il dato formale della disoccupazione includendovi i lavoratori in Cassa integrazione. Sotto questo profilo, i dati più recenti assumono carattere meramente confermativo dello stato di "disoccupazione latente" già presente nel periodo precedente. Il parere viene inviato alla Commissione, senza apparenti esiti.

**2 marzo 2000:** Accordo Ministero del Tesoro-Regioni. Di fronte all'irrigidimento della posizione della Commissione, Stato centrale e Regioni si accordano sulla scelta di non accedere alla tesi della Commissione di escludere le province dell'Abruzzo e quella di Torino dall'elenco delle NUTS conformi. Al fine di sbloccare il negoziato in corso, viene comunque manifestata la disponibilità a procedere a una riallocazione di popolazione non superiore a 300.000 abitanti. Si conviene, quindi, di inviare a Bruxelles una nuova proposta di zonizzazione che richiede una riallocazione di circa 300.000 abitanti. I Presidenti di tutte

**Gennaio-Febbraio 2000:** Modifiche regionali e centrali. Con il consenso della Commissione, il Ministero del Tesoro si dichiara pronto ad accettare ulteriori modifiche regionali, sia all'interno di ciascuna Regione, sia da un territorio regionale a un altro, attivando meccanismi di cooperazione solidaristica tra le Regioni stesse. Grazie allo strumento negoziale dell'accordo tra le Regioni interessate, il Molise ottiene popolazione aggiuntiva da Lazio e Lombardia. Non vengono invece reperite risorse aggiuntive per rispondere alle richieste della Liguria; né tale Regione propone riallocazioni al suo interno. Al termine di questo ulteriore processo, circa il 20% della popolazione totale risulta riallocato su iniziativa regionale: Piemonte, Friuli, Veneto, Emilia Romagna, Toscana, Liguria, Marche, Umbria e Abruzzo si avvalgono di questo meccanismo.

le Regioni e P.A., concordano sulla strategia scelta, dando relativo mandato al Ministro del Tesoro. Per quanto riguarda la proposta di riparto fra le Regioni dell'onere della riallocazione, tutte le Regioni salvo il Friuli e la Valle d'Aosta, accettano la proposta avanzata in quella sede dal Tesoro e si impegnano a inviare sollecitamente nuove zonizzazioni regionali coerenti con essa.

**7 marzo 2000:** Incontro Ministero del Tesoro-Commissione. L'esito della riunione del 2 marzo viene presentato alla Commissione, anticipando che i contenuti della nuova proposta italiana si atterranno all'orientamento emerso in quella sede.

**28 marzo 2000:** "Apertura" sull'Abruzzo. La Commissione manifesta la disponibilità a considerare conformi tutte le province dell'Abruzzo.

**12 aprile 2000:** Risposta italiana. Il Ministero del Tesoro prende atto della disponibilità della Commissione, ma ribadisce la necessità che sia considerata conforme ai criteri comunitari di declino industriale anche la provincia di Torino.

**Aprile-Maggio 2000:** Svolta del negoziato. Va emergendo la disponibilità della

**13 marzo 2000:** Approvazione da parte della Commissione. La mappa degli aiuti di Stato a finalità regionale presentata dall'Italia è approvata in via sostanziale dalla Commissione. Sono condivise senza riserve: la metodologia dei Sistemi Locali del Lavoro come criterio di ripartizione territoriale; la rispondenza degli stessi agli "Orientamenti comunitari"; i criteri proposti dal Tesoro per l'individuazione delle aree. La stessa Commissione "sospende" il giudizio per quelle aree del territorio nazionale proposte su iniziativa delle Regioni in deviazione dal criterio generale e quindi coincidenti con l'obiettivo 2: non essendo, infatti, ancora definite le aree ex obiettivo 2, non possono evidentemente essere approvati quelle parti della carta degli aiuti che dipendono dalla verifica di tale zonizzazione.

**15 marzo 2000:** Risposta a interrogazioni parlamentari. Il Ministro del Tesoro, rispondendo a interrogazioni parlamentari di deputati della Regione Liguria (seduta n.694 del 15/3/2000 - Assemblea della Camera dei Deputati) ribadisce "la disponibilità del Governo - indiscussa - a scambi tra Regioni", precisando, però, che "aggiungere una zona da una parte significa toglierla da qualche altra parte". Viene così confermato che la via del dialogo negoziale tra Regioni è ancora percorribile; stante che l'approvazione della mappa da parte della Commissione è sostanziale, ma non ancora formale.

*Commissione a considerare accettabile, sul piano tecnico, la soluzione prospettata dal Ministero del Tesoro nell'incontro del 7 marzo. All'inclusione di Torino, oltre che dell'intero Abruzzo, fra le aree conformi dovrebbe tuttavia corrispondere l'esclusione da tali aree – e la contemporanea l'inclusione in aree ammissibili ma non conformi – di altre province portando, appunto, la riallocazione necessaria per raggiungere il requisito del 50% a circa 300.000 abitanti, in linea con la proposta italiana. La Commissione ritiene, comunque, di dovere registrare su questa ipotesi il non-dissenso degli altri Stati membri.*

**8 giugno 2000:** *Incontro informale Ministero del Tesoro-Commissione. La Commissione manifesta informalmente il proprio accordo tecnico su una versione preliminare di proposta che viene sottoposta – anche qui, informalmente – all'attenzione dei Servizi competenti.*

**15 giugno 2000:** *Intesa definitiva Stato-Regioni del Centro-Nord. Con l'adesione del Friuli Venezia Giulia (seguita all'accordo fra quattro Regioni del Nord) e della Val d'Aosta (seguita all'accordo con Lombardia e Piemonte, che ha effetti anche sul riparto della mappa degli aiuti di Stato), è completata la raccolta delle proposte di riallocazione avviata il 2 marzo.*

**21 giugno 2000:** *Invio nuova proposta. La nuova proposta di zonizzazione viene formalmente inviata a Bruxelles.*

**26 giugno 2000:** *Approvazione informale da parte della Commissione. Previa una verifica di non dissenso da parte degli Stati membri la Commissione accetta la proposta italiana avviando le procedure per la sua approvazione formale.*

**27 luglio 2000:** *Approvazione formale da parte della Commissione. Decisione C(2000)2327 pubblicata su G.U.C.E. del 4.9.2000*

**15 giugno 2000:** *Accordo Ministero Tesoro-Regioni per ulteriore e definitivo ritocco. Viene sancito l'accordo fra alcune Regioni del Centro-Nord avente a oggetto lo spostamento di popolazione a favore di Liguria, Friuli Venezia Giulia e Valle d'Aosta, che consente l'adesione delle ultime due regioni all'accordo sulla nuova proposta di zonizzazione obiettivo 2.*

**24 luglio 2000:** *Invio proposta con ritocchi. Constatata la chiusura del negoziato sulla zonizzazione obiettivo 2 il Ministero del Tesoro invia la proposta di mappa di aiuti con le modifiche concordate con le Regioni.*

**20 settembre 2000:** *Approvazione formale da parte della Commissione, Decisione C(2000)2752 pubblicata su G.U.C.E. del 20.9.2000*

**III.1.2.1 Popolazione in obiettivo 2****Obiettivo 2**

La decisione della Commissione Europea n. C(2000) 2327 del 27 luglio 2000, che stabilisce l'elenco delle zone delle regioni del Centro Nord d'Italia a cui si applica l'obiettivo 2 dei Fondi strutturali per il periodo 2000–2006, chiude positivamente il lungo negoziato avviato tra il nostro paese e la Commissione secondo l'art. 4 - paragrafo 4 del regolamento (CE)1260/1999.

Tali zone ammesse ad usufruire del sostegno dei Fondi strutturali comunitari, individuano aree in fase di mutazione socio economica nei settori dell'industria, zone rurali in declino, zone urbane in difficoltà e zone dipendenti dalla pesca che si trovano in situazioni di crisi.

La complessità e i vincoli posti dalla normativa comunitaria, la forte riduzione di popolazione da ripartire tra le Regioni del Centro Nord (da 11.147.000 a 7.402.000 abitanti), la scelta di una unità geografica di riferimento, il Sistema locale di lavoro (SLL), diverso da quelle amministrative tradizionali hanno reso lunga e laboriosa la trattativa con la Commissione europea nonostante il lavoro di consultazione e di costante partenariato con le Regioni del Centro Nord. Ciò ha riguardato sia la ricevibilità della proposta, sia l'ammissibilità all'obiettivo 2 delle zone individuate. Nel *Riquadro G* si dà conto di tale processo.

Nell'ambito della positiva conclusione della trattativa, merita una citazione particolare il riconoscimento della provincia di Torino tra le NUTS III (ripartizione corrispondente alle provincie italiane) in fase di mutazione socio-economica nel settore dell'industria e, similmente, l'assimilabilità alle NUTS III conformi ai criteri comunitari delle quattro province della Regione Abruzzo.

Ai fini del processo di programmazione 2000–2006, la decisione di approvazione dell'elenco delle zone cui si applica l'obiettivo 2 consente alle Regioni interessate di concludere la redazione dei rispettivi DOCUP. La presentazione degli stessi alla Commissione europea, tramite il Servizio per le politiche dei fondi strutturali comunitari del DPS del Ministero del tesoro, bilancio e p.e., iniziata ai primi di ottobre si è conclusa in novembre, mentre la Commissione procederà all'approvazione definitiva entro cinque mesi.

**III.1.2.2 Popolazione ammessa a deroghe aiuti di Stato****Aiuti di Stato  
a finalità regionale**

Come è noto, gli aiuti di cui all'art. 87.3. c del Trattato CE sono destinati a aree del territorio nazionale non ricomprese nell'obiettivo 1, ma comunque svantaggiate rispetto alla media nazionale al fine di agevolarne lo sviluppo.

Per l'individuazione di tali aree, il DPS ha tenuto conto dei numerosi vincoli presenti negli Orientamenti comunitari, che prevedono di impiegare nell'individuazione delle aree ammissibili, un solo tipo di unità geografica omogenea. Anziché le NUTS III, sono stati proposti e infine adottati gli SLL.

Inoltre, utilizzando il margine di flessibilità emerso nel corso del negoziato sulla definizione della mappa degli aiuti, che ha consentito di selezionare anche SLL parziali purché coincidenti con aree in obiettivo 2, la proposta italiana ha, di fatto, identificato circa il 70 per cento della totalità delle aree con SLL interi ed il restante 30 per cento con SLL parziali, coincidenti con aree ricadenti in obiettivo 2. I criteri omogenei predisposti dal DPS e le scelte di secondo grado operate dalle Regioni sono descritti nel *Riquadro G*.

In data 13 marzo 2000, la Commissione ha comunicato allo Stato italiano che la proposta italiana di carta degli aiuti a finalità regionale era compatibile con gli orientamenti comunitari per la parte concernente l'art. 87.3.a. (aree obiettivo 1) con relativi coefficienti di intensità di aiuto, dichiarandone la completa operatività.

Analogamente la Commissione, per l'individuazione delle aree di cui all'art. 87. 3.c. (aree Centro Nord) ha approvato la metodologia basata sui SLL e relativi coefficienti di intensità di aiuto. In particolare, la Commissione ha riconosciuto che i SLL rappresentano zone economicamente e socialmente omogenee, utilizzati sin dal 1987 come unità di riferimento nelle politiche nazionali in materia di programmazione e sviluppo economico, di occupazione e di autonomie locali e che la scelta di tale unità risponde all'intento della Commissione europea di evitare che il massimale di popolazione venga utilizzato per selezionare esclusivamente zone a densità di imprese senza tenere conto della popolazione che partecipa alla produzione e beneficia della creazione di ricchezza. Inoltre i SLL, garantendo una correlazione tra il luogo di residenza e quello di lavoro, assicurano il rispetto dello spirito del Trattato che ammette deroghe al divieto di principio degli aiuti alle imprese sancito dall'art. 87, allo scopo di favorire lo sviluppo di talune regioni economiche.

La decisione finale della Commissione è potuta venire solo il 20 settembre u.s. in quanto molte delle aree proposte nel secondo livello di selezione delle Regioni potevano essere accettate solo sulla base della loro individuazione anche in obiettivo 2, inclusione di cui si è potuto avere conferma solo con la decisione della Commissione del 27 luglio 2000 – C (2000) n° 2327.

Nella stessa sede la Commissione ha anche approvato i massimali per le intensità di aiuto nelle diverse aree del paese (cfr. tavola III.1 e figura III.1). Nella fissazione delle intensità il Governo italiano, oltre a tenere conto delle linee guida comunitarie, ha scelto di ridurre la varianza di intensità concedendo solo alla Calabria, caratterizzata da una condizione decisamente peggiore del resto del Mezzogiorno, una intensità diversa e superiore. Questa soluzione mira a ridurre i rischi di una competizione distruttiva fra aree limitrofe per attrarre investimenti sulla base dei differenziali di intensità di aiuto.

Tavola III.1 - INTENSITÀ DI AIUTO ALLE IMPRESE 2000-2006

| Situazione del territorio  |              |  | Valore dell'intensità di aiuto (%) |  |   |   |
|----------------------------|--------------|--|------------------------------------|--|---|---|
| Obiettivo fondi comunitari | Deroga aiuti | Aree in deroga   | Dimensione impresa                 | Componente al netto imposta (ESN)<br>1 | Componente al lordo di imposta (ESL)<br>2 | Totale equiv. netto <sup>(1)</sup><br>3=1+2*(2/3) |
| Ob. 1                      | SI, 87.3.a   | CALABRIA   | PMI                                | 50                                     | 15  | 60  |
|                            |              |  | Altre imp.                         | 50                                     | 0   | 50  |
|                            |              | CAMPANIA<br>BASILICATA<br>PUGLIA,<br>SICILIA<br>SARDEGNA | PMI                                | 35                                     | 15  | 45  |
|                            |              |  | Altre imp.                         | 35                                     | 0   | 35  |
| Phasing-out<br>Ob.1        | SI, 87.3.c   | MOLISE   | PMI                                | 20                                     | 10  | 27  |
|                            |              |  | Altre imp.                         | 20                                     | 0   | 20  |
|                            | NO           |  | PMI                                | 0                                      | 15  | 10  |
|                            |              |  | Altre imp.                         | 0                                      | 7,5                                       | 5   |
| Ob.2<br>o fuori Ob.2       | SI, 87.3.c   | ABRUZZO  | PMI                                | 20                                     | 10  | 27  |
|                            |              |  | Altre imp.                         | 20                                     | 0   | 20  |
|                            | NO           |  | PMI                                | 0                                      | 15  | 10  |
|                            |              |  | Altre imp.                         | 0                                      | 7,5                                       | 5   |
|                            | NO           | CENTRO NORD  | PI                                 | 8                                      | 10  | 15  |
|                            |              |  | MI                                 | 8                                      | 6   | 12  |
|                            |              |  | Altre imp.                         | 8                                      | 0   | 8   |
|                            |              |  | PI                                 | 0                                      | 15  | 10  |
|                            |              |  | MI                                 | 0                                      | 7,5                                       | 5   |
|                            |              |  | Altre imp.                         | 0                                      | 0   | 0   |

1) valutazione media di massima a titolo meramente indicativo.

Legenda:

PMI = piccola e media impresa secondo la definizione comunitaria

| Parametri                     | Piccola impresa | Media impresa |
|-------------------------------|-----------------|---------------|
| Dipendenti                    | fino a 50       | fino a 250    |
| Fatturato annuo (in euro)     | 7 milioni       | 40 milioni    |
| Patrimonio (in euro)          | 5 milioni       | 27 milioni    |
| Partecipazione <sup>(a)</sup> | <25%            | <25%          |

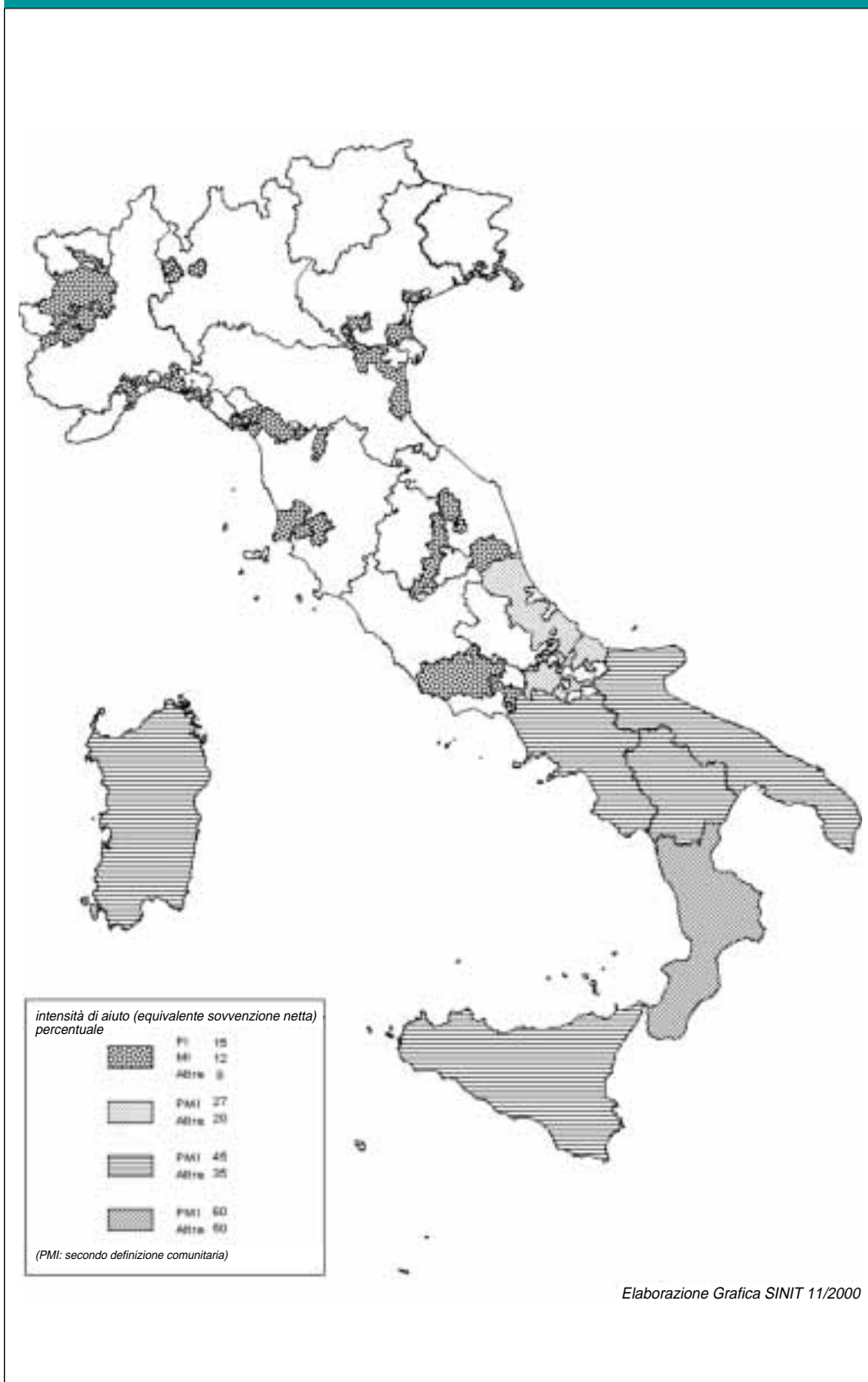
(a) Detenuta da una o più imprese non conformi alla definizione di PMI

ESN = equivalente sovvenzione netta

ESL = equivalente sovvenzione lorda

Totale equivalente netto = somma di ESN e di due terzi di ESL

Figura III.1 - AIUTI DI STATO A FINALITÀ REGIONALE: DEROGHE ART. 87.3



### III.1.2.3 Popolazione in “aree depresse”

Sulla base della legge 488/99 ( art.27, comma 16), la definizione delle due mappe per obiettivo 2 e 87.3.c definisce in modo univoco, fino al 2006 (2008 al fine delle erogazioni) cosa si debba intendere per “area depressa”. Oltre alle 6 regioni dell’obiettivo 1 (Basilicata, Campania, Puglia, Calabria, Sicilia e Sardegna) e alle due regioni a esse equiparate dalla norma (Molise e Abruzzo), sono incluse le aree che rientrano in uno o più dei seguenti titoli: *phasing-out* obiettivo 2 e 5b; obiettivo 2; 87.3.c.

Risulta così inclusa nelle aree depresse una popolazione di 34 milioni e 400 mila abitanti (al 1996) di cui fa parte l’intero Mezzogiorno con 20 milioni e 940 mila abitanti e più di un terzo del Centro Nord, con 13 milioni 480 mila abitanti. Nella tavola III.2 si mostra il modo con cui si arriva al computo generale.

Limitatamente al Centro Nord e ad Abruzzo e Molise viene anche presentata una mappa dettagliata (figura III.2). Stante la sovrapposizione fra le definizioni (una stessa area in 87.3.c può non essere beneficiaria di fondi comunitari, ovvero può essere in *phasing-out* obiettivo 2 ovvero può far parte dell’obiettivo 2), la mappa ha una logica gerarchica, dallo scuro verso il chiaro: con il colore nero, si indicano le aree introdotte autonomamente dalla norma (Molise e aree in uscita da obiettivo 2, o in phasing out); con il colore grigio scuro si indicano le aree incluse perché selezionate per le deroghe agli aiuti di Stato 87.3.c, con esclusione di quelle (a esempio di Molise e Abruzzo) già introdotte al primo titolo e dei comuni parzialmente inclusi nell’ 87.3.c solo perché fanno parte dell’obiettivo 2; con il colore grigio chiaro si indicano le aree incluse in obiettivo 2 (esclusi i comuni parziali) e non incluse ai titoli precedenti; con il puntinato, infine, sono riportate le aree di comuni inclusi solo in parte in obiettivo 2 (comprende anche quelle incluse parzialmente in 87.3.c solo perché parzialmente in obiettivo 2).

Si noti che le aree incluse nelle “aree depresse” perché appartenenti a comuni solo in parte obiettivo 2 richiedono molta attenzione. Si tratta infatti di una popolazione di circa 1 milione e 700 mila abitanti (il 23 per cento dell’obiettivo 2) che tuttavia è parte di comuni la cui popolazione complessiva è pari a più di 9 milioni. Per circa la metà di essi alla parte in obiettivo 2 si aggiunge una parte, in genere prevalente, di phasing-out; per tale motivo essi sono identificati a quest’ultimo titolo (in nero) nella cartina. Tuttavia, in molti casi l’unione delle due categorie non arriva ad includere l’intera popolazione del comune. L’inclusione visiva di questi comuni nella mappa delle aree depresse potrebbe dunque dare l’infondata impressione che una quota ben più

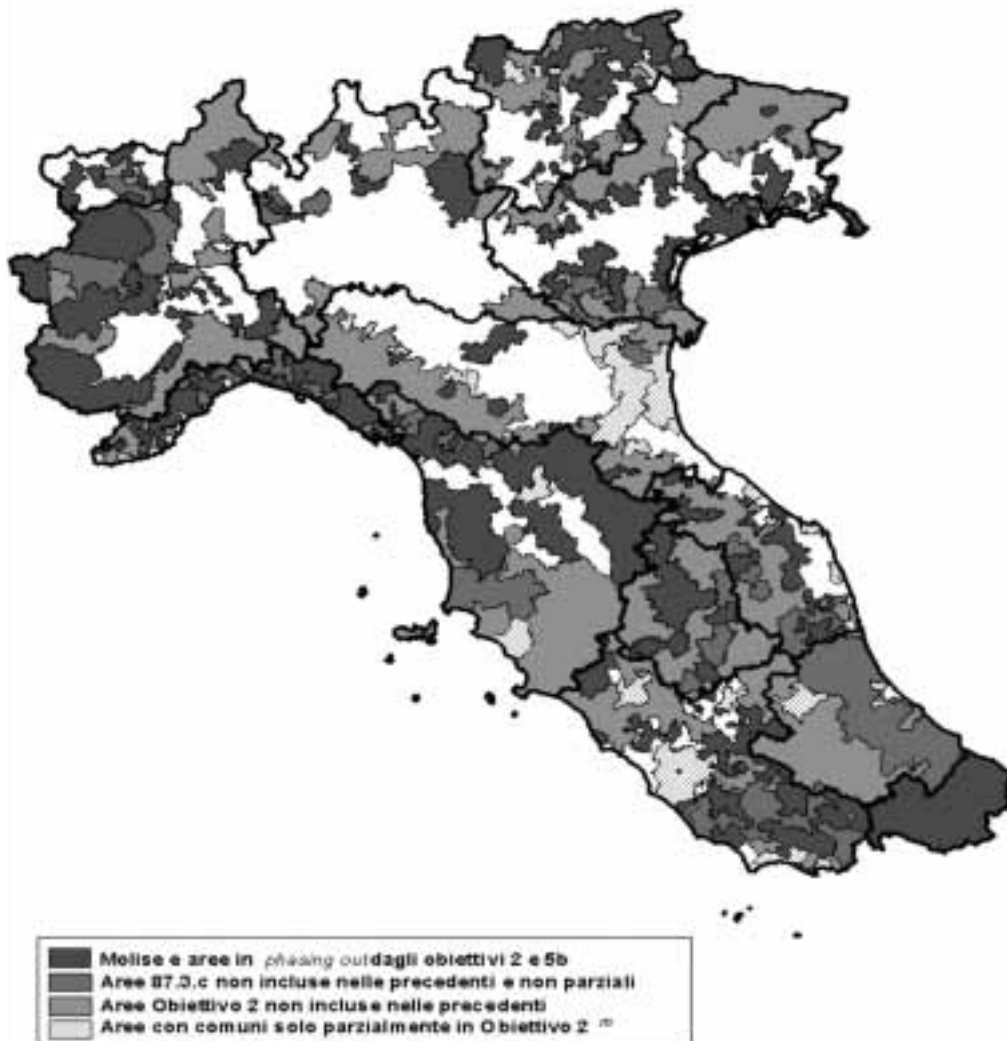
grande del territorio del Centro Nord sia considerato “depresso” a fini delle disposizioni di legge.

Un esame più dettagliato delle diverse componenti delle aree depresse è contenuto nel *Riquadro H*.

**Tavola III.2 - POPOLAZIONE IN AREE DEPRESSE - CICLO DI PROGRAMMAZIONE 2000-2006**  
(dati in migliaia, anno 1996)

| Regioni                                      | Popolazione in phasing out | Popolazione in Obiettivo 2 | Popolazione ammissibile agli aiuti di Stato 87.3.c | Popolazione ammissibile agli aiuti di Stato 87.3.c e non Ob.2 e phasing out (4) | Totale popolazione aree depresse |
|--|----------------------------|----------------------------|--|---|----------------------------------|
|  | (1)                        | (2)                        | (3)  | (4)   | (5)=1+2+4                        |
| Emilia-Romagna                               | 131,920                    | 387,651                    | 66,032   | –   | 519,571                          |
| Lazio  | 708,671                    | 1.102,990                  | 995,656  | 169,560   | 1.981,221                        |
| Liguria                                      | 590,997                    | 500,432                    | 196,002  | –   | 1.091,429                        |
| Lombardia                                    | 356,177                    | 640,294                    | 961,730  | 619,836   | 1.616,307                        |
| Piemonte                                     | 1.219,627                  | 1.343,402                  | 1.257,955  | –   | 2.563,029                        |
| Toscana                                      | 1.058,785                  | 832,274                    | 581,876  | –   | 1.891,059                        |
| Veneto                                       | 904,869                    | 741,915                    | 228,718  | –   | 1.646,784                        |
| Valle D'Aosta                                | 55,205                     | 40,373                     | 13,832   | –   | 95,578                           |
| P.A. Trento                                  | 56,965                     | 43,188                     | –  | –   | 100,153                          |
| P.A. Bolzano                                 | 104,163                    | 83,424                     | –  | –   | 187,587                          |
| Friuli Venezia Giulia                        | 181,640                    | 278,683                    | 147,640  | –   | 460,323                          |
| Marche                                       | 281,802                    | 351,086                    | 187,202  | –   | 632,888                          |
| Umbria                                       | 253,721                    | 440,053                    | 159,466  | –   | 693,774                          |
| <b>Totale Centro Nord (a)</b>                | <b>5.904,542</b>           | <b>6.785,765</b>           | <b>4.796,101</b>                                   | <b>789,396</b>  | <b>13.479,703</b>                |
| Abruzzo                                      | –                          | 616,052                    | 687,337  | 404,415   | 1.020,467                        |
| Molise                                       | –                          | –                          | 262,609  | 262,609   | 262,609                          |
| <b>Totale Centro Nord + Abruzzo e Molise</b> | <b>5.904,542</b>           | <b>7.401,817</b>           | <b>5.746,055</b>                                   | <b>1.456,420</b>  | <b>14.762,779</b>                |
| <b>Totale Mezzogiorno (b)</b>                | <b>–</b>                   | <b>–</b>                   | <b>–</b>   | <b>–</b>  | <b>20.943,719</b>                |
| <b>Totale Obiettivo 1</b>                    | <b>–</b>                   | <b>–</b>                   | <b>–</b>   | <b>–</b>  | <b>19.337,785</b>                |
| <b>Totale generale (a+b)</b>                 | <b>–</b>                   | <b>–</b>                   | <b>–</b>   | <b>–</b>  | <b>34.423,422</b>                |

Figura III.2 - AREE DEPRESSE DI CENTRO NORD, ABRUZZO E MOLISE <sup>(1)</sup>



Elaborazione ISTAT SWT 11/2000

(1) La mappa per le ragioni spiegate nel testo *non* identifica in modo esaustivo le aree incluse in 87.3.c, per cui si rinvia alla figura III.1

(2) Questa categoria include i comuni che sono solo in parte in obiettivo 2 tra cui alcuni che sono in 87.3.c esclusivamente perché in obiettivo 2. Nel complesso i comuni solo parzialmente in obiettivo 2 coprono un territorio dove sono insediati più di 9 milioni di abitanti dei quali rientrano in obiettivo 2 circa 1,7 milioni. Per circa la metà di questi comuni la parte non in obiettivo 2 è in *phasing-out* per cui, data la minore dimensione in media delle aree in obiettivo 2 di questi comuni rispetto alle aree in *phasing-out*, sono stati trattati a quest'ultimo titolo (in nero) nella cartina.

### **Riquadro H - DEFINIZIONE DELLA POPOLAZIONE IN AREE DEPRESSE**

*La definizione della popolazione in aree depresse per la legislazione nazionale, incorpora le definizioni di aree Obiettivo e di aree in cui sono ammissibili aiuti di stato a finalità regionale adottate per il periodo della programmazione comunitaria. A partire dal 1 gennaio 2000, l'entrata in vigore del nuovo Regolamento n.1260/99 ha richiesto la ridefinizione delle aree per il nuovo ciclo di programmazione 2000-2006.*

*A decorrere dal 1° gennaio 2000, secondo l'art.27, comma 16 della Legge 488/99 (G.U. n.302 del 27-12-99) si definiscono aree depresse "quelle individuate dalla Commissione delle Comunità europee come ammissibili agli interventi dei fondi strutturali, Obiettivi 1 e 2, quelle ammesse [...] al sostegno transitorio a titolo degli Obiettivi 1 e 2 e quelle rientranti nella fattispecie dell'articolo 87, paragrafo 3, lettera c)..."*

*Questa definizione comprende quindi aree di diversa natura distribuite lungo l'intero territorio nazionale:*

- 1. aree Obiettivo 1: in cui il Pil pro-capite regionale espresso in parità di potere d'acquisto risulta essere, sulla base dei dati degli ultimi tre anni, inferiore al 75% della media comunitaria.*
- 2. Aree Obiettivo 2: province in fase di mutazione economica nel settore industria e servizi; aree rurali in fase di declino; zone urbane o dipendenti dalla pesca, in difficoltà.*
- 3. Aree phasing-out: che in quanto Obiettivo 1 oppure 2 e 5B nel ciclo di programmazione 1994-1999 sono adesso beneficiarie di un sostegno transitorio accordato al fine di rendere meno drastico il passaggio da un regime di sostegno ad un regime senza aiuti.*
- 4. Aree 87.3.c: che non sono beneficiarie di aiuti comunitari, ma in cui sono ammissibili aiuti di Stato a finalità regionale in deroga all'articolo 87 del Trattato (comma 3.c), date le particolari condizioni che rendono da un lato opportuno agevolare lo sviluppo di talune attività economiche e che dall'altro non determinano una significativa alterazione della concorrenza. In queste aree l'intensità di aiuto concedibile alle imprese è più elevata e possono beneficiarne anche le grandi imprese.*

#### **Obiettivo 1**

*Tutto il territorio regionale di Basilicata, Calabria, Campania, Puglia, Sicilia e Sardegna rientra nella definizione di area Obiettivo 1 e quindi di aree depresse. Alle 6 regioni del nuovo Obiettivo 1 si aggiunge tutta la popolazione del Molise il cui territorio è interamente in phasing-out dall'Obiettivo 1 e dell'Abruzzo che è assimilato anch'esso alle regioni Obiettivo 1 in virtù di un esplicito riferimento al citato art.27, comma 16 della finanziaria 2000 che tiene conto della scarsa durata del sostegno transitorio a favore di questa regione nel passato ciclo di programmazione (L'Abruzzo infatti è stato incluso nell'obiettivo 1 fino al 31.12.1996 e ha beneficiato del sostegno transitorio nel periodo 1997-99.)*

### **Obiettivo 2 e phasing-out dall'obiettivo 2 e 5B**

*Per quanto riguarda invece le regioni del Centro Nord la definizione delle aree Obiettivo 2 è compiuta nell'ambito di un plafond di popolazione prefissato per ciascuno degli Stati membri a livello comunitario. All'interno di ciascuno Stato membro si è proceduto alla ripartizione della popolazione rispettando i principi regolamentari. Tutte le aree che nella precedente fase di programmazione erano inserite negli obiettivi 2 e 5B e che non hanno trovato conferma nella nuova zonizzazione obiettivo 2, rientrano nel phasing-out.*

### **Aree in cui sono ammissibili aiuti di stato a finalità regionale**

*Per quanto riguarda la definizione delle aree ammissibili agli aiuti di Stato a finalità regionale, vengono seguiti due metodi distinti a seconda che il riferimento sia al comma a) oppure al comma c) dell'articolo 87 del Trattato. Infatti le due deroghe fanno riferimento a problemi regionali di natura ed intensità diversa (più grave la fattispecie di cui alla lettera a).*

*La definizione delle aree ammissibili agli aiuti di Stato di cui al comma a) viene effettuata dalla Commissione sulla base di un confronto tra il Pil pro capite regionale, (media degli ultimi 3 anni) e quello medio della Comunità. Il criterio è identico a quello utilizzato per l'individuazione delle aree obiettivo 1: le 6 regioni rientranti nella definizione di Obiettivo 1 per il ciclo 2000-2006 sono quindi anche regioni ammissibili agli aiuti di Stato in deroga all'articolo 87.3.a.*

*Una volta stabilito dalla Commissione il plafond di popolazione ammissibile agli aiuti di Stato e sottratto a questo la popolazione ammissibile secondo l'articolo 87.3.a, si ottiene l'ammontare di popolazione ammissibile agli aiuti di Stato secondo l'articolo 87.3.c. A questo stadio lo Stato membro, procede ad individuare la mappa delle aree ammissibili agli aiuti. Per il ciclo di programmazione 2000-2006 le aree italiane ammissibili agli aiuti secondo l'articolo 87.3.c, sono state determinate a partire dai Sistemi Locali del Lavoro (SLL).*

*A conclusione degli accordi raggiunti con e tra le Regioni e al termine del negoziato con la Commissione, il totale di popolazione in aree depresse nelle aree del Centro Nord comprensivo quindi di aree Obiettivo 2, in phasing-out dall'Obiettivo 2, 5B e 87.3.c) risulta pari a circa 13 milioni e 500 mila abitanti, pari a circa il 37% della popolazione del Centro Nord (cfr tavola III.2 e figura III.2).*

*Si noti che sono possibili alcune sovrapposizioni tra le aree in 87.3.c e le aree in Ob.2 o in phasing out. Si osservi inoltre che il Molise, in phasing-out dall'Obiettivo 1 rientra per circa 262 mila abitanti nella deroga 87.3.c. L'Abruzzo secondo i regolamenti comunitari rientra tra le regioni Obiettivo 2, e per alcune aree beneficia della deroga 87.3.c. Tuttavia, come già sottolineato, per la legislazione nazionale partecipa con le regioni meridionali alla distribuzione per macroarea delle risorse aree depresse.*

### III.1.3 Criterio per la ripartizione delle risorse fra Regioni

**Un criterio  
trasparente e unico**

La ridefinizione dell'intervento a favore delle aree del paese in ritardo di sviluppo o caratterizzate da situazioni di difficoltà socio-economiche ha richiesto una revisione dei criteri di ripartizione regionale delle risorse destinate a questa finalità. In particolare è emersa la necessità di assicurare coerenza nei criteri di attribuzione di risorse derivanti da diverse fonti finanziarie - CIPE, fondi strutturali, risorse ordinarie - allo scopo di rendere l'intervento più efficace e sfruttare al meglio le possibili sinergie tra i vari strumenti; è emersa anche la necessità di assicurare certezza di medio-lungo termine a tale ripartizione (almeno per il periodo 2000-2006 oggetto di programmazione unitaria). L'entrata in vigore dei nuovi regolamenti dei fondi strutturali ha fornito l'occasione per stabilire una metodologia chiara e trasparente, identica nell'impostazione per le regioni del Centro Nord e per il Sud.

In questo paragrafo si descrive il metodo utilizzato per la ripartizione delle risorse del QCS 2000-2006 fra le regioni del Mezzogiorno e delle risorse aree depresse fra le regioni di entrambe le aree del paese.

Per le regioni del Mezzogiorno la metodologia è stata dapprima adottata per la ripartizione tra regioni dei Fondi Comunitari del QCS 2000-2006 <sup>(1)</sup> e per la ripartizione della quota relativa al Mezzogiorno dei 3.500 miliardi destinati alle infrastrutture dalla finanziaria 1999. Con la delibera CIPE 84/2000 la chiave di riparto descritta qui di seguito viene applicata a tutte le regioni sia del Mezzogiorno che del Centro Nord per la ripartizione del complesso delle risorse aree depresse della finanziaria 2000 <sup>(2)</sup> a interventi infrastrutturali e agli incentivi alle attività produttive.

La ripartizione delle risorse aree depresse tra macroaree attribuisce l'85 per cento delle risorse al Mezzogiorno (in cui vanno incluse l'Abruzzo e il Molise oltre le sei regioni Obiettivo 1) e il 15 per cento al Centro Nord <sup>(3)</sup>.

Recependo gli orientamenti della Conferenza Stato Regioni (6 maggio 1999) la ripartizione tra regioni all'interno delle macroaree è compiuta secondo metodologia identica per le regioni del Centro Nord e del Sud. Tale metodologia è basata sull'utilizzo di un indice di dimensione, volto a cogliere la potenzialità delle aree, corretto con un indice di svantaggio; in aggiunta, sono previste alcune riserve accantonate di concerto con le Regioni per tenere conto di specifici profili.

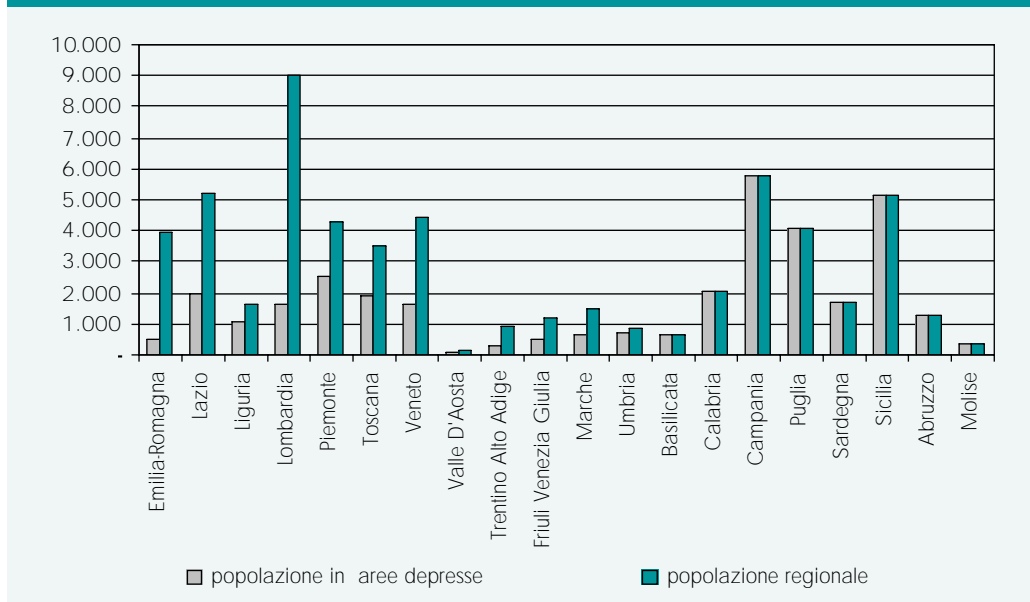
**Indice  
di dimensione  
e indice  
di svantaggio**

Per entrambe le aree, alla base dell'indice di dimensione sta il numero degli abitanti. Mentre per le regioni del Sud la popolazione in aree depresse coincide con la totalità degli abitanti, per le regioni del Centro Nord gli abitanti che rientrano nella definizione di popolazione in aree depresse, sono pari, come si è visto, a circa 13 milioni e 500 mila corrispondenti a circa il 37 per cento della popolazione. La figura III.3 illustra per ciascuna regione la percentuale di popolazione in aree depresse.

(1) Delibere CIPE 142/99 e 139/99 del 6.8.99.

(2) Delibera CIPE 14/00 del 15.02.2000.

(3) cfr. la citata delibera CIPE 14/00 del 15.02.2000.

**Figura III.3 – POPOLAZIONE IN AREE DEPRESSE E POPOLAZIONE REGIONALE**  
 (in migliaia)


Per le regioni del Mezzogiorno, alla popolazione si affianca nel costruire l'indice di dimensione anche la superficie territoriale. Tale scelta si fonda sulla consapevolezza che gli investimenti in infrastrutture a rete (le quali costituiscono una parte rilevante dei programmi di infrastrutturazione) domandano interventi il cui fabbisogno finanziario è strettamente collegato alla superficie del territorio interessato; questo è d'altra parte un rozzo ma accettabile misuratore delle "risorse naturali" dell'area. L'indice di dimensione è così costituito da una media ponderata tra le quote regionali di popolazione (4) e superficie.

L'indicatore dimensionale di base è stato quindi corretto con indicatori di tipo perequativo: reddito pro capite e tasso di disoccupazione. Accanto a questi, sono stati considerati alcuni indicatori dei *fabbisogni di intervento*, quali il deficit infrastrutturale, l'insularità e la stessa dimensione ridotta dell'area.

Le carenze infrastrutturali e la distanza dai mercati più rilevanti per l'attività economica rappresentano, infatti, esternalità negative verso le quali è opportuno indirizzare l'intervento di sostegno. In aggiunta, la particolare natura di indivisibilità, che caratterizza l'investimento in infrastrutture rende oltremodo oneroso colmare i divari di dotazione esistenti nel caso di regioni di dimensione particolarmente ridotta (e a bassa densità abitativa).

In sintesi i fattori di correzione utilizzati sono i seguenti:

1. *prosperità regionale*, misurata con il reciproco del PIL per abitante 1994-1996 (a prezzi '90);

(4) Per le regioni del Centro – Nord si tratta delle quote di popolazione regionale inclusa in aree depresse, vale a dire la popolazione appartenente ad una delle seguenti categorie: popolazione candidata al *phasing-out* Obiettivo 2 e/o 5b del precedente ciclo di programmazione; popolazione ammissibile all'Obiettivo 2; popolazione ammissibile agli aiuti di Stato (articolo 87.3.c del Trattato) e non ricadente in una delle due precedenti categorie (cfr Riquadro H).

**Fattori  
di correzione**

2. gravità dei problemi strutturali, misurata con il *tasso di disoccupazione*. Per le regioni del Sud si è utilizzato il tasso medio del triennio 1996-1998; per le sole regioni del Centro Nord, invece, data la particolare distribuzione sul territorio regionale delle aree depresse, si è ritenuto opportuno l'utilizzo del tasso di disoccupazione medio, disponibile per il triennio 1994-1996, relativo ai *Sistemi locali del lavoro* interessati (o parzialmente interessati) da popolazione in aree depresse; l'utilizzo, per questo parametro, di un indicatore che, anziché all'intera regione di appartenenza, è riferito alle ripartizioni territoriali *effettivamente* interessate dallo svantaggio, costituisce un notevole progresso (a suo tempo richiesto dalle Regioni) nell'accuratezza dell'informazione utilizzata.

3. *deficit infrastrutturale*, misurato con un indicatore di dotazione di infrastrutture economiche, sociali e ambientali. Le informazioni elementari sono le più recenti disponibili da fonti istituzionali; la normalizzazione degli indicatori relativi alle infrastrutture, essendo l'esercizio volto alla determinazione di un indice di competitività (o svantaggio) territoriale, è compiuta rispetto alla superficie regionale. Data la diversa natura delle aree depresse tra Centro Nord e Sud e la diversa copertura del territorio regionale, questo indicatore è utilizzato per le sole regioni del Mezzogiorno.

Gli indicatori elementari 1, 2 e 3 (solo 1 e 2 per le regioni del Centro Nord) sono sintetizzati in un indicatore composito, attraverso l'aggregazione con opportuni pesi. La ponderazione adottata rispecchia l'importanza relativa assegnata ai problemi di ritardo di sviluppo e ai fabbisogni del territorio menzionati in precedenza. In particolare ai primi due indicatori elementari viene attribuito un valore preponderante, data la rilevanza che ad essi viene attribuita in sede comunitaria sia per l'attribuzione di risorse sia per l'analisi dei divari regionali, e dato il loro legame diretto con l'Obiettivo generale di sostegno dell'economia.

#### Riserve per aspetti specifici

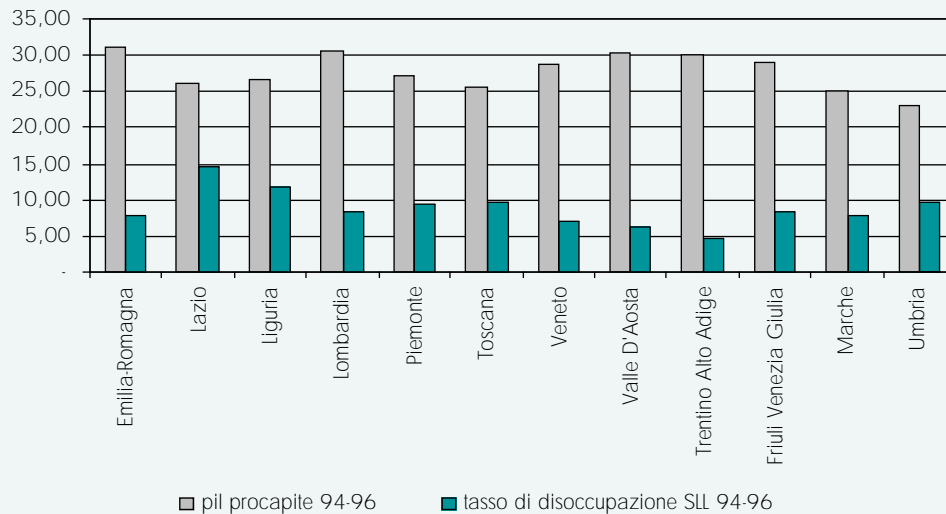
Le quote di riparto finali contengono alcuni accantonamenti compiuti per tenere conto di aspetti specifici. Si tratta in particolare di:

1. *esternalità negativa di piccola dimensione*: si introduce una riserva delle risorse a favore di quelle regioni (Abruzzo, Basilicata e Molise nel Sud; Province Autonome di Trento e Bolzano, Val d'Aosta nel Centro Nord) per le quali la limitata dimensione territoriale, con una chiara discontinuità rispetto alle altre regioni, e il modello di organizzazione e distribuzione della popolazione rappresentano una diseconomia che influisce sui costi di programmazione, progettazione e attuazione.

2. *insularità*: si introduce una riserva di risorse a favore rispettivamente della Sardegna e della Sicilia, riconoscendo le specifiche condizioni di svantaggio determinate dall'insularità in termini di isolamento territoriale dei bacini occupazionali, di mancanza di contiguità con altri mercati e di difficoltà di comunicazione per merci e persone.

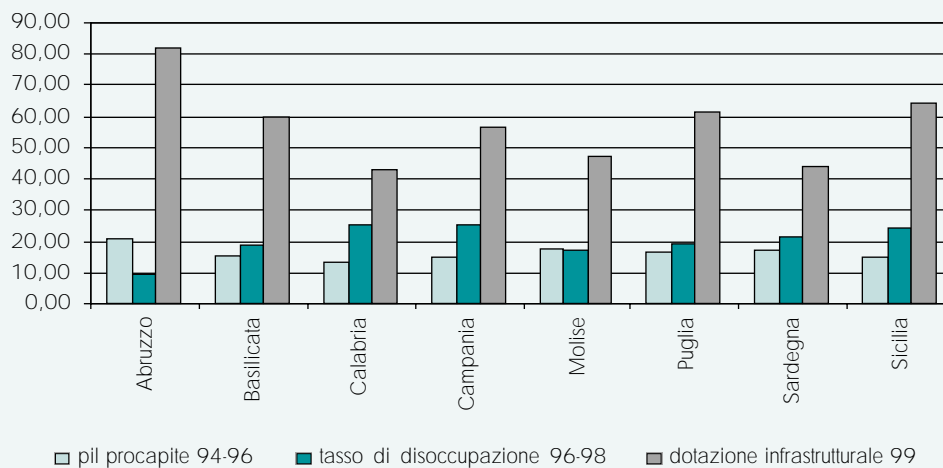
**Figura III.4 - INTENSITÀ DEI DIVARI TRA LE REGIONI DEL CENTRO-NORD**  
(dati utilizzati per la costruzione dell'indice di svantaggio)

**Regioni del Centro-Nord: medie triennali (1994-1996) di Pil pro capite regionale e tassi di disoccupazione per Sistemi Locali del Lavoro**



**Figura III.5 - INTENSITÀ DEI DIVARI TRA LE REGIONI DEL MEZZOGIORNO**  
(dati utilizzati per la costruzione dell'indice di svantaggio)

**Regioni del Mezzogiorno: Medie triennali (1994-1996) di pil procapite e tasso di disoccupazione regionale e indice di dotazione infrastrutturale**



### III.1.4 Intese Istituzionali di Programma: analisi economico-finanziaria degli Accordi di Programma Quadro

Le Intese istituzionali di programma fra lo Stato e le Regioni (istituite con legge n. 662/86 art. 2 comma 203) costituiscono la cornice entro la quale, oltre a trovare attuazione gli interventi governati da un sistema di regole già definito (QCS e POR, Patti territoriali e Contratti di programma e d'area) vengono programmate ed indirizzate a obiettivi condivisi anche le risorse specificamente destinate alle aree depresse e le risorse ordinarie. E' attraverso lo strumento delle intese che può trovare attuazione l'obiettivo programmatico del DPEF 2000-2003 di destinare al Mezzogiorno circa il 30 per cento delle risorse ordinarie nel prossimo settennio.

Nel corso del 1999 e del 2000 sono state stipulate 16 Intese (non hanno sottoscritto un'Intesa le regioni Veneto, Friuli Venezia Giulia, Valle d'Aosta e le province autonome di Trento e Bolzano). In attuazione di esse sono stati sottoscritti 47 Accordi di Programma Quadro, di cui 16 nel Mezzogiorno.

Sette di essi, tutti in materia di sanità, sono stati stipulati extra intesa ai sensi dell'art. 5 del D.Lgs. n.° 229/99. Per quanto concerne le infrastrutture di alcuni Patti territoriali delle regioni del Centro-Nord il metodo seguito è stato quello di assicurare il finanziamento a valere sulle disponibilità della delibera CIPE n.142/99 attraverso la delibera di approvazione delle Intese. Laddove previsto un APQ sviluppo locale le opere in questione saranno integrate successivamente nel testo di accordo fermo restando le procedure di monitoraggio.

L'importo complessivo delle risorse finalizzate all'attuazione degli interventi inseriti negli APQ sottoscritti ammonta a circa 62.000 miliardi (9.000 miliardi nel Mezzogiorno). Gli importi maggiori si riscontrano per le regioni Toscana (oltre 13.000 miliardi, quasi interamente nel settore trasporti), Umbria e Marche (rispettivamente 16.000 e 9.000 miliardi, soprattutto per il settore protezione civile - ricostruzione post terremoto).

Dei 62.000 miliardi complessivi, ben 49.000 miliardi sono costituiti da risorse ordinarie, circa 1.270 miliardi sono impegnati sulle risorse specifiche per le aree depresse (cioè una quota di quelle di cui nel *Riquadro D*).

Ciò testimonia la capacità dello strumento delle Intese nell'orientare anche le risorse ordinarie a finalità non solo condivise ma segnalate come prioritarie dalle Regioni.

#### Risorse

L'assegnazione di risorse proprie delle Intese, dopo quella originaria, di 3.500 miliardi (delibera CIPE n.° 70/98), in parte destinati anche alle opere di completamento e agli studi di fattibilità (come disposto dalla legge n.° 208/98), si è avvalsa, mediante le delibere CIPE n.° 4/99 e n.° 14/2000, di ulteriori e specifici finanziamenti rispettivamente di 3.500 e di 4.500 miliardi, questi ultimi da destinare, per il biennio 2001-2002, a settori prioritari di investimento (ciclo acqua, riassetto idrogeologico, mobilità), per l'attuazione di interventi pluriennali da realizzare sul territorio regionale.

Tavola III.3 - ACCORDI DI PROGRAMMA QUADRO SOTTOSCRITTI

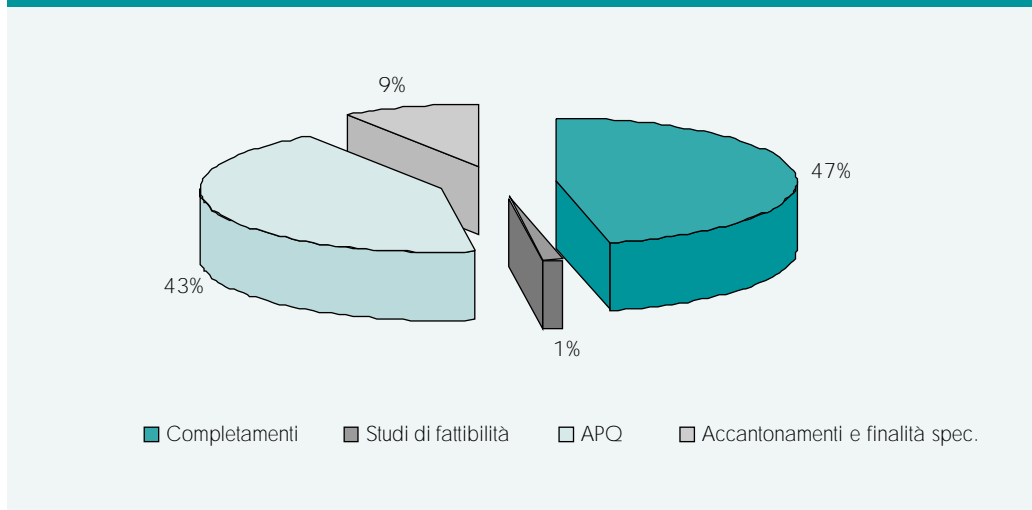
| Regioni e provincie autonome | Accordi di Programma Quadro |                          |       | Copertura finanziaria (impegni in mld) |   |     |         |       |       |         |
|------------------------------|-----------------------------|--------------------------|-------|--|---|-----|---------|-------|-------|---------|
|                              | N.                          | Risorse (impegni in mld) | %     | Stato                                  |   |     | Regioni | Altri | UE    | Privati |
|                              |                             |                          |       | Risorse ordinarie (1)                  | Risorse Aree depresse Di cui trasferite (2) |     |         |       |       |         |
| Piemonte                     | 1                           | 1.159                    | 1,9   | 1.159                                  | 0   | 0   | 0       | 0     | 0     | 0       |
| Valle d'Aosta                | -                           | -                        | -     | -                                      | -   | -   | -       | -     | -     | -       |
| Lombardia                    | 5                           | 8.730                    | 14,0  | 7.557                                  | 0   | 0   | 1.019   | 143   | 0     | 11      |
| Liguria                      | 4                           | 366                      | 0,6   | 327                                    | 34  | 22  | 3       | 3     | 0     | 0       |
| Veneto                       | -                           | -                        | -     | -                                      | -   | -   | -       | -     | -     | -       |
| Friuli V. G.                 | -                           | -                        | -     | -                                      | -   | -   | -       | -     | -     | -       |
| Pr. A. Bolzano               | -                           | -                        | -     | -                                      | -   | -   | -       | -     | -     | -       |
| Pr. A. Trento                | -                           | -                        | -     | -                                      | -   | -   | -       | -     | -     | -       |
| Emilia Rom.                  | 2                           | 1.358                    | 2,2   | 905                                    | 11  | 11  | 442     | 0     | 0     | 0       |
| Toscana                      | 5                           | 13.745                   | 22,0  | 10.470                                 | 57  | 32  | 529     | 106   | 59    | 2.524   |
| Umbria                       | 4                           | 16.602                   | 26,6  | 13.551                                 | 90  | 45  | 16      | 0     | 1.378 | 1.566   |
| Marche                       | 8                           | 9.761                    | 15,6  | 8.973                                  | 107   | 32  | 7       | 0     | 674   | 0       |
| Lazio                        | 2                           | 1.555                    | 2,5   | 1.501                                  | 11  | 0   | 31      | 12    | 0     | 0       |
| Abruzzo                      | 1                           | 1                        | -     | 1                                      | 1   | 1   | 0       | 0     | 0     | 0       |
| Molise                       | 1                           | 48                       | 0,1   | 24                                     | 0   | 7   | 25      | 0     | 0     | 0       |
| Campania                     | 4                           | 1.688                    | 2,7   | 958                                    | 329   | 37  | 0       | 0     | 0     | 400     |
| Puglia                       | -                           | -                        | -     | -                                      | -   | -   | -       | -     | -     | -       |
| Basilicata                   | 3                           | 1.908                    | 3,1   | 1.003                                  | 280   | 1   | 248     | 0     | 348   | 29      |
| Calabria                     | 2                           | 2.993                    | 4,8   | 1.170                                  | 321   | 60  | 713     | 223   | 450   | 116     |
| Sicilia                      | -                           | -                        | -     | -                                      | -   | -   | -       | -     | -     | -       |
| Sardegna                     | 5                           | 2.460                    | 3,9   | 1.176                                  | 27  | 27  | 163     | 569   | 524   | 0       |
| Nord-Ovest                   | 10                          | 10.256                   | 16,4  | 9.043                                  | 34  | 22  | 1.022   | 147   | 0     | 11      |
| Nord-Est                     | 2                           | 1.358                    | 2,2   | 905                                    | 11  | 11  | 442     | 0     | 0     | 0       |
| Centro                       | 19                          | 41.662                   | 66,8  | 34.495                                 | 265   | 109 | 583     | 118   | 2.111 | 4.090   |
| Mezzogiorno                  | 16                          | 9.097                    | 14,6  | 4.332                                  | 957   | 131 | 1.149   | 792   | 1.322 | 545     |
| ITALIA                       | 47                          | 62.373                   | 100,0 | 48.775                                 | 1.267                                       | 273 | 3.196   | 1.056 | 3.433 | 4.646   |

Fonte: DPS – Servizio per le Politiche di Sviluppo Territoriale

(1) La voce Stato-Ordinarie comprende le risorse derivanti da leggi ordinarie, da piani e programmi Anas, Autostrade, F.S. e da assegnazioni future programmate.

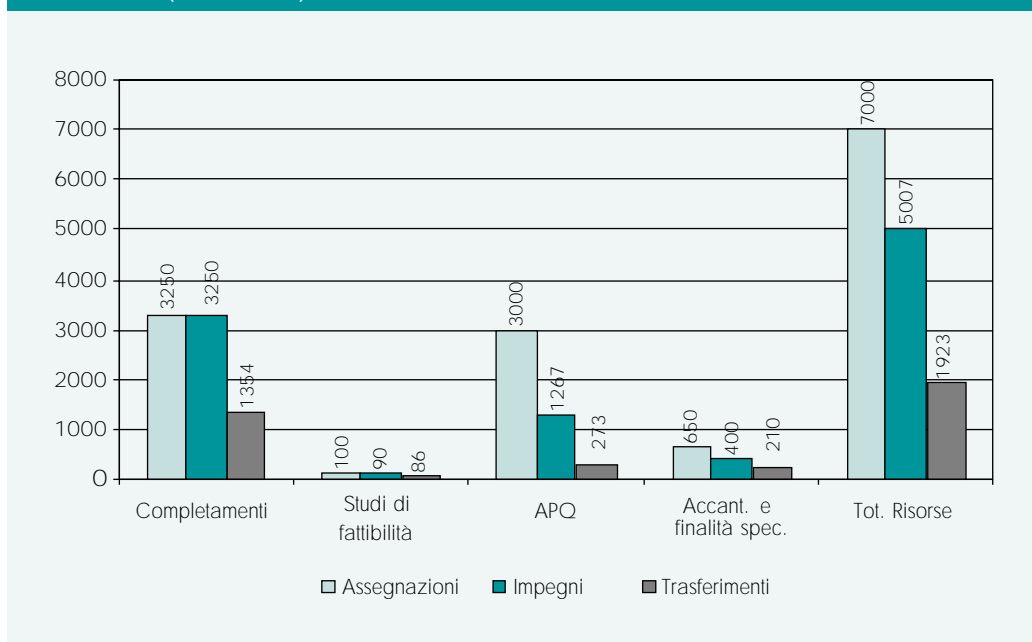
(2) Si tratta di trasferimenti effettuati dal capitolo 8590 del bilancio dello Stato alle Amministrazioni centrali e regionali in base agli impegni evidenziati nei quadri finanziari degli APQ sottoscritti.

**Figura III.6 - ASSEGNAZIONI CIPE (DEL. 70/98 E 4/99)**  
(composizione percentuale per finalità)



Dei 7.000 miliardi disponibili per il periodo 1998-2000 (di cui 3.350 per completamenti e studi di fattibilità) sono stati impegnati circa 5.000 miliardi (di cui circa 1.270 per APQ) e trasferiti alle Regioni e agli Enti Attuatori circa 1.900 miliardi (di cui circa 270 per APQ) pari al 27,1 per cento degli stanziamenti complessivi.

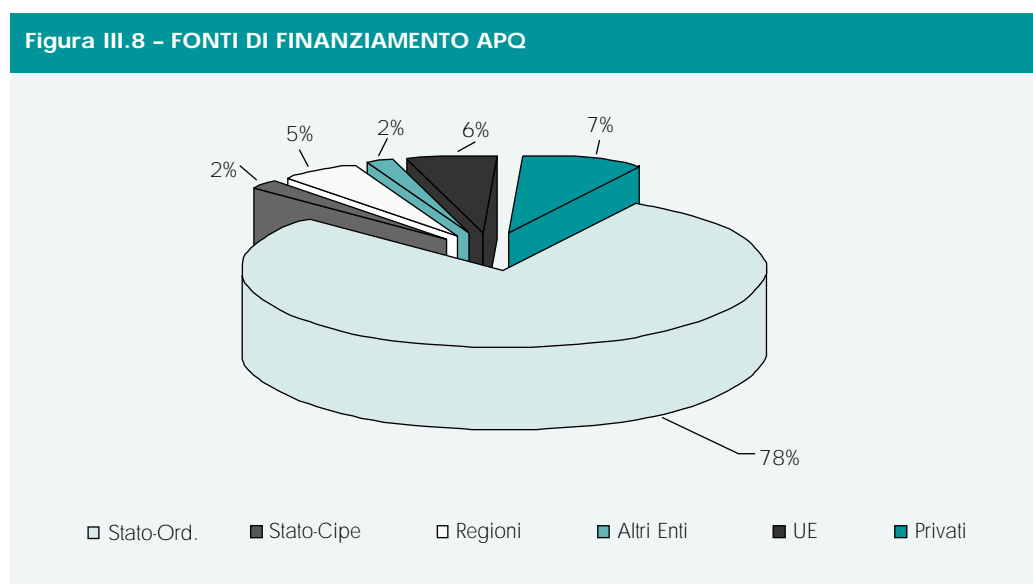
**Figura III.7 - SITUAZIONE IMPEGNI E TRASFERIMENTI RISORSE DELIBERE CIPE 70/98 E 4/99**  
(miliardi di lire)



Accanto alle specifiche risorse assegnate dal CIPE, man mano che si vanno stipulando gli Accordi di Programma Quadro, si aggiungono ulteriori finanziamenti statali, delle Regioni, di altri Enti, della UE e dei privati, che impegnano così direttamente i vari soggetti di questa partnership istituzionale nella realizzazione delle opere.

Relativamente alle fonti di finanziamento degli APQ, il 92 per cento delle risorse disponibili è rappresentato da fonti pubbliche. Lo Stato copre l'80 per cento dell'investimento (il 2 per cento è rappresentato da risorse specifiche per le Aree Depresse, il restante 78 per cento comprende le risorse derivanti da leggi ordinarie, i finanziamenti derivanti dai Piani Anas, Autostrade e F.S. e future assegnazioni), le Regioni circa il 5 per cento.

**Fonti di finanziamento**



L'investimento medio per singolo APQ è elevato (circa 1.300 miliardi) trattandosi di interventi a valenza regionale destinati alla realizzazione di opere infrastrutturali ad alta intensità di capitale, tale indicatore è però influenzato dal costo degli APQ relativi alla ricostruzione post terremoto (Umbria, circa 16.000 miliardi, e, Marche circa 9.000 miliardi), al netto di essi l'investimento medio per APQ scende a circa 800 miliardi e presenta valori più elevati nel settore trasporti (collegamenti internazionali e alta velocità).

**Tipologia di interventi**

Il numero complessivo di interventi previsti, pari a circa 55.100, è distorto verso l'alto dalla frammentazione insita negli interventi per il terremoto in Umbria e Marche (53.500 interventi). L'investimento medio per singolo intervento, al netto del settore ricostruzione post terremoto, è di circa 23 miliardi. Il numero medio di interventi per singolo APQ, escludendo sempre il settore terremoto, è pari a circa 35.

**Priorità e settori**

Relativamente alle priorità e ai settori di sviluppo, prendendo fra l'altro a riferimento i sei obiettivi generali adottati nel QCS 2000-2006, si ha la seguente articolazione:

- Risorse naturali e ambientali: degli 8 APQ sottoscritti, 4 riguardano il settore ciclo integrato dell'acqua e difesa del suolo e 2 l'agricoltura per un importo pari rispettivamente al 2 e al 3 per cento del costo complessivo;
- Risorse umane e culturali: sono stati stipulati 6 APQ per il settore beni culturali, con importo pari all'1 per cento delle risorse complessive;
- Qualità delle città e della vita associata: 1 APQ sottoscritto con importo pari a circa l'1 per cento delle risorse;
- Sistemi di sviluppo locale: i 7APQ stipulati costituiscono una quota pari al 2 per cento del totale;

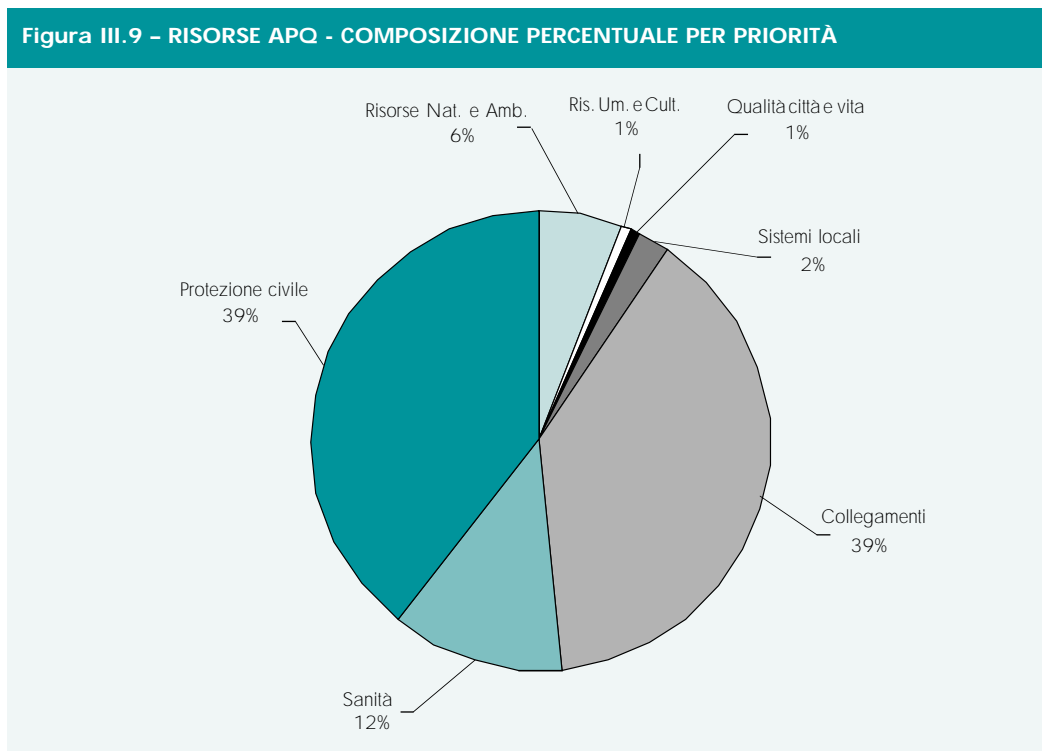
**Tavola III.4 - ACCORDI DI PROGRAMMA QUADRO SOTTOSCRITTI PER PRIORITÀ E SETTORI DI SVILUPPO**

| PRIORITÀ DI SVILUPPO (1)                | SETTORI DI SVILUPPO (2)                 | ACCORDI DI PROGRAMMA QUADRO |                                     |              |  |                          |
|---|---|-----------------------------|-------------------------------------|--------------|--|--------------------------|
|   |   | N.                          | Risorse<br>(impegni<br>in mld lire) | %            | Risorse Aree Depresse<br>(mld lire)<br>Impegni | Di cui<br>Trasferite (3) |
| <b>A) Risorse naturali e ambientali</b> | Ciclo integrato acqua e difesa suolo    | 4                           | 1.457                               | 2,3          | 85   | 1                        |
|   | Agricoltura                             | 2                           | 1.897                               | 3,0          | 243  | 61                       |
|   | Rifiuti e inquinamento                  |                             |                                     |              |  |                          |
|   | Rete ecologica nazionale (parchi, ris.) | 1                           | 2                                   | 0,0          | 1  |                          |
|   | Energia                                 | 1                           | 250                                 | 0,4          |  |                          |
|   | <b>Totale</b>                           | <b>8</b>                    | <b>3.605</b>                        | <b>5,8</b>   | <b>329</b>                                     | <b>61</b>                |
| <b>B) Risorse umane e culturali</b>     | Istruzione                              |                             |                                     |              |  |                          |
|   | Formazione e politiche attive del lav.  |                             |                                     |              |  |                          |
|   | Ricerca                                 |                             |                                     |              |  |                          |
|   | Beni culturali                          | 6                           | 505                                 | 0,8          | 58   | 29                       |
| <b>Totale</b>                           | <b>6</b>                                | <b>505</b>                  | <b>0,8</b>                          | <b>58</b>    | <b>29</b>                                      |                          |
| <b>C) Qualità città e vita</b>          | Città                                   | 1                           | 325                                 | 0,5          |  |                          |
|   | Sicurezza                               |                             |                                     |              |  |                          |
| <b>Totale</b>                           | <b>1</b>                                | <b>325</b>                  | <b>0,5</b>                          |              |  |                          |
| <b>D) Sistemi locali</b>                | Sviluppo locale                         | 7                           | 1.459                               | 2,3          | 358  | 64                       |
| <b>E) Collegamenti</b>                  | Trasporti                               | 11                          | 24.170                              | 38,8         | 229  | 76                       |
|   | Telecomunicazioni                       | 2                           | 110                                 | 0,2          | 52   | 42                       |
|   | <b>Totale</b>                           | <b>13</b>                   | <b>24.281</b>                       | <b>38,9</b>  | <b>281</b>                                     | <b>119</b>               |
| <b>F) Sanità</b>                        | Sanità e nuovi servizi pers. e sociali  | 10                          | 7.570                               | 12,1         | 242  |                          |
| <b>Totale risorse per lo sviluppo</b>   |   | <b>45</b>                   | <b>37.745</b>                       | <b>60,5</b>  | <b>1.267</b>                                   | <b>273</b>               |
| <b>Protezione civile</b>                |   | <b>2</b>                    | <b>24.629</b>                       | <b>39,5</b>  |  |                          |
| <b>Totale generale</b>                  |   | <b>47</b>                   | <b>62.373</b>                       | <b>100,0</b> | <b>1.267</b>                                   | <b>273</b>               |

(1) Cfr. Assi del QCS 2000-2006.

(2) Cfr. delibera CIPE 22 dicembre 1998.

(3) Si tratta di trasferimenti effettuati dal capitolo 8590 del bilancio dello Stato alle Amministrazioni centrali e regionali in base agli impegni evidenziati nei quadri finanziari degli APQ sottoscritti



- Collegamenti: 13 APQ sottoscritti, 11 per trasporti e 2 per telecomunicazioni, con un costo pari al 39 per cento del totale;

- Sanità: i 10 APQ stipulati assorbono il 12 per cento delle risorse.

Le risorse per il settore della protezione civile, destinate alla ricostruzione post - terremoto, rappresentano il 39 per cento delle disponibilità complessive.

La messa a regime della banca-dati sugli investimenti territoriali consentirà, con un forte contributo delle Amministrazioni Regionali e degli Enti attuatori, di avere informazioni più disaggregate per settore di intervento (classificazione opere pubbliche ISTAT) e di monitorare costantemente lo stato di realizzazione degli APQ (Delibera CIPE n.44/2000).

Per l'attività di monitoraggio sull'attuazione dei programmi di investimento è stata messa a punto una procedura informatica innovativa attualmente in fase sperimentale per le regioni che hanno da più tempo sottoscritto intese e accordi. Essa consentirà ai Comitati istituzionali di gestione di esercitare i poteri di verifica ed eventuale riprogrammazione degli interventi sulla base di un quadro conoscitivo esaustivo. Quadro che sarà contemporaneamente a disposizione del governo e del CIPE per la valutazione dell'impatto economico-finanziario delle iniziative.

**Monitoraggio**

### III.1.5 I "completamenti"

Al fine di rendere fruibili opere pubbliche incompiute e contemporaneamente di avviare in modo appropriato la progettazione di nuovi interventi, il CIPE (de-

**Quadro di riferimento**

libera n.70 del 9.7.1998) ha destinato la somma di 3.500 miliardi di lire per interese istituzionali di programma ai seguenti interventi:

- a) investimenti per il completamento di opere pubbliche incomplete opportunamente selezionate secondo una graduatoria basata su parametri quantitativi di funzionalità e di fruibilità (in aggiunta a un gruppo di 18 interventi già individuati ex art. 13 della L. 135/97);
- b) studi di fattibilità - per il 3 per cento dello stanziamento - selezionati anche essi secondo una graduatoria.

Le risorse sono state ripartite per 3.000 miliardi di lire alle regioni del Mezzogiorno, per 150 alle regioni Umbria e Marche, interessate dai noti eventi sismici, per 350 alle restanti regioni del Centro-Nord. Complessivamente 3.350 miliardi sono stati destinati a opere commissariate (340 miliardi circa) e a nuovi completamenti (2.915 miliardi); circa 95 miliardi a studi di fattibilità.

A parte Marche ed Umbria, lo schema di ripartizione delle risorse prevedeva l'assegnazione del 70 per cento dei fondi su base regionale (quota pre-ripartita) a interventi selezionati sulla base di una graduatoria di merito appositamente definita e l'assegnazione del rimanente 30 per cento secondo la posizione di ogni regione in quella stessa graduatoria (quota premiale). Tale schema mirava a premiare la qualità degli interventi ammessi al finanziamento, favorendo le regioni i cui progetti occupavano le posizioni più alte della graduatoria di merito.

L'adozione di questo metodo ha rappresentato la prima sperimentazione di una metodologia premiale che ha trovato poi accoglienza in forma più estesa nel QCS 2000-2006.

In questo paragrafo viene descritto lo stato di attuazione dei completamenti; in quello successivo lo stato di attuazione degli studi di fattibilità.

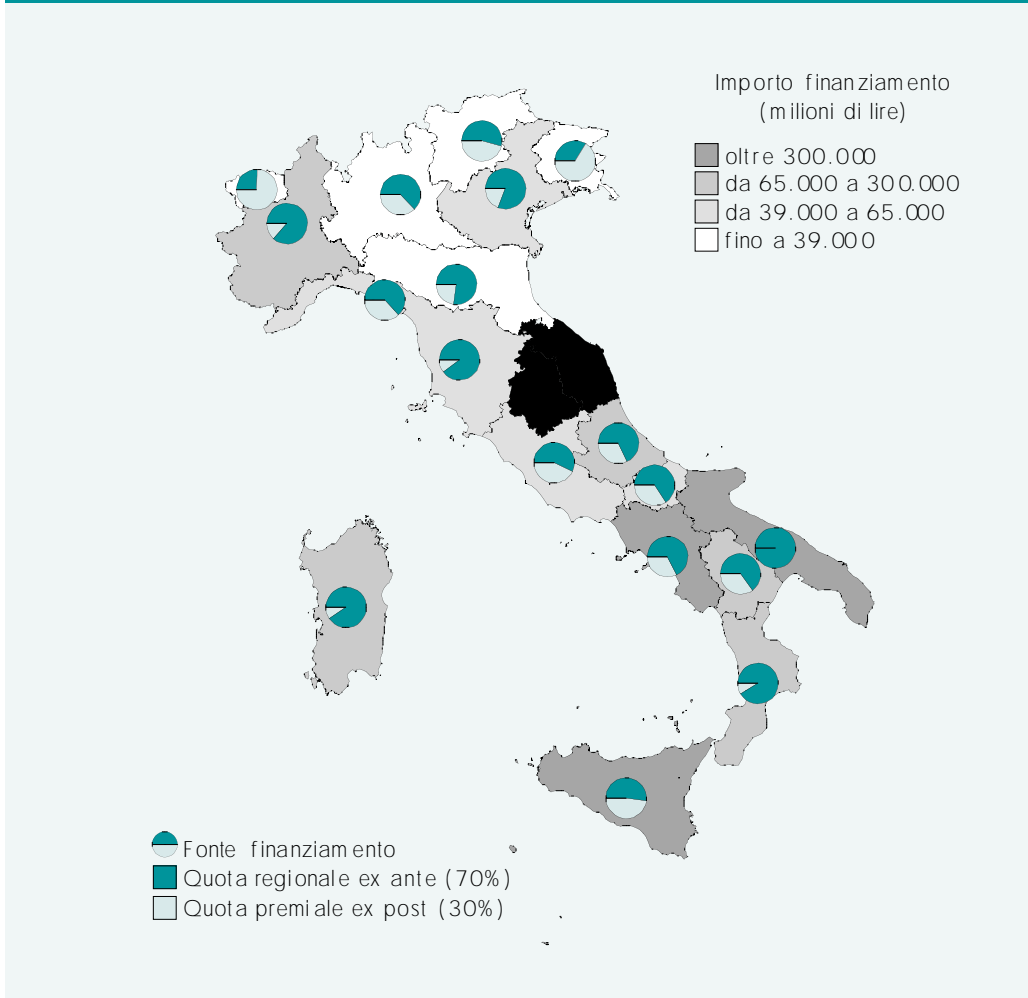
#### Stato di attuazione

La figura III.10 illustra la percentuale della quota regionale e di quella premiale attribuite per completamenti alle singole regioni e fornisce indicazioni sull'ordine di grandezza dell'importo totale dei finanziamenti assegnati. Si tratta complessivamente di 320 interventi per 3.250 miliardi; di questi, 340 miliardi sono stati assegnati, in base alle disposizioni del CIPE, a 18 opere commissariate individuate dalla legge n. 135/1997, cosiddetta norma "sbloccacantieri".

Secondo quanto stabilito dalle delibere CIPE di ripartizione delle risorse finanziarie e dalle direttive ministeriali, è in atto, da parte dell'Unità di verifica degli investimenti pubblici (UVER)<sup>5</sup>, il monitoraggio del finanziamento delle opere selezionate e il controllo dell'effettivo stato di attuazione degli interventi, al fine di individuare le eventuali situazioni di criticità realizzativa e gli strumenti necessari per la loro immediata rimozione, e di fornire un quadro di conoscenze da utilizzare per future assegnazioni o riallocazioni finanziarie.

5. L'UVER ha effettuato, secondo le priorità indicate nella citata delibera CIPE 70/98, una ricognizione, prima documentale (febbraio 2000) e poi mediante verifiche in loco (giugno e luglio 2000), sullo stato di attuazione delle opere commissariate, in relazione all'osservanza dei termini di riavvio dei lavori.

Figura III. 10 – FONTE DELLE RISORSE PER LE OPERE DI COMPLETAMENTO



Per quanto riguarda i 18 interventi commissariati (17 localizzati nel Mezzogiorno, 1 nel Centro-Nord) già individuati prima dell'intervento, 11 risultano avviati nei termini, 3 con lievi ritardi, mentre 4 non sono stati avviati a causa dell'assenza dei commissari straordinari.

**Le opere commissariate**

Il CIPE, con delibera 58/2000 del 22 giugno 2000, ha confermato il finanziamento alle opere commissariate riavviate oltre il termine prescritto e ha differito i termini per la ripresa dei lavori di quelle non ancora riavviate di sei mesi a partire dalla nomina di nuovi commissari straordinari.

Per quanto riguarda i tempi di realizzazione degli interventi, rispetto alle scadenze fissate per la ripresa dei lavori (15 gennaio 2000 per le opere commissariate del Mezzogiorno e 13 aprile 2000 per quelle del Centro-Nord), le date di effettivo inizio risultano generalmente anteriori. Alla data delle verifiche 10 interventi risultavano in corso e 3 sospesi. In ordine alla data di ultimazione dei lavori i tempi contrattuali conducono, come limite massimo, ai primi mesi del 2003 se non interverranno eventi ostativi al momento non prevedibili.

Stato  
di attuazione  
dei completamenti

Sono stati rilevati i limiti operativi superati e quelli ancora non risolti<sup>6</sup>. Nel complesso i limiti più frequentemente incontrati riguardano: il mancato o ritardato rilascio delle prescritte autorizzazioni (5 casi), la redazione o approvazione di perizie di variante (5 casi) e le difficoltà inerenti i flussi di finanziamento (5 casi).

Per quanto attiene ai nuovi interventi di completamento selezionati con graduatoria e meccanismo premiale, circa l'85 per cento di essi è stato oggetto di emanazione di provvedimenti di pianificazione temporale delle opere (cfr. tavola III.5).

Tavola III.5 - PIANIFICAZIONE TEMPORALE DEI COMPLETAMENTI

| Area          | Opere con pianificazione |      |           |      | Opere senza pianificazione |      |         |      | Totale |       |           |       |
|---------------|--------------------------|------|-----------|------|----------------------------|------|---------|------|--------|-------|-----------|-------|
|               | N°                       | %    | Finanz    | %    | N°                         | %    | Finanz  | %    | N°     | %     | Finanz    | %     |
| Mezzogiorno   | 187                      | 81,0 | 2.160.139 | 83,8 | 44                         | 19,0 | 417.162 | 16,2 | 231    | 100,0 | 2.577.301 | 100,0 |
| Centro - Nord | 64                       | 90,1 | 296.691   | 87,9 | 7                          | 9,9  | 40.879  | 12,1 | 71     | 100,0 | 337.570   | 100,0 |
| Italia        | 251                      | 83,1 | 2.456.830 | 84,3 | 51                         | 16,9 | 458.041 | 15,7 | 302    | 100,0 | 2.914.871 | 100,0 |

Sulla base della documentazione pervenuta all'UVER fino al mese di novembre, risulta effettivamente avviata<sup>7</sup> nel complesso del paese circa la metà delle opere, pari al 59% di finanziamenti (tavola III.6).

La situazione del Mezzogiorno è decisamente migliore con 124 opere avviate su 231, pari al 62% dei finanziamenti, contro 23 su 71 del Centro-Nord, pari al 35% dei finanziamenti. La performance relativamente migliore del Mezzogiorno è legata soprattutto ai risultati della Calabria, della Campania e della Sicilia, mentre per il Centro-Nord, si segnala la situazione superiore alla media di Liguria, Veneto, Toscana e Provincia di Trento.

L'Unità di verifica degli investimenti pubblici ha attuato un programma di verifiche in loco su un campione di 30 interventi, estratti tra quelli aggiudicati con probabilità proporzionale all'importo dei singoli finanziamenti. Sui risultati analitici delle verifiche di detto programma, sulle ragioni dei mancati avvii e sulle azioni necessarie per superarli l'UVER riferirà al CIPE entro il corrente anno; alcuni risultati sintetici sullo stato realizzativo degli interventi del campione consentono di evidenziare una percentuale di consegna dei lavori pari al 97%. I lavori sono risultati già in corso nel 67% dei casi.

6. I limiti operativi considerati sono: incompletezza o carenza del progetto; indisponibilità del sito o degli immobili; contenzioso nella fase di affidamento dei lavori; mancato o ritardato rilascio delle prescritte autorizzazioni; cause di forza maggiore; difficoltà tecniche in fase esecutiva (sorprese geologiche, ritrovamenti archeologici, rinvenimenti ordigni bellici); redazione o approvazione perizie di variante; contenzioso in fase esecutiva (sequestro del cantiere, controversie con imprese, fallimenti, ecc.); interferenze con sottoservizi, con altre infrastrutture o con attività in corso; difficoltà inerenti i flussi di finanziamento; inadeguatezza tecnica e/o inerzia Ente attuatore.

7. Per opera avviata si intende un'opera per la quale risulta un verbale di aggiudicazione dei lavori relativo all'opera finanziata o a una sua parte.

| Tavola III.6 - STATO DI ATTUAZIONE DEI COMPLETAMENTI |                       |                             |   |                        |                              |
|--|-----------------------|-----------------------------|---|------------------------|------------------------------|
| Regione  | Avviati               |                             |   | Totale                 |                              |
|  | Numero                | Finanziamento               | Costo attualizzato opere da completare <sup>1</sup> | Numero                 | Finanziamento CIPE           |
| Abruzzo  | 6                     | 31.639                      | 284.889   | 21                     | 139.998                      |
| Molise   | 2                     | 1.350                       | 5.345   | 11                     | 39.310                       |
| Campania   | 36                    | 558.523                     | 3.312.237   | 51                     | 756.279                      |
| Puglia   | 16                    | 102.801                     | 670.843   | 54                     | 340.098                      |
| Basilicata   | 1                     | 25.000                      | N.D.  | 8                      | 92.000                       |
| Calabria   | 40                    | 140.170                     | 916.957   | 49                     | 217.377                      |
| Sicilia  | 18                    | 629.948                     | 4.301.082   | 28                     | 834.197                      |
| Sardegna   | 5                     | 109.540                     | 279.390   | 9                      | 158.042                      |
| <b>Mezzogiorno</b>                                   | <b>124</b><br>(53,7%) | <b>1.598.971</b><br>(62,0%) | <b>9.770.743</b>                                    | <b>231</b><br>(100,0%) | <b>2.577.301</b><br>(100,0%) |
| Piemonte   | 3                     | 14.100                      | 27.800  | 8                      | 65.281                       |
| Valle d'Aosta  | 1                     | 4.100                       | 62.866  | 1                      | 4.100                        |
| Lombardia  | 1                     | 2.000                       | 91.688  | 4                      | 17.700                       |
| Liguria  | 2                     | 32.374                      | 815.278   | 3                      | 41.624                       |
| P.A. Bolzano   | 0                     | 0                           | -   | 1                      | 3.550                        |
| P.A. Trento  | 1                     | 1.324                       | 5.100   | 2                      | 2.224                        |
| Veneto   | 4                     | 26.294                      | 123.901   | 8                      | 46.894                       |
| Friuli Venezia Giulia                                | 1                     | 4.758                       | 129.000   | 5                      | 32.029                       |
| Emilia Romagna                                       | 0                     | 0                           | -   | 3                      | 10.900                       |
| Toscana  | 8                     | 21.304                      | 81.469  | 14                     | 49.540                       |
| Lazio  | 2                     | 11.000                      | 48.856  | 22                     | 63.728                       |
| <b>Centro – Nord<sup>2</sup></b>                     | <b>23</b><br>(32,4%)  | <b>117.254</b><br>(34,7%)   | <b>1.385.958</b>                                    | <b>71</b><br>(100,0%)  | <b>337.570</b><br>(100,0%)   |
| <b>Italia</b>  | <b>147</b><br>(48,7%) | <b>1.716.225</b><br>(58,9%) | <b>11.156.701</b>                                   | <b>302</b><br>(100,0%) | <b>2.914.871</b><br>(100,0%) |

Fonte: Elaborazioni su dati UVAL-UVER

1 Somma dei costi già sostenuti per le opere da completare, attualizzati ai valori 1999, e di tutti i finanziamenti necessari al completamento e all'avvio dell'esercizio delle infrastrutture cui si fa riferimento, incluso il finanziamento CIPE. I dati sono disponibili nelle dichiarazioni prodotte dalle stesse Amministrazioni beneficiarie all'atto della presentazione delle richieste di finanziamento.

2 Le regioni Marche ed Umbria non figurano nella tabella in quanto incluse negli accordi di programma quadro delle intese istituzionali di programma.

### III.1.6 Gli studi di fattibilità

La causa prima dei ritardi che incontrano l'avvio e l'attuazione delle opere pubbliche in Italia va ricercata nella carenza del processo progettuale, in particolare nell'assenza o nella pessima qualità degli studi di fattibilità che dovrebbero essere realizzati *all'inizio* di ogni processo di progettazione, per valutare la ragionevolezza di ipotesi progettuali. Il salto da un'idea-progetto alle fasi di progettazione ingegneristica, il ricorso a studi di fattibilità come ad un atto formale dall'esito scontato – e dunque eseguiti dalle società private di ricerca e consulenza senza adeguato contraddittorio e verifica di merito da parte dell'Amministrazione pubblica proponente – impediscono l'esame degli effetti economici, sociali e ambientali de-

**Finalità**

- Il caso del Ponte sullo Stretto** gli interventi e frenano il processo decisionale. Ne è esempio l'idea-progetto del ponte sullo stretto di Messina come soluzione per rafforzare il collegamento della Sicilia al Continente: solo dopo oltre venti anni di "dibattito" e dopo il completamento della progettazione ingegneristica, si è intrapreso, nel 1999, con il bando per l'esame della fattibilità anche in relazione a un'ipotesi alternativa diversa dal collegamento stabile, uno studio che sarà rilasciato nelle prime settimane del 2001 e che potrà condurre a una decisione motivata in merito all'opera.
- Un incentivo monetario** Per spingere le amministrazioni a porre tali studi di fattibilità all'inizio di ogni processo progettuale complesso, si è introdotto un incentivo monetario nel QCS 2000-2006: uno degli indicatori per accedere alla riserva premiale del 4 per cento è infatti il conseguimento di una quota di progetti dotati di studio superiore ai requisiti minimi della legge Merloni (cfr. *Riquadro F*).
- Finanziamento centrale** Tanto nel QCS 2000-2006, che in base alla legge 144/99 art 1 sono, inoltre, previsti percorsi privilegiati di attuazione per interventi, specie di natura integrata, dotati di studi di fattibilità e che le Amministrazioni reputino validi e sostenibili. Al fine di disporre in tempo utile di un adeguato "parco studi di fattibilità" e di accrescerne le garanzie di qualità fu avviata un'iniziativa sin dal luglio 1998 di finanziamento e monitoraggio di un blocco di studi.
- Selezione** La fase di selezione tecnica e amministrativa si è conclusa con le delibere CIPE 106 del 30/6/99 e 135 del 6/8/99, con le quali sono stati pubblicati gli elenchi (Centro-Nord e Mezzogiorno) di oltre 300 studi scelti sulla base di una graduatoria e ammessi a cofinanziamento. La selezione delle iniziative, a partire da una scheda di entrata presentata dalle Amministrazioni regionali e centrali, in ragione di un volume di proposte pari a oltre il doppio delle iniziative finanziabili, è stata effettuata sulla base di 9 indicatori e secondo un modello che garantiva ad ogni territorio regionale il finanziamento di un numero di proposte pari al 70 per cento delle risorse pre-assegnate su base territoriale. Il restante 30 per cento è stato assegnato su base premiale in ragione del punteggio assoluto riportato dalle iniziative su elenco nazionale. Per il contenuto tecnico che caratterizzerà gli studi confronta *Riquadro L*.
- Erogazioni** I trasferimenti delle risorse sono stati effettuati nel mese di maggio 2000 per le Amministrazioni centrali e nel mese di luglio per le Amministrazioni regionali, fatta eccezione per il 13 per cento delle risorse relative a studi per i quali è tardata la documentazione delle Amministrazioni proponenti e per le quali l'approvazione della nota di variazione di bilancio è ora imminente. A partire dalla data di affidamento degli studi le Amministrazioni hanno a disposizione otto mesi (studi di importo al di sotto di 200.000 ECU) o dodici mesi (studi di importo superiore), per l'invio dello Studio al CIPE<sup>8</sup>.
- Stato di attuazione** A novembre 2000 risultano pubblicati i bandi di 159 studi, a cui si aggiungono 12 studi affidati con il ricorso a strutture tecniche interne. Si tratta di oltre la metà degli studi di importo superiore a 80 milioni (soglia sotto la quale è pos-

8. Una quota delle risorse, pari complessivamente a circa 8,7 miliardi, liberatisi per i definanziamenti o per le riduzioni apportati per studi di fattibilità ritirati o revocati, verrà attribuita alle intese istituzionali di programma per l'attuazione di nuovi studi.

sibile l'affidamento diretto). 148 studi sono relativi al Mezzogiorno, 23 al Centro Nord. Particolarmente avanti sono nel Mezzogiorno le regioni Molise, Basilicata e Calabria, nel Centro Nord le regioni Veneto e Piemonte.

Gli studi in corso di affidamento con bando pubblico riguardano un importo di 81 miliardi. Per avere un'idea di massima della dimensione degli investimenti pubblici che potrebbe essere attivata in modo appropriato dal processo progettuale avviato con tali studi, si supponga che ogni lira di studio attivi, in caso di esito positivo del processo, circa mille lire di interventi; si supponga inoltre che un terzo degli studi intrapresi dia effettivamente esito positivo, ossia indichi una fattibilità dell'intervento e sia seguito dalle fasi progettuali successive: si ottiene così un valore di investimenti pubblici attivato pari a poco meno di 30mila miliardi.

Gli studi riguardano progetti di diversa natura e dimensione (cfr. la documentazione su "Finanziamenti di studi di fattibilità nelle regioni del Mezzogiorno" disponibile nel sito DPS del Ministero del Tesoro). Nel *Riquadro I* viene riportata un'informazione sintetica sugli studi di maggiore dimensione.

**Tavola III.7 - STATO DI ATTUAZIONE DEGLI STUDI DI FATTIBILITÀ**

| Regione                | Importo dello studio inferiore a 80 milioni (1) | Tipologia studi                             |                      |                                | Evidenze di affidamento non disponibili |
|------------------------|---|---|----------------------|--------------------------------|---|
|                        |   | Importo dello studio superiore a 80 milioni | Bandi pubblicati (2) | Altre forme di affidamento (3) |   |
| Abruzzo                | 0   | 16  | 5                    | 0                              | 11                                      |
| Molise                 | 1   | 11  | 10                   | 0                              | 1                                       |
| Campania               | 16  | 86  | 19                   | 2                              | 65                                      |
| Puglia                 | 1   | 34  | 18                   | 5                              | 11                                      |
| Basilicata             | 1   | 14  | 13                   | 0                              | 1                                       |
| Calabria               | 13  | 51  | 43                   | 1                              | 7                                       |
| Sicilia                | 6   | 57  | 31                   | 0                              | 26                                      |
| Sardegna               | 0   | 13  | 1                    | 0                              | 12                                      |
| <b>Mezzogiorno</b>     | <b>38</b>                                       | <b>282</b>                                  | <b>140</b>           | <b>8</b>                       | <b>134</b>                              |
| Piemonte               | 1   | 10  | 6                    | 0                              | 4                                       |
| Valle d'Aosta          | 0   | 1   | 0                    | 0                              | 1                                       |
| Lombardia              | 0   | 0   | 0                    | 0                              | 0                                       |
| Liguria                | 0   | 4   | 0                    | 0                              | 4                                       |
| P.A. Trento e Bolzano  | 0   | 0   | 0                    | 0                              | 0                                       |
| Veneto                 | 2   | 9   | 9                    | 0                              | 0                                       |
| Friuli V. G.           | 2   | 3   | 0                    | 1                              | 2                                       |
| Emilia Romagna         | 1   | 2   | 0                    | 0                              | 2                                       |
| Toscana                | 0   | 4   | 2                    | 0                              | 2                                       |
| Lazio                  | 0   | 12  | 2                    | 3                              | 7                                       |
| <b>Centro-Nord (4)</b> | <b>6</b>  | <b>45</b>                                   | <b>19</b>            | <b>4</b>                       | <b>22</b>                               |
| <b>Italia</b>          | <b>44</b>                                       | <b>327</b>                                  | <b>159</b>           | <b>12</b>                      | <b>156</b>                              |

Fonte: Uval.

(1) L'esplicita possibilità ai sensi della normative vigenti di formule di affidamento diretto non rende possibile al momento conoscere lo stato di attuazione.

(2) I bandi sono pubblicati ai sensi del DL 157/95, ovvero, per gli importi inferiori a 400 milioni anche ai sensi della legge 537/93.

(3) Studi avviati attraverso ricorso a struttura tecnica interna.

(4) Le regioni Marche e Umbria non figurano nella tabella in quanto incluse negli accordi di programma quadro delle intese istituzionali di programma.

### **Riquadro I - GLI STUDI DI FATTIBILITÀ DI MAGGIORE IMPORTO NEL MEZZOGIORNO**

#### **Abruzzo**

*Creazione di un Parco culturale del comprensorio costituito dai bacini del Sangro Aventino e degli Altipiani Maggiori. Lo studio riguarda contenuto, caratteristiche, procedure e strumenti per l'ideazione, realizzazione e gestione di un "parco culturale del Sangro-Aventino", attraverso la verifica di fattibilità di un progetto di sviluppo sostenibile basato sulla strutturazione di un sistema di aree archeologiche, monumenti, musei, riserve ed oasi naturali.*

1,8 miliardi

#### **Molise**

*Salvaguardia e valorizzazione delle risorse idriche ed ambientali della Valle molisana del fiume Volturno. Lo studio affronta il tema dell'uso plurimo delle acque nel quadro di un progetto complessivo di tutela naturalistica e di rilancio dell'attività agricola, attraverso la verifica di fattibilità della realizzazione di opere idrauliche, dell'istituzione di un'area di tutela ambientale e dell'attivazione di un progetto di sviluppo agricolo.*

0,45 miliardi

#### **Campania**

*Sistema integrato archeologico territoriale dell'area pompeiana: realizzazione di interventi di recupero e fruizione delle aree archeologiche, di infrastrutture viarie e idriche, di sviluppo dell'imprenditoria locale, di garanzia della sicurezza, volti a sviluppare i flussi turistici e la loro ricaduta sull'intera economia locale.*

2,0 miliardi

#### **Puglia**

*Piano di valutazione e riduzione delle perdite nella rete di distribuzione idrica, pianificazione degli interventi necessari e delle attività di controllo e monitoraggio: lo studio mira al risparmio della risorsa acqua attraverso l'integrale riordino del sistema di adduzione dell'acquedotto pugliese.*

2,4 miliardi

#### **Basilicata**

*Sistema integrato di trasporti sulla direttrice Sud Nord da Lagonegro a Foggia via Potenza-Melfi con l'obiettivo di realizzare un collegamento carrabile verticale Tirreno Adriatico che accresca le possibilità di comunicazione di Sicilia e Calabria lungo l'asse adriatico e l'accesso dei sistemi locali industriali in crescita nell'area.*

1,2 miliardi

### **Calabria**

*Potenziamento dei collegamenti ferroviari sulla direttrice Jonico Adriatica a servizio del nodo intermodale di Gioia Tauro al fine di offrire opportunità di trasporto su ferro soprattutto delle merci dal suddetto nodo.*

0,8 miliardi

### **Sicilia**

*Riqualificazione in chiave di arteria urbana della Circonvallazione di Palermo. Gli interventi da individuare, valutare e sottoporre a verifica di fattibilità consistono nel riassetto del tessuto urbano dei contesti attraversati, nella realizzazione di parcheggi, svincoli e opere al fine di razionalizzare il traffico e mitigare l'inquinamento acustico e atmosferico.*

2,4 miliardi

### **Sardegna**

*Attivazione del Parco dell'Asinara, con obiettivi di tutela e sviluppo sostenibile, evidenziando il profilo e le implicazioni per l'assetto ambientale, paesistico, economico e sociale dell'isola e del suo contesto territoriale.*

3,0 miliardi

L'importanza strategica dell'iniziativa, sottolineata anche dal richiamo nel DPEF 2000-03 di circa 20 studi come linee di rilevanza nazionale, ha suggerito di avviare un'attività di assistenza tecnica e monitoraggio degli studi alle Amministrazioni coinvolte nell'iniziativa a cura dell'Unità di valutazione degli investimenti pubblici (Uval) del DPS.

Queste attività di assistenza tecnica sono state codificate attraverso il documento "Note", elaborato dall'Uval e approvato il 29 maggio 2000 dalla III Commissione CIPE nel quale viene:

- disegnata la sequenza procedurale che dagli studi dovrà portare le iniziative in attuazione,
- fornite indicazioni di carattere procedurale relative alle fasi delle procedure di affidamento per gara pubblica degli studi,
- definiti i contenuti tecnici degli studi, attraverso la stesura di un "capitolato d'onori" base,
- individuati i contenuti dell'attività di assistenza tecnica che l'Uval potrà fornire alle iniziative di rilevante interesse strategico.

In particolare per quanto attiene a questi ultimi due punti i contenuti del documento "Note" sono riassumibili nel modo seguente (cfr. anche *Riquadro L*).

Per quanto attiene al "capitolato d'onori" il documento "Note" definisce lo studio di fattibilità come lo strumento tecnico nel quale, attraverso l'indagine di alternative, viene esaminata la sostenibilità tecnico-territoriale e economico-finanziaria delle iniziative e vengono indagate le condizioni per la sua attuazione.

**Regole attuative**

**Assistenza tecnica**

Per quanto attiene alle prestazioni di assistenza tecnica che le amministrazioni regionali possono richiedere all'Uval, esse sono così riassumibili:

- a) assistenza nella scrittura dei bandi di gara;
- b) assistenza per la definizione delle commissioni aggiudicatrici, ed eventuale disponibilità, nei casi più delicati, alla diretta partecipazione nelle medesime di personale Uval;
- c) assistenza per l'esercizio di un monitoraggio tecnico in itinere, del lavoro dei professionisti incaricati, al fine di assicurare l'effettiva rispondenza dei risultati agli obiettivi dell'Amministrazione proponente;
- d) assistenza per la certificazione finale di coerenza dello studio da parte dell'Amministrazione proponente.

***Riquadro L - CARATTERISTICHE DEGLI STUDI DI FATTIBILITÀ***

*Il documento "Note", elaborato dall'Unità di valutazione degli investimenti pubblici ed approvato il 29-5-2000 dalla III Commissione CIPE, evidenzia tre elementi caratteristici degli studi di fattibilità*

*La sostenibilità tecnico-territoriale.*

*Consiste nell'esplicitazione delle conseguenze indotte sugli assetti ambientali, morfologici e figurativi dello spazio fisico in cui si producono le azioni di progetto attraverso:*

- *costruzione del quadro conoscitivo (stato attuale, azioni in corso, condizioni di trasformabilità a cui riferire le alternative di progetto);*
- *definizioni degli obiettivi e delle scelte di intervento (identificazione delle funzioni da insediare e dei requisiti da osservare nella costruzione delle soluzioni alternative);*
- *elaborazione delle alternative di progetto;*
- *individuazione delle fondamentali alternative tecnologiche ;*
- *esplorazioni di configurazione fisica dell'area di intervento;*
- *identificazione delle conseguenze ambientali delle alternative di progetto.*

*La sostenibilità economica e finanziaria.*

*Consiste in un esame delle componenti finanziarie ed economiche del progetto anche attraverso lo studio delle caratteristiche gestionali, pubbliche o private, più idonee a conseguire gli obiettivi attesi:*

- *rappresentazione del contesto territoriale e socio-economico entro cui il progetto dovrà realizzarsi;*
- *individuazione e quantificazione della domanda effettiva e potenziale;*
- *individuazione e quantificazione dell'offerta effettiva e potenziale;*
- *analisi del quadro delle risorse finanziarie disponibili o attivabili, modalità (tempi e condizioni) di conferimento di tali risorse al progetto;*
- *analisi finanziaria (stima dei flussi costi-ricavi; calcolo dei flussi di cassa e dei*

*principali indicatori della gestione; verifica in un arco temporale sufficiente date le caratteristiche tecniche, economiche e gestionali del progetto);*

- *analisi economica (costi-benefici), in grado di valutare la convenienza dell'investimento dal punto di vista del benessere della collettività nelle varie alternative;*
- *simulazioni (analisi di sensitività, analisi di rischio) in grado di verificare i punti di debolezza economica e finanziaria del progetto e le azioni o modifiche progettuali più opportune.*

*La sostenibilità amministrativa e istituzionale e gestionale.*

*Consiste nella verifica delle condizioni istituzionali, amministrative, organizzative ed operative necessarie affinché si possa procedere all'effettiva realizzazione delle iniziative individuate:*

- *meccanismi, procedure e organizzazione del sistema di attuazione del progetto;*
- *calendario e modalità che si intendono seguire per attivare i contenuti in cui il progetto si articola;*
- *individuazione dei partners istituzionali e finanziari coinvolti nell'attuazione e gestione del progetto;*
- *procedure per assicurare circuiti tecnici, amministrativi e finanziari efficienti;*
- *modi per assicurare condizioni di trasparenza e di verificabilità della fase attuativa;*
- *valutazione dell'esistenza delle competenze tecniche e gestionali necessarie ad assicurare il buon funzionamento e la corretta manutenzione dell'intervento previsto.*

### **III.2 Promozione dello sviluppo locale**

Nel progetto di riqualificazione dell'azione pubblica per lo sviluppo un ruolo di rilievo ha il miglioramento degli strumenti direttamente rivolti a promuovere lo sviluppo imprenditoriale locale.

Le finalità che questi strumenti perseguono sono diverse, ma possono essere ricondotte a due distinti obiettivi. Il *primo obiettivo* è quello di compensare gli svantaggi localizzativi delle aree depresse con incentivi agli investimenti: un'azione che accompagna quella principale, volta a ridurre strutturalmente tali svantaggi. Il *secondo obiettivo*, diretto a migliorare in modo permanente le condizioni di contesto, è quello di promuovere la ricaduta degli investimenti sull'innovazione e la ricerca (soprattutto attraverso i contratti di programma) e la formazione dei dipendenti e di favorire lo sviluppo di relazioni formali e informali tra le imprese dell'area e fra queste e le Autorità locali con lo scopo di rafforzare la loro capacità progettuale e accrescere la qualità dei servizi locali. Molti strumenti sono a un tempo rivolti all'uno e all'altro obiettivo.

A favore del primo obiettivo, di compensazione degli svantaggi, operano particolarmente incentivi come quelli delle leggi 488/92 e 341/95 e lo strumento del credito di imposta, in corso di introduzione con la legge finanziaria 2001. A favore del secondo obiettivo, di riduzione degli svantaggi, operano particolarmente gli strumenti della cosiddetta programmazione negoziata, in particolare patti territoriali e contratti di programma.

## Sostegno agli investimenti

In quanto segue, dopo aver richiamato gli ordini di grandezza delle risorse finanziarie impegnate dall'Amministrazione pubblica, viene dapprima esaminato lo stato di attuazione degli strumenti della programmazione negoziata, quindi quello degli incentivi delle leggi 488 e 341, infine viene brevemente descritto il nuovo meccanismo del credito d'imposta.

Nel complesso, il sostegno finanziario agli investimenti derivante da strumenti nazionali approvato nel 1999 ammontava a circa 17.673 miliardi di lire di agevolazioni, includendo anche le azioni non destinate alle aree depresse<sup>9</sup>. Si tratta per il 32 per cento (5.659 mld) di incentivi rivolti al Centro Nord, per il 60 per cento (10.624 mld) al Mezzogiorno (area con una dimensione media delle agevolazioni concesse significativamente più elevata). A questi si aggiungono circa 3.500 miliardi concessi da Amministrazioni locali tramite regimi a loro titolarità. Si giunge così ad un contributo pubblico complessivo pari a circa 21.000 miliardi<sup>10</sup>. A fronte dei 17.673 miliardi di agevolazioni previste tramite i regimi a titolarità delle Amministrazioni centrali, l'investimento agevolato è pari nel complesso a circa 58.000 miliardi, per circa il 65 per cento nel Centro Nord e per il 33,7 per cento nel Mezzogiorno<sup>11</sup>.

**Tavola III.8. - SOSTEGNO AGLI INVESTIMENTI: STRUMENTI DI PROGRAMMAZIONE NEGOZIATA E ALTRI REGIMI DI AIUTO DERIVANTI DA LEGGI NAZIONALI**  
(miliardi di lire correnti)

| VOCI         | Agevolazioni approvate (1) |        | Investimento agevolato (2) |        | Investimenti fissi lordi (3) |         | Erogazioni (4) |       |
|--------------|----------------------------|--------|----------------------------|--------|------------------------------|---------|----------------|-------|
|              | 1998                       | 1999   | 1998                       | 1999   | 1998                         | 1999    | 1998           | 1999  |
| Centro- Nord | 3.250                      | 5.659  | 24.179                     | 37.716 | 276.298                      | 293.697 | 3.389          | 2.840 |
| Mezzogiorno  | 5.349                      | 10.624 | 12.880                     | 19.529 | 79.936                       | 82.493  | 6.619          | 4.172 |
| Italia (5)   | 12.459                     | 17.673 | 38.646                     | 57.852 | 356.235                      | 376.191 | 10.922         | 9.790 |

Fonte: Ministero dell'Industria: *Relazione sulle leggi e i provvedimenti a sostegno delle attività economiche e produttive*. I confronti tra il 1998 e il 1999 sono limitati dal progressivo ampliamento dei regimi di incentivazione censiti nella relazione del Ministero dell'Industria.

- Note: (1) Il dato si riferisce alle agevolazioni per investimenti approvate nell'anno, da erogare nell'arco di più anni a favore delle singole iniziative di investimento agevolato.  
 (2) Il dato si riferisce al complesso dell'investimento agevolato in ciascun anno che si realizza in più anni a partire dall'approvazione delle agevolazioni.  
 (3) Fonte: Svimez, 2000. Il dato fornisce l'ordine di grandezza del complesso degli investimenti realizzati e non è direttamente confrontabile con gli investimenti agevolati nell'anno che si ripartiscono sull'arco di più anni. (cfr. nota 1)  
 (4) Le erogazioni in ciascun anno non costituiscono un di cui delle agevolazioni approvate nell'anno stesso poiché di norma corrispondono ad approvazioni anche di anni precedenti.  
 (5) Il totale Italia include voci non ripartibili per macroaree.

9. Il contributo pubblico più significativo è comunque rivolto alla concessione di aiuti di Stato a finalità regionale che, in deroga all'art. 87 del Trattato di Amsterdam che considera incompatibili con il regime comunitario aiuti che possano risultare lesivi della concorrenza, è limitata a quelle aree caratterizzate da particolari condizioni di ritardo di sviluppo o declino industriale o aree rurali particolarmente vulnerabili, di cui si intenda favorire lo sviluppo economico. In tali aree, che comprendono la totalità delle regioni del Sud, e attorno al 15 per cento della popolazione del Centro Nord, gli aiuti sono concessi in misura variabile a seconda della gravità delle condizioni che giustificano l'intervento (cfr. par. III.1.2 nel testo).

10. Fonte: Relazione annuale del Ministero dell'Industria sulle leggi e provvedimenti di sostegno alle attività economiche e produttive (d'intesa con il Ministero del Tesoro, Bilancio e P.E. e con il Ministero dell'Università e della Ricerca Scientifica, che costituisce un allegato al DPEF). La ricognizione si basa sulla collaborazione offerta dalle altre Amministrazioni Centrali e Regionali relativamente ai regimi di loro competenza e arriva ad identificare 92 regimi di incentivazione a titolarità delle Amministrazioni Centrali, a cui si aggiungono circa 400 provvedimenti emanati in base a normativa regionale.

11. Non tutto l'investimento è ripartibile per macroarea. Coerentemente con la più elevata intensità di aiuto concedibile nelle regioni del Mezzogiorno (circa tre volte superiore rispetto al Centro Nord), in queste regioni l'agevolazione concessa corrisponde in media a poco più della metà dell'investimento agevolato, mentre nel Centro Nord è pari a circa il 15 per cento dell'investimento.

### III.2.1 La programmazione negoziata

Nell'ambito delle iniziative dirette a favorire lo sviluppo sociale ed economico delle aree depresse, la programmazione negoziata riveste un ruolo particolare, non solo per l'entità delle risorse movimentate, ma, soprattutto, per il maggior peso, o la prevalenza, dell'obiettivo di riduzione degli svantaggi localizzativi rispetto a quello di compensazione e per l'attivazione a livello locale di un confronto progettuale tra soggetti pubblici e privati, enti locali, forze economiche e sociali.

Il processo di attuazione degli interventi si articola in quattro fasi: la fase di destinazione dei fondi ai singoli strumenti, attuata dal CIPE; la fase di selezione degli interventi attraverso un processo valutativo, attuata dalle amministrazioni pubbliche competenti <sup>12</sup>; la fase dell'erogazione dei fondi; la fase di spesa da parte dei soggetti locali, privati o misti. Consideriamo di seguito lo stato di attuazione degli interventi con riguardo alle prime tre fasi (la quarta sarà oggetto di una specifica relazione).

La legge 208 del giugno 1998 e le successive leggi finanziarie 1999 e 2000 stabiliscono le risorse stanziare a favore delle aree depresse per un periodo pluriennale. A valere su queste risorse il CIPE stabilisce l'attribuzione alle diverse forme di intervento, fra cui gli strumenti della programmazione negoziata, e la loro eventuale rimodulazione.

La Tavola III.9 individua, a partire dal 1998, l'articolazione temporale delle risorse complessivamente destinate dal CIPE alla programmazione negoziata per il periodo 1998-2002 e le assegnazioni relative ai diversi strumenti, inclusive delle rimodulazioni intervenute nel periodo.

**Fase della destinazione delle risorse agli strumenti**

**Tavola III.9. - DESTINAZIONE DELLE RISORSE FRA STRUMENTI DELLA PROGRAMMAZIONE NEGOZIATA PER ANNO DI COMPETENZA**  
(miliardi di lire)

|  | 1998    | 1999    | 2000    | 2001  | 2002  | 1998-2002 |
|--|---------|---------|---------|-------|-------|-----------|
| Risorse complessive assegnate dal CIPE (1998-2002) per la programmazione negoziata (1) | 1.081,9 | 2.539,7 | 3.618,6 | 4.353 | 2.053 | 13.646,2  |
| Assegnazioni:  |         |         |         |       |       |           |
| - per patti territoriali   | 495,9   | 1.644,2 | 1.472,6 | 1.594 | 1.105 | 6.311,7   |
| - per contratti d'area   | -       | 650,0   | 1.256,0 | 1.227 | 587   | 3.720,0   |
| - per contratti di programma   | 586,0   | 245,5   | 890,0   | 1.532 | 361   | 3.614,5   |

(1) Non sono inclusi i contratti di programma finanziati con la legge 64/86 di cui alla tavola A del Riquadro D; si noti che la tavola B del medesimo Riquadro D non include le correzioni per rimodulazione delle risorse e quindi risulta parzialmente difforme. Sono incluse le risorse derivanti dal fondo per le aree depresse e le risorse derivanti dal cofinanziamento nazionale e comunitario ai patti territoriali.

12. Si tratta oggi dell'Amministrazione del Tesoro, per patti territoriali e contratti di programma, e delle Amministrazioni del Tesoro, Industria, Lavoro e Presidenza del Consiglio per i contratti d'area. Per il processo di trasferimento alle Amministrazioni regionali dei patti territoriali, cfr. oltre nel testo.

**Fase di selezione degli interventi**

Stabilito per questa via il limite di risorse a disposizione di ogni strumento, la loro destinazione fra singoli interventi (singoli patti, singoli contratti) dipende da atti dell'Amministrazione, a cui segue la concessione del finanziamento. Nel caso della programmazione negoziata le decisioni di finanziamento dei diversi interventi specifici sono il risultato di istruttorie svolte dall'Amministrazione centrale e dai soggetti a essa convenzionati, verificando la congruità tecnico-economica e la sostenibilità finanziaria delle diverse proposte. In base agli esiti di tali istruttorie vengono selezionati gli interventi e si determinano gli impegni di ogni anno.

Per il quinquennio 1998-2002 si sono accumulati impegni per i tre strumenti pari a 12.500 miliardi <sup>13</sup>.

**Tavola III.10. - IMPEGNI ASSUNTI (CONCESSIONI) PER TIPOLOGIA DI INTERVENTO PER ANNO DI COMPETENZA <sup>(1)</sup>**  
(miliardi di lire)

|   | 1998  | 1999  | 2000  | 2001  | 2002  | 1998-2002 |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-----------|
| Concessioni periodo 1998-2000:              | 1.076 | 2.540 | 3.453 | 3.890 | 1.545 | 12.504    |
| - per patti territoriali e "patti agricoli" | 490   | 1.644 | 1.473 | 1.594 | 1.137 | 6.338     |
| - per contratti d'area                      | -     | 650   | 1.090 | 1.014 | 408   | 3.162     |
| - per contratti di programma                | 586   | 246   | 890   | 1.282 | -     | 3.004     |

(1) Non sono inclusi i contratti di programma finanziati con la legge 64/86 di cui alla tavola A del Riquadro D. I dati non includono circa 56 miliardi precedentemente impegnati per contratti di programma e oggetto di revoca; i dati peraltro includono, per all'anno 2001, circa 706 miliardi per contratti di programma relativi a impegni sospesi, in attesa di definizione. Rispetto a precedenti elaborazioni il dato cumulato relativo ai patti (6.338 miliardi) include, a meno di approssimazioni, oltre a 4.225 miliardi per i 61 patti attivi, anche 1.512 miliardi concessi ai patti territoriali del bando del 10 ottobre 1999 e i primi 600 miliardi concessi per i cosiddetti "patti agricoli" del bando del 15 maggio 2000 (cfr. comunicato stampa MTBPE del 6 novembre 2000).

Di questi impegni circa 8.900 miliardi (di cui circa 1.000 relativi ai patti comunitari) sono considerabili "attivi", ossia in grado di trasferire risorse finanziarie all'economia, all'ottobre 2000. Non sono ancora considerabili attivi gli impegni che possono produrre pagamenti solo dal 2001 (relativi ad alcuni contratti di programma sottoscritti nell'agosto 2000, ai nuovi patti territoriali e ai cosiddetti "patti agricoli" di recente approvazione<sup>14</sup>, nonché alla rimodulazione di parte delle risorse dei patti di prima generazione) e precedenti impegni sospesi o oggetto di revoca non ancora rimodulati.

**Fase dell'erogazione agli interventi**

Per quanto riguarda l'erogazione effettiva delle risorse impegnate "attive", a favore degli interventi selezionati, essa dipende da tre fattori: l'avanzamento delle spese per investimento da parte delle imprese; la capacità delle Autorità locali di attuare i servizi che consentono tali spese; la capacità dell'Amministrazione centrale responsabile di soddisfare celermente le domande di pagamento. A partire dal 1999, come si illustra nel paragrafo III.2.1.1, gli ostacoli procedurali e burocratici che nei tre anni precedenti avevano gravemente pesato su quest'ultimo fattore (specie per i patti territoriali) sono stati largamente rimossi. Il flusso delle erogazioni è così venuto largamente a dipendere dagli altri due fattori.

13. Questa somma include circa 1.000 miliardi impegnati a favore dei cd. patti comunitari, il 90 per cento dei quali tuttavia non deriva dal fondo aree depresse ed è impegnato con un meccanismo in parte diverso.

14. Cfr. par. III.2.1.1.

Per quanto riguarda la capacità delle Autorità locali, anche essa ha scontato in un primo momento il costo della novità dello strumento. Successivamente, è emersa la profonda diversità fra i territori, in relazione alla coesione fra le amministrazioni locali coinvolte e alla loro efficienza, il cui effetto sullo stato di attuazione dovrà essere accuratamente valutato.

Quanto alle imprese, la loro capacità di tiraggio è legata alla rapidità di attuazione degli investimenti (la quale, a sua volta, può dipendere anche da ritardi dell'amministrazione locale, ad esempio nella messa a disposizione di terreni attrezzati). In media, stando agli stessi programmi delle imprese, la maggioranza dei piani di investimento si articola su un arco triennale o appena inferiore.

In conclusione, qualora non vi fosse da parte dei diversi soggetti coinvolti ritardo alcuno nel dare operatività agli strumenti, il tiraggio delle imprese sarebbe quello che si ottiene assumendo una durata media di realizzazione degli interventi pari a circa 3 anni per i patti territoriali finanziati con sole risorse nazionali, 2 anni per i patti territoriali cd. comunitari, 4 anni per i contratti di programma e una progressione lineare delle attività.

L'agevolazione cumulata teoricamente erogabile, ossia il tiraggio potenziale, è dunque corrispondente a una quota delle risorse impegnate attive proporzionale, secondo la distribuzione temporale sopra indicata, al periodo trascorso dall'inizio di operatività di ciascuno strumento.

Applicando questa metodologia ai 7.900 miliardi di impegni attivi per la programmazione negoziata (che escludono quelli relativi ai patti comunitari, regolati da un diverso meccanismo di erogazione<sup>15</sup>) distintamente per ogni patto e contratto, è possibile stimare la massa finanziaria teoricamente erogabile per l'insieme degli strumenti. Nel periodo compreso tra gennaio 1998 e ottobre 2000, in assenza di ritardi da parte di amministrazione centrale, autorità locali e imprese, questa sarebbe pari a circa 4.200 miliardi di lire.

A fronte di questo dato, la massa finanziaria effettivamente erogata è stata pari a circa 2000 miliardi. Complessivamente quindi i diversi strumenti hanno erogato all'ottobre 2000 circa il 49 per cento delle somme potenzialmente erogabili alla stessa data. L'esclusione dei patti comunitari dalla stima, stante la loro elevata rapidità di erogazione (cfr. paragrafo III.2.1.1), tende a sottostimare la capacità di erogazione complessiva.

La differenza fra erogazioni e tiraggio potenziale, a parte l'imprecisione connessa all'applicazione di valori medi di durata per ciascuna tipologia di strumento, può essere ascritta in parte all'iniziale forte ritardo dell'Amministrazione centrale, in parte ai successivi ritardi cumulatisi in sede locale da parte pubblica e privata.

L'analisi disaggregata relativa ai singoli strumenti mostra che i ritardi non sono generalizzati: dietro il dato medio del 49 per cento si cela una notevole variabilità. Questa può essere apprezzata meglio da una analisi di dettaglio dei patti territoriali cui è dedicato il paragrafo successivo.

15. Le risorse erogabili per i cd. patti comunitari sono direttamente trasferite al soggetto responsabile che provvede al trasferimento ai destinatari secondo lo stato di avanzamento delle iniziative.

**Erogazioni e erogabilità**

**Un grado di successo differenziato**

**Tavola III.11. - EROGAZIONI E SOMME EROGABILI A OTTOBRE 2000 <sup>(1)</sup>**  
(miliardi di lire e valori percentuali)

| Strumento                    | Impegno attivo complessivo (2) | Stima risorse erogabili all'ottobre 2000 (3) | Risorse erogate all'ottobre 2000 | Quota delle erogazioni rispetto alle risorse erogabili |
|------------------------------|--------------------------------|--|----------------------------------|--|
| Patti territoriali nazionali | 3.038                          | 1.300  | 549                              | 42,2   |
| Contratti d'area             | 3.104                          | 1.368  | 803                              | 58,6   |
| Contratti di programma       | 1.770                          | 1.516  | 678                              | 44,7   |
| <b>Totale</b>                | <b>7.912</b>                   | <b>4.184</b>                                 | <b>2.030</b>                     | <b>48,5</b>  |

(1) Per i motivi indicati nel testo la stima non include i patti comunitari. (2) L'impegno attivo è quello che poteva produrre effettiva erogabilità di risorse all'ottobre 2000. L'ammontare degli impegni è determinato: per i patti territoriali di prima generazione, sulla base dei decreti emessi a favore dei singoli interventi finanziati al netto delle risorse oggetto di rimodulazione e destinate ad anni successivi a quelli considerati; per i patti territoriali di seconda generazione, sulla base dei decreti di approvazione complessiva dei singoli patti con istruttoria positivamente conclusa; per i contratti d'area e i protocolli aggiuntivi già sottoscritti l'ammontare degli impegni è costituito dal complesso degli importi posti a carico della finanza CIPE all'atto della loro sottoscrizione; per i contratti di programma gli impegni sono costituiti dai valori riportati nei contratti sottoscritti, non oggetto di revoca o sospensione. (3) La quota dell'agevolazione erogabile in ciascun periodo è stimata ipotizzando che l'agevolazione complessiva si distribuisca uniformemente lungo il periodo di durata degli strumenti complessivamente considerati, senza tenere conto dell'effettivo avvio delle iniziative incluse in ciascuno strumento. Per ciascuno strumento, infatti, viene considerata come data di avvio di operatività quella d'inizio dello strumento complessivamente considerato (il singolo patto o il singolo contratto). L'agevolazione erogabile all'ottobre 2000 corrisponde così a una quota teorica dell'agevolazione complessiva proporzionale al periodo trascorso dall'inizio di operatività di ciascuno strumento e pertanto sovrastima sistematicamente l'erogabilità effettiva non considerando le riduzioni derivanti da singole iniziative non avviate o in ritardo di attuazione. La durata media teorica delle iniziative all'interno di ciascuno strumento è: 2,75 anni per i patti territoriali nazionali e i contratti d'area e 4 anni per i contratti di programma.

### III.2.1.1 Patti territoriali

#### Obiettivi finali e obiettivi intermedi

I patti territoriali mirano a favorire la costruzione di relazioni fiduciarie nei territori fra soggetti pubblici e privati con il duplice scopo di disegnare e attuare progetti per lo sviluppo di infrastrutture e per il miglioramento dei servizi; e di dare vita a iniziative imprenditoriali integrate.

Oltre a un finanziamento per l'attività di gestione del soggetto responsabile della società consortile che gestisce il patto (introdotto per i patti nazionali dal novembre 2000 <sup>16</sup>) e al finanziamento delle infrastrutture (fino al 30 per cento dei fondi concessi a ogni patto), il patto prevede l'agevolazione degli investimenti delle imprese che ne fanno parte. Tale agevolazione rappresenta il mezzo con cui le imprese di un dato sistema locale sono incentivate a concertare fra loro e quindi anche a investire risorse, umane e finanziarie, nel disegno progettuale che costituisce l'obiettivo finale del patto stesso.

Il grado di efficacia dei patti deve pertanto essere misurato in termini di tale obiettivo finale, quindi per la capacità di offrire migliori servizi alle imprese, infrastrutture, azioni di miglioramento della qualità della vita locale, azioni di recupero ambientale; nonché realizzazione di accordi per migliori condizioni contrattuali con le banche o per il mercato locale del lavoro.

Condizione necessaria perché tale obiettivo sia conseguito è, tuttavia, che le imprese partecipanti ai patti selezionati ricevano le agevolazioni senza ritardi.

16. Dal D.M. n. 320 del MTBPE del 31 luglio 2000, cfr. oltre nel testo.

Facendo seguito a quanto già esaminato per l'insieme degli strumenti di programmazione negoziata, viene presentato un quadro dei miglioramenti conseguiti nei tempi di erogazione degli incentivi. Vengono quindi discusse alcune prime informazioni qualitative sugli obiettivi finali dei patti nella percezione dei loro partecipanti e delle imprese esterne a essi.

### *Obiettivi intermedi*

I patti territoriali già attivi sono 61 cui fanno capo impegni per circa 4.225 miliardi <sup>17</sup> ed erogazioni per circa 900 miliardi. Ne fanno parte i cd. 12 patti di prima generazione, approvati tra il 1996 e il 1997, ma divenuti di fatto operativi solo a partire dal 1998; 39 patti cd. di seconda generazione, poiché approvati a seguito di una diversa procedura di selezione che prevedeva una graduatoria generale a seguito di due diversi bandi pubblici emanati nel 1998, e divenuti operativi nel corso del 1999; 10 patti cd. per "l'occupazione" approvati alla fine del 1998 a seguito di una procedura promossa dalla Commissione Europea <sup>18</sup> e operativi dall'inizio del 1999.

**I 61 patti attivi**

Dall'inizio dell'introduzione dei diversi strumenti all'oggi, le procedure che governano il percorso finanziario sono state notevolmente modificate con l'intento di accelerare l'operatività degli strumenti preservando la qualità della selezione delle iniziative. Il processo di semplificazione ha riguardato principalmente due aspetti: snellimento delle procedure di approvazione dei patti e accelerazione nelle erogazioni delle agevolazioni. L'entrata in vigore della delibera CIPE 21 marzo 1997 sancisce il passaggio dai patti cosiddetti di prima generazione a quelli di seconda generazione.

**La semplificazione procedurale**

Per i dodici patti di prima generazione, l'istruttoria delle singole iniziative era svolta direttamente dagli uffici responsabili del Ministero. Dopo l'approvazione del patto seguiva l'emanazione sia di un decreto provvisorio di concessione unico per l'intero patto, sia di singoli decreti di concessione per ciascuna delle iniziative partecipanti al patto. Le erogazioni venivano corrisposte tramite specifici mandati di pagamento per ciascuna iniziativa. I patti di seconda generazione, invece, sono approvati tramite un unico decreto complessivo per tutto il patto; le istruttorie sono affidate a istituti bancari convenzionati, mentre le erogazioni sono effettuate direttamente dalla Cassa Depositi e Prestiti su richiesta dei soggetti responsabili locali.

Nel corso del 2000 l'attività mirante a rendere lo strumento più efficace ha prodotto diversi risultati: è stata ridisegnata la normativa relativa alla concessione delle agevolazioni tramite locazione finanziaria (Delibera CIPE 22 giugno

17. Questi includono circa 193 miliardi per i patti territoriali di prima generazione oggetto di rimodulazione a favore degli stessi. Cfr. inoltre nota alla Tav. III.11.

18. I 10 patti per l'occupazione sono suddivisi a loro volta in 8 patti territoriali che usufruiscono di cofinanziamento comunitario (cd. patti europei o patti per l'occupazione) e di 2 ulteriori patti, che pur se finanziati con sole risorse nazionali, ne seguono le procedure.

**Apprendimento e accelerazione dell'avvio**

2000, n. 69); è stato approvato il regolamento (D.M. 31 luglio 2000, n. 320, Regolamento concernente: "Disciplina per l'erogazione delle agevolazioni relative ai contratti d'area e ai patti territoriali"<sup>19</sup>) che ridefinisce ruoli e compiti dei soggetti responsabili dei patti allo scopo di rafforzarne in prospettiva il carattere di agenzie di sviluppo.

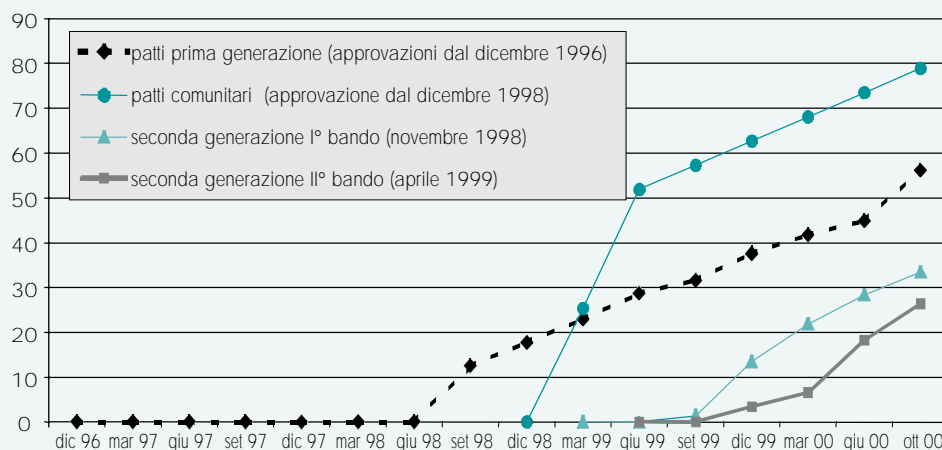
La semplificazione procedurale, l'apprendimento da parte dell'amministrazione centrale, quindi, progressivamente, delle Autorità locali, del modo più appropriato per gestire lo strumento hanno prodotto un progressivo miglioramento nella sua gestione.

Un modo per apprezzare i risultati raggiunti è offerto dal confronto fra l'andamento delle erogazioni relative a diverse generazioni dei patti. Nella figura III.11 le erogazioni vengono espresse come quota della relativa massa erogabile all'ottobre 2000, al fine di standardizzare la misura.

Si può innanzitutto notare il grave ritardo, maturato per le ragioni prima richiamate, tra le approvazioni dei dodici patti di prima generazione, avvenute fra dicembre 1996 e la prima metà del 1997, e il loro avvio effettivo, ben due anni dopo.

A partire dalla fine del 1998 il ritardo accumulato viene gradualmente colmato. Soprattutto, è rilevante l'assottigliarsi, con le nuove generazioni dei patti, del ritardo nell'avvio dell'operatività, ossia delle erogazioni. Per i patti di seconda generazione, l'inizio dell'operatività avviene a sei mesi dalla scadenza dei bandi e a circa tre mesi dall'approvazione.

**Figura III.11 – AVANZAMENTO FINANZIARIO DEI PATTI TERRITORIALI PER GENERAZIONE**  
(in percentuali)<sup>(1)</sup>



(1) L'avanzamento finanziario per ciascuna generazione considerata è definito dal rapporto fra risorse erogate fino al trimestre di riferimento e risorse teoricamente erogabili all'ottobre 2000. Lo stato di avanzamento, eventualmente anche pari a zero, viene riportato per ogni generazione di patto a partire, rispettivamente, per i patti di prima generazione, dalle prime approvazioni dei singoli patti da parte del CIPE; per i patti comunitari, dall'approvazione del programma da parte della Commissione; per i patti di seconda generazione, dal decreto di approvazione.

19. Il regolamento è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 7 novembre 2000.

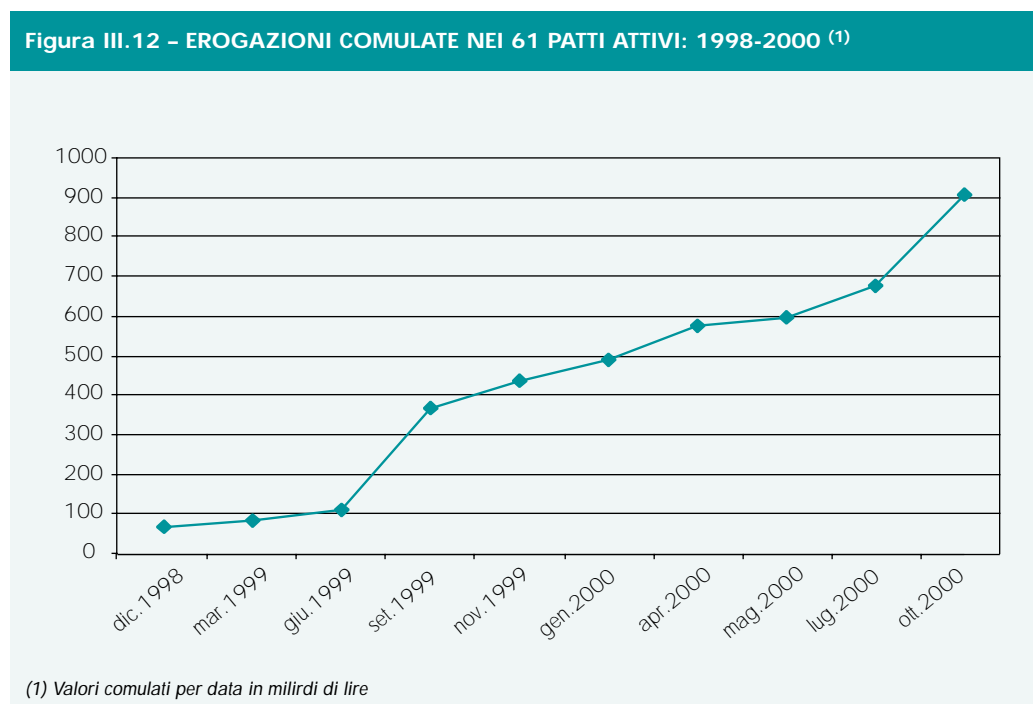
Una volta avviate, le diverse generazioni di patto mostrano velocità di erogazione simile, lievemente più accentuata nell'ultimo gruppo del bando di aprile 1999.

I valori medi osservati nella figura derivano da risultati molto diversi dei singoli patti. In particolare, oltre al permanere di una certa variabilità nella data di avvio di operatività (coincidente con la consegna da parte del patto del protocollo alla Cassa Depositi e Prestiti), si riscontra una fortissima variabilità nella quota di iniziative effettivamente avviate all'interno dei patti operativi. E' da questa circostanza che deriva essenzialmente la distanza ancora esistente tra risorse complessive erogabili e risorse effettivamente erogate.

Più in particolare, nel caso dei 51 patti territoriali finanziati con procedura nazionale (che in media risultano avere erogato a ottobre 2000 il 42 per cento delle risorse erogabili) si riscontra, ad esempio, che 10 patti si collocano su una quota superiore al 60 per cento, mentre 9 patti si collocano su una quota inferiore al 10 per cento. Per ogni patto, poi, il dato medio è frutto di risultati molto diversi fra le diverse iniziative; quelle effettivamente avviate mostrano infatti erogazioni pari al tiraggio potenziale.

Questi dati confermano la natura ormai prevalentemente locale delle difficoltà. Queste potrebbero derivare da debolezze amministrative e di gestione dei patti di alcune realtà locali, pur a fronte di buoni progetti originari; da una qualità inadeguata dei progetti di alcuni insiemi specifici di iniziative, segnalando debolezze nella fase di selezione; ovvero, da inefficienze delle imprese coinvolte.

La Figura III.12 mostra l'evoluzione complessiva delle erogazioni ai patti che deriva dai miglioramenti sin qui conseguiti.



**Nuovi Patti**

Nel 2000 si è concluso favorevolmente l'iter procedurale per 28 patti che hanno partecipato al bando del 10 ottobre 1999. Per 21 di essi, a seguito della delibera CIPE del 4 agosto 2000, può essere attivato il finanziamento di iniziative imprenditoriali per complessivi 859 miliardi. Per i restanti 7, l'attribuzione dei 394 miliardi di risorse è condizionato dall'esito positivo di un supplemento di istruttoria da concludersi entro il 31 dicembre 2000. E' stata prevista in aggiunta una disponibilità finanziaria di circa 360 miliardi sulle risorse aree depresse 2001 per il finanziamento di ulteriori 7 patti che hanno concluso l'istruttoria entro il 1999 <sup>20</sup>.

Il bando del 15 maggio 2000 ha dato inoltre attuazione all'estensione degli strumenti di programmazione negoziata ai settori dell'agricoltura e della pesca. Per tali iniziative sono già disponibili nell'anno in corso 600 miliardi da attribuirsi una volta accertata la compatibilità delle iniziative da finanziare con la programmazione regionale <sup>21</sup>.

La definizione di nuovi progetti per i patti già esistenti e di nuovi progetti di patto avverrà d'ora in poi in coerenza con il consolidarsi del processo di regionalizzazione dello strumento previsto dal D.lgs.112 del 1998.

**Investimenti complessivi e iniziative nei patti territoriali**

Ai 61 patti già operativi è collegato un valore di investimenti complessivi in iniziative imprenditoriali e infrastrutture, da realizzarsi su un arco di tempo pluriennale, di oltre 8.500 miliardi. La rilevanza dei 61 patti considerati in termini di popolazione interessata, copertura territoriale e caratteristiche dell'area di localizzazione è presentata nel *Riquadro M*.

Le iniziative incluse nei patti possono prevedere l'ampliamento di impianti già esistenti oppure comportare la "creazione" di nuove unità produttive. Nella tavola III.12 sono riepilogati, per le iniziative dei 51 patti approvati con procedura nazionale, i dati relativi ai diversi tipi di investimento. Per i 12 patti di prima generazione, localizzati nel solo Mezzogiorno, le nuove iniziative sono circa il 57 per cento del totale. Nei patti di seconda generazione le nuove iniziative nel Mezzogiorno risultano il 51 per cento a fronte del 30 per cento nel Centro Nord.

**Tavola III.12. - FREQUENZA DELLE INIZIATIVE NUOVE E DI QUELLE GIÀ ESISTENTI PER AGGREGATI TERRITORIALI E PER DIMENSIONE DI IMPRESA**  
(valori percentuali)

| Tipologie                | 12 patti di prima generazione |              | 39 patti di seconda generazione |              |
|--------------------------|-------------------------------|--------------|---------------------------------|--------------|
|                          | Sud                           | Centro Nord  | Sud                             | Italia       |
| Iniziativa già esistenti | 43,1                          | 70,0         | 48,9                            | 59,9         |
| Nuove iniziative         | 56,9                          | 30,0         | 51,1                            | 40,1         |
| <b>Totali</b>            | <b>100,0</b>                  | <b>100,0</b> | <b>100,0</b>                    | <b>100,0</b> |

20. Cfr. Comunicato Stampa del Ministro Visco del 6.11.2000

21. A tali iniziative, note come "patti agricoli", è previsto dalla legge Finanziaria 2001 che vengano destinati ulteriori 1.600 miliardi.

### Riquadro M – LE AREE DEI PATTI TERRITORIALI

L'analisi economica delle aree interessate dai patti territoriali sulla base di alcune variabili socio-economiche è stata oggetto di specifiche elaborazioni finalizzate ad un monitoraggio economico oltre che finanziario di questo strumento di sviluppo territoriale<sup>1</sup>.

La tavola A illustra per regione e per ripartizione il grado di copertura territoriale e la popolazione interessata dai 61 patti considerati. La copertura territoriale è senz'altro più estesa nel Mezzogiorno dove più di un terzo della superficie e più del 40 per cento della popolazione è coperta dai patti contro solo il 10,3 per cento della popolazione del Centro Nord a causa della diversa estensione delle aree in cui sono ammissibili gli aiuti di stato a finalità regionale. Nel caso del Centro Nord, tuttavia, si tratta comunque di circa un terzo del complesso delle aree depresse dove di fatto la localizzazione delle iniziative è vincolata dalla disciplina comunitaria in tema di aiuti di stato.

**Tavola A - QUOTE DI TERRITORIO E POPOLAZIONE REGIONALE INTERESSATE DA PATTI TERRITORIALI E MEDIE REGIONALI (miliardi lire)**

| Regione                | Numero patti | Quote interessate da patti rispetto al totale regionale (valori percentuali) |                  |             | Caratteristiche medie regionali |                  |                |
|------------------------|--------------|--|------------------|-------------|---------------------------------|------------------|----------------|
|                        |              | n. comuni coinvolti  | superficie (kmq) | Popolazione | n. comuni coinvolti             | superficie (kmq) | Popolazione    |
| Piemonte               | 4            | 22,1   | 19,0             | 11,2        | 67                              | 1.204            | 120.506        |
| Veneto                 | 3            | 13,3   | 17,1             | 11,5        | 26                              | 1.046            | 171.882        |
| Liguria                | 1            | 12,8   | 14,0             | 9,2         | 30                              | 757              | 149.541        |
| Emilia Romagna         | 2            | 9,4  | 15,0             | 7,5         | 16                              | 1.656            | 148.081        |
| Toscana                | 7            | 44,6   | 50,9             | 34,0        | 18                              | 1.672            | 171.280        |
| Umbria                 | 2            | 41,3   | 45,5             | 30,7        | 19                              | 1.924            | 127.981        |
| Marche                 | 2            | 20,7   | 23,7             | 14,3        | 26                              | 1.148            | 104.116        |
| Lazio                  | 3            | 15,6   | 17,0             | 12,6        | 20                              | 972              | 221.336        |
| <b>Centro Nord (*)</b> | <b>20</b>    | <b>12,3</b>  | <b>18,4</b>      | <b>10,3</b> | <b>34</b>                       | <b>1.639</b>     | <b>188.527</b> |
| Abruzzo                | 2            | 34,8   | 34,5             | 33,1        | 53                              | 1.860            | 211.257        |
| Molise                 | 1            | 39,7   | 35,5             | 40,6        | 54                              | 1.575            | 133.708        |
| Campania               | 8            | 21,6   | 25,8             | 26,0        | 15                              | 438              | 188.048        |
| Puglia                 | 10           | 45,7   | 61,3             | 71,0        | 12                              | 1.186            | 290.275        |
| Basilicata             | 2            | 22,9   | 31,5             | 29,6        | 15                              | 1.571            | 89.883         |
| Calabria               | 6            | 37,2   | 37,3             | 39,9        | 25                              | 936              | 137.265        |
| Sicilia                | 10           | 36,4   | 45,0             | 49,1        | 14                              | 1.158            | 250.255        |
| Sardegna               | 2            | 23,3   | 15,4             | 15,1        | 44                              | 1.850            | 124.878        |
| <b>Mezzogiorno</b>     | <b>41</b>    | <b>31,6</b>  | <b>36,3</b>      | <b>41,7</b> | <b>20</b>                       | <b>1.090</b>     | <b>212.659</b> |
| <b>Italia</b>          | <b>61</b>    | <b>18,4</b>  | <b>25,7</b>      | <b>21,7</b> | <b>24</b>                       | <b>1.270</b>     | <b>204.747</b> |

(\*) I valori aggregati di riferimento di superficie e popolazione per il Centro Nord comprendono anche le regioni che non hanno patti territoriali sul loro territorio; la somma dei patti per singole regioni darebbe un numero superiore a 20 data la presenza di alcuni patti interregionali (Appennino Centrale e Valdichiana)

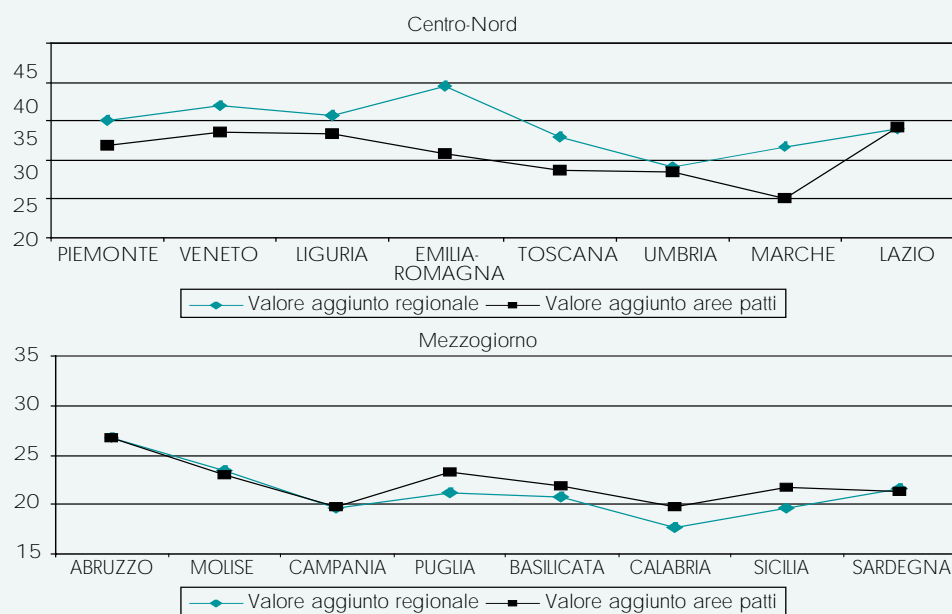
1. Cfr. Ministero del Tesoro-Dipartimento per le politiche di sviluppo e coesione, *Analisi economica e territoriale degli strumenti di programmazione negoziata: il caso dei patti territoriali*, dattiloscritto, ottobre 2000.

Sia nel Centro Nord che nel Mezzogiorno alcune regioni spiccano per l'ampiezza del territorio e l'entità della popolazione coinvolta nei patti. Si tratta in particolare di Toscana e Umbria nel Centro Nord e di Puglia e Sicilia nel Mezzogiorno. Nel complesso i patti riguardano complessivamente 1.491 comuni<sup>2</sup>, di cui oltre la metà nel Mezzogiorno. Il numero di comuni coinvolti, in media 24, è più elevato nel Centro - Nord che nel Mezzogiorno, ( 34 e 20 rispettivamente), ma è piuttosto variabile tra patto e patto (esistono patti che coinvolgono un solo comune come Catania e patti che ne coinvolgono più di 100 come il patto del Canavese). Più costante appare invece la popolazione media coinvolta che si aggira attorno ai 200.000 abitanti nelle due macroaree.

Dalle stime del valore aggiunto medio per addetto<sup>3</sup> relative alle aree dei patti (cfr. Figura) emerge come queste ultime si caratterizzino diversamente rispetto al restante territorio regionale nelle due macroaree Centro Nord e Mezzogiorno.

Nel Centro Nord in media i patti sono localizzati in aree più svantaggiate rispetto alla media regionale, ciò corrisponde al fatto che i patti sono limitati ai territori che rientrano nella definizione di aree depresse e di conseguenza più svantaggiati. Nel Mezzogiorno, invece, i patti risultano situati in aree il cui livello di sviluppo è superiore a quello medio regionale: i patti tendono a localizzarsi dove maggiori appaiono le opportunità di collaborazione tra soggetti promotori e partecipanti ai patti territoriali.

**Figura - CONFRONTI DEL VALORE AGGIUNTO MEDIO PER ADDETTO DELLE AREE PATTI RISPETTO ALLA MEDIA REGIONALE (milioni di lire, 1996)**



2. Si tratta dei comuni sottoscrittori dei protocolli dei patti. In diversi casi solo una quota dei comuni sottoscrittori risulta anche avere iniziative localizzate sul proprio territorio. D'altra parte va ricordato che per alcuni patti si rinvenivano localizzazioni di iniziative in comuni non formalmente sottoscrittori dei protocolli. La definizione dell'area del patto considerata per le elaborazioni al momento non tiene conto di questi ultimi.

3. Analoghe indicazioni emergono dal confronto tra il tasso di disoccupazione regionale e quello relativo alle aree dei patti.

*Obiettivi finali*

Allo scopo di disporre di una valutazione, sia pure assolutamente preliminare circa la capacità dei patti di raggiungere il loro obiettivo di promozione della progettazione locale, nei primi mesi del 2000 è stata promossa un'indagine a opera di Sviluppo Italia<sup>22</sup>. Scopo dell'indagine era rilevare la percezione e la prima valutazione dei patti da parte dei soggetti che operano in quelle aree, sia dei rappresentanti dei soggetti responsabili, sia di imprenditori e altri soggetti locali, "interni" o "esterni" al patto. Di seguito vengono riportati alcuni primi risultati, mentre i risultati completi dell'indagine verranno diffusi con una prossima Relazione.

Il giudizio sull'esperienza compiuta da parte degli imprenditori che hanno partecipato al patto appare positivo. Pur manifestando per il 61 per cento insoddisfazione per i tempi di attesa e per la complessità della procedura attuativa, otto operatori su dieci ritengono che l'adesione al patto sia stata una buona scelta, rivelatasi adeguata alla realizzazione del progetto di investimento proposto.

Il giudizio positivo dei partecipanti al patto trascende quello relativo al finanziamento della propria iniziativa specifica. La maggior parte degli imprenditori dichiara, infatti, che anche in assenza dell'incentivo finanziario collegato al patto la maggior parte dei progetti sarebbe comunque stata realizzata: nel 45 per cento dei casi gli investitori avrebbero ripiegato su possibilità di finanziamento alternative e nel 31 per cento dei casi avrebbero addirittura realizzato ugualmente in proprio il piano previsto.

La valutazione positiva sembra allora concentrarsi sulla capacità del patto di migliorare i vantaggi localizzativi, cioè la convenienza ad investire nell'area. Su quest'argomento sono stati interpellati sia gli imprenditori interni ai patti, sia quelli che invece non ne fanno parte.

L'84 per cento degli imprenditori interni ritiene che siano in atto miglioramenti nell'area del patto tali da incrementare i vantaggi localizzativi per le attività produttive, anche se solo l'11 per cento ritiene che essi siano già visibili. Particolarmente interessante, stante la possibile distorsione dei soggetti "interni" a favore di una valutazione positiva, è che anche il 41 per cento degli "esterni" esprime un giudizio positivo e che solo il 19 per cento di essi dà un giudizio negativo.

22. L'indagine è stata realizzata per conto del Dipartimento per le politiche di sviluppo e coesione e ha avuto come obiettivo di effettuare una ricognizione qualitativa sull'esperienza in corso di 46 patti territoriali rilevando la percezione e le valutazioni di un panel di soggetti locali. L'indagine ha riguardato 92 testimoni privilegiati (soggetti responsabili dell'attuazione e rappresentanti di enti, istituzioni, sindacati e organismi di rappresentanza locali), 364 imprenditori interni e 320 imprenditori esterni, per un totale di 776 protagonisti locali. Nel periodo gennaio-aprile 2000 sono stati elaborati tre diversi questionari-intervista, articolati su quesiti comuni e specifici, con risposte prevalentemente ad alternative prefissate, in ragione dell'alto numero di quesiti e di soggetti intervistati. I quesiti comuni, rivolti a tutti, hanno riguardato i fattori dello sviluppo locale, la concertazione, le aspettative e le prospettive dei patti. Altri, rivolti ai soggetti direttamente coinvolti nella costruzione dei patti hanno riguardato il programma, le iniziative previste, le loro modalità e i tempi di svolgimento, il ruolo e i compiti dei soggetti responsabili. Con gli imprenditori partecipanti si è approfondito il progetto d'investimento proposto e finanziato e la soddisfazione che ne è derivata; con gli imprenditori esterni ai patti i quesiti erano tesi a valutare il grado di conoscenza del patto e le motivazioni della mancata partecipazione diretta, l'interesse nei confronti di un'adesione futura.

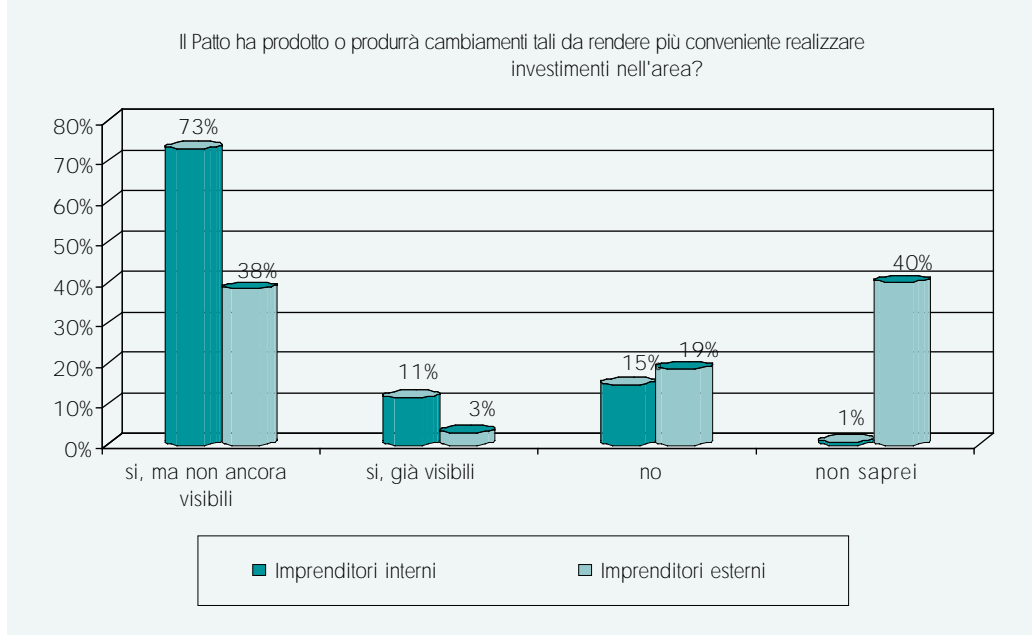
**Prime indicazioni sull'obiettivo finale di promozione dello sviluppo**

**Un giudizio generale positivo...**

**... non legato tanto all'incentivazione quanto ...**

**alla possibilità di migliorare il contesto**

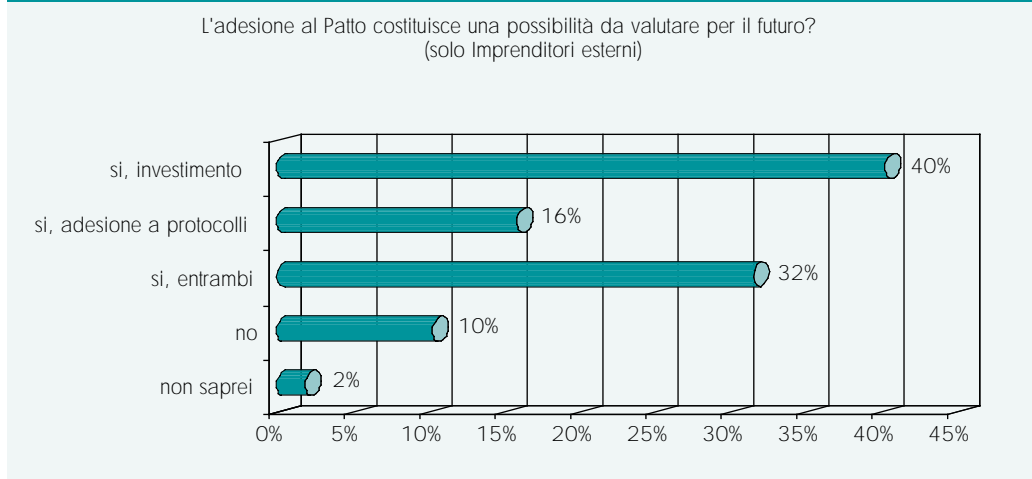
Figura III.13 – PERCEZIONE DEI CAMBIAMENTI INDOTTI DAL PATTO



**Interesse per il futuro**

Gli imprenditori esterni manifestano interesse ad aderire in futuro alle iniziative di patto: a dichiararsi indisponibile ad aderire è soltanto un imprenditore su dieci mentre gli altri considerano la possibilità interessante e degna di valutazione. Significativa è la motivazione sottostante tale interesse: non solo per ottenere incentivi (il 72 per cento dei rispondenti), ma per realizzare o aderire a iniziative collaterali come protocolli d'intesa e accordi su temi specifici. Solo la metà degli imprenditori esterni aderirebbe però alle attuali condizioni (48 per cento), mentre il 44 per cento degli intervistati considera l'eventuale adesione subordinata ad alcune modifiche, quali l'accorciamento dei tempi, lo snellimento delle procedure, la riduzione della politicizzazione, ma anche la diffusione di maggiori informazioni.

Figura III.14 – VALUTAZIONI SULL'ADESIONE AI PATTI

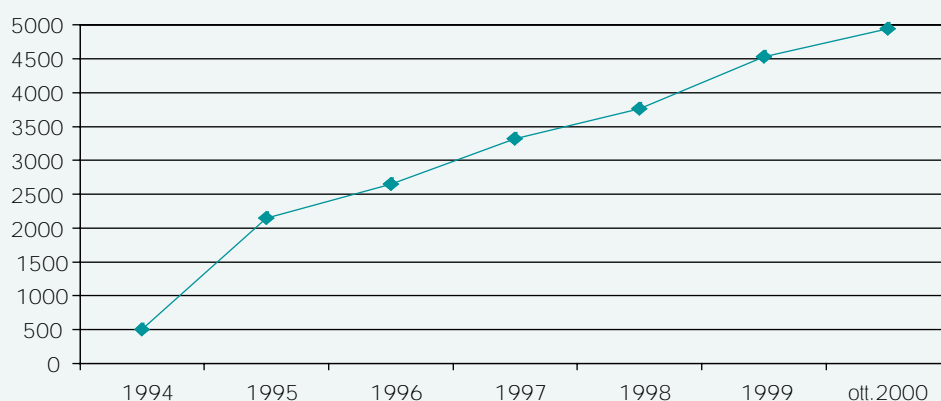


### III.2.1.2 Contratti di programma

Tra gli strumenti della programmazione negoziata il contratto di programma rappresenta la forma di intervento attiva da maggior tempo <sup>23</sup>. Durante l'intero arco temporale di attività lo strumento ha consentito la realizzazione di progetti integrati nei settori dell'industria, della ricerca (centri e progetti), della formazione del personale, del turismo, dei servizi e delle infrastrutture connesse. Complessivamente, nel periodo 1988-1999 sono stati attivati investimenti per circa 21.000 miliardi, con un onere a carico dello Stato di oltre 10.000 miliardi e una occupazione coinvolta di circa 80.000 unità, di cui circa 28.000 di nuova assunzione.

Origini

**Figura III.15 - EROGAZIONI PER CONTRATTI DI PROGRAMMA DALLA FINE DELL'INTERVENTO STRAORDINARIO AD OGGI <sup>(1)</sup> - (dati cumulati in Mld).**



(1) I dati sono al netto di circa 1200 mld erogati dall'Agensund fino al 1993

In ragione dell'evoluzione subita dallo strumento nel corso del tempo possiamo distinguere tre generazioni di intervento:

Tre fasi

- la prima, quella a cui si è dato vita a seguito dell'intervento straordinario;
- il gruppo di iniziative avviate tra il 1996 e il 1999, nel periodo tra la chiusura dell'intervento straordinario e la revisione avviata nell'ambito della "nuova programmazione";
- i contratti dell'ultima generazione, quelli a cui è stato possibile dare avvio nel 2000, dopo che l'azione di riforma dei meccanismi della programmazione eco-

<sup>23</sup> Esso nasce nell'ambito dell'intervento straordinario promosso con la legge 64/1986 per favorire la realizzazione di progetti integrati di grande dimensione nelle aree depresse, ovvero progetti in cui, oltre a un investimento di tipo industriale vengono promosse altre attività di contorno (infrastrutture, ricerca, formazione, ecc.). Nel 1993, con la chiusura dell'intervento straordinario, la sua gestione viene affidata all'allora Ministero del Tesoro. Infine, con la legge 662/96 viene sancito che questo strumento fa parte delle forme di programmazione negoziata. Viene inoltre stabilito che le iniziative promosse siano finanziate con le risorse destinate alle aree depresse.

nomica ha rafforzato il ruolo dello strumento per quel che riguarda la sua capacità di attrarre investimenti – anche dall'estero – tali da innescare processi di sviluppo locale e a indurre positive ricadute sulla competitività e la diffusione di nuove tecnologie.

**Stato di attuazione  
dei contratti di  
prima e seconda  
fase**

I contratti di programma di prima generazione sono tutti completati. Sono in fase di completamento le verifiche per l'accertamento della rispondenza degli investimenti realizzati ai progetti approvati, del raggiungimento degli obiettivi economico-finanziari e occupazionali, nonché del rispetto di tutti gli obblighi contrattuali. A oggi, sono stati sottoposti all'esame e all'approvazione del CIPE gli assetti finali dei piani progettuali di nove contratti di programma, (ai sensi dell'art. 3, c.2, della legge 17 maggio 1999, n. 144). I tre presentati nell'ultimo semestre (IRI, Barilla ed ENI) hanno comportato l'esame e la valutazione di 316 iniziative per un totale di investimenti di 15.074 miliardi. Sono proseguite, altresì, le procedure per la "chiusura" dei singoli progetti di investimento inseriti nel contratto di programma FIAT 2 che ha riconosciuto definitivamente ammissibili spese per 6.353 miliardi di lire (compresi oneri sociali), con un onere per lo Stato di circa 2.462 miliardi di lire. La Commissione europea ha espresso il proprio assenso riconoscendo congrua la misura degli aiuti accordata (22,98%).

Sono in via di completamento anche le attività di investimento previste dagli interventi di seconda generazione: sono state avviate durante l'anno in corso le procedure per la verifica conclusiva delle iniziative GETRAG - Bari, STMicroelectronics - centro di produzione Catania ed UNICA - Aversa (CE), mentre sono in corso quelle per l'aggiornamento dei piani progettuali dei Contratti Natuzzi (Puglia), Nuova Concordia (Puglia) e SARAS 2 (Sardegna).

**Nuovi contratti di  
programma**

Quanto alle terza generazione, essa ha potuto prendere concreto avvio nel 2000, dopo circa due anni di non-utilizzo dello strumento. Due fattori ne hanno permesso il riavvio: a) la disponibilità di risorse da dedicare al varo di nuovi progetti; b) l'approvazione da parte della Commissione UE nel luglio 2000 del necessario regime di aiuto.

La rinnovata opportunità di offrire fondi per contratti di programma si è accompagnata alla manifestazione di una forte domanda. Le istanze di accesso pervenute presentano qualità assai differenziate. Esse riguardano una molteplicità di settori, anche se vi è una marcata concentrazione nei settori agricolo, agroindustriale e del turismo.

L'attività di valutazione svolta ha riguardato l'economicità dell'iniziativa; la sua ricaduta sul tessuto economico e sociale; il grado di maturità della progettazione; la disponibilità degli enti regionali al cofinanziamento di iniziative <sup>24</sup>. Si è posta particolare attenzione agli effetti delle azioni sulle potenzialità di sviluppo locale, sulla produttività e sulla competitività dei settori interessati, sulla diffusione di nuove tecnologie, sul sistema infrastrutturale e ambientale coinvolto,

24. Nel febbraio 2000 l'Accordo di Programma Quadro "Poli e filiere produttive", stipulato dallo Stato e dalla Regione Campania in attuazione dell'Intesa Istituzionale di Programma, riconosce nel contratto di programma lo strumento più idoneo per intervenire su alcuni comparti prioritari per lo sviluppo della regione, stabilendo, da un lato, la possibilità di una partecipazione attiva dell'Amministrazione regionale all'attività di valutazione delle proposte, dall'altro, la previsione di una sua possibile partecipazione al finanziamento.

nonché alla sostenibilità economico finanziaria dei progetti e alla loro immediata realizzabilità tecnico-amministrativa.

Su queste basi sono già stati approvati dal CIPE 7 nuovi contratti con un impegno a partire dal 2001 di 481 miliardi, relativi a:

| Tavola III. 13. - CONTRATTI DI PROGRAMMA 2000 |                             |                   |                                 |                      |
|---|-----------------------------|-------------------|---------------------------------|----------------------|
| Denominazione                                 | Investimenti previsti (mld) | Onere Stato (mld) | Cofinanziamento regionale (mld) | Occupazione prevista |
| PIRELLI                                       | 135,226                     | 38,11             | 38,11                           | 280                  |
| S.A.M.  | 102,001                     | 41,285            | 26,203                          | 298                  |
| BOSCH   | 383,944                     | 211,347           |                                 | 390                  |
| 7C ITALIA                                     | 30,508                      | 12,376            |                                 | 763                  |
| T.C.T.  | 189,044                     | 105,884           |                                 | 670                  |
| MADIA DIANA                                   | 95,258                      | 62,353            |                                 | 282                  |
| ATI/E-SUD                                     | 20,07                       | 10,092            |                                 | 36                   |
| <b>TOTALE</b>                                 | <b>956,051</b>              | <b>481,447</b>    | <b>64,313</b>                   | <b>2.719</b>         |

- la produzione di cavi in fibra ottica di nuova generazione da parte di due società del Gruppo Pirelli Spa in Campania, con un investimento complessivo pari a circa 135 miliardi di lire, di cui circa 38 di finanziamento nazionale e altrettanti di cofinanziamento regionale. E' previsto un incremento occupazionale di 180 unità e il recupero di 100 unità dalla mobilità;

- la manutenzione e la produzione di parti per aerei a cura di un consorzio di aziende (Società Aerospaziale Mediterranea) in Campania e Puglia, con un investimento complessivo di circa 102 miliardi di lire, di cui circa 41 di finanziamento statale e 26 di cofinanziamento regionale. L'incremento occupazionale si attesterà su 298 unità, più circa altre 150 unità lavorative nell'indotto;

- la produzione di pompe a iniezione "common rail" e di sistemi frenanti da parte del Gruppo Robert Bosch Italia, con una forte concentrazione delle relative attività di ricerca in Puglia, per un investimento complessivo di circa 384 miliardi di lire, di cui circa 210 di finanziamento nazionale, con un incremento di occupazione previsto pari a 390 unità;

- la costituzione di un call-center polifunzionale a Palermo da parte della 7C Italia Spa, con un investimento complessivo di circa 30 miliardi di lire, di cui 12 di finanziamento nazionale, con un incremento occupazionale previsto di 763 unità. Il call-center avrà tra i suoi primi clienti l'Alitalia;

- la realizzazione e la gestione di un terminal di movimentazione container nel porto di Taranto da parte della Taranto Container Terminal Spa controllata al 90% dalla Società Evergreen, per un investimento complessivo di circa 189 miliardi di lire, di cui 106 di finanziamento statale, con un incremento di occupazione pari a 670 unità che arriveranno entro il 2009, (con i previsti investimenti fino ad arrivare a 390 miliardi complessivi), a 1050 unità complessive, senza tener conto del rilevante indotto. La Regione Puglia ha confermato il suo contributo, di circa 30 miliardi, per la piattaforma logistica;

- il contratto di programma Consorzio Madia Diana, per oltre 95 miliardi di lire di investimenti e 282 nuovi occupati, con un onere per lo Stato pari a circa 63 miliardi di lire;

- la costituzione di un sistema di commercio elettronico destinato ai piccoli esercizi da parte della E-Sud, con sede a Napoli, articolato in due fasi: nella prima fase l'investimento sarà pari a circa 20 miliardi, di cui oltre 10 miliardi di contributo statale. Verificato l'esito positivo della prima fase, l'investimento complessivo potrà raggiungere i 92 miliardi di lire, coprendo le regioni Sicilia, Puglia, Campania e Calabria. L'incremento occupazionale è previsto in 36 unità per la prima fase e fino a 100 nella seconda.

### III.2.1.3 Contratti d'area

Il Contratto d'area fa la sua apparizione nella normativa italiana con la Legge Finanziaria 1997 (art. 2 c. 203 l. 662/96) con il fine di promuovere l'insediamento di nuove iniziative imprenditoriali in aree di crisi <sup>25</sup>.

Lo strumento prevede soprattutto l'erogazione di incentivi alle iniziative imprenditoriali; costituiscono parte integrante del Contratto le intese che le parti sociali sottoscrivono per favorire la realizzazione degli investimenti e l'accordo tra le amministrazioni pubbliche riguardante l'accelerazione delle procedure che riguardano l'iniziativa. Per sostenere l'azione di investimento, i sindacati e le organizzazioni dei datori di lavoro stabiliscono in che modo realizzare - per un periodo delimitato di tempo - una manovra di riduzione del costo del lavoro e di aumento della flessibilità nell'uso della manodopera.

Le erogazioni effettuate, sugli strumenti attivi, ammontano a circa a 803 miliardi; esse rappresentano il 58 per cento circa del totale erogabile al momento del calcolo di tale percentuale.

Nel corso del 2000 sono stati sottoscritti 2 nuovi contratti d'area: Montalto di Castro e Salerno. In essi si prevede la realizzazione di investimenti per quasi 124 miliardi, su 19 iniziative, con agevolazioni per 59 miliardi su fondi CIPE (le agevolazioni riguardano soltanto il contratto di Salerno; per quello di Montalto di Castro non sono previsti finanziamenti con risorse pubbliche) e la creazione di nuova occupazione per 418 unità. Cumulati con 15 contratti e gli 8 protocolli aggiuntivi già attivi, si giunge così a un ammontare totale degli investimenti per oltre 5.200 miliardi con finanziamenti su fondi CIPE per quasi 3.200 miliardi (quasi 3.600 considerando il totale delle risorse pubbliche) ed un'occupazione aggiuntiva prevista a regime di oltre 16.700 unità.

Inoltre, è in fase di sottoscrizione il contratto di Avellino a seguito della conclusione della fase di istruttoria bancaria ed è prossima la sottoscrizione di ulteriori 5 protocolli aggiuntivi (Agrigento, Gela, Messina, Sassari-Alghero-Porto Torres, Sulcis-Iglesiente).

25. L'istituto ha tuttavia una lunga genesi che si collega con l'attività che il Comitato per l'occupazione, creato nel 1992 presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, svolge in materia di gestione di crisi aziendali e di fenomeni di deindustrializzazione riguardanti specifiche aree di crisi. Nel settembre '96, con l'Accordo per il lavoro, si prevede l'istituzione di un nuovo strumento di intervento per le aree di crisi - il Contratto d'area - avente lo scopo di promuovere l'insediamento di nuove iniziative imprenditoriali attraverso la creazione di un quadro istituzionale certo, di un tessuto favorevole di relazioni industriali, di particolari condizioni sotto il profilo creditizio e fiscale. Gli impegni tra le parti trovano una sistemazione giuridica nelle novità normative introdotta con la legge finanziaria 1997 e con la successiva deliberazione CIPE del 21 marzo 1997.

### III.2.2 Incentivi

Tra gli interventi di promozione diretta, gli incentivi finanziari agli investimenti, in particolare quelli erogati con la legge 488/92, sono stati sino ad oggi la componente più rilevante, dal punto di vista sia del sostegno allo sviluppo locale in presenza di un generalizzato svantaggio di localizzazione nelle aree depresse, sia dell'impegno finanziario pubblico. A essi si affiancheranno gli incentivi all'accumulazione di capitale erogati tramite il credito d'imposta, secondo quanto previsto dalla Finanziaria 2001.

#### III.2.2.1 Incentivi alle imprese: le leggi 488/92 e 341/95

Nel 1999 i pagamenti alle ditte beneficiarie dell'incentivo ex lege 488/92 sono stati pari a circa 3.000 miliardi, di cui l'80 per cento nel Mezzogiorno. Sempre nello stesso anno sono stati assunti impegni per circa 5.000 miliardi di agevolazioni. Gli investimenti attivati attraverso tali agevolazioni sono pari a 15.000 miliardi, 4/5 dei quali nel Mezzogiorno.

Nel 1999 sono stati finanziati due bandi straordinari della legge 488, uno per le zone terremotate di Umbria e Marche e uno per le aree depresse Centro Nord (in Veneto, Liguria, Emilia Romagna, Marche ed Umbria), inoltre un altro bando ha riguardato il settore del turismo.

A partire dal 1996, con i primi quattro bandi ordinari di applicazione della legge (l'ultimo dei quali ha portato alla predisposizione della graduatoria il 18 febbraio 1999), lo Stato ha concesso complessivamente 19.000 miliardi di agevolazioni a sostegno dei programmi di investimento delle imprese, di cui circa 16.000 (84 per cento) a favore delle iniziative previste nel Mezzogiorno, partecipando alla realizzazione di oltre 57 mila miliardi di investimenti (nel Mezzogiorno 35 mila miliardi, pari a circa il 61 per cento) che saranno attivati dai circa 18 mila programmi agevolati, di cui 10.516 nel Mezzogiorno. Gli investimenti agevolati rappresentano per il Mezzogiorno il 16 per cento degli investimenti fissi lordi nel periodo 1996-98, per il Centro Nord, nello stesso periodo, essi rappresentano il 3 per cento degli investimenti intrapresi. Anche gli sviluppi occupazionali previsti dalla realizzazione degli investimenti agevolati della legge 488 appaiono di assoluto rilievo: le iniziative agevolate prevedono di occupare 228.667 nuove unità.

Alla fine dell'aprile 2000 gli investimenti già realizzati, riferiti a programmi agevolati dalla legge 488, ammontavano a oltre 26 mila miliardi. Essi rappresentano poco meno della metà del totale di quelli complessivamente previsti. Tale quota è ovviamente più elevata per le iniziative approvate nel primo e secondo bando (rispettivamente 73 per cento e 45 per cento) rispetto agli ultimi due (nel terzo bando sono stati completati o avviati investimenti pari al 29 per cento del totale, nel quarto solo il 14 per cento del totale). Il numero di iniziative completate è pari a 6.815 (il 40 per cento del totale). Per il primo bando questa percentuale sale all' 80 per cento.

**La legge 488/92:  
lo stato  
di attuazione**

**Investimenti**

La velocità di realizzazione delle iniziative in termini di investimenti effettuati risulta più elevata per i programmi destinati alle unità del Centro Nord (in tale ripartizione è stato realizzato il 57 per cento del totale degli investimenti previsti, nel Mezzogiorno invece il 30 per cento). Questa differenza può essere spiegata sulla base di tre fattori: scadenze più ravvicinate per il completamento delle iniziative nel Centro Nord (ad es. ai fini dell'ammissibilità al cofinanziamento UE i programmi previsti nelle zone obiettivo 2 dovevano concludersi entro il 30.6.98); dimensione finanziaria media dei programmi inferiore a quella rilevata per il Mezzogiorno (Centro Nord: 3 miliardi di lire; Sud: 3,2 miliardi in media); minore incidenza nel Centro Nord dei nuovi impianti (un terzo contro più della metà nel Mezzogiorno) i quali comportano evidentemente tempi più lunghi di realizzazione.

#### Erogazioni

Per quanto riguarda le erogazioni effettuate a fronte degli impegni assunti dalla legge 488, nel 1999 si è registrato un decremento rispetto al valore del 1998, passando da 5.061 miliardi a 1.087.

Questa forte contrazione è collegata all'introduzione nel 1999 di nuove modalità per il trasferimento delle risorse. Fino al 31 dicembre 1998 le erogazioni sono avvenute tramite un trasferimento automatico alle banche concessionarie a date predeterminate sulla base dei decreti di concessione. L'automaticità dei trasferimenti non prevedeva peraltro una preventiva verifica dello stato di avanzamento dei progetti, determinando in questo modo una lievitazione delle giacenze di conto corrente presso gli Istituti di credito. Con la finanziaria del 1999 si è provveduto a una profonda modifica dei meccanismi di erogazione, prevedendo un trasferimento delle risorse dal Ministero dell'Industria al sistema bancario commisurato alle effettive esigenze di finanziamento delle iniziative sulla base dello stato di avanzamento dei progetti. Pertanto le uscite di cassa del 1999 (1.087 miliardi) rappresentano solo una quota delle risorse effettivamente trasferite alle imprese nel corso dell'esercizio (circa 3.000 miliardi), avendo le banche concessionarie utilizzato per le erogazioni le giacenze, maturate al 31/12/1998, dei conti correnti utilizzati per la gestione degli interventi.

Per bando, le erogazioni già percepite dalle imprese ammontano a 4.576 miliardi per il primo, 1.970 miliardi per il secondo, 1.143 miliardi per il terzo e 517 miliardi per il quarto.

#### Valutazione di efficacia degli incentivi erogati

Nella Relazione allegata al DPEF viene presentata una valutazione degli effetti delle agevolazioni, concesse attraverso la legge 488, sulle imprese. Sono stati analizzati i risultati realizzati da un campione di imprese agevolate, che ha concluso l'investimento, e confrontati con quelli di un campione di imprese analoghe (utilizzato come controllo), che pur essendo state ammesse alla graduatoria della 488 non hanno ricevuto l'agevolazione. Con tutte le cautele derivanti dall'uso di un campione, i risultati mostrano che la crescita del fatturato e dell'occupazione è significativamente maggiore per le imprese agevolate rispetto a quelle non agevolate.

Confrontando i dati raccolti dal Ministero dell'Industria con i dati di bilancio tre anni dopo la concessione dell'agevolazione, la crescita dell'occupazione media del campione di imprese agevolate, nel periodo 1995-1998, è pari al 17 per cento

in quelle del Centro Nord (9 per cento in quelle non agevolate) e del 13 per cento in quelle del Mezzogiorno (3 per cento in quelle non agevolate). Nello stesso periodo il fatturato del campione di imprese agevolate è aumentato del 35 per cento nel Centro Nord (14 per cento per le non agevolate) e del 32 per cento nel Mezzogiorno (23 per cento per le non agevolate).

Le imprese agevolate, nell'anno di inizio dell'investimento, presentano inoltre misure di redditività superiori a quelle delle imprese non agevolate. Questo risultato deriva dai criteri di selezione dei progetti e delle imprese da incentivare. Infatti, gli indicatori utilizzati per la formazione della graduatoria tendono a selezionare quelle che mostrano già una redditività più elevata. Questa differenza si mantiene anche a distanza di qualche anno: le imprese agevolate presentano una situazione reale e finanziaria migliore, anche se il differenziale con le imprese non agevolate tende a restringersi nel tempo. Questo differenziale si mantiene positivo anche se il confronto avviene con un campione più limitato di imprese che hanno comunque realizzato l'investimento con mezzi propri, senza l'agevolazione.

Gli effetti degli incentivi sembrano quindi andare nella direzione attesa: non solo i meccanismi di selezione hanno identificato iniziative e imprese con risultati nel complesso superiori a quelli medi, ma le imprese agevolate hanno mantenuto nel tempo un differenziale di redditività positivo e livelli di crescita occupazionale soddisfacenti. L'indirizzo degli incentivi finanziari a favore dell'occupazione – in coerenza con l'obiettivo del provvedimento - implica una minore produttività per addetto e quindi anche una minore redditività complessiva.

L'obiettivo preminente della riforma, varata attraverso diversi atti normativi a partire dal luglio del 1999 e divenuta operativa a partire dal 2000, è garantire una maggiore flessibilità degli interventi, per quanto riguarda in particolare l'integrazione e la complementarietà della legge 488 con :

- le politiche di sviluppo locale definite nell'ambito della programmazione negoziata ovvero in programmi regionali;
- le politiche industriali concernenti il consolidamento di particolari comparti e settori produttivi a elevato contenuto tecnologico;
- gli interventi per la ricerca e sviluppo tramite i pacchetti integrati di agevolazioni.

Per quanto riguarda l'integrazione con le politiche di sviluppo locale, le nuove norme di attuazione prevedono la facoltà per la regione di riservare una quota consistente delle risorse assegnate alla stessa (massimo 50 per cento) a particolari territori, tramite graduatorie separate nelle quali saranno inserite tutte le iniziative produttive localizzate nelle aree individuate. In alternativa la regione potrà compiere una scelta di priorità non in favore di territori, ma in relazione a settori produttivi che siano giudicati di particolare interesse per lo sviluppo dell'intera regione.

Per quanto riguarda i grandi progetti, nel decreto modificativo del luglio del 1999, è prevista una trattazione separata dei progetti di investimento superiori a 50 miliardi, tramite graduatorie a loro dedicate – una per il Centro Nord l'altra per il Mezzogiorno – che dovrebbero favorire criteri maggiormente omogenei di valutazione e una maggiore capacità di selezione delle iniziative.

**Innovazioni  
procedurali  
e sviluppo locale**

Per quanto riguarda l'utilizzo della legge 488 in relazione agli obiettivi di politica industriale, il nuovo sistema di intervento prevede anche che il Ministero dell'Industria possa, sentita la conferenza Stato-Regioni, utilizzare una quota parte delle risorse assegnate per la formazione di graduatorie legate a obiettivi specifici che travalichino l'ambito regionale. Si tratta ovviamente di graduatorie eventuali, già sperimentate con riferimento al terremoto di Marche e Umbria, volte a far fronte a specifiche esigenze di natura produttiva ovvero a sostenere processi di sviluppo in aree interessate, ad esempio, da calamità naturali o da processi di avanzata deindustrializzazione. Il ricorso a tali graduatorie dovrà essere ovviamente limitato, dovendo corrispondere a una necessaria straordinarietà ed eccezionalità di intervento.

#### Agevolazioni al commercio

Altra importante novità riguarda l'estensione delle agevolazioni alle imprese che operano nel settore del commercio. Le agevolazioni verranno concesse agli esercizi commerciali di vendita al dettaglio, solo se inseriti in centri commerciali o altre forme associative, agli esercizi commerciali di vendita al dettaglio classificati media struttura e grande struttura, agli esercizi di vendita all'ingrosso e centri di distribuzione, alle attività commerciali che esercitano la vendita per corrispondenza e/o commercio elettronico e, infine, alle attività di servizi complementari alla distribuzione.

#### La legge 341/95

Gli interventi relativi a questa legge di incentivazione si sostanziano in un bonus fiscale, a fronte di un investimento in un'area depressa, da utilizzare in sede di versamento di imposte, a conguaglio delle somme dovute.

L'operatività di questa legge è stata interrotta il 30 novembre 1998, unico giorno di apertura dei termini per la presentazione delle domande, ma anche di contestuale chiusura, in considerazione della limitata disponibilità di risorse.

Nel 1999 hanno trovato perfezionamento solo atti amministrativi relativi ad istanze presentate nell'anno precedente: sono stati emessi 28 provvedimenti di liquidazione, riferentisi a 1.428 imprese per 89 miliardi, e 4 di prenotazione, riferentisi a 7.598 imprese per 934 miliardi.

In considerazione dell'eccesso di richieste rispetto alle risorse disponibili, la quota di riparto è stata fissata per ciascuna istanza nella misura del 75 per cento dei massimali stabiliti dall'Unione Europea.

La liquidazione dell'agevolazione è disposta a completamento degli investimenti, che devono essere realizzati in un arco temporale massimo di 32 mesi dalla prenotazione.

#### III.2.2.2 Credito di imposta

La legge finanziaria 2001 prevede l'introduzione nelle aree con deroga agli aiuti di Stato dell'obiettivo 1, (art 87.3a del Trattato) e del Centro Nord con deroga (art. 87.3c) di un incentivo agli investimenti netti delle imprese sotto forma di credito d'imposta fino al massimo dell'intensità di aiuto concessa (cfr. tavola III.1).

L'agevolazione ha per oggetto i nuovi investimenti realizzati dalle imprese a decorrere dal periodo di imposta in corso al 31 dicembre 2000 e fino al periodo

d'imposta in corso alla data del 31 dicembre 2006. Essa riguarda gli investimenti in beni strumentali materiali e immateriali, compresi quelli acquisiti mediante contratti di locazione finanziaria, che eccedono l'ordinario rinnovo dell'apparato produttivo esistente. In caso di strutture che vengono impiantate ex novo, rileverà evidentemente l'intero importo dei costi sostenuti per la realizzazione dei nuovi investimenti.

Il credito d'imposta è lo strumento di incentivazione che più di ogni altro assicura certezza e rapidità di sussidio alle imprese. Annullando ogni passaggio procedurale discrezionale, questo strumento crea un vantaggio per *tutti* i territori beneficiari di aiuti di stato a cui si rivolge rispetto agli altri in misura della loro intensità di aiuto: la concorrenza *fra* i territori beneficiari può allora avvenire solo grazie alle condizioni di contesto che essi offrono e quindi, soprattutto alla qualità delle infrastrutture e dei servizi. Lo strumento è dunque un complemento importante degli interventi di investimento pubblico descritti nel capitolo II e dell'azione di progettazione svolta dai patti territoriali.

Secondo l'impianto previsto, alle imprese che nei prossimi sei anni effettueranno nuovi investimenti nelle aree ammissibili agli aiuti di Stato a finalità regionale potrà essere riconosciuta un'agevolazione fiscale automatica rapportata al valore dei nuovi investimenti effettuati. Questi saranno calcolati, anno per anno, sulla base della differenza tra i costi sostenuti per l'acquisizione di beni strumentali (al netto delle sopravvenienze per cessioni e dismissioni di beni aventi la stessa natura) e il complesso delle spese per ammortamento. L'agevolazione sarà calcolata applicando a questo valore l'intensità massima di aiuto prevista. L'effettiva agevolazione sarà attribuita nella forma di "bonus" d'imposta che può essere utilizzato in compensazione con debiti sia tributari, sia contributivi (non, invece, a rimborso) in sede di dichiarazione dei redditi dell'impresa.

La compensazione può essere fruita immediatamente in deroga ai criteri ordinari, sin dalla data in cui vengono sostenuti i costi per gli investimenti. Il beneficio è cumulabile con altre agevolazioni, salvo che per le imprese in difficoltà. In caso di cumulo con altre agevolazioni, il credito dovrà essere corrispondentemente ridotto, fino a capienza dell'intensità di aiuto ammessa.

### III.2.3 Attività di Sviluppo Italia

Nel corso dell'ultimo anno, dopo la pubblicazione del decreto legislativo 14 gennaio 2000, n.3 che ha modificato il d. lgs. n.1/99, il Consiglio di amministrazione di Sviluppo Italia ha deciso, nella riunione del 18 gennaio 2000, di modificare il Piano di Riordino già approvato l'11 maggio 1999, disponendo il riassetto societario delle società da essa partecipate: FINAGRA S.p.A. (che ha nel frattempo perfezionato l'acquisizione di azioni proprie), INSUD S.p.A. (della quale sono state fatte acquisire da ITAINVEST le partecipazioni degli azionisti di minoranza), RIBS S.p.A., ITAINVEST S.p.A., I.G. S.p.A. (della quale Sviluppo Italia ha acquisito la partecipazione degli azionisti di minoranza), SPI S.p.A. (la cui partecipazione è stata acquisita a titolo gratuito dall'IRI, secondo

L'attività  
di riordino

quanto disposto dal decreto legislativo n. 3/00), nonché le società Progetto Italia S.p.A. e Investire Italia S.p.A.

Proprio la fusione in un'unica società delle attività strategiche, prima affidate alla holding, e di quelle operative, di competenza delle sub-holding, costituisce la modifica più rilevante apportata all'architettura societaria dal decreto legislativo n.3/00.

Lo strumento della fusione per incorporazione è risultato il più idoneo a concentrare in Sviluppo Italia, società incorporante, le competenze e le relative risorse delle società incorporate, nel rispetto degli scopi istituzionali e nell'ambito dell'attività di riordino e accorpamento delle società del gruppo affidati a Sviluppo Italia.

Nella riunione del 18 gennaio 2000, il C.d.A. di Sviluppo Italia ha deliberato positivamente in ordine al progetto di fusione per incorporazione delle predette società, sulla base delle situazioni patrimoniali al 30 settembre 1999, redatte da ciascuna società interessata all'operazione. Il processo di fusione è stato completato il 30 giugno 2000.

Sempre in attuazione del d. lgs. n. 3/00 il Ministero del Tesoro, Bilancio e Programmazione Economica ha acquisito, il 23 febbraio 2000, la titolarità della partecipazione in Sviluppo Italia di proprietà del Ministero per le Politiche Agricole e Forestali.

Per quanto riguarda invece le attività più strettamente operative, il C.d.A. di Sviluppo Italia ha approvato, nel mese di marzo, le linee di attività della Società. Coerentemente con le indicazioni contenute nel d. lgs. n. 3/00 in merito alla distinzione funzionale tra servizi allo sviluppo e servizi finanziari e con l'assetto societario che Sviluppo Italia si è data, le linee di business si riferiscono alle due divisioni operative "servizi per lo sviluppo" e "finanza per lo sviluppo".

#### Le linee di intervento

Le attività che rientrano nei servizi allo sviluppo sono indirizzate al perseguimento di due macro obiettivi tra loro interdipendenti: lo sviluppo del territorio e la promozione, la creazione ed il consolidamento dell'imprenditorialità locale. Per realizzare questi obiettivi sono state individuate 5 linee principali di business alle quali, nell'ambito dell'organizzazione interna, corrispondono altrettante aree funzionali.

I servizi di finanza per lo sviluppo sono finalizzati a favorire l'insediamento e lo sviluppo delle imprese, con particolare riferimento al Mezzogiorno, in un'ottica di crescita duratura nel tempo dell'economia e dell'occupazione.

Sul piano operativo, l'attività della Società si è concentrata, da un lato, sulla gestione delle iniziative derivanti dalle missioni tipiche delle società confluite; dall'altro, sull'avvio e attuazione di progetti derivanti dalle nuove linee di attività.

Nel primo caso, si tratta di compiti già assegnati alle società preesistenti e di cui è stata garantita la prosecuzione, anche attraverso interventi di riorientamento e di valorizzazione, in un quadro sistematico di attuazione. È dunque da segnalare come, nonostante fosse in corso un complesso processo di riorganizzazione e di fusione, tutte le linee di prodotto e di servizio delle società confluite siano state

mantenute in condizioni di operatività. Nel secondo caso, si fa invece riferimento a tutte quelle attività che contraddistinguono e caratterizzano la missione propria di Sviluppo Italia rispetto alle precedenti esperienze.

Con riferimento alle linee di business di Sviluppo Italia, così come interpretate sul piano organizzativo ed operativo, si presenta un riepilogo delle attività svolte e delle iniziative significative intraprese, con particolare riferimento alle aree depresse del paese (ob.1 Fondi Strutturali).

### ***Sviluppo del territorio e consulenza alle amministrazioni pubbliche***

In questa area rientrano le attività finalizzate a stimolare ed accompagnare le amministrazioni locali verso l'identificazione di una domanda qualificata di progettualità per lo sviluppo territoriale; ad accompagnare le autorità locali nella progettazione degli interventi di sviluppo; a gestire – su incarico delle amministrazioni regionali e locali - attività strumentali alla valorizzazione del territorio.

Le attività di quest'area – avviate, nella maggior parte dei casi, direttamente da Sviluppo Italia e non “ereditate” dalle società confluite - fanno riferimento a diversi filoni di intervento.

- a) *Assistenza alle attività di programmazione e progettazione territoriale del sistema delle autonomie locali*; sono state siglate intese, ed altre sono in corso di perfezionamento, con diverse amministrazioni locali (si citano Provincia di Agrigento, Comune di Marano - NA, comune di Bacoli - NA, Comune di Lipari - ME).
- b) *Localizzazioni industriali ed assistenza al riutilizzo di aree dismesse*; è in fase di realizzazione l'Accordo operativo di collaborazione con Confartigianato per il recupero e la valorizzazione di aree dismesse per favorire l'insediamento o la delocalizzazione di aziende artigiane:
- c) *Marketing territoriale*; d'intesa con il Dipartimento per le Politiche di Sviluppo e Coesione del Ministero del Tesoro, è stato predisposto un Programma pluriennale di promozione di una rete di agenzie locali per l'attrazione di investimenti. Su incarico della Regione Molise è in corso di realizzazione un programma di marketing territoriale per l'attrazione di investimenti produttivi nella Regione.
- d) *Servizi di promozione e formazione*; sono in corso di attuazione diversi progetti di promozione di impresa e lavoro autonomo, di accompagnamento allo sviluppo di nuova imprenditorialità, di fornitura di servizi di formazione, di promozione di economia sociale.
- e) *Servizi per la promozione d'impresa nel Terzo Settore*; è in atto una collaborazione con la Commissione per il Terzo Settore della Camera dei Deputati per la messa a punto del progetto “Fertilità” per il sostegno alla creazione di nuova impresa sociale. Sono, poi, in corso di attuazione incarichi per attività di formazione lavoro e formazione di imprenditori.

**Servizi  
allo sviluppo**

### *Creazione d'impresa*

In questo ambito rientrano tutte le attività connesse alla promozione di nuova imprenditorialità, sia attraverso processi di creazione d'impresa che attraverso azioni di diffusione della cultura d'impresa e dello spirito di auto-imprenditorialità.

In particolare l'area ha assicurato la continuità di gestione degli strumenti legislativi, precedentemente gestiti dalla IG, volti a favorire l'ampliamento della base produttiva e occupazionale attraverso lo sviluppo di nuova imprenditorialità nelle aree economicamente svantaggiate del paese, nonché l'attuazione della misura di promozione del lavoro autonomo nel Mezzogiorno. Si fa riferimento alle leggi che agevolano le nuove imprese giovanili (legge 95/95 e legge 236/93, art.1 bis), il lavoro autonomo (legge 608/96, art. 9 septies), il ricambio generazionale in agricoltura (legge 135/97, art. 3, comma 9), le cooperative sociali di inserimento lavorativo (legge 448/98, art.51), alle quali si aggiungono due misure come rimodulazione ed aggiornamento degli interventi a favore dell'autoimpiego, per la cui attuazione si è in attesa dell'emanazione del relativo Regolamento: una a favore dello sviluppo del franchising ed una a sostegno della microimpresa.

Oltre alle attività connesse all'attuazione delle leggi citate, l'area cura l'acquisizione di commesse, da parte di organismi pubblici e privati, per l'erogazione di servizi connessi ai processi di creazione d'impresa e di promozione di lavoro autonomo.

Lo stato di attuazione delle leggi citate fa registrare, alla data del 14 novembre 2000, la situazione riportata in nota.<sup>26</sup>

L'Area ha promosso anche una serie di attività sul territorio per l'informazione, l'animazione e la promozione di nuova imprenditorialità giovanile. Tra gli interlocutori si segnalano: Comunità Montane, Province, Comuni.

Sono in corso le attività previste da due successive convenzioni con la Regione Molise per la valutazione dei progetti ed il monitoraggio delle iniziative imprenditoriali ex L.R. 24/95.

---

26. Legge 95/95 Progetti pervenuti: 6.206 di cui 4.894 dal Sud;  
 Progetti approvati: 1.533 di cui 1.161 al Sud;  
 Progetti ammessi alle agevolazioni: 1.222 di cui 922 al Sud;  
 Imprese finanziate: 1.096 di cui 814 al Sud.

Legge 135/97 Progetti pervenuti: 111 di cui 96 dal Sud;  
 Progetti approvati: 16 di cui 14 al Sud;  
 Progetti in istruttoria: 72 di cui 65 del Sud;  
 Progetti in attesa di decisione: n. 8 di cui 6 del Sud.

Legge 236/93  
 (art.1 bis) Progetti pervenuti: 541 di cui 512 dal Sud;  
 Progetti approvati: 181 di cui 170 al Sud;  
 Progetti ammessi alle agevolazioni: 82 di cui 80 al Sud;  
 Imprese finanziate: 49 di cui 48 al Sud.

Legge 608/96  
 (art.9 septies) Domande pervenute e valutate: 71.085 di cui 67.203 dal Sud;  
 Proponenti ammessi al corso: 33.318 di cui 31.533 al Sud;  
 Proponenti non ammessi al corso: 15.123 di cui 14.436 al Sud;  
 Domande non accoglibili: 22.644 di cui 21.234 al Sud;  
 Attività ammesse al finanziamento: 13.902 di cui 13.198 al Sud;  
 Iniziative finanziate: 6.391 di cui 6.031 al Sud.

Sono stati, altresì, acquisiti progetti “speciali” che poggiano su accordi con società leader per il sostegno ai nuovi imprenditori nelle diverse fasi progettuali ed in start-up.

### ***Servizi alle imprese***

Quest'area si occupa della gestione di programmi d'intervento nei territori svantaggiati del paese, volti a favorire la creazione di “sistemi d'impresa” qualificati ed il consolidamento della presenza sul mercato delle imprese nella fase post start-up.

Si tratta, prevalentemente, di attività di post-tutoraggio, termine con il quale si identifica un insieme di servizi reali che Sviluppo Italia presta, in una fase successiva allo start-up, a sostegno delle PMI create con la legge 95/95 nelle aree geografiche dell'Obiettivo 1, nei settori dell'industria e dei servizi.

Dal settembre '99 al settembre 2000 sono stati attivati 12 servizi per un valore di 4,6 miliardi, forniti a 183 imprese.

Nei prossimi sei mesi si prevede di continuare a sviluppare le attività sopra descritte e di completare la progettazione di nuovi programmi di servizi alle imprese, da proporre al Ministero dell'Industria e al Ministero del Tesoro per il cofinanziamento.

### ***Sperimentazione***

In quest'area, partendo dalle competenze acquisite e da quelle consolidate, vengono sperimentati programmi e progetti al fine di identificare e definire nuove metodologie e nuovi ambiti di intervento.

Si tratta di iniziative che richiedono contributi trasversali dalle diverse aree operative ed i cui output si devono trasformare, in caso di successo, in progetti o modelli replicabili su più ampia scala.

I progetti e le linee di attività attualmente afferenti all'area sono:

- SkillPass, promosso da un consorzio tra istituti di credito e Sviluppo Italia per contribuire alla riduzione dello skill shortage che limita la crescita della new economy in Italia. L'obiettivo è arrivare ad immettere nel circuito circa 3 mila persone entro il gennaio del 2001.
- Imprenditorialità femminile: prosecuzione e ampliamento delle attività dell'Osservatorio per l'imprenditorialità femminile; completamento del progetto Donne dentro e fuori il carcere, che prevede servizi di formazione ed accompagnamento alla progettazione a favore delle detenute degli Istituti di Pozzuoli e Nisida (NA); prossimo avvio del Progetto *Servizi di Orientamento e Sviluppo per la nuova imprenditorialità femminile (SOS)* - Legge 125/91.
- Sovvenzione globale “Parchi Letterari”; prosegue la realizzazione del progetto di Sovvenzione Globale, in collaborazione con il Touring Club Italiano e la Fondazione Ippolito Nievo, finalizzato alla creazione di una rete di iniziative turistico-culturali in grado di valorizzare aree a non elevato potenziale di attrattività.

- Spin off; è operativo un protocollo d'intesa con l'Ente Tabacchi Italiani (E.T.I.) al fine di sostenerne le attività di riorganizzazione attraverso il possibile riutilizzo dei siti produttivi per nuove attività imprenditoriali.
- Ricerca, innovazione tecnologica, sviluppo; numerose sono le iniziative in corso di realizzazione e di prossima concretizzazione. Si tratta di progetti che coniugano sviluppo d'impresa con sviluppo e trasferimento tecnologico, a fianco dei quali continua l'impegno in settori innovativi specifici, quali quello delle biotecnologie e delle nanotecnologie.
- IgCinema; è un'iniziativa lanciata da Sviluppo Italia finalizzata alla promozione di imprese attive nel settore del cinema, dello spettacolo e dell'intrattenimento. Al momento sono avviati due filoni di attività: apertura di sale cinematografiche polivalenti, creazione di imprese nel settore del cartone animato.

### *Internazionalizzazione dei servizi*

Il principale compito di quest'area è quello di valorizzare, in ambito internazionale, i modelli e le prassi consolidate nel campo della diffusione della cultura d'impresa e dello sviluppo di nuova imprenditorialità, nel sostegno alla crescita ed al consolidamento di sistemi di imprese, nello sviluppo del territorio. Verranno sviluppate azioni di benchmarking, networking e ricerca di partner.

### *Consulenza economica e finanziaria*

Servizi  
di finanza  
di progetto

Viene prestata consulenza alle imprese italiane ed estere nella redazione di piani di fattibilità finanziaria per progetti d'investimento che richiedono il contributo di fondi pubblici e fornita assistenza alle autorità pubbliche per la definizione e valutazione della fattibilità di progetti d'intervento nel Mezzogiorno; la collaborazione può riguardare anche l'elaborazione di business plan per favorire l'insediamento di nuovi investitori italiani ed esteri.

### *Partecipazione al capitale delle iniziative promosse*

Attraverso lo strumento della partecipazione al capitale viene finanziato lo sviluppo di attività imprenditoriali che contribuiscano alla realizzazione delle missioni e degli obiettivi affidati dal Legislatore a Sviluppo Italia. Pertanto, i progetti imprenditoriali sono selezionati sulla base dei requisiti di redditività economica e di una adeguata remunerazione del rischio anche in settori ad elevato contenuto innovativo, che siano caratterizzati da significative prospettive di crescita e da un forte impatto sul territorio.

Le funzioni di cui alle due linee di business sopra citate, sono trasversalmente assicurate dalle aree operative denominate "Attrazione Investimenti Esteri", "Progetti e Investimenti" e "Agroalimentare".

*Attrazione Investimenti Esteri* rappresenta una nuova linea di azione affidata a Sviluppo Italia ed ha come obiettivi la ricerca e l'analisi di opportunità territoriali, la promozione dell'Italia all'estero come luogo di insediamento di attività eco-

nomiche, l'assistenza per l'elaborazione di piani di fattibilità, la valutazione economico-finanziaria e di impatto per nuovi investimenti esteri. La natura delle attività tipiche dell'Area implica forti interconnessioni con le altre aree aziendali, in particolare con l'Area "Servizi per lo Sviluppo del Territorio".

A oggi l'attività si è incentrata principalmente sull'analisi di mercato, intesa soprattutto come individuazione della domanda potenziale di localizzazione in Italia di investimenti esteri, sulla programmazione delle attività di promozione e sulla creazione di una rete di rapporti con il territorio.

In collaborazione con l'Area Servizi al Territorio, e d'intesa con le Regioni e gli altri attori dello sviluppo locale, l'Area "Attrazione Investimenti Esteri" sta procedendo alla identificazione, definizione e qualificazione dell'offerta territoriale.

Sono state avviate, poi, azioni di "fidelizzazione" degli investitori esteri presenti sul territorio italiano e di promozione dell'Italia come possibile sede di localizzazione o espansione per quelle aziende che attualmente investono, o hanno intenzione di investire, in Europa.

Nello scorso agosto è stato sottoscritto un Memorandum d'intesa con il Ministero degli Affari esteri, il Ministero del Commercio con l'Estero, l'Istituto per il Commercio con l'Estero che prevede che Sviluppo Italia si avvalga di una rete di referenti qualificati all'estero, dotati di rappresentanza governativa e in contatto con i potenziali investitori. In questo modo la presenza di Sviluppo Italia all'estero viene assicurata dalla rete delle strutture esistenti (Ambasciate, Consolati, Uffici ICE), valorizzando le competenze e le professionalità già presenti.

I contatti instaurati hanno portato all'avvio delle attività a favore di 10 iniziative relative a vari settori (in particolare: turismo, telecomunicazioni, ICT) – la cui localizzazione prevista è prevalentemente nel Mezzogiorno (in particolare in Campania), per assistenza nella localizzazione dell'investimento, nei rapporti commerciali, nella ricerca di finanziamenti e nella definizione del piano di investimenti e delle strategie di start-up. Gli interlocutori provengono da Stati Uniti, Gran Bretagna, Canada, Israele.

La missione di *Progetti e Investimenti* è principalmente di consolidare il tessuto industriale e produttivo esistente nei territori target e nei settori di interesse, promuovendo l'individuazione di operatori economici interessati a sviluppare iniziative imprenditoriali insieme a Sviluppo Italia ed assumendo la partecipazione diretta al capitale di rischio delle iniziative private.

A questo proposito, numerose richieste di intervento stanno pervenendo all'attenzione di Sviluppo Italia, il cui asse di operatività vede un forte incremento dell'impegno a favore del Mezzogiorno, mentre si conferma l'interesse a sostenere settori industriali di innovazione tecnologica e soprattutto di servizi. Una quarantina di iniziative sono attualmente in fase di valutazione, per un impegno previsto che supera i 200 miliardi di lire. Tra le iniziative più significative si citano, nell'ambito del settore del turismo, la prosecuzione del programma Consorzio Pregiohotel, l'attuazione di iniziative di portualità turistica in Campania, Sicilia e Sardegna, l'accordo con Valtur per la ricapitalizzazione del gruppo, con apporto finanziario di Sviluppo Italia di 40 mld. (il 60 per cento dei

nuovi piani d'investimento riguarderanno il Mezzogiorno). Sono, inoltre, in progettazione o in fase di attuazione numerosi interventi territoriali di sviluppo del settore turistico in aree a rilevante potenziale di attrazione turistica, essenzialmente incentrati sulla filiera turismo-beni culturali, turismo congressuale e parchi tematici.

Nel settore della logistica trasporti, si citano il Piano logistica ortofrutta - finalizzato al miglioramento della competitività del settore ortofrutticolo nelle regioni ob.1, il progetto Autostrade del Mare – protocollo d'intesa col Ministero dei Trasporti e della Navigazione, Porti turistici al Sud – intesa con Unione delle Industrie Nautiche per la promozione di un progetto di sviluppo del turismo nautico nel Mezzogiorno.

Per quanto attiene i servizi di accompagnamento ed assistenza per le “situazioni di crisi”, si citano il progetto per la riorganizzazione industriale della ex Belleli di Taranto e l'attività di riconversione dell'area ex SIR a Lametia Terme.

Sul piano delle partecipazioni, si cita per il sud l'ingresso nel capitale di Salver S.p.A., per il rilancio della società attiva nel settore aeronautico.

Altre linee di sviluppo riguardano, infine, la progettazione di strumenti finanziari innovativi, quali fondi chiusi e di garanzia; ne sono un esempio le iniziative avviate con *Systema Bic Basilicata* – “Fondo capitale di rischio” e *CREAIM-PRESA S.p.A.*, costituita per iniziativa di Artigiancassa (Gruppo BNL), Sviluppo Italia e Iccrea Holding.

Sviluppo Italia è impegnata, poi, nel settore agroalimentare, assicurando la continuità di gestione dei programmi finalizzati al miglioramento strutturale del reddito dei produttori agricoli (delibera CIPE 6 maggio 1998) e sviluppando rapporti con le amministrazioni regionali per favorire interventi coordinati ed efficaci sul piano dell'utilizzo dei fondi pubblici. In tal senso, si segnala il protocollo d'intesa siglato con l'Assessorato all'Agricoltura e alle Foreste della Regione Sicilia per la realizzazione di Piani di Investimenti nel settore agricolo e agroalimentare e alla fornitura di assistenza tecnica nell'attuazione del Programma Operativo Regionale. Sono in corso contatti con le Regioni Calabria e Molise per definire protocolli con analoghe finalità.

Ad oggi risultano 18 progetti operativi, che comportano un impegno di oltre 300 mld. ed un incremento occupazionale di 12.389 addetti. Gli importi erogati nel complesso assommano a più di 70 mld., di cui 17 nel corso del 2000. Sono attualmente in istruttoria 13 progetti.

### ***Gestione delle leggi speciali***

Una specifica area della struttura organizzativa di Sviluppo Italia è dedicata alla gestione – per delega delle amministrazioni centrali e regionali – dell'erogazione dei finanziamenti connessi alle leggi speciali trasferite alla competenza di Sviluppo Italia, garantendo che gli interventi rispondano a logiche omogenee e che siano coerenti con i principi nazionali e comunitari che regolano gli interventi di natura pubblica per il sostegno allo sviluppo.

Anche in questo caso, come per le leggi di agevolazione afferenti alla linea di business “creazione d’impresa”, è stata assicurata la continuità operativa degli strumenti.

Lo stato di attuazione degli strumenti fa registrare la seguente situazione:

*La legge 181/89* (promozione e realizzazione di iniziative produttive e di reindustrializzazione delle aree di crisi siderurgica). Le iniziative approvate dal Ministero dell’Industria, del Commercio e dell’Artigianato, alla data del 30.06.2000, risultano 114, alle quali se ne aggiungono 4 in corso di approvazione, e comportano:

- investimenti per 1.807 miliardi;
- nuova occupazione a regime per 7.323 unità.

Nel corso del primo semestre 2000 sono stati attivati 458 nuovi posti di lavoro; l’incremento degli investimenti, nello stesso periodo, è stato pari a 52 miliardi. Sono state acquisite 5 nuove partecipazioni e realizzate 4 cessioni.

Attualmente, sono in corso di valutazione 21 progetti imprenditoriali per complessivi 360 L/Md circa di investimenti, con un obiettivo occupazionale di 2.150 nuovi addetti, a fronte di una previsione di impegno di fondi ex lege 181/89 pari a 280 miliardi circa.

### ***Il programma di promozione del turismo nel Mezzogiorno (art. 7 DPR 28.02.87 n° 58 e delibera Cipe 25.03.90)***

Lo stato di attuazione del programma – la cui finalità è di incrementare i flussi turistici nelle aree del Mezzogiorno, fornendo assistenza tecnica, organizzativa e di coordinamento –, sulla base dei dati rilevati al 1° giugno 2000, fa registrare 14,8 miliardi impegnati con risorse residue disponibili pari a circa 1,5 miliardi.

A fronte di progetti di investimento per complessivi 31,2 miliardi, sono stati concessi contributi per 13,5 miliardi, di cui risultano erogati 3,6 miliardi.

### ***Il Fondo di rotazione (legge 64/86)***

Lo stato di attuazione del fondo - destinato a finanziamenti a favore di imprese partecipate per investimenti e finalità di sostegno allo sviluppo turistico e termale – fa registrare complessivamente 22 contratti stipulati, per un valore totale di finanziamenti concessi pari a 61,3 miliardi; nel corso dell’anno 2000 si contano tre nuovi contratti, a fronte dei quali sono impegnati 12,5 miliardi di contributi. A fine settembre scorso, si rilevavano erogazioni complessive per 48,5 miliardi, di cui 4,7 avvenute dall’inizio dell’anno.

### ***Il Programma RESIDER II Puglia***

La misura promuove attività economiche alternative e, in particolare, sostiene la creazione e lo sviluppo di piccole e medie imprese, attraverso la concessione di contributi in conto capitale per investimenti produttivi.

La situazione rilevata al 31 ottobre 2000 fa registrare 21 progetti realizzati, con investimenti per 8,550 miliardi e incremento occupazionale di 116 unità; 75

progetti in attuazione, con investimenti per 117,550 miliardi e incremento occupazionale di 1.125 unità; 2 progetti di imminente avvio, con investimenti per 2,554 miliardi e incremento occupazionale di 9 unità.

I contributi complessivamente ammontano a 74,025 miliardi, di cui oltre 26 verranno erogati nel corso del 2001.

### III.3 Politiche per il mercato del lavoro: cenni

La strategia di sviluppo del Mezzogiorno e delle aree depresse del Centro Nord richiede, oltre che azioni di contesto mirate alla riqualificazione degli investimenti pubblici e di promozione diretta dello sviluppo, un contestuale rafforzamento della concorrenza dei mercati sia quello di beni e servizi sia quello del lavoro. In particolare gli interventi per rendere più efficiente il funzionamento del mercato è necessario siano accompagnati da una maggiore attenzione ai temi della contrattazione aziendale e territoriale previsti dagli accordi fra le parti sociali e il governo siglati nel luglio 1993.

Alle politiche per il mercato del lavoro è dedicato, con ampiezza di documentazione, il *Rapporto di monitoraggio delle Politiche del lavoro*, presentato nel giugno scorso dal Ministero del Lavoro. In questa sede si richiamano solo alcuni spunti particolari legati all'attuazione della nuova politica di investimenti pubblici.

#### Situazione del mercato del lavoro

Il mercato del lavoro del Mezzogiorno si presenta alla fine del decennio con una situazione apparentemente peggiore rispetto all'inizio. In particolare i tassi di occupazione, che nel Centro Nord hanno più che recuperato i livelli precedenti alla caduta dell'occupazione dei primi anni '90, sono ancora inferiori a quelli, pur modesti, del 1991. Tuttavia, la dinamica dell'occupazione dopo una lunga fase incerta, protrattasi fino al 1996, si mostra nell'ultimo triennio più sostenuta, pur scontando ancora il declino strutturale del settore agricolo. Rispetto a inizio decennio, inoltre, le linee di intervento necessarie risultano più chiare. Innanzitutto le maggiori risorse (attuali e prospettiche) dedicate alla promozione dello sviluppo dell'area hanno molto innalzato la richiesta di politiche del lavoro complementari, più attive e mirate a una effettiva integrazione degli individui nel mercato e di politiche formative più strategiche.

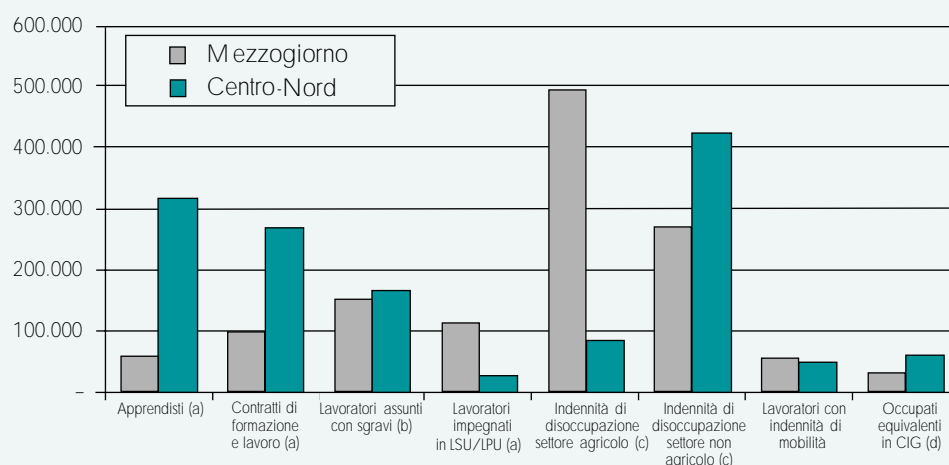
#### Le politiche del lavoro

L'attuazione effettiva di questi indirizzi è tuttavia ancora in una fase iniziale. Il trasferimento alle Regioni della gran parte delle competenze in materia di politiche attive del lavoro e di gestione dei flussi sul mercato del lavoro, ormai completato dal punto di vista amministrativo, è infatti ancora recente per poterne valutare l'impatto sulla costruzione di politiche del lavoro più mirate e differenziate. Peraltro, le iniziative di politica attiva del lavoro già attivate in ambito locale non sempre sono note nel loro complesso, poiché il monitoraggio sistematico di queste politiche è ancora limitato. Più complete sono invece le informazioni relative alle iniziative di politica del lavoro basate su strumenti nazionali.

La maggior parte di questi strumenti è indirizzata a rafforzare le possibilità di impiego di specifici gruppi di individui attraverso la previsione di incentivi (sia sotto forma di sgravi contributivi, sia sotto forma di previsione di particolari tipologie di rapporto di lavoro) alla domanda di lavoro. Con l'eccezione degli sgravi contributivi destinati specificamente alle regioni meridionali, la parte più rilevante di questi schemi (apprendistato e formazione lavoro) opera su tutto il territorio nazionale con alcune limitate differenziazioni territoriali. Ne consegue che essi risultano maggiormente applicati dove il tessuto produttivo è comunque più spesso e cioè nel Centro Nord. Nel Mezzogiorno risultano più utilizzati invece gli schemi diretti a incentivare l'assunzione dei disoccupati di lunga durata (che pure operano su tutto il territorio nazionale e sono largamente utilizzati anche nel Centro Nord). Su un totale di circa 10.000 miliardi concessi nel 1999 per agevolazioni contributive a sostegno della domanda di lavoro (inclusendo le agevolazioni per i contratti a causa mista, gli incentivi per l'assunzione di disoccupati di lunga durata e gli sgravi destinati al solo Mezzogiorno), la parte attribuibile al Mezzogiorno risulta così attorno al 40 per cento.

Risiedono invece prevalentemente nel Mezzogiorno i beneficiari di politiche specifiche come i lavori socialmente utili e i lavori di pubblica utilità che tuttavia si sono rivelati schemi non idonei all'integrazione nel mercato del lavoro e che hanno generato una situazione di permanenza degli individui interessati all'interno degli schemi stessi. Maggior successo sembrerebbe abbiano avuto nel Mezzogiorno gli schemi di borse di lavoro (anch'essi largamente destinati alle sole aree delle regioni meridionali) realizzatisi tra il 1998 e 1999 che hanno dato luogo in buona parte all'inserimento permanente dei giovani interessati nelle imprese in cui avevano svolto il periodo di esperienza lavorativa finanziato dallo schema.

**Figura III.16 - BENEFICIARI DI ALCUNE POLITICHE DEL LAVORO NEL 1999**



(a) 1° semestre; (b) comprendono assunzioni agevolate; con contratto di reinserimento, di disoccupati di lunga durata, provenienti da CIGS da almeno 24 mesi e da borse lavoro, degli iscritti nelle liste di mobilità, lavoratori provenienti da imprese con interventi di CIGS da almeno 6 mesi; (c) flusso cumulato annuo delle domande accettate nel 1998; (d) monte orario/orario medio contrattuale.

Fonte: elaborazioni su dati Ministero del Lavoro, Rapporto di monitoraggio sulle politiche occupazionali e del lavoro, giugno 2000

**Politiche di  
sostegno  
economico alla  
disoccupazione**

Come noto l'Italia presenta una spesa comparativamente alla media europea modesta per le politiche di sostegno economico alla disoccupazione. I beneficiari dell'indennità ordinaria di disoccupazione non agricola risiedono, peraltro, in prevalenza nel Centro Nord, mentre assai più elevata nel Mezzogiorno è la quota di beneficiari dell'indennità di disoccupazione agricola.

**Il ruolo  
della  
contrattazione**

La necessità di affrontare la profonda varietà delle condizioni di produttività settoriale e territoriale che contraddistingue le aree depresse del paese, già inserita nel protocollo di politica dei redditi del 1993, diviene prioritaria nella fase di accelerazione dello sviluppo connessa all'attuazione dei progetti di investimento pubblico.

L'accordo affidava al secondo livello di contrattazione, quello aziendale e territoriale, la finalità di consentire recuperi di produttività e assicurare condizioni di competitività al sistema economico<sup>27</sup>. Il livello aziendale della contrattazione, in parte per motivi collegati alla inferiore dimensione di impresa, è peraltro meno rilevante nel Mezzogiorno e le differenziazioni territoriali nei livelli retributivi sono spesso ricollegabili più all'assenza di tale livello che all'operare di questo. Tuttavia una accentuazione del ruolo di livelli decisionali decentrati nel modello di contrattazione si è rivelata capace di suggerire soluzioni più idonee alle diverse necessità dei contesti produttivi, com'è accaduto nel caso degli accordi di riallineamento e delle altre sperimentazioni realizzate nel comparto tessile nel Mezzogiorno.

27. "Le erogazioni del livello di contrattazione aziendale sono strettamente correlate ai risultati conseguiti nella realizzazione di programmi, concordati fra le parti, aventi come obiettivi incrementi di produttività, di qualità ed altri elementi di competitività di cui le imprese dispongano, compresi i margini di produttività, che potrà essere impegnata con accordo fra le parti, eccedente quella eventualmente già utilizzata per riconoscere gli aumenti retributivi a livello di Ccnl, nonché ai risultati legati all'andamento economico dell'impresa" Cfr. Protocollo di intesa Governo - Parti sociali 23 luglio 1993 punto 2.3.

# APPENDICE

## TAVOLE STATISTICHE TERRITORIALI

## I. CONTI ECONOMICI TERRITORIALI \*

---

(\*) Vengono presentate di seguito per ogni regione elaborazioni su dati Istat "Conti economici territoriali", ottobre 2000.

**Tavola I.1 - PIEMONTE - CONTI ECONOMICI TERRITORIALI SEC95**  
 (Anni 1995-1997)

**Conto economico delle risorse e degli impieghi (mld. di lire correnti)**

| Aggregati                                   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995         | 1996         | 1997         |
|---|-------------------|-------------------|--------------|--------------|--------------|
| <b>composizione percentuale</b>             |                   |                   |              |              |              |
| Prodotto interno lordo                      | 5,39              | 4,39              | 100,00       | 100,00       | 100,00       |
| Importazioni nette                          | -                 | -                 | -10,64       | -11,10       | -10,85       |
| <b>Totale</b>                               | <b>4,85</b>       | <b>4,69</b>       | <b>89,36</b> | <b>88,90</b> | <b>89,15</b> |
| Consumi finali interni                      | 6,34              | 5,82              | 68,84        | 69,46        | 70,41        |
| - Spesa per consumi finali delle famiglie   | 5,96              | 5,77              | 54,48        | 54,78        | 55,50        |
| - Spesa per consumi finali delle isp        | 3,02              | 8,22              | 0,39         | 0,38         | 0,40         |
| - Spesa per consumi finali delle aa.pp.     | 7,89              | 5,95              | 13,97        | 14,30        | 14,51        |
| Investimenti fissi lordi                    | 3,41              | -1,23             | 19,36        | 19,00        | 17,97        |
| Variazione delle scorte e oggetti di valore | -                 | -                 | 1,16         | 0,44         | 0,77         |

**Valore aggiunto ai prezzi base (mld. di lire correnti)**

| Attività economiche                                    | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
|--|-------------------|-------------------|---------------|---------------|---------------|
| <b>composizione percentuale</b>                        |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca                      | 2,36              | 0,16              | 2,63          | 2,55          | 2,47          |
| Industria  | 2,21              | 3,49              | 36,68         | 35,54         | 35,57         |
| Servizi  | 7,62              | 3,50              | 60,69         | 61,91         | 61,96         |
| <b>Valore aggiunto ai prezzi base (al lordo SIFIM)</b> | <b>5,50</b>       | <b>3,40</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |

**Investimenti fissi lordi per branca attuatrice (mld. di lire correnti)**

| Attività economiche                    | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995         | 1996         | 1997         |
|--|-------------------|-------------------|--------------|--------------|--------------|
| <b>incidenza % sul valore aggiunto</b> |                   |                   |              |              |              |
| Agricoltura                            | -3,61             | 2,86              | 46,97        | 44,22        | 45,42        |
| Industria                              | 6,88              | -11,84            | 19,46        | 20,35        | 17,34        |
| Servizi                                | 2,08              | 4,91              | 20,02        | 18,99        | 19,25        |
| di cui: servizi netti (a)              | 4,53              | 5,58              | -            | -            | -            |
| <b>Totale</b>                          | <b>3,41</b>       | <b>-1,23</b>      | <b>20,52</b> | <b>20,12</b> | <b>19,22</b> |

(a) Investimenti del settore dei servizi al netto degli investimenti in abitazioni.

**Investimenti fissi lordi per branca produttrice (mld. di lire correnti)**

| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |
|---|-------------------|-------------------|
| Costruzioni   | 6,36              | 2,35              |
| Macchine, attrezzature, mezzi di trasporto e altri prodotti | 1,53              | -3,61             |
| <b>Totale</b>   | <b>3,41</b>       | <b>-1,23</b>      |

**Unità di lavoro totali (media annua in migliaia)**

| Aggregati                         | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
|-----------------------------------|-------------------|-------------------|---------------|---------------|---------------|
| <b>composizione percentuale</b>   |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca | -2,30             | -4,71             | 5,15          | 5,01          | 4,80          |
| Industria                         | -1,09             | 0,54              | 36,20         | 35,65         | 35,99         |
| Servizi                           | 1,62              | -0,61             | 58,65         | 59,34         | 59,21         |
| <b>Totale</b>                     | <b>0,44</b>       | <b>-0,40</b>      | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |

**Valori medi dei principali aggregati**

| Aggregati  | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |
|--|-------------------|-------------------|
| Popolazione a metà anno (migliaia)                   | -0,04             | 0,03              |
| Unità di lavoro totali (migliaia)                    | 0,44              | -0,40             |
| Unità di lavoro dipendenti (migliaia)                | 0,80              | 0,28              |
| <i>Valori pro-capite (migliaia di lire correnti)</i> |                   |                   |
| PIL ai prezzi di mercato per abitante                | 5,44              | 4,36              |
| PIL ai prezzi di mercato per occupato                | 4,93              | 4,82              |
| Consumi finali interni per abitante                  | 6,38              | 5,79              |
| Redditi da lavoro dipendente per dipendente          | 5,39              | 4,10              |

**Variabili di Rottura**

| Variabile  | 1995   | 1996   | 1997   |
|--|--------|--------|--------|
| Importazioni nette/PIL ( <i>valori percentuali</i> )       | -10,64 | -11,10 | -10,85 |
| Investimenti fissi lordi/PIL ( <i>valori percentuali</i> ) | 19,36  | 19,00  | 17,97  |

**Tavola I.2 - VALLE D'AOSTA - CONTI ECONOMICI TERRITORIALI SEC95**  
 (Anni 1995-1997)

| Conto economico delle risorse e degli impieghi (mld. di lire correnti)              |                    |                    |               |               |               |
|---|--------------------|--------------------|---------------|---------------|---------------|
| Aggregati   | Variatz.%<br>96/95 | Variatz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                    |                    |               |               |               |
| Prodotto interno lordo  | 4,12               | 3,31               | 100,00        | 100,00        | 100,00        |
| Importazioni nette  | -                  | -                  | 5,61          | 6,50          | 8,70          |
| <b>Totale</b>   | <b>5,00</b>        | <b>5,44</b>        | <b>105,61</b> | <b>106,50</b> | <b>108,70</b> |
| Consumi finali interni  | 8,72               | 6,17               | 82,03         | 85,66         | 88,03         |
| - Spesa per consumi finali delle famiglie   | 7,71               | 6,31               | 59,47         | 61,52         | 63,31         |
| - Spesa per consumi finali delle isp  | -5,44              | 20,14              | 0,28          | 0,25          | 0,30          |
| - Spesa per consumi finali delle aa.pp. 11,60                                       | 5,67               | 22,28              | 23,88         | 24,43         | 24,43         |
| Investimenti fissi lordi  | -8,62              | 10,08              | 24,01         | 21,07         | 22,45         |
| <b>Variazione delle scorte e oggetti di valore</b>                                  | -                  | -                  | <b>-0,44</b>  | <b>-0,23</b>  | <b>-1,79</b>  |
| Valore aggiunto ai prezzi base (mld. di lire correnti)                              |                    |                    |               |               |               |
| Attività economiche   | Variatz.%<br>96/95 | Variatz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                    |                    |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | 16,93              | -7,65              | 1,33          | 1,47          | 1,36          |
| Industria   | -2,24              | -10,26             | 25,19         | 23,26         | 20,80         |
| Servizi   | 8,46               | 3,75               | 73,48         | 75,27         | 77,84         |
| <b>Valore aggiunto ai prezzi base (al lordo SIFIM)</b>                              | <b>5,88</b>        | <b>0,33</b>        | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| Investimenti fissi lordi per branca attuatrice (mld. di lire correnti)              |                    |                    |               |               |               |
| Attività economiche   | Variatz.%<br>96/95 | Variatz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| incidenza % sul valore aggiunto   |                    |                    |               |               |               |
| Agricoltura   | -14,53             | 26,65              | 73,64         | 53,83         | 73,82         |
| Industria   | -20,74             | 11,68              | 29,19         | 23,66         | 29,45         |
| Servizi   | -3,49              | 8,77               | 25,19         | 22,41         | 23,50         |
| <i>di cui: servizi netti (a)</i>  | -2,55              | 14,29              |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>-8,62</b>       | <b>10,08</b>       | <b>26,84</b>  | <b>23,16</b>  | <b>25,41</b>  |
| (a) Investimenti del settore dei servizi al netto degli investimenti in abitazioni. |                    |                    |               |               |               |
| Investimenti fissi lordi per branca produttrice (mld. di lire correnti)             |                    |                    |               |               |               |
| Attività economiche   | Variatz.%<br>96/95 | Variatz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Costruzioni   | -0,30              | -20,55             |               |               |               |
| Macchine, attrezzature, mezzi di trasporto e altri prodotti                         | -26,32             | 98,25              |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>-8,62</b>       | <b>10,08</b>       |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (media annua in migliaia)                                    |                    |                    |               |               |               |
| Aggregati   | Variatz.%<br>96/95 | Variatz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                    |                    |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | -2,63              | -2,70              | 6,69          | 6,53          | 6,28          |
| Industria   | 0,00               | 1,56               | 22,54         | 22,57         | 22,69         |
| Servizi   | 0,00               | 1,24               | 70,77         | 70,90         | 71,03         |
| <b>Totale</b>   | <b>-0,18</b>       | <b>1,06</b>        | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| Valori medi dei principali aggregati  |                    |                    |               |               |               |
| Aggregati   | Variatz.%<br>96/95 | Variatz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Popolazione a metà anno (migliaia)  | 0,34               | 0,34               |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (migliaia)   | -0,18              | 1,06               |               |               |               |
| Unità di lavoro dipendenti (migliaia)   | -0,55              | 1,93               |               |               |               |
| <i>Valori pro-capite (migliaia di lire correnti)</i>                                |                    |                    |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per abitante   | 3,77               | 2,96               |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per occupato   | 4,31               | 2,23               |               |               |               |
| Consumi finali interni per abitante   | 8,36               | 5,82               |               |               |               |
| Redditi da lavoro dipendente per dipendente   | 7,75               | 3,38               |               |               |               |
| Variabili di Rottura  |                    |                    |               |               |               |
| Variabile   | 1995               | 1996               | 1997          |               |               |
| Importazioni nette/PIL (valori percentuali)   | 5,61               | 6,50               | 8,70          |               |               |
| Investimenti fissi lordi/PIL (valori percentuali)                                   | 24,01              | 21,07              | 22,45         |               |               |

**Tavola I.3 - LOMBARDIA - CONTI ECONOMICI TERRITORIALI SEC95**  
 (Anni 1995-1997)

| Conto economico delle risorse e degli impieghi (mld. di lire correnti)              |                   |                   |               |               |               |
|---|-------------------|-------------------|---------------|---------------|---------------|
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Prodotto interno lordo  | 6,81              | 3,65              | 100,00        | 100,00        | 100,00        |
| Importazioni nette  | -                 | -                 | -16,78        | -17,37        | -15,96        |
| <b>Totale</b>   | <b>6,04</b>       | <b>5,43</b>       | <b>83,22</b>  | <b>82,63</b>  | <b>84,04</b>  |
| Consumi finali interni  | 6,62              | 6,21              | 64,90         | 64,78         | 66,38         |
| - Spesa per consumi finali delle famiglie   | 6,31              | 6,75              | 52,19         | 51,95         | 53,50         |
| - Spesa per consumi finali delle isp  | 6,48              | 8,54              | 0,37          | 0,37          | 0,39          |
| - Spesa per consumi finali delle aa.pp. 7,91  | 3,92              | 12,34             | 12,47         | 12,50         |               |
| Investimenti fissi lordi  | 10,00             | 0,38              | 17,00         | 17,50         | 16,95         |
| Variazione delle scorte e oggetti di valore   | -                 | -                 | 1,33          | 0,34          | 0,71          |
| <b>Valore aggiunto ai prezzi base (mld. di lire correnti)</b>                       |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | 9,54              | 4,41              | 1,75          | 1,79          | 1,81          |
| Industria   | 3,03              | 1,88              | 38,29         | 36,93         | 36,32         |
| Servizi   | 9,17              | 4,59              | 59,96         | 61,28         | 61,87         |
| <b>Valore aggiunto ai prezzi base (al lordo SIFIM)</b>                              | <b>6,82</b>       | <b>3,59</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| <b>Investimenti fissi lordi per branca attuatrice (mld. di lire correnti)</b>       |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| incidenza % sul valore aggiunto   |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura   | 9,72              | -5,36             | 29,97         | 30,02         | 27,21         |
| Industria   | 3,58              | -4,47             | 18,37         | 18,47         | 17,32         |
| Servizi   | 14,37             | 3,64              | 17,32         | 18,15         | 17,98         |
| di cui: servizi netti (a)   | 23,97             | 7,23              |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>10,00</b>      | <b>0,38</b>       | <b>17,95</b>  | <b>18,48</b>  | <b>17,91</b>  |
| (a) Investimenti del settore dei servizi al netto degli investimenti in abitazioni. |                   |                   |               |               |               |
| <b>Investimenti fissi lordi per branca produttrice (mld. di lire correnti)</b>      |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Costruzioni   | 8,34              | -4,22             |               |               |               |
| Macchine, attrezzature, mezzi di trasporto e altri prodotti                         | 11,19             | 3,60              |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>10,00</b>      | <b>0,38</b>       |               |               |               |
| <b>Unità di lavoro totali (media annua in migliaia)</b>                             |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | 0,23              | -2,43             | 3,19          | 3,17          | 3,08          |
| Industria   | -1,08             | -0,84             | 39,08         | 38,39         | 37,92         |
| Servizi   | 1,92              | 1,33              | 57,73         | 58,44         | 59,00         |
| <b>Totale</b>   | <b>0,70</b>       | <b>0,38</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| <b>Valori medi dei principali aggregati</b>   |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Popolazione a metà anno (migliaia)  | 0,27              | 0,36              |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (migliaia)   | 0,70              | 0,38              |               |               |               |
| Unità di lavoro dipendenti (migliaia)   | 0,22              | 0,56              |               |               |               |
| <i>Valori pro-capite (migliaia di lire correnti)</i>                                |                   |                   |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per abitante   | 6,52              | 3,28              |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per occupato   | 6,07              | 3,26              |               |               |               |
| Consumi finali interni per abitante   | 6,33              | 5,83              |               |               |               |
| Redditi da lavoro dipendente per dipendente   | 5,49              | 4,03              |               |               |               |
| <b>Variabili di Rottura</b>   |                   |                   |               |               |               |
| Variabile   | 1995              | 1996              | 1997          |               |               |
| Importazioni nette/PIL (valori percentuali)   | -16,78            | -17,37            | -15,96        |               |               |
| Investimenti fissi lordi/PIL (valori percentuali)                                   | 17,00             | 17,50             | 16,95         |               |               |

**Tavola I.4 - TRENTO ALTO ADIGE - CONTI ECONOMICI TERRITORIALI SEC95**  
 (Anni 1995-1997)

| Conto economico delle risorse e degli impieghi (mld. di lire correnti)              |                   |                   |               |               |               |
|---|-------------------|-------------------|---------------|---------------|---------------|
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Prodotto interno lordo  | 8,57              | 2,96              | 100,00        | 100,00        | 100,00        |
| Importazioni nette  | -                 | -                 | 6,64          | 5,24          | 5,57          |
| <b>Totale</b>   | <b>7,15</b>       | <b>3,28</b>       | <b>106,64</b> | <b>105,24</b> | <b>105,57</b> |
| Consumi finali interni  | 6,69              | 4,51              | 80,69         | 79,29         | 80,48         |
| - Spesa per consumi finali delle famiglie   | 5,97              | 3,72              | 61,67         | 60,19         | 60,64         |
| - Spesa per consumi finali delle isp  | 4,24              | 10,80             | 0,56          | 0,54          | 0,58          |
| - Spesa per consumi finali delle aa.pp.   | 9,15              | 6,88              | 18,46         | 18,56         | 19,27         |
| Investimenti fissi lordi  | 10,68             | -0,96             | 25,22         | 25,71         | 24,73         |
| Variazione delle scorte e oggetti di valore   | -                 | -                 | 0,73          | 0,25          | 0,36          |
| <b>Valore aggiunto ai prezzi base (mld. di lire correnti)</b>                       |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | 21,16             | -4,69             | 3,69          | 4,10          | 3,82          |
| Industria   | 6,30              | -0,77             | 25,67         | 25,02         | 24,30         |
| Servizi   | 9,40              | 3,66              | 70,64         | 70,88         | 71,88         |
| <b>Valore aggiunto ai prezzi base (al lordo SIFIM)</b>                              | <b>9,04</b>       | <b>2,21</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| <b>Investimenti fissi lordi per branca attuatrice (mld. di lire correnti)</b>       |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| incidenza % sul valore aggiunto   |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura   | 8,89              | 2,04              | 37,18         | 33,41         | 35,77         |
| Industria   | 18,08             | -7,53             | 22,00         | 24,44         | 22,77         |
| Servizi   | 8,71              | 0,85              | 28,15         | 27,97         | 27,22         |
| <i>di cui: servizi netti (a)</i>  | <i>11,69</i>      | <i>0,51</i>       |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>10,68</b>      | <b>-0,96</b>      | <b>26,91</b>  | <b>27,31</b>  | <b>26,46</b>  |
| (a) Investimenti del settore dei servizi al netto degli investimenti in abitazioni. |                   |                   |               |               |               |
| <b>Investimenti fissi lordi per branca produttrice (mld. di lire correnti)</b>      |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Costruzioni   | 11,82             | 0,72              |               |               |               |
| Macchine, attrezzature, mezzi di trasporto e altri prodotti                         | 9,37              | -2,94             |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>10,68</b>      | <b>-0,96</b>      |               |               |               |
| <b>Unità di lavoro totali (media annua in migliaia)</b>                             |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | 8,60              | -6,79             | 8,90          | 9,45          | 8,84          |
| Industria   | 1,63              | -0,09             | 24,15         | 23,98         | 24,07         |
| Servizi   | 1,73              | 0,35              | 66,95         | 66,57         | 67,09         |
| <b>Totale</b>   | <b>2,32</b>       | <b>-0,43</b>      | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| <b>Valori medi dei principali aggregati</b>   |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Popolazione a metà anno (migliaia)  | 0,55              | 0,61              |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (migliaia)   | 2,32              | -0,43             |               |               |               |
| Unità di lavoro dipendenti (migliaia)   | 2,64              | 0,53              |               |               |               |
| <i>Valori pro-capite (migliaia di lire correnti)</i>                                |                   |                   |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per abitante   | 7,98              | 2,33              |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per occupato   | 6,11              | 3,40              |               |               |               |
| Consumi finali interni per abitante   | 6,11              | 3,87              |               |               |               |
| Redditi da lavoro dipendente per dipendente   | 4,10              | 5,30              |               |               |               |
| <b>Variabili di Rottura</b>   |                   |                   |               |               |               |
| Variabile   | 1995              | 1996              | 1997          |               |               |
| Importazioni nette/PIL (valori percentuali)   | 6,64              | 5,24              | 5,57          |               |               |
| Investimenti fissi lordi/PIL (valori percentuali)                                   | 25,22             | 25,71             | 24,73         |               |               |

**Tavola I.5 - VENETO - CONTI ECONOMICI TERRITORIALI SEC95**  
 (Anni 1995-1997)

**Conto economico delle risorse e degli impieghi (mld. di lire correnti)**

| Aggregati                                   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995         | 1996         | 1997         |
|---|-------------------|-------------------|--------------|--------------|--------------|
| <b>composizione percentuale</b>             |                   |                   |              |              |              |
| Prodotto interno lordo                      | 7,02              | 4,40              | 100,00       | 100,00       | 100,00       |
| Importazioni nette                          | -                 | -                 | -7,94        | -9,41        | -8,88        |
| <b>Totale</b>                               | <b>5,32</b>       | <b>5,01</b>       | <b>92,06</b> | <b>90,59</b> | <b>91,12</b> |
| Consumi finali interni                      | 6,24              | 5,36              | 71,07        | 70,55        | 71,20        |
| - Spesa per consumi finali delle famiglie   | 5,80              | 4,98              | 56,61        | 55,96        | 56,27        |
| - Spesa per consumi finali delle isp        | 7,64              | 9,06              | 0,43         | 0,43         | 0,45         |
| - Spesa per consumi finali delle aa.pp      | 7,95              | 6,76              | 14,03        | 14,16        | 14,48        |
| Investimenti fissi lordi                    | 8,03              | -1,11             | 19,64        | 19,82        | 18,77        |
| Variazione delle scorte e oggetti di valore | -                 | -                 | 1,35         | 0,22         | 1,15         |

**Valore aggiunto ai prezzi base (mld. di lire correnti)**

| Attività economiche                                    | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
|--|-------------------|-------------------|---------------|---------------|---------------|
| <b>composizione percentuale</b>                        |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca                      | 12,23             | -0,29             | 3,31          | 3,47          | 3,33          |
| Industria  | 4,84              | 4,06              | 37,28         | 36,55         | 36,56         |
| Servizi  | 7,93              | 4,27              | 59,41         | 59,98         | 60,11         |
| <b>Valore aggiunto ai prezzi base (al lordo SIFIM)</b> | <b>6,90</b>       | <b>4,00</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |

**Investimenti fissi lordi per branca attuatrice (mld. di lire correnti)**

| Attività economiche                    | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995         | 1996         | 1997         |
|--|-------------------|-------------------|--------------|--------------|--------------|
| <b>incidenza % sul valore aggiunto</b> |                   |                   |              |              |              |
| Agricoltura                            | 18,26             | 13,52             | 28,48        | 30,01        | 34,16        |
| Industria                              | 9,14              | -5,46             | 17,90        | 18,63        | 16,93        |
| Servizi                                | 6,74              | -0,03             | 22,27        | 22,02        | 21,12        |
| <i>di cui: servizi netti (a)</i>       | <i>12,06</i>      | <i>-0,70</i>      |              |              |              |
| <b>Totale</b>                          | <b>8,03</b>       | <b>-1,11</b>      | <b>20,85</b> | <b>21,06</b> | <b>20,02</b> |

(a) Investimenti del settore dei servizi al netto degli investimenti in abitazioni.

**Investimenti fissi lordi per branca produttrice (mld. di lire correnti)**

| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |
|---|-------------------|-------------------|
| Costruzioni   | 11,27             | -1,27             |
| Macchine, attrezzature, mezzi di trasporto e altri prodotti | 5,04              | -0,96             |
| <b>Totale</b>   | <b>8,03</b>       | <b>-1,11</b>      |

**Unità di lavoro totali (media annua in migliaia)**

| Aggregati                         | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
|-----------------------------------|-------------------|-------------------|---------------|---------------|---------------|
| <b>composizione percentuale</b>   |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca | -3,47             | -0,24             | 6,34          | 6,06          | 5,98          |
| Industria                         | 0,67              | 1,64              | 38,50         | 38,34         | 38,52         |
| Servizi                           | 1,89              | 0,98              | 55,16         | 55,60         | 55,50         |
| <b>Totale</b>                     | <b>1,08</b>       | <b>1,16</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |

**Valori medi dei principali aggregati**

| Aggregati  | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |
|--|-------------------|-------------------|
| Popolazione a metà anno (migliaia)                   | 0,34              | 0,41              |
| Unità di lavoro totali (migliaia)                    | 1,08              | 1,16              |
| Unità di lavoro dipendenti (migliaia)                | 0,78              | 1,24              |
| <i>Valori pro-capite (migliaia di lire correnti)</i> |                   |                   |
| PIL ai prezzi di mercato per abitante                | 6,66              | 3,98              |
| PIL ai prezzi di mercato per occupato                | 5,88              | 3,21              |
| Consumi finali interni per abitante                  | 5,87              | 4,93              |
| Redditi da lavoro dipendente per dipendente          | 5,66              | 4,23              |

**Variabili di Rottura**

| Variabile  | 1995  | 1996  | 1997  |
|--|-------|-------|-------|
| Importazioni nette/PIL ( <i>valori percentuali</i> )       | -7,94 | -9,41 | -8,88 |
| Investimenti fissi lordi/PIL ( <i>valori percentuali</i> ) | 19,64 | 19,82 | 18,77 |

**Tavola I.6 - FRIULI VENEZIA GIULIA - CONTI ECONOMICI TERRITORIALI SEC95**  
 (Anni 1995-1997)

| <b>Conto economico delle risorse e degli impieghi (mld. di lire correnti)</b>                      |                            |                            |               |               |               |
|--|----------------------------|----------------------------|---------------|---------------|---------------|
| <b>Aggregati</b>   | <b>Variatz.%<br/>96/95</b> | <b>Variatz.%<br/>97/96</b> | <b>1995</b>   | <b>1996</b>   | <b>1997</b>   |
| <b>composizione percentuale</b>  |                            |                            |               |               |               |
| Prodotto interno lordo   | 5,00                       | 3,96                       | 100,00        | 100,00        | 100,00        |
| Importazioni nette   | -                          | -                          | -8,30         | -8,63         | -6,52         |
| <b>Totale</b>  | <b>4,61</b>                | <b>6,37</b>                | <b>91,70</b>  | <b>91,37</b>  | <b>93,48</b>  |
| Consumi finali interni   | 5,15                       | 4,60                       | 73,53         | 73,64         | 74,09         |
| - Spesa per consumi finali delle famiglie  | 4,99                       | 4,23                       | 56,57         | 56,56         | 56,71         |
| - Spesa per consumi finali delle isp   | 1,51                       | 9,43                       | 0,35          | 0,34          | 0,36          |
| - Spesa per consumi finali delle aa.pp   | 5,77                       | 5,74                       | 16,61         | 16,73         | 17,02         |
| Investimenti fissi lordi   | 5,07                       | 8,09                       | 17,50         | 17,52         | 18,21         |
| Variazione delle scorte e oggetti di valore  | -                          | -                          | 0,67          | 0,22          | 1,18          |
| <b>Valore aggiunto ai prezzi base (mld. di lire correnti)</b>                                      |                            |                            |               |               |               |
| <b>Attività economiche</b>   | <b>Variatz.%<br/>96/95</b> | <b>Variatz.%<br/>97/96</b> | <b>1995</b>   | <b>1996</b>   | <b>1997</b>   |
| <b>composizione percentuale</b>  |                            |                            |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca  | 6,60                       | -6,13                      | 3,07          | 3,10          | 2,84          |
| Industria  | 1,27                       | -1,74                      | 30,79         | 29,57         | 28,30         |
| Servizi  | 7,37                       | 4,97                       | 66,14         | 67,33         | 68,86         |
| <b>Valore aggiunto ai prezzi base (al lordo SIFIM)</b>   | <b>5,47</b>                | <b>2,64</b>                | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| <b>Investimenti fissi lordi per branca attuatrice (mld. di lire correnti)</b>                      |                            |                            |               |               |               |
| <b>Attività economiche</b>   | <b>Variatz.%<br/>96/95</b> | <b>Variatz.%<br/>97/96</b> | <b>1995</b>   | <b>1996</b>   | <b>1997</b>   |
| <b>incidenza % sul valore aggiunto</b>   |                            |                            |               |               |               |
| Agricoltura  | 11,39                      | 2,54                       | 24,92         | 26,04         | 28,45         |
| Industria  | 10,25                      | -8,15                      | 18,05         | 19,65         | 18,37         |
| Servizi  | 2,37                       | 16,29                      | 18,79         | 17,91         | 19,84         |
| <i>di cui: servizi netti (a)</i>   | <i>3,00</i>                | <i>27,11</i>               |               |               |               |
| <b>Totale</b>  | <b>5,07</b>                | <b>8,09</b>                | <b>18,75</b>  | <b>18,68</b>  | <b>19,67</b>  |
| <small>(a) Investimenti del settore dei servizi al netto degli investimenti in abitazioni.</small> |                            |                            |               |               |               |
| <b>Investimenti fissi lordi per branca produttrice (mld. di lire correnti)</b>                     |                            |                            |               |               |               |
| <b>Attività economiche</b>   | <b>Variatz.%<br/>96/95</b> | <b>Variatz.%<br/>97/96</b> |               |               |               |
| Costruzioni  | -3,06                      | -7,88                      |               |               |               |
| Macchine, attrezzature, mezzi di trasporto e altri prodotti  | 14,11                      | 23,18                      |               |               |               |
| <b>Totale</b>  | <b>5,07</b>                | <b>8,09</b>                |               |               |               |
| <b>Unità di lavoro totali (media annua in migliaia)</b>  |                            |                            |               |               |               |
| <b>Aggregati</b>   | <b>Variatz.%<br/>96/95</b> | <b>Variatz.%<br/>97/96</b> | <b>1995</b>   | <b>1996</b>   | <b>1997</b>   |
| <b>composizione percentuale</b>  |                            |                            |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca  | -6,21                      | -0,37                      | 5,57          | 5,20          | 5,19          |
| Industria  | 1,52                       | -0,44                      | 30,40         | 30,71         | 30,63         |
| Servizi  | 0,60                       | -0,06                      | 64,03         | 64,09         | 64,18         |
| <b>Totale</b>  | <b>0,50</b>                | <b>-0,19</b>               | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| <b>Valori medi dei principali aggregati</b>  |                            |                            |               |               |               |
| <b>Aggregati</b>   | <b>Variatz.%<br/>96/95</b> | <b>Variatz.%<br/>97/96</b> |               |               |               |
| Popolazione a metà anno (migliaia)   | -0,21                      | -0,19                      |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (migliaia)  | 0,50                       | -0,19                      |               |               |               |
| Unità di lavoro dipendenti (migliaia)  | 0,27                       | 0,43                       |               |               |               |
| <i>Valori pro-capite (migliaia di lire correnti)</i>   |                            |                            |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per abitante  | 5,22                       | 4,16                       |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per occupato  | 4,47                       | 4,16                       |               |               |               |
| Consumi finali interni per abitante  | 5,37                       | 4,79                       |               |               |               |
| Redditi da lavoro dipendente per dipendente  | 5,36                       | 3,68                       |               |               |               |
| <b>Variabili di Rottura</b>  |                            |                            |               |               |               |
| <b>Variabile</b>   | <b>1995</b>                | <b>1996</b>                | <b>1997</b>   |               |               |
| Importazioni nette/PIL ( <i>valori percentuali</i> )   | -8,30                      | -8,63                      | -6,52         |               |               |
| Investimenti fissi lordi/PIL ( <i>valori percentuali</i> )   | 17,50                      | 17,52                      | 18,21         |               |               |

**Tavola I.7 - LIGURIA - CONTI ECONOMICI TERRITORIALI SEC95**  
 (Anni 1995-1997)

| Conto economico delle risorse e degli impieghi (mld. di lire correnti)              |                   |                   |               |               |               |
|---|-------------------|-------------------|---------------|---------------|---------------|
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Prodotto interno lordo  | 6,90              | 3,61              | 100,00        | 100,00        | 100,00        |
| Importazioni nette  | -                 | -                 | -2,20         | -0,82         | 1,29          |
| <b>Totale</b>   | <b>8,41</b>       | <b>5,81</b>       | <b>97,80</b>  | <b>99,18</b>  | <b>101,29</b> |
| Consumi finali interni  | 5,48              | 4,54              | 85,26         | 84,12         | 84,88         |
| - Spesa per consumi finali delle famiglie   | 5,41              | 4,60              | 66,38         | 65,45         | 66,08         |
| - Spesa per consumi finali delle isp  | 2,64              | 12,66             | 0,43          | 0,41          | 0,44          |
| - Spesa per consumi finali delle aa.pp  | 5,78              | 4,12              | 18,46         | 18,26         | 18,35         |
| Investimenti fissi lordi  | 13,46             | 7,35              | 14,02         | 14,88         | 15,42         |
| Variazione delle scorte e oggetti di valore   | -                 | -                 | -1,49         | 0,17          | 0,99          |
| Valore aggiunto ai prezzi base (mld. di lire correnti)                              |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | -3,87             | -3,39             | 2,80          | 2,52          | 2,37          |
| Industria   | 5,17              | -2,47             | 19,95         | 19,62         | 18,66         |
| Servizi   | 7,77              | 4,02              | 77,25         | 77,86         | 78,97         |
| <b>Valore aggiunto ai prezzi base (al lordo SIFIM)</b>                              | <b>6,92</b>       | <b>2,56</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| Investimenti fissi lordi per branca attuatrice (mld. di lire correnti)              |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| incidenza % sul valore aggiunto   |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura   | 9,02              | -0,54             | 10,93         | 12,39         | 12,76         |
| Industria   | 21,55             | 6,77              | 15,82         | 18,28         | 20,02         |
| Servizi   | 11,38             | 7,72              | 15,06         | 15,56         | 16,12         |
| <i>di cui: servizi netti (a)</i>  | <i>15,28</i>      | <i>9,22</i>       |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>13,46</b>      | <b>7,35</b>       | <b>15,10</b>  | <b>16,02</b>  | <b>16,77</b>  |
| (a) Investimenti del settore dei servizi al netto degli investimenti in abitazioni. |                   |                   |               |               |               |
| Investimenti fissi lordi per branca produttrice (mld. di lire correnti)             |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Costruzioni   | 0,32              | 0,22              |               |               |               |
| Macchine, attrezzature, mezzi di trasporto e altri prodotti                         | 24,26             | 12,08             |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>13,46</b>      | <b>7,35</b>       |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (media annua in migliaia)                                    |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | -6,32             | -4,22             | 3,92          | 3,68          | 3,51          |
| Industria   | -2,26             | -0,74             | 21,30         | 20,85         | 20,62         |
| Servizi   | 0,77              | 0,91              | 74,78         | 75,47         | 75,87         |
| <b>Totale</b>   | <b>-0,16</b>      | <b>0,37</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| Valori medi dei principali aggregati  |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Popolazione a metà anno (migliaia)  | -0,39             | -0,50             |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (migliaia)   | -0,16             | 0,37              |               |               |               |
| Unità di lavoro dipendenti (migliaia)   | 0,57              | -0,86             |               |               |               |
| <i>Valori pro-capite (migliaia di lire correnti)</i>                                |                   |                   |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per abitante   | 7,32              | 4,13              |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per occupato   | 7,07              | 3,22              |               |               |               |
| Consumi finali interni per abitante   | 5,89              | 5,07              |               |               |               |
| <b>Redditi da lavoro dipendente per dipendente</b>                                  | <b>5,40</b>       | <b>4,08</b>       |               |               |               |
| Variabili di Rottura  |                   |                   |               |               |               |
| Variabile   | 1995              | 1996              | 1997          |               |               |
| Importazioni nette/PIL ( <i>valori percentuali</i> )                                | -2,20             | -0,82             | 1,29          |               |               |
| Investimenti fissi lordi/PIL ( <i>valori percentuali</i> )                          | 14,02             | 14,88             | 15,42         |               |               |

**Tavola I.8 - EMILIA ROMAGNA - CONTI ECONOMICI TERRITORIALI SEC95**  
 (Anni 1995-1997)

| Conto economico delle risorse e degli impieghi (mld. di lire correnti)              |                    |                    |               |               |               |
|---|--------------------|--------------------|---------------|---------------|---------------|
| Aggregati   | Variatz.%<br>96/95 | Variatz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                    |                    |               |               |               |
| Prodotto interno lordo  | 7,01               | 3,84               | 100,00        | 100,00        | 100,00        |
| Importazioni nette  | -                  | -                  | -8,48         | -10,73        | -10,15        |
| <b>Totale</b>   | <b>4,38</b>        | <b>4,52</b>        | <b>91,52</b>  | <b>89,27</b>  | <b>89,85</b>  |
| Consumi finali interni  | 6,58               | 4,85               | 70,42         | 70,14         | 70,83         |
| - Spesa per consumi finali delle famiglie   | 6,19               | 5,11               | 55,62         | 55,19         | 55,87         |
| - Spesa per consumi finali delle isp  | 4,65               | 8,37               | 0,51          | 0,50          | 0,52          |
| - Spesa per consumi finali delle aa.pp  | 8,19               | 3,75               | 14,30         | 14,46         | 14,44         |
| Investimenti fissi lordi  | 3,91               | -0,11              | 19,16         | 18,60         | 17,90         |
| Variazione delle scorte e oggetti di valore   | -                  | -                  | 1,94          | 0,52          | 1,13          |
|   |                    |                    |               |               |               |
| Valore aggiunto ai prezzi base (mld. di lire correnti)                              |                    |                    |               |               |               |
| Attività economiche   | Variatz.%<br>96/95 | Variatz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                    |                    |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | 7,46               | -7,74              | 3,83          | 3,84          | 3,46          |
| Industria   | 4,34               | 1,71               | 34,53         | 33,62         | 33,34         |
| Servizi   | 8,69               | 3,66               | 61,64         | 62,54         | 63,20         |
| <b>Valore aggiunto ai prezzi base (al lordo SIFIM)</b>                              | <b>7,14</b>        | <b>2,57</b>        | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
|   |                    |                    |               |               |               |
| Investimenti fissi lordi per branca attuatrice (mld. di lire correnti)              |                    |                    |               |               |               |
| Attività economiche   | Variatz.%<br>96/95 | Variatz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| incidenza % sul valore aggiunto   |                    |                    |               |               |               |
| Agricoltura   | 7,15               | 5,75               | 28,93         | 28,85         | 33,07         |
| Industria   | -6,72              | -6,21              | 22,51         | 20,12         | 18,55         |
| Servizi   | 10,82              | 2,84               | 18,56         | 18,92         | 18,77         |
| <i>di cui: servizi netti (a)</i>  | 13,96              | 5,33               |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>3,91</b>        | <b>-0,11</b>       | <b>20,32</b>  | <b>19,71</b>  | <b>19,19</b>  |
|   |                    |                    |               |               |               |
| (a) Investimenti del settore dei servizi al netto degli investimenti in abitazioni. |                    |                    |               |               |               |
|   |                    |                    |               |               |               |
| Investimenti fissi lordi per branca produttrice (mld. di lire correnti)             |                    |                    |               |               |               |
| Attività economiche   | Variatz.%<br>96/95 | Variatz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Costruzioni   | 14,87              | 1,50               |               |               |               |
| Macchine, attrezzature, mezzi di trasporto e altri prodotti                         | -3,18              | -1,34              |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>3,91</b>        | <b>-0,11</b>       |               |               |               |
|   |                    |                    |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (media annua in migliaia)                                    |                    |                    |               |               |               |
| Aggregati   | Variatz.%<br>96/95 | Variatz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                    |                    |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | -6,42              | -4,41              | 7,99          | 7,43          | 7,06          |
| Industria   | -0,52              | 0,85               | 34,23         | 33,82         | 33,93         |
| Servizi   | 2,37               | 0,99               | 57,78         | 58,75         | 59,01         |
| <b>Totale</b>   | <b>0,68</b>        | <b>0,54</b>        | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
|   |                    |                    |               |               |               |
| Valori medi dei principali aggregati  |                    |                    |               |               |               |
| Aggregati   | Variatz.%<br>96/95 | Variatz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Popolazione a metà anno (migliaia)  | 0,20               | 0,29               |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (migliaia)   | 0,68               | 0,54               |               |               |               |
| Unità di lavoro dipendenti (migliaia)   | 0,90               | 1,38               |               |               |               |
| <i>Valori pro-capite (migliaia di lire correnti)</i>                                |                    |                    |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per abitante   | 6,80               | 3,54               |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per occupato   | 6,29               | 3,28               |               |               |               |
| Consumi finali interni per abitante   | 6,37               | 4,55               |               |               |               |
| Redditi da lavoro dipendente per dipendente   | 5,57               | 3,76               |               |               |               |
|   |                    |                    |               |               |               |
| Variabili di Rottura  |                    |                    |               |               |               |
| Variabile   | 1995               | 1996               | 1997          |               |               |
| Importazioni nette/PIL ( <i>valori percentuali</i> )                                | -8,48              | -10,73             | -10,15        |               |               |
| Investimenti fissi lordi/PIL ( <i>valori percentuali</i> )                          | 19,16              | 18,60              | 17,90         |               |               |

**Tavola I.9 - TOSCANA - CONTI ECONOMICI TERRITORIALI SEC95**  
 (Anni 1995-1997)

| Conto economico delle risorse e degli impieghi (mld. di lire correnti)              |                   |                   |               |               |               |
|---|-------------------|-------------------|---------------|---------------|---------------|
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Prodotto interno lordo  | 6,43              | 3,61              | 100,00        | 100,00        | 100,00        |
| Importazioni nette  | -                 | -                 | -4,61         | -4,99         | -7,39         |
| <b>Totale</b>   | <b>6,01</b>       | <b>0,99</b>       | <b>95,39</b>  | <b>95,01</b>  | <b>92,61</b>  |
| Consumi finali interni  | 6,08              | 4,42              | 77,02         | 76,77         | 77,37         |
| - Spesa per consumi finali delle famiglie   | 5,58              | 4,66              | 59,99         | 59,51         | 60,12         |
| - Spesa per consumi finali delle isp  | 2,92              | 9,69              | 0,42          | 0,41          | 0,43          |
| - Spesa per consumi finali delle aa.pp  | 7,97              | 3,44              | 16,61         | 16,85         | 16,83         |
| Investimenti fissi lordi  | 9,92              | -15,76            | 17,38         | 17,95         | 14,59         |
| Variazione delle scorte e oggetti di valore   | -                 | -                 | 0,99          | 0,29          | 0,64          |
|   |                   |                   |               |               |               |
| Valore aggiunto ai prezzi base (mld. di lire correnti)                              |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | 2,45              | -2,65             | 2,37          | 2,28          | 2,16          |
| Industria   | 4,55              | -0,14             | 30,70         | 30,14         | 29,21         |
| Servizi   | 7,52              | 4,63              | 66,93         | 67,58         | 68,63         |
| <b>Valore aggiunto ai prezzi base (al lordo SIFIM)</b>                              | <b>6,49</b>       | <b>3,03</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
|   |                   |                   |               |               |               |
| Investimenti fissi lordi per branca attuatrice (mld. di lire correnti)              |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| incidenza % sul valore aggiunto   |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura   | 12,20             | -4,15             | 23,79         | 26,05         | 25,65         |
| Industria   | 2,49              | 1,41              | 17,08         | 16,75         | 17,01         |
| Servizi   | 12,87             | -22,69            | 19,02         | 19,97         | 14,76         |
| <i>di cui: servizi netti (a)</i>  | <i>18,40</i>      | <i>-32,82</i>     |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>9,92</b>       | <b>-15,76</b>     | <b>18,54</b>  | <b>19,14</b>  | <b>15,65</b>  |
|   |                   |                   |               |               |               |
| (a) Investimenti del settore dei servizi al netto degli investimenti in abitazioni. |                   |                   |               |               |               |
| Investimenti fissi lordi per branca produttrice (mld. di lire correnti)             |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Costruzioni   | 11,34             | 0,74              |               |               |               |
| Macchine, attrezzature, mezzi di trasporto e altri prodotti                         | 9,06              | -25,89            |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>9,92</b>       | <b>-15,76</b>     |               |               |               |
|   |                   |                   |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (media annua in migliaia)                                    |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | -8,07             | 2,74              | 3,83          | 3,53          | 3,62          |
| Industria   | -1,55             | -0,70             | 32,94         | 32,45         | 32,17         |
| Servizi   | 1,20              | 0,45              | 63,23         | 64,02         | 64,21         |
| <b>Totale</b>   | <b>-0,06</b>      | <b>0,16</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
|   |                   |                   |               |               |               |
| Valori medi dei principali aggregati  |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Popolazione a metà anno (migliaia)  | -0,02             | 0,06              |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (migliaia)   | -0,06             | 0,16              |               |               |               |
| Unità di lavoro dipendenti (migliaia)   | 0,32              | 0,82              |               |               |               |
| <i>Valori pro-capite (migliaia di lire correnti)</i>                                |                   |                   |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per abitante   | 6,45              | 3,55              |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per occupato   | 6,49              | 3,44              |               |               |               |
| Consumi finali interni per abitante   | 6,10              | 4,36              |               |               |               |
| Redditi da lavoro dipendente per dipendente   | 5,29              | 3,52              |               |               |               |
|   |                   |                   |               |               |               |
| Variabili di Rottura  |                   |                   |               |               |               |
| Variabile   | 1995              | 1996              | 1997          |               |               |
| Importazioni nette/PIL ( <i>valori percentuali</i> )                                | -4,61             | -4,99             | -7,39         |               |               |
| Investimenti fissi lordi/PIL ( <i>valori percentuali</i> )                          | 17,38             | 17,95             | 14,59         |               |               |

**Tavola I.10 - UMBRIA - CONTI ECONOMICI TERRITORIALI SEC95**  
 (Anni 1995-1997)

| Conto economico delle risorse e degli impieghi (mld. di lire correnti)              |                   |                   |               |               |               |
|---|-------------------|-------------------|---------------|---------------|---------------|
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Prodotto interno lordo  | 4,76              | 5,07              | 100,00        | 100,00        | 100,00        |
| Importazioni nette  | -                 | -                 | 0,73          | 1,96          | 1,35          |
| <b>Totale</b>   | <b>6,03</b>       | <b>4,44</b>       | <b>100,73</b> | <b>101,96</b> | <b>101,35</b> |
| Consumi finali interni  | 5,51              | 5,50              | 80,94         | 81,52         | 81,85         |
| - Spesa per consumi finali delle famiglie   | 5,50              | 5,97              | 60,14         | 60,56         | 61,08         |
| - Spesa per consumi finali delle isp  | 10,33             | 3,84              | 0,37          | 0,39          | 0,38          |
| - Spesa per consumi finali delle aa.pp  | 5,48              | 4,12              | 20,44         | 20,58         | 20,39         |
| Investimenti fissi lordi  | 12,08             | 1,02              | 18,92         | 20,24         | 19,46         |
| Variazione delle scorte e oggetti di valore   | -                 | -                 | 0,88          | 0,20          | 0,04          |
| Valore aggiunto ai prezzi base (mld. di lire correnti)                              |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | 14,98             | -13,33            | 4,01          | 4,38          | 3,64          |
| Industria   | -0,72             | 2,59              | 30,80         | 29,08         | 28,61         |
| Servizi   | 7,37              | 6,18              | 65,19         | 66,54         | 67,75         |
| <b>Valore aggiunto ai prezzi base (al lordo SIFIM)</b>                              | <b>5,18</b>       | <b>4,28</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| Investimenti fissi lordi per branca attuatrice (mld. di lire correnti)              |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| incidenza % sul valore aggiunto   |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura   | 13,56             | -10,26            | 35,17         | 34,73         | 35,97         |
| Industria   | 5,06              | 3,61              | 18,66         | 19,74         | 19,94         |
| Servizi   | 15,06             | 1,18              | 19,71         | 21,13         | 20,13         |
| <i>di cui: servizi netti (a)</i>  | <i>30,30</i>      | <i>4,55</i>       |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>12,08</b>      | <b>1,02</b>       | <b>20,01</b>  | <b>21,32</b>  | <b>20,65</b>  |
| (a) Investimenti del settore dei servizi al netto degli investimenti in abitazioni. |                   |                   |               |               |               |
| Investimenti fissi lordi per branca produttrice (mld. di lire correnti)             |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Costruzioni   | 15,02             | -9,08             |               |               |               |
| Macchine, attrezzature, mezzi di trasporto e altri prodotti                         | 9,23              | 11,32             |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>12,08</b>      | <b>1,02</b>       |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (media annua in migliaia)                                    |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | 3,76              | -8,60             | 6,48          | 6,73          | 6,12          |
| Industria   | -1,57             | -0,60             | 30,93         | 30,43         | 30,10         |
| Servizi   | 0,44              | 1,99              | 62,59         | 62,84         | 63,78         |
| <b>Totale</b>   | <b>0,03</b>       | <b>0,49</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| Valori medi dei principali aggregati  |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Popolazione a metà anno (migliaia)  | 0,45              | 0,35              |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (migliaia)   | 0,03              | 0,49              |               |               |               |
| Unità di lavoro dipendenti (migliaia)   | -1,17             | 1,45              |               |               |               |
| <i>Valori pro-capite (migliaia di lire correnti)</i>                                |                   |                   |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per abitante   | 4,29              | 4,70              |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per occupato   | 4,73              | 4,56              |               |               |               |
| Consumi finali interni per abitante   | 5,04              | 5,13              |               |               |               |
| Redditi da lavoro dipendente per dipendente   | 5,80              | 3,49              |               |               |               |
| Variabili di Rottura  |                   |                   |               |               |               |
| Variabile   | 1995              | 1996              | 1997          |               |               |
| Importazioni nette/PIL ( <i>valori percentuali</i> )                                | 0,73              | 1,96              | 1,35          |               |               |
| Investimenti fissi lordi/PIL ( <i>valori percentuali</i> )                          | 18,92             | 20,24             | 19,46         |               |               |

**Tavola I.11 - MARCHE - CONTI ECONOMICI TERRITORIALI SEC95**  
 (Anni 1995-1997)

| Conto economico delle risorse e degli impieghi (mld. di lire correnti)              |                   |                   |               |               |               |
|---|-------------------|-------------------|---------------|---------------|---------------|
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Prodotto interno lordo  | 7,65              | 4,50              | 100,00        | 100,00        | 100,00        |
| Importazioni nette  | -                 | -                 | -2,11         | -3,38         | -3,19         |
| <b>Totale</b>   | <b>6,25</b>       | <b>4,70</b>       | <b>97,89</b>  | <b>96,62</b>  | <b>96,81</b>  |
| Consumi finali interni  | 6,23              | 5,00              | 79,74         | 78,69         | 79,07         |
| - Spesa per consumi finali delle famiglie   | 5,70              | 5,40              | 61,21         | 60,10         | 60,62         |
| - Spesa per consumi finali delle isp  | -0,35             | 8,90              | 0,51          | 0,47          | 0,49          |
| - Spesa per consumi finali delle aa.pp  | 8,20              | 3,60              | 18,03         | 18,12         | 17,96         |
| Investimenti fissi lordi  | 11,48             | -0,19             | 17,30         | 17,91         | 17,11         |
| Variazione delle scorte e oggetti di valore   | -                 | -                 | 0,85          | 0,01          | 0,63          |
| Valore aggiunto ai prezzi base (mld. di lire correnti)                              |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | -2,68             | 6,31              | 3,89          | 3,52          | 3,59          |
| Industria   | 7,18              | 2,13              | 33,52         | 33,37         | 32,71         |
| Servizi   | 8,57              | 5,16              | 62,59         | 63,11         | 63,70         |
| <b>Valore aggiunto ai prezzi base (al lordo SIFIM)</b>                              | <b>7,66</b>       | <b>4,19</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| Investimenti fissi lordi per branca attuatrice (mld. di lire correnti)              |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| incidenza % sul valore aggiunto   |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura   | 11,48             | 9,40              | 29,85         | 34,20         | 35,19         |
| Industria   | 5,27              | -12,47            | 18,05         | 17,72         | 15,19         |
| Servizi   | 14,79             | 4,85              | 18,17         | 19,21         | 19,15         |
| <i>di cui: servizi netti (a)</i>  | <i>24,02</i>      | <i>8,18</i>       |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>11,48</b>      | <b>-0,19</b>      | <b>18,58</b>  | <b>19,24</b>  | <b>18,43</b>  |
| (a) Investimenti del settore dei servizi al netto degli investimenti in abitazioni. |                   |                   |               |               |               |
| Investimenti fissi lordi per branca produttrice (mld. di lire correnti)             |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Costruzioni   | 16,49             | -8,45             |               |               |               |
| Macchine, attrezzature, mezzi di trasporto e altri prodotti                         | 6,92              | 8,02              |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>11,48</b>      | <b>-0,19</b>      |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (media annua in migliaia)                                    |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | -5,10             | -3,84             | 6,59          | 6,21          | 5,99          |
| Industria   | 0,17              | -0,57             | 36,71         | 36,52         | 36,40         |
| Servizi   | 1,72              | 0,33              | 56,70         | 57,27         | 57,61         |
| <b>Totale</b>   | <b>0,70</b>       | <b>-0,25</b>      | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| Valori medi dei principali aggregati  |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Popolazione a metà anno (migliaia)  | 0,23              | 0,26              |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (migliaia)   | 0,70              | -0,25             |               |               |               |
| Unità di lavoro dipendenti (migliaia)   | 0,63              | 0,68              |               |               |               |
| <i>Valori pro-capite (migliaia di lire correnti)</i>                                |                   |                   |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per abitante   | 7,40              | 4,22              |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per occupato   | 6,90              | 4,76              |               |               |               |
| Consumi finali interni per abitante   | 5,98              | 4,73              |               |               |               |
| Redditi da lavoro dipendente per dipendente   | 6,04              | 4,06              |               |               |               |
| Variabili di Rottura  |                   |                   |               |               |               |
| Variabile   | 1995              | 1996              | 1997          |               |               |
| Importazioni nette/PIL ( <i>valori percentuali</i> )                                | -2,11             | -3,38             | -3,19         |               |               |
| Investimenti fissi lordi/PIL ( <i>valori percentuali</i> )                          | 17,30             | 17,91             | 17,11         |               |               |

**Tavola I.12 - LAZIO - CONTI ECONOMICI TERRITORIALI SEC95**  
 (Anni 1995-1997)

| Conto economico delle risorse e degli impieghi (mld. di lire correnti)              |                   |                   |               |               |               |
|---|-------------------|-------------------|---------------|---------------|---------------|
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Prodotto interno lordo  | 5,64              | 4,45              | 100,00        | 100,00        | 100,00        |
| Importazioni nette  | -                 | -                 | -5,60         | -6,97         | -5,35         |
| <b>Totale</b>   | <b>4,11</b>       | <b>6,26</b>       | <b>94,40</b>  | <b>93,03</b>  | <b>94,65</b>  |
| Consumi finali interni  | 5,74              | 5,27              | 76,24         | 76,31         | 76,91         |
| - Spesa per consumi finali delle famiglie   | 5,74              | 5,38              | 57,58         | 57,64         | 58,15         |
| - Spesa per consumi finali delle isp  | 2,56              | 7,64              | 0,59          | 0,58          | 0,60          |
| - Spesa per consumi finali delle aa.pp  | 5,82              | 4,83              | 18,06         | 18,09         | 18,16         |
| Investimenti fissi lordi  | -0,95             | 9,67              | 17,44         | 16,35         | 17,17         |
| Variazione delle scorte e oggetti di valore   | -                 | -                 | 0,72          | 0,37          | 0,57          |
| Valore aggiunto ai prezzi base (mld. di lire correnti)                              |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | -1,55             | 3,41              | 1,75          | 1,63          | 1,63          |
| Industria   | 3,42              | 0,35              | 18,18         | 17,74         | 17,24         |
| Servizi   | 6,68              | 3,94              | 80,07         | 80,63         | 81,13         |
| <b>Valore aggiunto ai prezzi base (al lordo SIFIM)</b>                              | <b>5,94</b>       | <b>3,30</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| Investimenti fissi lordi per branca attuatrice (mld. di lire correnti)              |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| incidenza % sul valore aggiunto   |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura   | 10,06             | -5,49             | 22,86         | 25,55         | 23,35         |
| Industria   | -3,79             | 7,67              | 19,59         | 18,22         | 19,55         |
| Servizi   | -0,55             | 10,63             | 17,68         | 16,48         | 17,54         |
| <i>di cui: servizi netti (a)</i>  | <i>-0,05</i>      | <i>16,21</i>      |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>-0,95</b>      | <b>9,67</b>       | <b>18,12</b>  | <b>16,94</b>  | <b>17,98</b>  |
| (a) Investimenti del settore dei servizi al netto degli investimenti in abitazioni. |                   |                   |               |               |               |
| Investimenti fissi lordi per branca produttrice (mld. di lire correnti)             |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Costruzioni   | 1,30              | 7,67              |               |               |               |
| Macchine, attrezzature, mezzi di trasporto e altri prodotti                         | -2,43             | 11,03             |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>-0,95</b>      | <b>9,67</b>       |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (media annua in migliaia)                                    |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | -5,37             | -1,93             | 3,91          | 3,69          | 3,62          |
| Industria   | -2,67             | -0,96             | 18,94         | 18,40         | 18,23         |
| Servizi   | 1,18              | 0,31              | 77,15         | 77,91         | 78,15         |
| <b>Totale</b>   | <b>0,20</b>       | <b>0,00</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| Valori medi dei principali aggregati  |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Popolazione a metà anno (migliaia)  | 0,23              | 0,39              |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (migliaia)   | 0,20              | 0,00              |               |               |               |
| Unità di lavoro dipendenti (migliaia)   | -0,12             | -0,02             |               |               |               |
| <i>Valori pro-capite (migliaia di lire correnti)</i>                                |                   |                   |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per abitante   | 5,40              | 4,04              |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per occupato   | 5,43              | 4,45              |               |               |               |
| Consumi finali interni per abitante   | 5,50              | 4,86              |               |               |               |
| Redditi da lavoro dipendente per dipendente   | 5,66              | 3,77              |               |               |               |
| Variabili di Rottura  |                   |                   |               |               |               |
| Variabile   | 1995              | 1996              | 1997          |               |               |
| Importazioni nette/PIL ( <i>valori percentuali</i> )                                | -5,60             | -6,97             | -5,35         |               |               |
| Investimenti fissi lordi/PIL ( <i>valori percentuali</i> )                          | 17,44             | 16,35             | 17,17         |               |               |

**Tavola I.13 - ABRUZZO - CONTI ECONOMICI TERRITORIALI SEC95**  
 (Anni 1995-1997)

| Conto economico delle risorse e degli impieghi (mld. di lire correnti)              |                   |                   |               |               |               |
|---|-------------------|-------------------|---------------|---------------|---------------|
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Prodotto interno lordo  | 5,74              | 3,61              | 100,00        | 100,00        | 100,00        |
| Importazioni nette  | -                 | -                 | 2,74          | 2,75          | 5,59          |
| <b>Totale</b>   | <b>5,74</b>       | <b>6,48</b>       | <b>102,74</b> | <b>102,75</b> | <b>105,59</b> |
| Consumi finali interni  | 6,05              | 5,11              | 83,06         | 83,31         | 84,51         |
| - Spesa per consumi finali delle famiglie   | 5,11              | 4,95              | 62,24         | 61,87         | 62,67         |
| - Spesa per consumi finali delle isp  | 4,40              | 9,60              | 0,43          | 0,43          | 0,45          |
| - Spesa per consumi finali delle aa.pp  | 8,97              | 5,47              | 20,39         | 21,01         | 21,39         |
| Investimenti fissi lordi  | 7,27              | 9,97              | 18,82         | 19,10         | 20,27         |
| Variazione delle scorte e oggetti di valore   | -                 | -                 | 0,35          | -             | 0,81          |
| Valore aggiunto ai prezzi base (mld. di lire correnti)                              |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | 6,44              | 6,66              | 4,36          | 4,38          | 4,56          |
| Industria   | 2,65              | 2,09              | 29,53         | 28,61         | 28,54         |
| Servizi   | 7,38              | 2,18              | 66,11         | 67,01         | 66,90         |
| <b>Valore aggiunto ai prezzi base (al lordo SIFIM)</b>                              | <b>5,94</b>       | <b>2,35</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| Investimenti fissi lordi per branca attuatrice (mld. di lire correnti)              |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| incidenza % sul valore aggiunto   |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura   | 23,69             | 3,60              | 27,07         | 31,46         | 30,55         |
| Industria   | 8,71              | 8,99              | 22,74         | 24,08         | 25,71         |
| Servizi   | 4,92              | 11,24             | 18,71         | 18,28         | 19,90         |
| di cui: servizi netti (a)   | 3,12              | 19,69             |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>7,27</b>       | <b>9,97</b>       | <b>20,26</b>  | <b>20,52</b>  | <b>22,05</b>  |
| (a) Investimenti del settore dei servizi al netto degli investimenti in abitazioni. |                   |                   |               |               |               |
| Investimenti fissi lordi per branca produttrice (mld. di lire correnti)             |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Costruzioni   | 8,34              | 4,38              |               |               |               |
| Macchine, attrezzature, mezzi di trasporto e altri prodotti                         | 6,40              | 14,64             |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>7,27</b>       | <b>9,97</b>       |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (media annua in migliaia)                                    |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | -0,97             | -6,13             | 8,70          | 8,51          | 8,05          |
| Industria   | 2,75              | -0,27             | 30,77         | 31,24         | 31,38         |
| Servizi   | 0,73              | -0,17             | 60,53         | 60,25         | 60,57         |
| <b>Totale</b>   | <b>1,20</b>       | <b>-0,71</b>      | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| Valori medi dei principali aggregati  |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Popolazione a metà anno (migliaia)  | 0,24              | 0,22              |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (migliaia)   | 1,20              | -0,71             |               |               |               |
| Unità di lavoro dipendenti (migliaia)   | 0,36              | 0,36              |               |               |               |
| Valori pro-capite (migliaia di lire correnti)                                       |                   |                   |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per abitante   | 5,49              | 3,38              |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per occupato   | 4,48              | 4,35              |               |               |               |
| Consumi finali interni per abitante   | 5,80              | 4,88              |               |               |               |
| Redditi da lavoro dipendente per dipendente   | 7,23              | 3,32              |               |               |               |
| Variabili di Rottura  |                   |                   |               |               |               |
| Variabile   | 1995              | 1996              | 1997          |               |               |
| Importazioni nette/PIL (valori percentuali)   | 2,74              | 2,75              | 5,59          |               |               |
| Investimenti fissi lordi/PIL (valori percentuali)                                   | 18,82             | 19,10             | 20,27         |               |               |

**Tavola I.14 - MOLISE - CONTI ECONOMICI TERRITORIALI SEC95**  
 (Anni 1995-1997)

| Conto economico delle risorse e degli impieghi (mld. di lire correnti)              |                   |                   |               |               |               |
|---|-------------------|-------------------|---------------|---------------|---------------|
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Prodotto interno lordo  | 6,64              | 9,28              | 100,00        | 100,00        | 100,00        |
| Importazioni nette  | -                 | -                 | 8,61          | 6,81          | 5,12          |
| <b>Totale</b>   | <b>4,87</b>       | <b>7,54</b>       | <b>108,61</b> | <b>106,81</b> | <b>105,12</b> |
| Consumi finali interni  | 5,03              | 4,47              | 87,97         | 86,65         | 82,84         |
| - Spesa per consumi finali delle famiglie   | 3,97              | 4,39              | 62,60         | 61,03         | 58,30         |
| - Spesa per consumi finali delle isp  | 14,50             | 11,05             | 0,74          | 0,79          | 0,81          |
| - Spesa per consumi finali delle aa.pp  | 7,46              | 4,47              | 24,63         | 24,82         | 23,73         |
| Investimenti fissi lordi  | 4,00              | 21,20             | 20,63         | 20,12         | 22,31         |
| Variazione delle scorte e oggetti di valore   | -                 | -                 | 0,01          | 0,05          | -0,03         |
|   |                   |                   |               |               |               |
| Valore aggiunto ai prezzi base (mld. di lire correnti)                              |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | 21,60             | 0,68              | 5,16          | 5,80          | 5,42          |
| Industria   | 6,02              | 12,56             | 26,00         | 25,51         | 26,61         |
| Servizi   | 7,81              | 6,77              | 68,84         | 68,69         | 67,97         |
| <b>Valore aggiunto ai prezzi base (al lordo SIFIM)</b>                              | <b>8,05</b>       | <b>7,89</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
|   |                   |                   |               |               |               |
| Investimenti fissi lordi per branca attuatrice (mld. di lire correnti)              |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| incidenza % sul valore aggiunto   |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura   | 4,75              | -6,25             | 39,80         | 34,28         | 31,92         |
| Industria   | 21,89             | 55,66             | 18,05         | 20,76         | 28,70         |
| Servizi   | -1,37             | 12,40             | 23,13         | 21,16         | 22,27         |
| <i>di cui: servizi netti (a)</i>  | <i>-9,16</i>      | <i>30,49</i>      |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>4,00</b>       | <b>21,20</b>      | <b>22,67</b>  | <b>21,82</b>  | <b>24,51</b>  |
| (a) Investimenti del settore dei servizi al netto degli investimenti in abitazioni. |                   |                   |               |               |               |
|   |                   |                   |               |               |               |
| Investimenti fissi lordi per branca produttrice (mld. di lire correnti)             |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Costruzioni   | 10,46             | -4,75             |               |               |               |
| Macchine, attrezzature, mezzi di trasporto e altri prodotti                         | -7,29             | 75,26             |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>4,00</b>       | <b>21,20</b>      |               |               |               |
|   |                   |                   |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (media annua in migliaia)                                    |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | 0,00              | -6,43             | 12,73         | 12,61         | 11,70         |
| Industria   | 1,03              | 2,73              | 26,36         | 26,40         | 26,87         |
| Servizi   | 1,04              | 1,62              | 60,91         | 60,99         | 61,43         |
| <b>Totale</b>   | <b>0,91</b>       | <b>0,90</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
|   |                   |                   |               |               |               |
| Valori medi dei principali aggregati  |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Popolazione a metà anno (migliaia)  | -0,21             | -0,24             |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (migliaia)   | 0,91              | 0,90              |               |               |               |
| Unità di lavoro dipendenti (migliaia)   | 2,65              | -0,72             |               |               |               |
| <i>Valori pro-capite (migliaia di lire correnti)</i>                                |                   |                   |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per abitante   | 6,87              | 9,54              |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per occupato   | 5,68              | 8,30              |               |               |               |
| Consumi finali interni per abitante   | 5,25              | 4,73              |               |               |               |
| Redditi da lavoro dipendente per dipendente   | 5,92              | 8,22              |               |               |               |
|   |                   |                   |               |               |               |
| Variabili di Rottura  |                   |                   |               |               |               |
| Variabile   | 1995              | 1996              | 1997          |               |               |
| Importazioni nette/PIL ( <i>valori percentuali</i> )                                | 8,61              | 6,81              | 5,12          |               |               |
| Investimenti fissi lordi/PIL ( <i>valori percentuali</i> )                          | 20,63             | 20,12             | 22,31         |               |               |

**Tavola I.15 - CAMPANIA - CONTI ECONOMICI TERRITORIALI SEC95**  
 (Anni 1995-1997)

| Conto economico delle risorse e degli impieghi (mld. di lire correnti)              |                   |                   |               |               |               |
|---|-------------------|-------------------|---------------|---------------|---------------|
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Prodotto interno lordo  | 6,01              | 5,54              | 100,00        | 100,00        | 100,00        |
| Importazioni nette  | -                 | -                 | 16,96         | 14,96         | 16,87         |
| <b>Totale</b>   | <b>4,20</b>       | <b>7,28</b>       | <b>116,96</b> | <b>114,96</b> | <b>116,87</b> |
| Consumi finali interni  | 5,26              | 5,83              | 96,66         | 95,98         | 96,25         |
| - Spesa per consumi finali delle famiglie   | 3,81              | 5,34              | 69,40         | 67,96         | 67,83         |
| - Spesa per consumi finali delle isp  | 8,84              | 9,35              | 0,27          | 0,28          | 0,29          |
| - Spesa per consumi finali delle aa.pp  | 8,95              | 7,00              | 26,99         | 27,74         | 28,12         |
| Investimenti fissi lordi  | 2,30              | 11,39             | 19,15         | 18,48         | 19,51         |
| Variazione delle scorte e oggetti di valore   | -                 | -                 | 1,14          | 0,50          | 1,11          |
| Valore aggiunto ai prezzi base (mld. di lire correnti)                              |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | 2,09              | -0,71             | 3,64          | 3,52          | 3,31          |
| Industria   | 0,52              | 4,92              | 22,47         | 21,40         | 21,27         |
| Servizi   | 7,19              | 6,08              | 73,89         | 75,08         | 75,42         |
| <b>Valore aggiunto ai prezzi base (al lordo SIFIM)</b>                              | <b>5,51</b>       | <b>5,59</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| Investimenti fissi lordi per branca attuatrice (mld. di lire correnti)              |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| incidenza % sul valore aggiunto   |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura   | 15,03             | -17,19            | 22,87         | 25,77         | 21,50         |
| Industria   | -6,58             | 22,99             | 21,01         | 19,53         | 22,89         |
| Servizi   | 4,42              | 9,86              | 20,01         | 19,49         | 20,18         |
| <i>di cui: servizi netti (a)</i>  | <i>10,03</i>      | <i>17,02</i>      |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>2,30</b>       | <b>11,39</b>      | <b>20,34</b>  | <b>19,72</b>  | <b>20,80</b>  |
| (a) Investimenti del settore dei servizi al netto degli investimenti in abitazioni. |                   |                   |               |               |               |
| Investimenti fissi lordi per branca produttrice (mld. di lire correnti)             |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Costruzioni   | -3,03             | 7,77              |               |               |               |
| Macchine, attrezzature, mezzi di trasporto e altri prodotti                         | 7,26              | 14,44             |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>2,30</b>       | <b>11,39</b>      |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (media annua in migliaia)                                    |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | -6,94             | -2,47             | 9,92          | 9,29          | 8,97          |
| Industria   | -3,21             | 0,77              | 22,56         | 21,97         | 21,92         |
| Servizi   | 1,17              | 1,54              | 67,52         | 68,74         | 69,11         |
| <b>Totale</b>   | <b>-0,62</b>      | <b>1,00</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| Valori medi dei principali aggregati  |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Popolazione a metà anno (migliaia)  | 0,34              | 0,30              |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (migliaia)   | -0,62             | 1,00              |               |               |               |
| Unità di lavoro dipendenti (migliaia)   | -0,59             | 2,04              |               |               |               |
| <i>Valori pro-capite (migliaia di lire correnti)</i>                                |                   |                   |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per abitante   | 5,65              | 5,22              |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per occupato   | 6,68              | 4,49              |               |               |               |
| Consumi finali interni per abitante   | 4,90              | 5,52              |               |               |               |
| Redditi da lavoro dipendente per dipendente   | 8,09              | 4,52              |               |               |               |
| Variabili di Rottura  |                   |                   |               |               |               |
| Variabile   | 1995              | 1996              | 1997          |               |               |
| Importazioni nette/PIL ( <i>valori percentuali</i> )                                | 16,96             | 14,96             | 16,87         |               |               |
| Investimenti fissi lordi/PIL ( <i>valori percentuali</i> )                          | 19,15             | 18,48             | 19,51         |               |               |

**Tavola I.16 - PUGLIA - CONTI ECONOMICI TERRITORIALI SEC95**  
 (Anni 1995-1997)

| Conto economico delle risorse e degli impieghi (mld. di lire correnti)              |                   |                   |               |               |               |
|---|-------------------|-------------------|---------------|---------------|---------------|
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Prodotto interno lordo  | 7,29              | 3,12              | 100,00        | 100,00        | 100,00        |
| Importazioni nette  | -                 | -                 | 14,35         | 13,09         | 15,81         |
| <b>Totale</b>   | <b>6,10</b>       | <b>5,61</b>       | <b>114,35</b> | <b>113,09</b> | <b>115,81</b> |
| Consumi finali interni  | 5,92              | 3,82              | 97,76         | 96,51         | 97,16         |
| - Spesa per consumi finali delle famiglie   | 4,79              | 3,15              | 72,97         | 71,27         | 71,29         |
| - Spesa per consumi finali delle isp  | 4,83              | 11,68             | 0,49          | 0,48          | 0,52          |
| - Spesa per consumi finali delle aa.pp  | 9,31              | 5,61              | 24,29         | 24,75         | 25,35         |
| Investimenti fissi lordi  | 9,31              | 11,50             | 15,97         | 16,27         | 17,59         |
| Variazione delle scorte e oggetti di valore   | -                 | -                 | 0,63          | 0,31          | 1,06          |
|   |                   |                   |               |               |               |
| Valore aggiunto ai prezzi base (mld. di lire correnti)                              |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | 10,50             | -6,16             | 7,36          | 7,59          | 6,95          |
| Industria   | 0,01              | 1,95              | 22,90         | 21,36         | 21,24         |
| Servizi   | 9,21              | 3,66              | 69,74         | 71,05         | 71,81         |
| <b>Valore aggiunto ai prezzi base (al lordo SIFIM)</b>                              | <b>7,20</b>       | <b>2,55</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
|   |                   |                   |               |               |               |
| Investimenti fissi lordi per branca attuatrice (mld. di lire correnti)              |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| incidenza % sul valore aggiunto   |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura   | 10,29             | -3,95             | 20,34         | 20,30         | 20,78         |
| Industria   | 7,91              | 31,86             | 16,80         | 18,12         | 23,44         |
| Servizi   | 9,64              | 6,94              | 16,92         | 16,99         | 17,53         |
| <i>di cui: servizi netti (a)</i>  | <i>18,08</i>      | <i>12,24</i>      |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>9,31</b>       | <b>11,50</b>      | <b>17,14</b>  | <b>17,48</b>  | <b>19,01</b>  |
| (a) Investimenti del settore dei servizi al netto degli investimenti in abitazioni. |                   |                   |               |               |               |
|   |                   |                   |               |               |               |
| Investimenti fissi lordi per branca produttrice (mld. di lire correnti)             |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Costruzioni   | -0,65             | 1,21              |               |               |               |
| Macchine, attrezzature, mezzi di trasporto e altri prodotti                         | 20,83             | 21,29             |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>9,31</b>       | <b>11,50</b>      |               |               |               |
|   |                   |                   |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (media annua in migliaia)                                    |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | -7,06             | -4,95             | 14,96         | 13,97         | 13,49         |
| Industria   | -2,38             | -0,17             | 23,02         | 22,60         | 22,91         |
| Servizi   | 1,74              | -1,29             | 62,02         | 63,43         | 63,60         |
| <b>Totale</b>   | <b>-0,52</b>      | <b>-1,55</b>      | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
|   |                   |                   |               |               |               |
| Valori medi dei principali aggregati  |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Popolazione a metà anno (migliaia)  | 0,14              | 0,09              |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (migliaia)   | -0,52             | -1,55             |               |               |               |
| Unità di lavoro dipendenti (migliaia)   | -1,62             | -0,95             |               |               |               |
| <i>Valori pro-capite (migliaia di lire correnti)</i>                                |                   |                   |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per abitante   | 7,14              | 3,03              |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per occupato   | 7,86              | 4,75              |               |               |               |
| Consumi finali interni per abitante   | 5,76              | 3,73              |               |               |               |
| Redditi da lavoro dipendente per dipendente   | 9,52              | 6,35              |               |               |               |
|   |                   |                   |               |               |               |
| Variabili di Rottura  |                   |                   |               |               |               |
| Variabile   | 1995              | 1996              | 1997          |               |               |
| Importazioni nette/PIL ( <i>valori percentuali</i> )                                | 14,35             | 13,09             | 15,81         |               |               |
| Investimenti fissi lordi/PIL ( <i>valori percentuali</i> )                          | 15,97             | 16,27             | 17,59         |               |               |

**Tavola I.17 - BASILICATA - CONTI ECONOMICI TERRITORIALI SEC95**  
 (Anni 1995-1997)

| Conto economico delle risorse e degli impieghi (mld. di lire correnti)              |                   |                   |               |               |               |
|---|-------------------|-------------------|---------------|---------------|---------------|
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Prodotto interno lordo  | 8,01              | 6,68              | 100,00        | 100,00        | 100,00        |
| Importazioni nette  | -                 | -                 | 16,26         | 12,59         | 12,00         |
| <b>Totale</b>   | <b>4,60</b>       | <b>6,13</b>       | <b>116,26</b> | <b>112,59</b> | <b>112,00</b> |
| Consumi finali interni  | 6,72              | 3,88              | 90,91         | 89,83         | 87,47         |
| - Spesa per consumi finali delle famiglie   | 4,85              | 4,13              | 62,62         | 60,78         | 59,33         |
| - Spesa per consumi finali delle isp  | 5,95              | 10,25             | 0,52          | 0,51          | 0,53          |
| - Spesa per consumi finali delle aa.pp  | 10,96             | 3,24              | 27,78         | 28,53         | 27,61         |
| Investimenti fissi lordi  | -2,94             | 14,74             | 25,09         | 22,55         | 24,25         |
| Variazione delle scorte e oggetti di valore   | -                 | -                 | 0,26          | 0,22          | 0,28          |
| Valore aggiunto ai prezzi base (mld. di lire correnti)                              |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | 10,37             | -11,33            | 6,49          | 6,56          | 5,56          |
| Industria   | 5,08              | 6,20              | 27,96         | 26,92         | 27,31         |
| Servizi   | 10,76             | 5,63              | 65,55         | 66,52         | 67,13         |
| <b>Valore aggiunto ai prezzi base (al lordo SIFIM)</b>                              | <b>9,15</b>       | <b>4,67</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| Investimenti fissi lordi per branca attuatrice (mld. di lire correnti)              |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| incidenza % sul valore aggiunto   |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura   | 26,24             | -6,68             | 46,02         | 52,64         | 55,39         |
| Industria   | -39,48            | 46,67             | 29,80         | 17,16         | 23,70         |
| Servizi   | 11,32             | 10,02             | 23,26         | 23,38         | 24,35         |
| <i>di cui: servizi netti (a)</i>  | <i>16,12</i>      | <i>16,03</i>      |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>-2,94</b>      | <b>14,74</b>      | <b>26,57</b>  | <b>23,63</b>  | <b>25,90</b>  |
| (a) Investimenti del settore dei servizi al netto degli investimenti in abitazioni. |                   |                   |               |               |               |
| Investimenti fissi lordi per branca produttrice (mld. di lire correnti)             |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Costruzioni   | -0,37             | -0,53             |               |               |               |
| Macchine, attrezzature, mezzi di trasporto e altri prodotti                         | -6,64             | 38,25             |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>-2,94</b>      | <b>14,74</b>      |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (media annua in migliaia)                                    |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | -3,30             | -5,68             | 14,78         | 14,27         | 13,35         |
| Industria   | 1,50              | 3,37              | 25,34         | 25,68         | 26,31         |
| Servizi   | 0,45              | 1,35              | 59,88         | 60,05         | 60,34         |
| <b>Totale</b>   | <b>0,16</b>       | <b>0,86</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| Valori medi dei principali aggregati  |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Popolazione a metà anno (migliaia)  | -0,25             | 0,10              |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (migliaia)   | 0,16              | 0,86              |               |               |               |
| Unità di lavoro dipendenti (migliaia)   | 0,08              | 1,86              |               |               |               |
| <i>Valori pro-capite (migliaia di lire correnti)</i>                                |                   |                   |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per abitante   | 8,28              | 6,58              |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per occupato   | 7,84              | 5,77              |               |               |               |
| Consumi finali interni per abitante   | 6,98              | 3,78              |               |               |               |
| Redditi da lavoro dipendente per dipendente   | 8,85              | 3,03              |               |               |               |
| Variabili di Rottura  |                   |                   |               |               |               |
| Variabile   | 1995              | 1996              | 1997          |               |               |
| Importazioni nette/PIL ( <i>valori percentuali</i> )                                | 16,26             | 12,59             | 12,00         |               |               |
| Investimenti fissi lordi/PIL ( <i>valori percentuali</i> )                          | 25,09             | 22,55             | 24,25         |               |               |

**Tavola I.18 - CALABRIA - CONTI ECONOMICI TERRITORIALI SEC95**  
 (Anni 1995-1997)

| Conto economico delle risorse e degli impieghi (mld. di lire correnti)              |                   |                   |               |               |               |
|---|-------------------|-------------------|---------------|---------------|---------------|
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Prodotto interno lordo  | 4,82              | 6,37              | 100,00        | 100,00        | 100,00        |
| Importazioni nette  | -                 | -                 | 27,35         | 28,21         | 28,95         |
| <b>Totale</b>   | <b>5,52</b>       | <b>6,99</b>       | <b>127,35</b> | <b>128,21</b> | <b>128,95</b> |
| Consumi finali interni  | 5,49              | 4,78              | 106,26        | 106,95        | 105,35        |
| - Spesa per consumi finali delle famiglie   | 3,87              | 4,52              | 76,28         | 75,59         | 74,28         |
| - Spesa per consumi finali delle isp  | 9,44              | 5,43              | 0,34          | 0,35          | 0,35          |
| - Spesa per consumi finali delle aa.pp  | 9,64              | 5,40              | 29,65         | 31,01         | 30,73         |
| Investimenti fissi lordi  | 6,58              | 14,00             | 20,45         | 20,80         | 22,29         |
| Variazione delle scorte e oggetti di valore   | -                 | -                 | 0,64          | 0,47          | 1,31          |
| Valore aggiunto ai prezzi base (mld. di lire correnti)                              |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | -10,26            | 24,49             | 6,85          | 5,81          | 6,87          |
| Industria   | 3,15              | -0,67             | 17,17         | 16,75         | 15,82         |
| Servizi   | 7,77              | 5,03              | 75,98         | 77,44         | 77,31         |
| <b>Valore aggiunto ai prezzi base (al lordo SIFIM)</b>                              | <b>5,70</b>       | <b>5,20</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| Investimenti fissi lordi per branca attuatrice (mld. di lire correnti)              |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| incidenza % sul valore aggiunto   |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura   | 48,95             | -9,40             | 12,92         | 21,45         | 15,61         |
| Industria   | 0,71              | 10,58             | 24,53         | 23,95         | 26,66         |
| Servizi   | 5,83              | 16,51             | 22,47         | 22,07         | 24,48         |
| <i>di cui: servizi netti (a)</i>  | <i>11,38</i>      | <i>31,45</i>      |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>6,58</b>       | <b>14,00</b>      | <b>22,17</b>  | <b>22,35</b>  | <b>24,22</b>  |
| (a) Investimenti del settore dei servizi al netto degli investimenti in abitazioni. |                   |                   |               |               |               |
| Investimenti fissi lordi per branca produttrice (mld. di lire correnti)             |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Costruzioni   | -0,61             | 2,26              |               |               |               |
| Macchine, attrezzature, mezzi di trasporto e altri prodotti                         | 17,97             | 29,69             |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>6,58</b>       | <b>14,00</b>      |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (media annua in migliaia)                                    |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | -8,25             | -1,83             | 19,79         | 18,72         | 18,28         |
| Industria   | -7,66             | 2,05              | 16,76         | 15,95         | 16,20         |
| Servizi   | -0,12             | 0,83              | 63,45         | 65,33         | 65,52         |
| <b>Totale</b>   | <b>-3,00</b>      | <b>0,52</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| Valori medi dei principali aggregati  |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Popolazione a metà anno (migliaia)  | -0,05             | -0,12             |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (migliaia)   | -3,00             | 0,52              |               |               |               |
| Unità di lavoro dipendenti (migliaia)   | -3,41             | -1,44             |               |               |               |
| <i>Valori pro-capite (migliaia di lire correnti)</i>                                |                   |                   |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per abitante   | 4,87              | 6,49              |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per occupato   | 8,05              | 5,82              |               |               |               |
| Consumi finali interni per abitante   | 5,54              | 4,90              |               |               |               |
| Redditi da lavoro dipendente per dipendente   | 8,90              | 5,41              |               |               |               |
| Variabili di Rottura  |                   |                   |               |               |               |
| Variabile   | 1995              | 1996              | 1997          |               |               |
| Importazioni nette/PIL ( <i>valori percentuali</i> )                                | 27,35             | 28,21             | 28,95         |               |               |
| Investimenti fissi lordi/PIL ( <i>valori percentuali</i> )                          | 20,45             | 20,80             | 22,29         |               |               |

**Tavola I.19 - SICILIA - CONTI ECONOMICI TERRITORIALI SEC95**  
 (Anni 1995-1997)

| Conto economico delle risorse e degli impieghi (mld. di lire correnti)              |                   |                   |               |               |               |
|---|-------------------|-------------------|---------------|---------------|---------------|
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Prodotto interno lordo  | 6,36              | 5,50              | 100,00        | 100,00        | 100,00        |
| Importazioni nette  | -                 | -                 | 20,92         | 18,70         | 18,71         |
| <b>Totale</b>   | <b>4,40</b>       | <b>5,51</b>       | <b>120,92</b> | <b>118,70</b> | <b>118,71</b> |
| Consumi finali interni  | 4,60              | 4,29              | 101,20        | 99,53         | 98,39         |
| - Spesa per consumi finali delle famiglie   | 3,89              | 4,47              | 71,42         | 69,77         | 69,09         |
| - Spesa per consumi finali delle isp  | 7,13              | 7,37              | 0,49          | 0,50          | 0,50          |
| - Spesa per consumi finali delle aa.pp  | 6,29              | 3,80              | 29,29         | 29,27         | 28,80         |
| Investimenti fissi lordi  | 4,53              | 12,83             | 19,22         | 18,89         | 20,20         |
| Variazione delle scorte e oggetti di valore   | -                 | -                 | 0,50          | 0,28          | 0,12          |
| Valore aggiunto ai prezzi base (mld. di lire correnti)                              |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | 3,55              | 10,45             | 5,45          | 5,27          | 5,59          |
| Industria   | 5,64              | 0,40              | 18,99         | 18,75         | 18,06         |
| Servizi   | 7,57              | 4,74              | 75,56         | 75,98         | 76,35         |
| <b>Valore aggiunto ai prezzi base (al lordo SIFIM)</b>                              | <b>6,99</b>       | <b>4,22</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| Investimenti fissi lordi per branca attuatrice (mld. di lire correnti)              |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| incidenza % sul valore aggiunto   |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura   | -18,51            | 1,04              | 24,48         | 19,27         | 17,62         |
| Industria   | 0,53              | 38,62             | 19,77         | 18,82         | 25,98         |
| Servizi   | 7,42              | 7,84              | 20,88         | 20,85         | 21,47         |
| <i>di cui: servizi netti (a)</i>  | <i>12,11</i>      | <i>15,10</i>      |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>4,53</b>       | <b>12,83</b>      | <b>20,86</b>  | <b>20,38</b>  | <b>22,07</b>  |
| (a) Investimenti del settore dei servizi al netto degli investimenti in abitazioni. |                   |                   |               |               |               |
| Investimenti fissi lordi per branca produttrice (mld. di lire correnti)             |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Costruzioni   | 1,90              | 1,18              |               |               |               |
| Macchine, attrezzature, mezzi di trasporto e altri prodotti                         | 7,80              | 26,56             |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>4,53</b>       | <b>12,83</b>      |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (media annua in migliaia)                                    |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | -3,75             | -1,61             | 12,72         | 12,19         | 11,91         |
| Industria   | -1,91             | 1,43              | 17,99         | 17,57         | 17,69         |
| Servizi   | 1,80              | 0,95              | 69,29         | 70,24         | 70,40         |
| <b>Totale</b>   | <b>0,43</b>       | <b>0,72</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| Valori medi dei principali aggregati  |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Popolazione a metà anno (migliaia)  | 0,18              | 0,13              |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (migliaia)   | 0,43              | 0,72              |               |               |               |
| Unità di lavoro dipendenti (migliaia)   | 1,10              | 0,63              |               |               |               |
| <i>Valori pro-capite (migliaia di lire correnti)</i>                                |                   |                   |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per abitante   | 6,17              | 5,37              |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per occupato   | 5,91              | 4,75              |               |               |               |
| Consumi finali interni per abitante   | 4,41              | 4,15              |               |               |               |
| Redditi da lavoro dipendente per dipendente   | 6,32              | 3,97              |               |               |               |
| Variabili di Rottura  |                   |                   |               |               |               |
| Variabile   | 1995              | 1996              | 1997          |               |               |
| Importazioni nette/PIL ( <i>valori percentuali</i> )                                | 20,92             | 18,70             | 18,71         |               |               |
| Investimenti fissi lordi/PIL ( <i>valori percentuali</i> )                          | 19,22             | 18,89             | 20,20         |               |               |

**Tavola I.20 - SARDEGNA - CONTI ECONOMICI TERRITORIALI SEC95**  
 (Anni 1995-1997)

| Conto economico delle risorse e degli impieghi (mld. di lire correnti)              |                   |                   |               |               |               |
|---|-------------------|-------------------|---------------|---------------|---------------|
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Prodotto interno lordo  | 5,09              | 6,59              | 100,00        | 100,00        | 100,00        |
| Importazioni nette  | -                 | -                 | 16,29         | 17,39         | 16,92         |
| <b>Totale</b>   | <b>6,09</b>       | <b>6,17</b>       | <b>116,29</b> | <b>117,39</b> | <b>116,92</b> |
| Consumi finali interni  | 5,39              | 4,81              | 94,56         | 94,82         | 93,24         |
| - Spesa per consumi finali delle famiglie   | 4,74              | 5,69              | 66,76         | 66,53         | 65,97         |
| - Spesa per consumi finali delle isp  | 11,20             | 10,11             | 0,51          | 0,54          | 0,56          |
| - Spesa per consumi finali delle aa.pp  | 6,87              | 2,61              | 27,29         | 27,75         | 26,72         |
| Investimenti fissi lordi  | 9,91              | 11,59             | 21,28         | 22,25         | 23,30         |
| Variazione delle scorte e oggetti di valore   | -                 | -                 | 0,45          | 0,31          | 0,38          |
| Valore aggiunto ai prezzi base (mld. di lire correnti)                              |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | 13,46             | 7,89              | 4,61          | 4,92          | 5,05          |
| Industria   | -1,78             | 3,65              | 23,36         | 21,60         | 21,30         |
| Servizi   | 8,39              | 5,35              | 72,03         | 73,48         | 73,65         |
| <b>Valore aggiunto ai prezzi base (al lordo SIFIM)</b>                              | <b>6,25</b>       | <b>5,11</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| Investimenti fissi lordi per branca attuatrice (mld. di lire correnti)              |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| incidenza % sul valore aggiunto   |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura   | 55,95             | 9,85              | 38,89         | 53,46         | 54,43         |
| Industria   | 12,88             | 21,91             | 19,30         | 22,18         | 26,08         |
| Servizi   | 4,15              | 8,85              | 23,15         | 22,24         | 22,98         |
| <i>di cui: servizi netti (a)</i>  | <i>4,93</i>       | <i>17,72</i>      |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>9,91</b>       | <b>11,59</b>      | <b>22,97</b>  | <b>23,77</b>  | <b>25,23</b>  |
| (a) Investimenti del settore dei servizi al netto degli investimenti in abitazioni. |                   |                   |               |               |               |
| Investimenti fissi lordi per branca produttrice (mld. di lire correnti)             |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Costruzioni   | 1,93              | 2,17              |               |               |               |
| Macchine, attrezzature, mezzi di trasporto e altri prodotti                         | 23,32             | 24,69             |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>9,91</b>       | <b>11,59</b>      |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (media annua in migliaia)                                    |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | -1,22             | 3,08              | 12,02         | 11,80         | 11,96         |
| Industria   | -2,29             | 1,50              | 19,97         | 19,38         | 19,35         |
| Servizi   | 1,88              | 1,45              | 68,01         | 68,82         | 68,69         |
| <b>Totale</b>   | <b>0,68</b>       | <b>1,65</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| Valori medi dei principali aggregati  |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Popolazione a metà anno (migliaia)  | 0,10              | 0,02              |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (migliaia)   | 0,68              | 1,65              |               |               |               |
| Unità di lavoro dipendenti (migliaia)   | 1,21              | 1,71              |               |               |               |
| <i>Valori pro-capite (migliaia di lire correnti)</i>                                |                   |                   |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per abitante   | 4,99              | 6,57              |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per occupato   | 4,39              | 4,86              |               |               |               |
| Consumi finali interni per abitante   | 5,28              | 4,79              |               |               |               |
| Redditi da lavoro dipendente per dipendente   | 6,63              | 4,02              |               |               |               |
| Variabili di Rottura  |                   |                   |               |               |               |
| Variabile   | 1995              | 1996              | 1997          |               |               |
| Importazioni nette/PIL ( <i>valori percentuali</i> )                                | 16,29             | 17,39             | 16,92         |               |               |
| Investimenti fissi lordi/PIL ( <i>valori percentuali</i> )                          | 21,28             | 22,25             | 23,30         |               |               |

**Tavola I.21 - ITALIA - CONTI ECONOMICI TERRITORIALI SEC95**  
 (Anni 1995-1997)

| Conto economico delle risorse e degli impieghi (mld. di lire correnti)              |                   |                   |               |               |               |
|---|-------------------|-------------------|---------------|---------------|---------------|
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Prodotto interno lordo  | 6,43              | 4,29              | 100,00        | 100,00        | 100,00        |
| Importazioni nette  | -                 | -                 | -2,81         | -3,82         | -2,93         |
| <b>Totale</b>   | <b>5,33</b>       | <b>5,25</b>       | <b>97,19</b>  | <b>96,18</b>  | <b>97,07</b>  |
| Consumi finali interni  | 5,97              | 5,18              | 77,85         | 77,51         | 78,17         |
| - Spesa per consumi finali delle famiglie   | 5,44              | 5,25              | 59,56         | 59,00         | 59,55         |
| - Spesa per consumi finali delle isp  | 5,14              | 8,83              | 0,44          | 0,43          | 0,45          |
| - Spesa per consumi finali delle aa.pp  | 7,73              | 4,86              | 17,86         | 18,07         | 18,17         |
| Investimenti fissi lordi  | 6,40              | 3,09              | 18,34         | 18,34         | 18,13         |
| Variazione delle scorte e oggetti di valore   | -                 | -                 | 1,00          | 0,34          | 0,77          |
| Valore aggiunto ai prezzi base (mld. di lire correnti)                              |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | 5,93              | 0,75              | 3,24          | 3,22          | 3,13          |
| Industria   | 3,40              | 2,01              | 30,05         | 29,16         | 28,72         |
| Servizi   | 8,04              | 4,40              | 66,71         | 67,62         | 68,15         |
| <b>Valore aggiunto ai prezzi base (al lordo SIFIM)</b>                              | <b>6,58</b>       | <b>3,58</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| Investimenti fissi lordi per branca attuatrice (mld. di lire correnti)              |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| incidenza % sul valore aggiunto   |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura   | 10,31             | 0,36              | 27,63         | 28,77         | 28,66         |
| Industria   | 2,83              | 1,07              | 19,21         | 19,10         | 18,93         |
| Servizi   | 7,74              | 4,15              | 19,22         | 19,17         | 19,13         |
| <i>di cui: servizi netti (a)</i>  | <i>12,37</i>      | <i>6,92</i>       |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>6,40</b>       | <b>3,09</b>       | <b>19,49</b>  | <b>19,46</b>  | <b>19,37</b>  |
| (a) Investimenti del settore dei servizi al netto degli investimenti in abitazioni. |                   |                   |               |               |               |
| Investimenti fissi lordi per branca produttrice (mld. di lire correnti)             |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Costruzioni   | 6,15              | 0,24              |               |               |               |
| Macchine, attrezzature, mezzi di trasporto e altri prodotti                         | 6,62              | 5,46              |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>6,40</b>       | <b>3,09</b>       |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (media annua in migliaia)                                    |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | -4,37             | -2,72             | 7,20          | 6,87          | 6,66          |
| Industria   | -1,05             | 0,15              | 29,93         | 29,52         | 29,48         |
| Servizi   | 1,51              | 0,68              | 62,87         | 63,61         | 63,86         |
| <b>Totale</b>   | <b>0,32</b>       | <b>0,29</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| Valori medi dei principali aggregati  |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Popolazione a metà anno (migliaia)  | 0,17              | 0,20              |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (migliaia)   | 0,32              | 0,29              |               |               |               |
| Unità di lavoro dipendenti (migliaia)   | 0,21              | 0,61              |               |               |               |
| <i>Valori pro-capite (migliaia di lire correnti)</i>                                |                   |                   |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per abitante   | 6,26              | 4,08              |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per occupato   | 6,09              | 3,99              |               |               |               |
| Consumi finali interni per abitante   | 5,79              | 4,97              |               |               |               |
| Redditi da lavoro dipendente per dipendente   | 6,11              | 4,14              |               |               |               |
| Variabili di Rottura  |                   |                   |               |               |               |
| Variabile   | 1995              | 1996              | 1997          |               |               |
| Importazioni nette/PIL ( <i>valori percentuali</i> )                                | -2,81             | -3,82             | -2,93         |               |               |
| Investimenti fissi lordi/PIL ( <i>valori percentuali</i> )                          | 18,34             | 18,34             | 18,13         |               |               |

**Tavola I.22 - NORD OVEST - CONTI ECONOMICI TERRITORIALI SEC95**  
 (Anni 1995-1997)

| Conto economico delle risorse e degli impieghi (mld. di lire correnti)              |                   |                   |               |               |               |
|---|-------------------|-------------------|---------------|---------------|---------------|
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| <i>composizione percentuale</i>   |                   |                   |               |               |               |
| Prodotto interno lordo  | 6,41              | 3,84              | 100,00        | 100,00        | 100,00        |
| Importazioni nette  | -                 | -                 | -13,57        | -13,95        | -12,77        |
| <b>Totale</b>   | <b>5,95</b>       | <b>5,26</b>       | <b>86,43</b>  | <b>86,05</b>  | <b>87,23</b>  |
| Consumi finali interni  | 6,43              | 5,91              | 68,00         | 68,01         | 69,37         |
| - Spesa per consumi finali delle famiglie   | 6,13              | 6,24              | 54,19         | 54,04         | 55,29         |
| - Spesa per consumi finali delle isp  | 5,05              | 8,94              | 0,38          | 0,38          | 0,39          |
| - Spesa per consumi finali delle aa.pp  | 7,69              | 4,54              | 13,44         | 13,60         | 13,69         |
| Investimenti fissi lordi  | 8,06              | 0,57              | 17,42         | 17,69         | 17,13         |
| Variazione delle scorte e oggetti di valore   | -                 | -                 | 1,01          | 0,35          | 0,73          |
|   |                   |                   |               |               |               |
| Valore aggiunto ai prezzi base (mld. di lire correnti)                              |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| <i>composizione percentuale</i>   |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | 5,49              | 2,06              | 2,08          | 2,06          | 2,03          |
| Industria   | 2,88              | 2,02              | 36,07         | 34,86         | 34,39         |
| Servizi   | 8,59              | 4,23              | 61,85         | 63,08         | 63,58         |
| <b>Valore aggiunto ai prezzi base (al lordo SIFIM)</b>                              | <b>6,47</b>       | <b>3,42</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
|   |                   |                   |               |               |               |
| Investimenti fissi lordi per branca attuatrice (mld. di lire correnti)              |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| <i>incidenza % sul valore aggiunto</i>  |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura   | 3,07              | -1,19             | 33,65         | 32,87         | 31,83         |
| Industria   | 5,07              | -5,94             | 18,61         | 19,00         | 17,52         |
| Servizi   | 10,19             | 4,45              | 17,86         | 18,12         | 18,16         |
| <i>di cui: servizi netti (a)</i>  | <i>16,84</i>      | <i>7,10</i>       |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>8,06</b>       | <b>0,57</b>       | <b>18,46</b>  | <b>18,73</b>  | <b>18,22</b>  |
|   |                   |                   |               |               |               |
| (a) Investimenti del settore dei servizi al netto degli investimenti in abitazioni. |                   |                   |               |               |               |
| Investimenti fissi lordi per branca produttrice (mld. di lire correnti)             |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Costruzioni   | 6,96              | -2,36             |               |               |               |
| Macchine, attrezzature, mezzi di trasporto e altri prodotti                         | 8,84              | 2,61              |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>8,06</b>       | <b>0,57</b>       |               |               |               |
|   |                   |                   |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (media annua in migliaia)                                    |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| <i>composizione percentuale</i>   |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | -1,41             | -3,45             | 3,83          | 3,76          | 3,63          |
| Industria   | -1,14             | -0,44             | 36,42         | 35,81         | 35,59         |
| Servizi   | 1,68              | 0,75              | 59,75         | 60,43         | 60,78         |
| <b>Totale</b>   | <b>0,54</b>       | <b>0,17</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
|   |                   |                   |               |               |               |
| Valori medi dei principali aggregati  |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Popolazione a metà anno (migliaia)  | 0,11              | 0,17              |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (migliaia)   | 0,54              | 0,17              |               |               |               |
| Unità di lavoro dipendenti (migliaia)   | 0,41              | 0,37              |               |               |               |
| <i>Valori pro-capite (migliaia di lire correnti)</i>                                |                   |                   |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per abitante   | 6,30              | 3,67              |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per occupato   | 5,84              | 3,67              |               |               |               |
| Consumi finali interni per abitante   | 6,32              | 5,73              |               |               |               |
| Redditi da lavoro dipendente per dipendente   | 5,47              | 4,05              |               |               |               |
|   |                   |                   |               |               |               |
| Variabili di Rottura  |                   |                   |               |               |               |
| Variabile   | 1995              | 1996              | 1997          |               |               |
| Importazioni nette/PIL ( <i>valori percentuali</i> )                                | -13,57            | -13,95            | -12,77        |               |               |
| Investimenti fissi lordi/PIL ( <i>valori percentuali</i> )                          | 17,42             | 17,69             | 17,13         |               |               |

**Tavola I.23 - NORD EST - CONTI ECONOMICI TERRITORIALI SEC95**  
(Anni 1995-1997)

Conto economico delle risorse e degli impieghi (mld. di lire correnti)

| Aggregati                                   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995         | 1996         | 1997         |
|---|-------------------|-------------------|--------------|--------------|--------------|
| composizione percentuale                    |                   |                   |              |              |              |
| Prodotto interno lordo                      | 6,95              | 4,00              | 100,00       | 100,00       | 100,00       |
| Importazioni nette                          | -                 | -                 | -6,81        | -8,43        | -7,75        |
| <b>Totale</b>                               | <b>5,08</b>       | <b>4,77</b>       | <b>93,19</b> | <b>91,57</b> | <b>92,25</b> |
| Consumi finali interni                      | 6,30              | 4,99              | 71,99        | 71,56        | 72,24        |
| - Spesa per consumi finali delle famiglie   | 5,88              | 4,82              | 56,70        | 56,13        | 56,57        |
| - Spesa per consumi finali delle isp        | 5,47              | 8,99              | 0,46         | 0,46         | 0,48         |
| - Spesa per consumi finali delle aa.pp      | 7,92              | 5,51              | 14,83        | 14,97        | 15,19        |
| Investimenti fissi lordi                    | 6,50              | 0,14              | 19,75        | 19,67        | 18,94        |
| Variazione delle scorte e oggetti di valore | -                 | -                 | 1,45         | 0,34         | 1,07         |

Valore aggiunto ai prezzi base (mld. di lire correnti)

| Attività economiche                                    | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
|--|-------------------|-------------------|---------------|---------------|---------------|
| composizione percentuale                               |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca                      | 10,55             | -4,38             | 3,52          | 3,64          | 3,37          |
| Industria  | 4,40              | 2,25              | 34,41         | 33,56         | 33,27         |
| Servizi  | 8,32              | 4,05              | 62,07         | 62,80         | 63,36         |
| <b>Valore aggiunto ai prezzi base (al lordo SIFIM)</b> | <b>7,05</b>       | <b>3,14</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |

Investimenti fissi lordi per branca attuatrice (mld. di lire correnti)

| Attività economiche              | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995         | 1996         | 1997         |
|----------------------------------|-------------------|-------------------|--------------|--------------|--------------|
| incidenza % sul valore aggiunto  |                   |                   |              |              |              |
| Agricoltura                      | 11,85             | 8,10              | 29,20        | 29,54        | 33,40        |
| Industria                        | 2,91              | -6,19             | 20,02        | 19,73        | 18,10        |
| Servizi                          | 7,98              | 2,68              | 21,06        | 20,99        | 20,72        |
| <i>di cui: servizi netti (a)</i> | <i>11,72</i>      | <i>4,31</i>       |              |              |              |
| <b>Totale</b>                    | <b>6,50</b>       | <b>0,14</b>       | <b>20,99</b> | <b>20,88</b> | <b>20,27</b> |

(a) Investimenti del settore dei servizi al netto degli investimenti in abitazioni.

Investimenti fissi lordi per branca produttrice (mld. di lire correnti)

| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |
|---|-------------------|-------------------|
| Costruzioni   | 10,95             | -0,69             |
| Macchine, attrezzature, mezzi di trasporto e altri prodotti | 2,75              | 0,90              |
| <b>Totale</b>   | <b>6,50</b>       | <b>0,14</b>       |

Unità di lavoro totali (media annua in migliaia)

| Aggregati                         | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
|-----------------------------------|-------------------|-------------------|---------------|---------------|---------------|
| composizione percentuale          |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca | -3,58             | -2,86             | 7,14          | 6,82          | 6,58          |
| Industria                         | 0,36              | 1,03              | 34,66         | 34,44         | 34,58         |
| Servizi                           | 1,91              | 0,80              | 58,20         | 58,74         | 58,84         |
| <b>Totale</b>                     | <b>0,98</b>       | <b>0,63</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |

Valori medi dei principali aggregati

| Aggregati  | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |
|--|-------------------|-------------------|
| Popolazione a metà anno (migliaia)                   | 0,24              | 0,31              |
| Unità di lavoro totali (migliaia)                    | 0,98              | 0,63              |
| Unità di lavoro dipendenti (migliaia)                | 0,94              | 1,14              |
| <i>Valori pro-capite (migliaia di lire correnti)</i> |                   |                   |
| PIL ai prezzi di mercato per abitante                | 6,69              | 3,67              |
| PIL ai prezzi di mercato per occupato                | 5,91              | 3,35              |
| Consumi finali interni per abitante                  | 6,04              | 4,66              |
| Redditi da lavoro dipendente per dipendente          | 5,44              | 4,09              |

Variabili di Rottura

| Variabile  | 1995  | 1996  | 1997  |
|--|-------|-------|-------|
| Importazioni nette/PIL ( <i>valori percentuali</i> )       | -6,81 | -8,43 | -7,75 |
| Investimenti fissi lordi/PIL ( <i>valori percentuali</i> ) | 19,75 | 19,67 | 18,94 |

**Tavola I.24 - CENTRO - CONTI ECONOMICI TERRITORIALI SEC95**  
 (Anni 1995-1997)

| Conto economico delle risorse e degli impieghi (mld. di lire correnti)              |                   |                   |               |               |               |
|---|-------------------|-------------------|---------------|---------------|---------------|
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| <b>composizione percentuale</b>   |                   |                   |               |               |               |
| Prodotto interno lordo  | 6,08              | 4,22              | 100,00        | 100,00        | 100,00        |
| Importazioni nette  | -                 | -                 | -4,42         | -5,28         | -5,29         |
| <b>Totale</b>   | <b>5,13</b>       | <b>4,21</b>       | <b>95,58</b>  | <b>94,72</b>  | <b>94,71</b>  |
| Consumi finali interni  | 5,90              | 4,98              | 77,24         | 77,10         | 77,66         |
| - Spesa per consumi finali delle famiglie   | 5,67              | 5,19              | 58,98         | 58,75         | 59,29         |
| - Spesa per consumi finali delle isp  | 2,68              | 8,14              | 0,51          | 0,50          | 0,51          |
| - Spesa per consumi finali delle aa.pp  | 6,75              | 4,19              | 17,75         | 17,86         | 17,85         |
| Investimenti fissi lordi  | 5,02              | -0,86             | 17,50         | 17,33         | 16,48         |
| Variazione delle scorte e oggetti di valore   | -                 | -                 | 0,83          | 0,29          | 0,56          |
| <b>Valore aggiunto ai prezzi base (mld. di lire correnti)</b>                       |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| <b>composizione percentuale</b>   |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | 1,41              | -0,19             | 2,36          | 2,25          | 2,17          |
| Industria   | 4,13              | 0,63              | 24,89         | 24,39         | 23,74         |
| Servizi   | 7,16              | 4,41              | 72,75         | 73,36         | 74,09         |
| <b>Valore aggiunto ai prezzi base (al lordo SIFIM)</b>                              | <b>6,27</b>       | <b>3,38</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| <b>Investimenti fissi lordi per branca attuatrice (mld. di lire correnti)</b>       |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| <b>incidenza % sul valore aggiunto</b>  |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura   | 11,56             | -2,46             | 25,96         | 28,55         | 27,90         |
| Industria   | 0,74              | 1,59              | 18,27         | 17,68         | 17,84         |
| Servizi   | 6,18              | -1,58             | 18,25         | 18,08         | 17,05         |
| <i>di cui: servizi netti (a)</i>  | <i>9,37</i>       | <i>-1,77</i>      |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>5,02</b>       | <b>-0,86</b>      | <b>18,44</b>  | <b>18,22</b>  | <b>17,47</b>  |
| (a) Investimenti del settore dei servizi al netto degli investimenti in abitazioni. |                   |                   |               |               |               |
| <b>Investimenti fissi lordi per branca produttrice (mld. di lire correnti)</b>      |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Costruzioni   | 7,67              | 1,47              |               |               |               |
| Macchine, attrezzature, mezzi di trasporto e altri prodotti                         | 3,20              | -2,52             |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>5,02</b>       | <b>-0,86</b>      |               |               |               |
| <b>Unità di lavoro totali (media annua in migliaia)</b>                             |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| <b>composizione percentuale</b>   |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | -5,15             | -1,76             | 4,43          | 4,20          | 4,12          |
| Industria   | -1,59             | -0,75             | 26,93         | 26,46         | 26,25         |
| Servizi   | 1,20              | 0,47              | 68,64         | 69,34         | 69,63         |
| <b>Totale</b>   | <b>0,17</b>       | <b>0,05</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| <b>Valori medi dei principali aggregati</b>   |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Popolazione a metà anno (migliaia)  | 0,17              | 0,26              |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (migliaia)   | 0,17              | 0,05              |               |               |               |
| Unità di lavoro dipendenti (migliaia)   | 0,05              | 0,44              |               |               |               |
| <i>Valori pro-capite (migliaia di lire correnti)</i>                                |                   |                   |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per abitante   | 5,91              | 3,95              |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per occupato   | 5,91              | 4,17              |               |               |               |
| Consumi finali interni per abitante   | 5,72              | 4,70              |               |               |               |
| Redditi da lavoro dipendente per dipendente   | 5,59              | 3,68              |               |               |               |
| <b>Variabili di Rottura</b>   |                   |                   |               |               |               |
| Variabile   | 1995              | 1996              | 1997          |               |               |
| Importazioni nette/PIL ( <i>valori percentuali</i> )                                | -4,42             | -5,28             | -5,29         |               |               |
| Investimenti fissi lordi/PIL ( <i>valori percentuali</i> )                          | 17,50             | 17,33             | 16,48         |               |               |

**Tavola I.25 - MEZZOGIORNO - CONTI ECONOMICI TERRITORIALI SEC95**  
 (Anni 1995-1997)

| Conto economico delle risorse e degli impieghi (mld. di lire correnti)              |                   |                   |               |               |               |
|---|-------------------|-------------------|---------------|---------------|---------------|
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Prodotto interno lordo  | 6,20              | 5,18              | 100,00        | 100,00        | 100,00        |
| Importazioni nette  | -                 | -                 | 16,99         | 15,70         | 16,95         |
| <b>Totale</b>   | <b>5,04</b>       | <b>6,31</b>       | <b>116,99</b> | <b>115,70</b> | <b>116,95</b> |
| Consumi finali interni  | 5,35              | 4,74              | 97,23         | 96,45         | 96,04         |
| - Spesa per consumi finali delle famiglie   | 4,23              | 4,56              | 70,06         | 68,76         | 68,36         |
| - Spesa per consumi finali delle isp  | 7,48              | 9,22              | 0,42          | 0,43          | 0,44          |
| - Spesa per consumi finali delle aa.pp  | 8,23              | 5,12              | 26,75         | 27,26         | 27,24         |
| Investimenti fissi lordi  | 5,36              | 12,23             | 19,04         | 18,89         | 20,16         |
| Variazione delle scorte e oggetti di valore   | -                 | -                 | 0,71          | 0,36          | 0,75          |
|   |                   |                   |               |               |               |
| Valore aggiunto ai prezzi base (mld. di lire correnti)                              |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | 5,06              | 3,72              | 5,33          | 5,26          | 5,23          |
| Industria   | 1,94              | 2,80              | 22,12         | 21,18         | 20,86         |
| Servizi   | 7,94              | 4,85              | 72,55         | 73,56         | 73,91         |
| <b>Valore aggiunto ai prezzi base (al lordo SIFIM)</b>                              | <b>6,46</b>       | <b>4,36</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
|   |                   |                   |               |               |               |
| Investimenti fissi lordi per branca attuatrice (mld. di lire correnti)              |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| incidenza % sul valore aggiunto   |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura   | 14,03             | -3,15             | 24,10         | 26,16         | 24,43         |
| Industria   | 0,00              | 26,25             | 20,46         | 20,07         | 24,65         |
| Servizi   | 6,25              | 9,61              | 20,21         | 19,89         | 20,80         |
| <i>di cui: servizi netti (a)</i>  | <i>10,61</i>      | <i>17,68</i>      |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>5,36</b>       | <b>12,23</b>      | <b>20,47</b>  | <b>20,26</b>  | <b>21,79</b>  |
| (a) Investimenti del settore dei servizi al netto degli investimenti in abitazioni. |                   |                   |               |               |               |
|   |                   |                   |               |               |               |
| Investimenti fissi lordi per branca produttrice (mld. di lire correnti)             |                   |                   |               |               |               |
| Attività economiche   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Costruzioni   | 0,59              | 2,91              |               |               |               |
| Macchine, attrezzature, mezzi di trasporto e altri prodotti                         | 10,97             | 22,17             |               |               |               |
| <b>Totale</b>   | <b>5,36</b>       | <b>12,23</b>      |               |               |               |
|   |                   |                   |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (media annua in migliaia)                                    |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 | 1995          | 1996          | 1997          |
| composizione percentuale  |                   |                   |               |               |               |
| Agricoltura, silvicoltura e pesca   | -5,45             | -2,66             | 12,84         | 12,18         | 11,82         |
| Industria   | -2,17             | 0,86              | 21,58         | 21,18         | 21,30         |
| Servizi   | 1,32              | 0,66              | 65,58         | 66,64         | 66,88         |
| <b>Totale</b>   | <b>-0,30</b>      | <b>0,30</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
|   |                   |                   |               |               |               |
| Valori medi dei principali aggregati  |                   |                   |               |               |               |
| Aggregati   | Variaz.%<br>96/95 | Variaz.%<br>97/96 |               |               |               |
| Popolazione a metà anno (migliaia)  | 0,17              | 0,13              |               |               |               |
| Unità di lavoro totali (migliaia)   | -0,30             | 0,30              |               |               |               |
| Unità di lavoro dipendenti (migliaia)   | -0,42             | 0,57              |               |               |               |
| <i>Valori pro-capite (migliaia di lire correnti)</i>                                |                   |                   |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per abitante   | 6,02              | 5,04              |               |               |               |
| PIL ai prezzi di mercato per occupato   | 6,52              | 4,87              |               |               |               |
| Consumi finali interni per abitante   | 5,16              | 4,60              |               |               |               |
| Redditi da lavoro dipendente per dipendente   | 7,88              | 4,74              |               |               |               |
|   |                   |                   |               |               |               |
| Variabili di Rottura  |                   |                   |               |               |               |
| Variabile   | 1995              | 1996              | 1997          |               |               |
| Importazioni nette/PIL ( <i>valori percentuali</i> )                                | 16,99             | 15,70             | 16,95         |               |               |
| Investimenti fissi lordi/PIL ( <i>valori percentuali</i> )                          | 19,04             | 18,89             | 20,16         |               |               |

## II. OCCUPAZIONE E DISOCCUPAZIONE \*

---

(\*) Vengono presentate di seguito per ogni regione elaborazioni su dati Istat "Indagine trimestrale sulle forze di lavoro".

| <b>Tavola II.1. - POPOLAZIONE PER CONDIZIONE SOCIO - ECONOMICA<br/>REGIONE PIEMONTE</b> |                  |                  |                        |                            |  |
|---|------------------|------------------|------------------------|----------------------------|--|
| Condizione  | Anni             |                  | Variazioni<br>assolute | Variazioni%<br>medie annue | Variazioni<br>assolute<br>1999-2000<br>gennaio<br>aprile<br>luglio |
|   | 1996             | 1999             | 1996-1999              | 1996-1999                  |  |
| <b>OCCUPATI</b>   |                  |                  |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>  | <b>76.196</b>    | <b>64.988</b>    | <b>-11.208</b>         | <b>-5,2</b>                | <b>3.099</b>   |
| <b>Industria</b>  | <b>703.955</b>   | <b>687.548</b>   | <b>-16.408</b>         | <b>-0,8</b>                | <b>1.647</b>   |
| In senso stretto  | 598.689          | 580.264          | -18.424                | -1,0                       | -4.302   |
| Costruzioni   | 105.267          | 107.283          | 2.017                  | 0,6                        | 5.949  |
| <b>Terziario</b>  | <b>930.753</b>   | <b>971.880</b>   | <b>41.127</b>          | <b>1,5</b>                 | <b>37.977</b>  |
| Commercio   | 256.605          | 258.750          | 2.145                  | 0,3                        | -1.996   |
| Altri servizi   | 674.148          | 713.130          | 38.982                 | 1,9                        | 39.973   |
| <b>Totale</b>   | <b>1.710.904</b> | <b>1.724.415</b> | <b>13.511</b>          | <b>0,3</b>                 | <b>42.723</b>  |
| <b>PERSONE IN CERCA DI OCCUPAZIONE</b>  |                  |                  |                        |                            |  |
| Disoccupati   | 64.112           | 64.478           | 366                    | 0,2                        | -7.619   |
| In cerca prima occupazione  | 53.124           | 40.623           | -12.501                | -8,6                       | -9.037   |
| Altre persone in cerca di occupazione   | <b>35.338</b>    | <b>37.224</b>    | <b>1.886</b>           | <b>1,7</b>                 | <b>-4.527</b>  |
| <b>Totale</b>   | <b>152.574</b>   | <b>142.325</b>   | <b>-10.249</b>         | <b>-2,3</b>                | <b>-21.183</b>   |
| <b>FORZE LAVORO</b>   | <b>1.863.478</b> | <b>1.866.740</b> | <b>3.262</b>           | <b>0,1</b>                 | <b>21.540</b>  |
| Popolazione 15 anni e più   | 3.722.499        | 3.725.887        | 3.388                  | 0,0                        | -2.428   |
| <b>POPOLAZIONE TOTALE</b>   | <b>4.236.621</b> | <b>4.234.484</b> | <b>-2.137</b>          | <b>-0,0</b>                | <b>-1.318</b>  |
| <b>Struttura dell'occupazione</b>   |                  |                  |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>  | <b>4,5</b>       | <b>3,8</b>       |                        |                            |  |
| <b>Industria</b>  | <b>41,1</b>      | <b>39,9</b>      |                        |                            |  |
| In senso stretto  | 35,0             | 33,6             |                        |                            |  |
| Costruzioni   | 6,2              | 6,2              |                        |                            |  |
| <b>Terziario</b>  | <b>54,4</b>      | <b>56,4</b>      |                        |                            |  |
| Commercio   | 15,0             | 15,0             |                        |                            |  |
| Altri servizi   | 39,4             | 41,4             |                        |                            |  |
| <b>Totale</b>   | <b>100,0</b>     | <b>100,0</b>     |                        |                            |  |
| <b>Tasso di disoccupazione</b>  | <b>8,2</b>       | <b>7,7</b>       |                        |                            |  |
| Tasso di occupazione su pop.>15   | 46,0             | 46,3             |                        |                            |  |
| Tasso di attività su pop.>15  | 50,1             | 50,1             |                        |                            |  |
| <b>Tasso di occupazione</b>   | <b>40,4</b>      | <b>40,7</b>      |                        |                            |  |
| <b>Tasso di attività</b>  | <b>44,0</b>      | <b>44,1</b>      |                        |                            |  |

**Tavola II.2. - POPOLAZIONE PER CONDIZIONE SOCIO - ECONOMICA  
REGIONE PIEMONTE VALLE D'AOSTA**

| Condizione                             | Anni           |                | Variazioni<br>assolute | Variazioni%<br>medie annue | Variazioni<br>assolute<br>1999-2000<br>gennaio<br>aprile<br>luglio |
|--|----------------|----------------|------------------------|----------------------------|--|
|  | 1996           | 1999           | 1996-1999              | 1996-1999                  |  |
| <b>OCCUPATI</b>                        |                |                |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>                     | <b>3.814</b>   | <b>2.862</b>   | <b>-952</b>            | <b>-9,1</b>                | <b>595</b>   |
| <b>Industria</b>                       | <b>11.848</b>  | <b>12.599</b>  | <b>751</b>             | <b>2,1</b>                 | <b>-777</b>  |
| In senso stretto                       | 6.134          | 6.705          | 571                    | 3,0                        | 100  |
| Costruzioni                            | 5.714          | 5.894          | 180                    | 1,0                        | -877   |
| <b>Terziario</b>                       | <b>35.342</b>  | <b>36.225</b>  | <b>883</b>             | <b>0,8</b>                 | <b>2.275</b>   |
| Commercio                              | 7.528          | 7.843          | 315                    | 1,4                        | -304   |
| Altri servizi                          | 27.814         | 28.382         | 568                    | 0,7                        | 2.579  |
| <b>Totale</b>                          | <b>51.004</b>  | <b>51.686</b>  | <b>682</b>             | <b>0,4</b>                 | <b>2.093</b>   |
| <b>PERSONE IN CERCA DI OCCUPAZIONE</b> |                |                |                        |                            |  |
| Disoccupati                            | 1.453          | 1.284          | -170                   | -4,1                       | -90  |
| In cerca prima occupazione             | 442            | 343            | -99                    | -8,1                       | -20  |
| Altre persone in cerca di occupazione  | 1.167          | 1.043          | -124                   | -3,7                       | 90   |
| <b>Totale</b>                          | <b>3.062</b>   | <b>2.670</b>   | <b>-393</b>            | <b>-4,5</b>                | <b>-20</b>   |
| <b>FORZE LAVORO</b>                    |                |                |                        |                            |  |
| <b>Popolazione 15 anni e più</b>       | <b>102.636</b> | <b>103.334</b> | <b>698</b>             | <b>0,2</b>                 | <b>407</b>   |
| <b>POPOLAZIONE TOTALE</b>              | <b>117.323</b> | <b>118.344</b> | <b>1.021</b>           | <b>0,3</b>                 | <b>575</b>   |
| <b>Struttura dell'occupazione</b>      |                |                |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>                     | <b>7,5</b>     | <b>5,5</b>     |                        |                            |  |
| <b>Industria</b>                       | <b>23,2</b>    | <b>24,4</b>    |                        |                            |  |
| In senso stretto                       | 12,0           | 13,0           |                        |                            |  |
| Costruzioni                            | 11,2           | 11,4           |                        |                            |  |
| <b>Terziario</b>                       | <b>69,3</b>    | <b>70,1</b>    |                        |                            |  |
| Commercio                              | 14,8           | 15,2           |                        |                            |  |
| Altri servizi                          | 54,5           | 54,9           |                        |                            |  |
| <b>Totale</b>                          | <b>100,0</b>   | <b>100,0</b>   |                        |                            |  |
| <b>Tasso di disoccupazione</b>         | <b>5,7</b>     | <b>4,9</b>     |                        |                            |  |
| Tasso di occupazione su pop.>15        | 49,7           | 50,0           |                        |                            |  |
| Tasso di attività su pop.>15           | 52,7           | 52,6           |                        |                            |  |
| <b>Tasso di occupazione</b>            | <b>43,5</b>    | <b>43,7</b>    |                        |                            |  |
| <b>Tasso di attività</b>               | <b>46,1</b>    | <b>45,9</b>    |                        |                            |  |

| <b>Tavola II.3. - POPOLAZIONE PER CONDIZIONE SOCIO - ECONOMICA<br/>REGIONE LOMBARDIA</b> |                  |                  |                        |                            |  |
|--|------------------|------------------|------------------------|----------------------------|--|
| Condizione   | Anni             |                  | Variazioni<br>assolute | Variazioni%<br>medie annue | Variazioni<br>assolute<br>1999-2000<br>gennaio<br>aprile<br>luglio |
|  | 1996             | 1999             | 1996-1999              | 1996-1999                  |  |
| <b>OCCUPATI</b>  |                  |                  |                        |                            |  |
| Agricoltura  | 86.864           | 79.623           | -7.242                 | -2,9                       | -1.826   |
| Industria  | 1.621.447        | 1.614.362        | -7.085                 | -0,1                       | -41.792  |
| In senso stretto   | 1.352.583        | 1.332.221        | -20.363                | -0,5                       | -33.106  |
| Costruzioni  | 268.864          | 282.141          | 13.278                 | 1,6                        | -8.687   |
| Terziario  | 1.988.460        | 2.138.652        | 150.192                | 2,5                        | 74.331   |
| Commercio  | 552.245          | 591.787          | 39.542                 | 2,3                        | 17.128   |
| Altri servizi  | 1.436.216        | 1.546.866        | 110.650                | 2,5                        | 57.203   |
| <b>Totale</b>  | <b>3.696.771</b> | <b>3.832.637</b> | <b>135.865</b>         | <b>1,2</b>                 | <b>30.713</b>  |
| <b>PERSONE IN CERCA DI OCCUPAZIONE</b>   |                  |                  |                        |                            |  |
| Disoccupati  | 103.989          | 95.851           | -8.139                 | -2,7                       | -10.594  |
| In cerca prima occupazione   | 72.406           | 49.905           | -22.501                | -11,7                      | -11.313  |
| Altre persone in cerca di occupazione  | 59.951           | 59.395           | -556                   | -0,3                       | -6.184   |
| <b>Totale</b>  | <b>236.346</b>   | <b>205.150</b>   | <b>-31.196</b>         | <b>-4,6</b>                | <b>-28.090</b>   |
| <b>FORZE LAVORO</b>  |                  |                  |                        |                            |  |
| FORZE LAVORO   | 3.933.117        | 4.037.787        | 104.670                | 0,9                        | 2.623  |
| Popolazione 15 anni e più  | 7.672.788        | 7.761.597        | 88.809                 | 0,4                        | 46.728   |
| <b>POPOLAZIONE TOTALE</b>  | <b>8.843.466</b> | <b>8.932.252</b> | <b>88.786</b>          | <b>0,3</b>                 | <b>55.361</b>  |
| <b>Struttura dell'occupazione</b>  |                  |                  |                        |                            |  |
| Agricoltura  | 2,3              | 2,1              |                        |                            |  |
| Industria  | 43,9             | 42,1             |                        |                            |  |
| In senso stretto   | 36,6             | 34,8             |                        |                            |  |
| Costruzioni  | 7,3              | 7,4              |                        |                            |  |
| Terziario  | 53,8             | 55,8             |                        |                            |  |
| Commercio  | 14,9             | 15,4             |                        |                            |  |
| Altri servizi  | 38,9             | 40,4             |                        |                            |  |
| <b>Totale</b>  | <b>100,0</b>     | <b>100,0</b>     |                        |                            |  |
| <b>Tasso di disoccupazione</b>   |                  |                  |                        |                            |  |
| Tasso di disoccupazione  | 6,0              | 5,1              |                        |                            |  |
| Tasso di occupazione su pop.>15  | 48,2             | 49,4             |                        |                            |  |
| Tasso di attività su pop.>15   | 51,3             | 52,0             |                        |                            |  |
| <b>Tasso di occupazione</b>  | <b>41,8</b>      | <b>42,9</b>      |                        |                            |  |
| <b>Tasso di attività</b>   | <b>44,5</b>      | <b>45,2</b>      |                        |                            |  |

**Tavola II.4. - POPOLAZIONE PER CONDIZIONE SOCIO - ECONOMICA  
REGIONE TRENINO-ALTO ADIGE**

| Condizione                             | Anni           |                | Variazioni<br>assolute | Variazioni%<br>medie annue | Variazioni<br>assolute<br>1999-2000<br>gennaio<br>aprile<br>luglio |
|--|----------------|----------------|------------------------|----------------------------|--|
|  | 1996           | 1999           | 1996-1999              | 1996-1999                  |  |
| <b>OCCUPATI</b>                        |                |                |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>                     | <b>40.067</b>  | <b>36.342</b>  | <b>-3.725</b>          | <b>-3,2</b>                | <b>-140</b>  |
| <b>Industria</b>                       | <b>111.532</b> | <b>108.423</b> | <b>-3.110</b>          | <b>-0,9</b>                | <b>-2.081</b>  |
| In senso stretto                       | 76.391         | 71.660         | -4.732                 | -2,1                       | -227   |
| Costruzioni                            | 35.141         | 36.763         | 1.622                  | 1,5                        | -1.854   |
| <b>Terziario</b>                       | <b>242.572</b> | <b>261.978</b> | <b>19.407</b>          | <b>2,6</b>                 | <b>12.667</b>  |
| Commercio                              | 59.102         | 63.017         | 3.914                  | 2,2                        | 2.797  |
| Altri servizi                          | 183.469        | 198.962        | 15.493                 | 2,7                        | 9.870  |
| <b>Totale</b>                          | <b>394.171</b> | <b>406.743</b> | <b>12.573</b>          | <b>1,1</b>                 | <b>10.446</b>  |
| <b>PERSONE IN CERCA DI OCCUPAZIONE</b> |                |                |                        |                            |  |
| Disoccupati                            | 6.313          | 4.990          | -1.323                 | -7,5                       | 40   |
| In cerca prima occupazione             | 2.551          | 1.539          | -1.012                 | -15,5                      | -343   |
| Altre persone in cerca di occupazione  | 6.647          | 7.048          | 401                    | 2,0                        | -520   |
| <b>Totale</b>                          | <b>15.511</b>  | <b>13.577</b>  | <b>-1.935</b>          | <b>-4,3</b>                | <b>-823</b>  |
| <b>FORZE LAVORO</b>                    |                |                |                        |                            |  |
| <b>FORZE LAVORO</b>                    | <b>409.682</b> | <b>420.320</b> | <b>10.638</b>          | <b>0,9</b>                 | <b>9.624</b>   |
| Popolazione 15 anni e più              | 756.021        | 768.388        | 12.367                 | 0,5                        | 6.841  |
| <b>POPOLAZIONE TOTALE</b>              | <b>900.176</b> | <b>914.690</b> | <b>14.514</b>          | <b>0,5</b>                 | <b>8.948</b>   |
| <b>Struttura dell'occupazione</b>      |                |                |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>                     | <b>10,2</b>    | <b>8,9</b>     |                        |                            |  |
| <b>Industria</b>                       | <b>28,3</b>    | <b>26,7</b>    |                        |                            |  |
| In senso stretto                       | 19,4           | 17,6           |                        |                            |  |
| Costruzioni                            | 8,9            | 9,0            |                        |                            |  |
| <b>Terziario</b>                       | <b>61,5</b>    | <b>64,4</b>    |                        |                            |  |
| Commercio                              | 15,0           | 15,5           |                        |                            |  |
| Altri servizi                          | 46,5           | 48,9           |                        |                            |  |
| <b>Totale</b>                          | <b>100,0</b>   | <b>100,0</b>   |                        |                            |  |
| <b>Tasso di disoccupazione</b>         | <b>3,8</b>     | <b>3,2</b>     |                        |                            |  |
| Tasso di occupazione su pop.>15        | 52,1           | 52,9           |                        |                            |  |
| Tasso di attività su pop.>15           | 54,2           | 54,7           |                        |                            |  |
| <b>Tasso di occupazione</b>            | <b>43,8</b>    | <b>44,5</b>    |                        |                            |  |
| <b>Tasso di attività</b>               | <b>45,5</b>    | <b>46,0</b>    |                        |                            |  |

| <b>Tavola II.5. - POPOLAZIONE PER CONDIZIONE SOCIO - ECONOMICA<br/>REGIONE VENETO</b> |                  |                  |                        |                            |  |
|---|------------------|------------------|------------------------|----------------------------|--|
| Condizione  | Anni             |                  | Variazioni<br>assolute | Variazioni%<br>medie annue | Variazioni<br>assolute<br>1999-2000<br>gennaio<br>aprile<br>luglio |
|   | 1996             | 1999             | 1996-1999              | 1996-1999                  |  |
| <b>OCCUPATI</b>   |                  |                  |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>  | <b>90.723</b>    | <b>87.283</b>    | <b>-3.441</b>          | <b>-1,3</b>                | <b>713</b>   |
| <b>Industria</b>  | <b>767.801</b>   | <b>808.162</b>   | <b>40.361</b>          | <b>1,7</b>                 | <b>-536</b>  |
| In senso stretto  | 639.073          | 676.405          | 37.332                 | 1,9                        | -11.318  |
| Costruzioni   | 128.728          | 131.757          | 3.030                  | 0,8                        | 10.782   |
| <b>Terziario</b>  | <b>957.175</b>   | <b>991.218</b>   | <b>34.043</b>          | <b>1,2</b>                 | <b>49.962</b>  |
| Commercio   | 287.385          | 279.982          | -7.403                 | -0,9                       | 19.220   |
| Altri servizi   | 669.790          | 711.236          | 41.446                 | 2,0                        | 30.742   |
| <b>Totale</b>   | <b>1.815.699</b> | <b>1.886.662</b> | <b>70.964</b>          | <b>1,3</b>                 | <b>50.140</b>  |
| <b>PERSONE IN CERCA DI OCCUPAZIONE</b>  |                  |                  |                        |                            |  |
| Disoccupati   | 47.799           | 41.110           | -6.689                 | -4,9                       | -8.805   |
| In cerca prima occupazione  | 25.833           | 19.773           | -6.060                 | -8,5                       | -5.976   |
| Altre persone in cerca di occupazione   | 30.455           | 29.465           | -991                   | -1,1                       | -2.308   |
| <b>Totale</b>   | <b>104.087</b>   | <b>90.348</b>    | <b>-13.740</b>         | <b>-4,6</b>                | <b>-17.089</b>   |
| <b>FORZE LAVORO</b>   | <b>1.919.786</b> | <b>1.977.010</b> | <b>57.224</b>          | <b>1,0</b>                 | <b>33.051</b>  |
| Popolazione 15 anni e più   | 3.790.184        | 3.835.189        | 45.005                 | 0,4                        | 27.296   |
| <b>POPOLAZIONE TOTALE</b>   | <b>4.379.673</b> | <b>4.426.945</b> | <b>47.272</b>          | <b>0,4</b>                 | <b>33.409</b>  |
| <b>Struttura dell'occupazione</b>   |                  |                  |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>  | <b>5,0</b>       | <b>4,6</b>       |                        |                            |  |
| <b>Industria</b>  | <b>42,3</b>      | <b>42,8</b>      |                        |                            |  |
| In senso stretto  | 35,2             | 35,9             |                        |                            |  |
| Costruzioni   | 7,1              | 7,0              |                        |                            |  |
| <b>Terziario</b>  | <b>52,7</b>      | <b>52,5</b>      |                        |                            |  |
| Commercio   | 15,8             | 14,8             |                        |                            |  |
| Altri servizi   | 36,9             | 37,7             |                        |                            |  |
| <b>Totale</b>   | <b>100,0</b>     | <b>100,0</b>     |                        |                            |  |
| <b>Tasso di disoccupazione</b>  | <b>5,4</b>       | <b>4,6</b>       |                        |                            |  |
| Tasso di occupazione su pop.>15   | 47,9             | 49,2             |                        |                            |  |
| Tasso di attività su pop.>15  | 50,7             | 51,5             |                        |                            |  |
| <b>Tasso di occupazione</b>   | <b>41,5</b>      | <b>42,6</b>      |                        |                            |  |
| <b>Tasso di attività</b>  | <b>43,8</b>      | <b>44,7</b>      |                        |                            |  |

**Tavola II.6. - POPOLAZIONE PER CONDIZIONE SOCIO - ECONOMICA  
REGIONE FRIULI-VENEZIA GIULIA**

| Condizione                             | Anni             |                  | Variazioni<br>assolute | Variazioni%<br>medie annue | Variazioni<br>assolute<br>1999-2000<br>gennaio<br>aprile<br>luglio |
|--|------------------|------------------|------------------------|----------------------------|--|
|  | 1996             | 1999             | 1996-1999              | 1996-1999                  |  |
| <b>OCCUPATI</b>                        |                  |                  |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>                     | <b>17.864</b>    | <b>18.730</b>    | <b>866</b>             | <b>1,6</b>                 | <b>-6.784</b>  |
| <b>Industria</b>                       | <b>163.573</b>   | <b>162.924</b>   | <b>-649</b>            | <b>-0,1</b>                | <b>-2.001</b>  |
| In senso stretto                       | 134.063          | 133.472          | -591                   | -0,1                       | -1.712   |
| Costruzioni                            | 29.510           | 29.452           | -58                    | -0,1                       | -289   |
| <b>Terziario</b>                       | <b>281.955</b>   | <b>291.983</b>   | <b>10.028</b>          | <b>1,2</b>                 | <b>11.634</b>  |
| Commercio                              | 75.661           | 80.740           | 5.079                  | 2,2                        | -3.582   |
| Altri servizi                          | 206.294          | 211.243          | 4.949                  | 0,8                        | 15.216   |
| <b>Totale</b>                          | <b>463.392</b>   | <b>473.637</b>   | <b>10.245</b>          | <b>0,7</b>                 | <b>2.849</b>   |
| <b>PERSONE IN CERCA DI OCCUPAZIONE</b> |                  |                  |                        |                            |  |
| Disoccupati                            | 16.562           | 12.300           | -4.263                 | -9,4                       | 485  |
| In cerca prima occupazione             | 7.776            | 5.784            | -1.993                 | -9,4                       | -2.749   |
| Altre persone in cerca di occupazione  | 9.238            | 10.075           | 837                    | 2,9                        | -2.444   |
| <b>Totale</b>                          | <b>33.576</b>    | <b>28.158</b>    | <b>-5.419</b>          | <b>-5,7</b>                | <b>-4.708</b>  |
| <b>FORZE LAVORO</b>                    | <b>496.968</b>   | <b>501.794</b>   | <b>4.826</b>           | <b>0,3</b>                 | <b>-1.860</b>  |
| Popolazione 15 anni e più              | 1.043.010        | 1.038.033        | -4.978                 | -0,2                       | 631  |
| <b>POPOLAZIONE TOTALE</b>              | <b>1.174.712</b> | <b>1.169.197</b> | <b>-5.515</b>          | <b>-0,2</b>                | <b>1.492</b>   |
| <b>Struttura dell'occupazione</b>      |                  |                  |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>                     | <b>3,9</b>       | <b>4,0</b>       |                        |                            |  |
| <b>Industria</b>                       | <b>35,3</b>      | <b>34,4</b>      |                        |                            |  |
| In senso stretto                       | 28,9             | 28,2             |                        |                            |  |
| Costruzioni                            | 6,4              | 6,2              |                        |                            |  |
| <b>Terziario</b>                       | <b>60,8</b>      | <b>61,6</b>      |                        |                            |  |
| Commercio                              | 16,3             | 17,0             |                        |                            |  |
| Altri servizi                          | 44,5             | 44,6             |                        |                            |  |
| <b>Totale</b>                          | <b>100,0</b>     | <b>100,0</b>     |                        |                            |  |
| <b>Tasso di disoccupazione</b>         | <b>6,8</b>       | <b>5,6</b>       |                        |                            |  |
| Tasso di occupazione su pop.>15        | 44,4             | 45,6             |                        |                            |  |
| Tasso di attività su pop.>15           | 47,6             | 48,3             |                        |                            |  |
| <b>Tasso di occupazione</b>            | <b>39,4</b>      | <b>40,5</b>      |                        |                            |  |
| <b>Tasso di attività</b>               | <b>42,3</b>      | <b>42,9</b>      |                        |                            |  |

| <b>Tavola II.7. - POPOLAZIONE PER CONDIZIONE SOCIO - ECONOMICA<br/>REGIONE LIGURIA</b> |                  |                  |                        |                            |  |
|--|------------------|------------------|------------------------|----------------------------|--|
| Condizione   | Anni             |                  | Variazioni<br>assolute | Variazioni%<br>medie annue | Variazioni<br>assolute<br>1999-2000<br>gennaio<br>aprile<br>luglio |
|  | 1996             | 1999             | 1996-1999              | 1996-1999                  |  |
| <b>OCCUPATI</b>  |                  |                  |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>   | <b>20.928</b>    | <b>20.048</b>    | <b>-880</b>            | <b>-1,4</b>                | <b>-826</b>  |
| <b>Industria</b>   | <b>141.420</b>   | <b>137.832</b>   | <b>-3.587</b>          | <b>-0,9</b>                | <b>3.226</b>   |
| In senso stretto   | 102.442          | 93.534           | -8.908                 | -3,0                       | 4.288  |
| Costruzioni  | 38.978           | 44.299           | 5.321                  | 4,4                        | -1.062   |
| <b>Terziario</b>   | <b>414.769</b>   | <b>428.120</b>   | <b>13.351</b>          | <b>1,1</b>                 | <b>1.290</b>   |
| Commercio  | 111.826          | 110.422          | -1.404                 | -0,4                       | 696  |
| Altri servizi  | 302.943          | 317.698          | 14.755                 | 1,6                        | 594  |
| <b>Totale</b>  | <b>577.117</b>   | <b>586.000</b>   | <b>8.883</b>           | <b>0,5</b>                 | <b>3.690</b>   |
| <b>PERSONE IN CERCA DI OCCUPAZIONE</b>   |                  |                  |                        |                            |  |
| Disoccupati  | 30.284           | 26.418           | -3.867                 | -4,5                       | 366  |
| In cerca prima occupazione   | 29.194           | 22.069           | -7.126                 | -8,9                       | -5.571   |
| Altre persone in cerca di occupazione  | 13.658           | 13.501           | -157                   | -0,4                       | -2.949   |
| <b>Totale</b>  | <b>73.136</b>    | <b>61.987</b>    | <b>-11.149</b>         | <b>-5,4</b>                | <b>-8.154</b>  |
| <b>FORZE LAVORO</b>  | <b>650.253</b>   | <b>647.987</b>   | <b>-2.266</b>          | <b>-0,1</b>                | <b>-4.464</b>  |
| Popolazione 15 anni e più  | 1.470.473        | 1.448.698        | -21.775                | -0,5                       | -10.674  |
| <b>POPOLAZIONE TOTALE</b>  | <b>1.639.215</b> | <b>1.616.387</b> | <b>-22.829</b>         | <b>-0,5</b>                | <b>-10.778</b>   |
| <b>Struttura dell'occupazione</b>  |                  |                  |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>   | <b>3,6</b>       | <b>3,4</b>       |                        |                            |  |
| <b>Industria</b>   | <b>24,5</b>      | <b>23,5</b>      |                        |                            |  |
| In senso stretto   | 17,8             | 16,0             |                        |                            |  |
| Costruzioni  | 6,8              | 7,6              |                        |                            |  |
| <b>Terziario</b>   | <b>71,9</b>      | <b>73,1</b>      |                        |                            |  |
| Commercio  | 19,4             | 18,8             |                        |                            |  |
| Altri servizi  | 52,5             | 54,2             |                        |                            |  |
| <b>Totale</b>  | <b>100,0</b>     | <b>100,0</b>     |                        |                            |  |
| <b>Tasso di disoccupazione</b>   | <b>11,2</b>      | <b>9,6</b>       |                        |                            |  |
| Tasso di occupazione su pop.>15  | 39,2             | 40,5             |                        |                            |  |
| Tasso di attività su pop.>15   | 44,2             | 44,7             |                        |                            |  |
| <b>Tasso di occupazione</b>  | <b>35,2</b>      | <b>36,3</b>      |                        |                            |  |
| <b>Tasso di attività</b>   | <b>39,7</b>      | <b>40,1</b>      |                        |                            |  |

**Tavola II.8. - POPOLAZIONE PER CONDIZIONE SOCIO - ECONOMICA  
REGIONE EMILIA-ROMAGNA**

| Condizione                             | Anni             |                  | Variazioni<br>assolute | Variazioni%<br>medie annue | Variazioni<br>assolute<br>1999-2000<br>gennaio<br>aprile<br>luglio |
|--|------------------|------------------|------------------------|----------------------------|--|
|  | 1996             | 1999             | 1996-1999              | 1996-1999                  |  |
| <b>OCCUPATI</b>                        |                  |                  |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>                     | 118.433          | 117.004          | -1.430                 | -0,4                       | -13.678  |
| <b>Industria</b>                       | 602.748          | 629.093          | 26.345                 | 1,4                        | 1.418  |
| In senso stretto                       | 490.752          | 517.134          | 26.383                 | 1,8                        | -5.705   |
| Costruzioni                            | 111.997          | 111.959          | -38                    | -0,0                       | 7.123  |
| <b>Terziario</b>                       | 959.900          | 996.561          | 36.661                 | 1,3                        | 34.674   |
| Commercio                              | 277.521          | 279.243          | 1.723                  | 0,2                        | 523  |
| Altri servizi                          | 682.379          | 717.318          | 34.938                 | 1,7                        | 34.151   |
| <b>Totale</b>                          | <b>1.681.081</b> | <b>1.742.657</b> | <b>61.576</b>          | <b>1,2</b>                 | <b>22.414</b>  |
| <b>PERSONE IN CERCA DI OCCUPAZIONE</b> |                  |                  |                        |                            |  |
| Disoccupati                            | 47.568           | 45.936           | -1.632                 | -1,2                       | -14.186  |
| In cerca prima occupazione             | 20.928           | 15.695           | -5.234                 | -9,1                       | -2.264   |
| Altre persone in cerca di occupazione  | 27.329           | 26.084           | -1.245                 | -1,5                       | 4.545  |
| <b>Totale</b>                          | <b>95.825</b>    | <b>87.715</b>    | <b>-8.111</b>          | <b>-2,9</b>                | <b>-11.906</b>   |
| <b>FORZE LAVORO</b>                    |                  |                  |                        |                            |  |
| <b>FORZE LAVORO</b>                    | <b>1.776.906</b> | <b>1.830.372</b> | <b>53.466</b>          | <b>1,0</b>                 | <b>10.508</b>  |
| Popolazione 15 anni e più              | 3.463.445        | 3.483.482        | 20.037                 | 0,2                        | 16.385   |
| <b>POPOLAZIONE TOTALE</b>              |                  |                  |                        |                            |  |
| <b>POPOLAZIONE TOTALE</b>              | <b>3.889.760</b> | <b>3.919.362</b> | <b>29.602</b>          | <b>0,3</b>                 | <b>25.642</b>  |
| <b>Struttura dell'occupazione</b>      |                  |                  |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>                     | <b>7,0</b>       | <b>6,7</b>       |                        |                            |  |
| <b>Industria</b>                       | <b>35,9</b>      | <b>36,1</b>      |                        |                            |  |
| In senso stretto                       | 29,2             | 29,7             |                        |                            |  |
| Costruzioni                            | 6,7              | 6,4              |                        |                            |  |
| <b>Terziario</b>                       | <b>57,1</b>      | <b>57,2</b>      |                        |                            |  |
| Commercio                              | 16,5             | 16,0             |                        |                            |  |
| Altri servizi                          | 40,6             | 41,2             |                        |                            |  |
| <b>Totale</b>                          | <b>100,0</b>     | <b>100,0</b>     |                        |                            |  |
| <b>Tasso di disoccupazione</b>         |                  |                  |                        |                            |  |
| <b>Tasso di disoccupazione</b>         | <b>5,4</b>       | <b>4,8</b>       |                        |                            |  |
| Tasso di occupazione su pop.>15        | 48,5             | 50,0             |                        |                            |  |
| Tasso di attività su pop.>15           | 51,3             | 52,5             |                        |                            |  |
| <b>Tasso di occupazione</b>            | <b>43,2</b>      | <b>44,5</b>      |                        |                            |  |
| <b>Tasso di attività</b>               | <b>45,7</b>      | <b>46,7</b>      |                        |                            |  |

| <b>Tavola II.9. - POPOLAZIONE PER CONDIZIONE SOCIO - ECONOMICA<br/>REGIONE TOSCANA</b> |                  |                  |                        |                            |  |
|--|------------------|------------------|------------------------|----------------------------|--|
| Condizione   | Anni             |                  | Variazioni<br>assolute | Variazioni%<br>medie annue | Variazioni<br>assolute<br>1999-2000<br>gennaio<br>aprile<br>luglio |
|  | 1996             | 1999             | 1996-1999              | 1996-1999                  |  |
| <b>OCCUPATI</b>  |                  |                  |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>   | <b>42.824</b>    | <b>44.401</b>    | <b>1.577</b>           | <b>1,2</b>                 | <b>7.570</b>   |
| <b>Industria</b>   | <b>485.600</b>   | <b>482.770</b>   | <b>-2.830</b>          | <b>-0,2</b>                | <b>3.234</b>   |
| In senso stretto   | 399.047          | 394.089          | -4.958                 | -0,4                       | -956   |
| Costruzioni  | 86.553           | 88.681           | 2.128                  | 0,8                        | 4.189  |
| <b>Terziario</b>   | <b>822.888</b>   | <b>865.598</b>   | <b>42.711</b>          | <b>1,7</b>                 | <b>18.689</b>  |
| Commercio  | 238.002          | 252.660          | 14.659                 | 2,0                        | -10.917  |
| Altri servizi  | 584.886          | 612.938          | 28.052                 | 1,6                        | 29.606   |
| <b>Totale</b>  | <b>1.351.311</b> | <b>1.392.769</b> | <b>41.458</b>          | <b>1,0</b>                 | <b>29.492</b>  |
| <b>PERSONE IN CERCA DI OCCUPAZIONE</b>   |                  |                  |                        |                            |  |
| Disoccupati  | 52.992           | 50.529           | -2.463                 | -1,6                       | -4.995   |
| In cerca prima occupazione   | 35.293           | 25.992           | -9.301                 | -9,7                       | -5.934   |
| Altre persone in cerca di occupazione  | 29.644           | 31.519           | 1.875                  | 2,1                        | -2.169   |
| <b>Totale</b>  | <b>117.929</b>   | <b>108.040</b>   | <b>-9.890</b>          | <b>-2,9</b>                | <b>-13.099</b>   |
| <b>FORZE LAVORO</b>  | <b>1.469.240</b> | <b>1.500.808</b> | <b>31.569</b>          | <b>0,7</b>                 | <b>16.394</b>  |
| Popolazione 15 anni e più  | 3.080.129        | 3.087.988        | 7.859                  | 0,1                        | 5.342  |
| <b>POPOLAZIONE TOTALE</b>  | <b>3.486.703</b> | <b>3.492.486</b> | <b>5.783</b>           | <b>0,1</b>                 | <b>7.187</b>   |
| <b>Struttura dell'occupazione</b>  |                  |                  |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>   | <b>3,2</b>       | <b>3,2</b>       |                        |                            |  |
| <b>Industria</b>   | <b>35,9</b>      | <b>34,7</b>      |                        |                            |  |
| In senso stretto   | 29,5             | 28,3             |                        |                            |  |
| Costruzioni  | 6,4              | 6,4              |                        |                            |  |
| <b>Terziario</b>   | <b>60,9</b>      | <b>62,1</b>      |                        |                            |  |
| Commercio  | 17,6             | 18,1             |                        |                            |  |
| Altri servizi  | 43,3             | 44,0             |                        |                            |  |
| <b>Totale</b>  | <b>100,0</b>     | <b>100,0</b>     |                        |                            |  |
| <b>Tasso di disoccupazione</b>   | <b>8,0</b>       | <b>7,2</b>       |                        |                            |  |
| Tasso di occupazione su pop.>15  | 43,9             | 45,1             |                        |                            |  |
| Tasso di attività su pop.>15   | 47,7             | 48,6             |                        |                            |  |
| <b>Tasso di occupazione</b>  | <b>38,8</b>      | <b>39,9</b>      |                        |                            |  |
| <b>Tasso di attività</b>   | <b>42,1</b>      | <b>43,0</b>      |                        |                            |  |

**Tavola II.10. - POPOLAZIONE PER CONDIZIONE SOCIO - ECONOMICA  
REGIONE UMBRIA**

| Condizione                             | Anni           |                | Variazioni<br>assolute | Variazioni%<br>medie annue | Variazioni<br>assolute<br>1999-2000<br>gennaio<br>aprile<br>luglio |
|--|----------------|----------------|------------------------|----------------------------|--|
|  | 1996           | 1999           | 1996-1999              | 1996-1999                  |  |
| <b>OCCUPATI</b>                        |                |                |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>                     | <b>18.554</b>  | <b>16.170</b>  | <b>-2.384</b>          | <b>-4,5</b>                | <b>-1.328</b>  |
| <b>Industria</b>                       | <b>96.057</b>  | <b>101.959</b> | <b>5.902</b>           | <b>2,0</b>                 | <b>5.293</b>   |
| In senso stretto                       | 71.836         | 77.219         | 5.383                  | 2,4                        | 6.675  |
| Costruzioni                            | 24.222         | 24.740         | 519                    | 0,7                        | -1.383   |
| <b>Terziario</b>                       | <b>181.314</b> | <b>195.488</b> | <b>14.174</b>          | <b>2,5</b>                 | <b>2.470</b>   |
| Commercio                              | 47.293         | 46.919         | -374                   | -0,3                       | 1.929  |
| Altri servizi                          | 134.021        | 148.569        | 14.548                 | 3,5                        | 540  |
| <b>Totale</b>                          | <b>295.925</b> | <b>313.617</b> | <b>17.692</b>          | <b>2,0</b>                 | <b>6.434</b>   |
| <b>PERSONE IN CERCA DI OCCUPAZIONE</b> |                |                |                        |                            |  |
| Disoccupati                            | 11.775         | 10.836         | -939                   | -2,7                       | -1.674   |
| In cerca prima occupazione             | 12.545         | 10.110         | -2.435                 | -6,9                       | -1.756   |
| Altre persone in cerca di occupazione  | 7.713          | 6.491          | -1.223                 | -5,6                       | -779   |
| <b>Totale</b>                          | <b>32.033</b>  | <b>27.437</b>  | <b>-4.597</b>          | <b>-5,0</b>                | <b>-4.209</b>  |
| <b>FORZE LAVORO</b>                    | <b>327.958</b> | <b>341.053</b> | <b>13.095</b>          | <b>1,3</b>                 | <b>2.225</b>   |
| Popolazione 15 anni e più              | 714.856        | 722.952        | 8.096                  | 0,4                        | 3.778  |
| <b>POPOLAZIONE TOTALE</b>              | <b>819.200</b> | <b>825.184</b> | <b>5.984</b>           | <b>0,2</b>                 | <b>3.192</b>   |
| <b>Struttura dell'occupazione</b>      |                |                |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>                     | <b>6,3</b>     | <b>5,2</b>     |                        |                            |  |
| <b>Industria</b>                       | <b>32,5</b>    | <b>32,5</b>    |                        |                            |  |
| In senso stretto                       | 24,3           | 24,6           |                        |                            |  |
| Costruzioni                            | 8,2            | 7,9            |                        |                            |  |
| <b>Terziario</b>                       | <b>61,3</b>    | <b>62,3</b>    |                        |                            |  |
| Commercio                              | 16,0           | 15,0           |                        |                            |  |
| Altri servizi                          | 45,3           | 47,4           |                        |                            |  |
| <b>Totale</b>                          | <b>100,0</b>   | <b>100,0</b>   |                        |                            |  |
| <b>Tasso di disoccupazione</b>         | <b>9,8</b>     | <b>8,2</b>     |                        |                            |  |
| Tasso di occupazione su pop.>15        | 41,4           | 43,4           |                        |                            |  |
| Tasso di attività su pop.>15           | 45,9           | 47,2           |                        |                            |  |
| <b>Tasso di occupazione</b>            | <b>36,1</b>    | <b>38,0</b>    |                        |                            |  |
| <b>Tasso di attività</b>               | <b>40,0</b>    | <b>41,3</b>    |                        |                            |  |

| <b>Tavola II.11. - POPOLAZIONE PER CONDIZIONE SOCIO - ECONOMICA<br/>REGIONE MARCHE</b> |                  |                  |                        |                            |  |
|--|------------------|------------------|------------------------|----------------------------|--|
| Condizione   | Anni             |                  | Variazioni<br>assolute | Variazioni%<br>medie annue | Variazioni<br>assolute<br>1999-2000<br>gennaio<br>aprile<br>luglio |
|  | 1996             | 1999             | 1996-1999              | 1996-1999                  |  |
| <b>OCCUPATI</b>  |                  |                  |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>   | <b>38.735</b>    | <b>27.548</b>    | <b>-11.187</b>         | <b>-10,7</b>               | <b>-3.865</b>  |
| <b>Industria</b>   | <b>231.180</b>   | <b>241.064</b>   | <b>9.884</b>           | <b>1,4</b>                 | <b>5.542</b>   |
| In senso stretto   | 195.637          | 203.657          | 8.020                  | 1,3                        | 2.813  |
| Costruzioni  | 35.543           | 37.407           | 1.865                  | 1,7                        | 2.729  |
| <b>Terziario</b>   | <b>296.861</b>   | <b>313.519</b>   | <b>16.658</b>          | <b>1,8</b>                 | <b>5.669</b>   |
| Commercio  | 90.710           | 84.782           | -5.927                 | -2,2                       | 1.689  |
| Altri servizi  | 206.151          | 228.736          | 22.585                 | 3,5                        | 3.979  |
| <b>Totale</b>  | <b>566.775</b>   | <b>582.130</b>   | <b>15.355</b>          | <b>0,9</b>                 | <b>7.345</b>   |
| <b>PERSONE IN CERCA DI OCCUPAZIONE</b>   |                  |                  |                        |                            |  |
| Disoccupati  | 16.026           | 14.811           | -1.216                 | -2,6                       | -3.761   |
| In cerca prima occupazione   | 10.687           | 9.289            | -1.398                 | -4,6                       | -1.220   |
| Altre persone in cerca di occupazione  | 10.780           | 11.939           | 1.159                  | 3,5                        | -361   |
| <b>Totale</b>  | <b>37.493</b>    | <b>36.038</b>    | <b>-1.455</b>          | <b>-1,3</b>                | <b>-5.343</b>  |
| <b>FORZE LAVORO</b>  | <b>604.268</b>   | <b>618.168</b>   | <b>13.900</b>          | <b>0,8</b>                 | <b>2.003</b>   |
| Popolazione 15 anni e più  | 1.241.914        | 1.254.024        | 12.110                 | 0,3                        | 7.643  |
| <b>POPOLAZIONE TOTALE</b>  | <b>1.432.661</b> | <b>1.441.995</b> | <b>9.334</b>           | <b>0,2</b>                 | <b>7.855</b>   |
| <b>Struttura dell'occupazione</b>  |                  |                  |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>   | <b>6,8</b>       | <b>4,7</b>       |                        |                            |  |
| <b>Industria</b>   | <b>40,8</b>      | <b>41,4</b>      |                        |                            |  |
| In senso stretto   | 34,5             | 35,0             |                        |                            |  |
| Costruzioni  | 6,3              | 6,4              |                        |                            |  |
| <b>Terziario</b>   | <b>52,4</b>      | <b>53,9</b>      |                        |                            |  |
| Commercio  | 16,0             | 14,6             |                        |                            |  |
| Altri servizi  | 36,4             | 39,3             |                        |                            |  |
| <b>Totale</b>  | <b>100,0</b>     | <b>100,0</b>     |                        |                            |  |
| <b>Tasso di disoccupazione</b>   | <b>6,2</b>       | <b>5,9</b>       |                        |                            |  |
| Tasso di occupazione su pop.>15  | 45,6             | 46,4             |                        |                            |  |
| Tasso di attività su pop.>15   | 48,7             | 49,3             |                        |                            |  |
| <b>Tasso di occupazione</b>  | <b>39,6</b>      | <b>40,4</b>      |                        |                            |  |
| <b>Tasso di attività</b>   | <b>42,2</b>      | <b>42,9</b>      |                        |                            |  |

**Tavola II.12. - POPOLAZIONE PER CONDIZIONE SOCIO - ECONOMICA  
REGIONE LAZIO**

| Condizione                             | Anni             |                  | Variazioni<br>assolute | Variazioni%<br>medie annue | Variazioni<br>assolute<br>1999-2000<br>gennaio<br>aprile<br>luglio |
|--|------------------|------------------|------------------------|----------------------------|--|
|  | 1996             | 1999             | 1996-1999              | 1996-1999                  |  |
| <b>OCCUPATI</b>                        |                  |                  |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>                     | <b>68.627</b>    | <b>58.192</b>    | <b>-10.435</b>         | <b>-5,3</b>                | <b>2.630</b>   |
| <b>Industria</b>                       | <b>378.054</b>   | <b>374.449</b>   | <b>-3.605</b>          | <b>-0,3</b>                | <b>6.200</b>   |
| In senso stretto                       | 246.471          | 245.060          | -1.411                 | -0,2                       | 703  |
| Costruzioni                            | 131.583          | 129.389          | -2.194                 | -0,6                       | 5.497  |
| <b>Terziario</b>                       | <b>1.386.002</b> | <b>1.450.884</b> | <b>64.882</b>          | <b>1,5</b>                 | <b>18.439</b>  |
| Commercio                              | 302.089          | 322.259          | 20.171                 | 2,2                        | -3.353   |
| Altri servizi                          | 1.083.913        | 1.128.625        | 44.712                 | 1,4                        | 21.792   |
| <b>Totale</b>                          | <b>1.832.683</b> | <b>1.883.525</b> | <b>50.842</b>          | <b>0,9</b>                 | <b>27.269</b>  |
| <b>PERSONE IN CERCA DI OCCUPAZIONE</b> |                  |                  |                        |                            |  |
| Disoccupati                            | 83.909           | 85.475           | 1.566                  | 0,6                        | 414  |
| In cerca prima occupazione             | 121.376          | 108.722          | -12.655                | -3,6                       | -8.819   |
| Altre persone in cerca di occupazione  | 51.419           | 51.602           | 183                    | 0,1                        | 5.431  |
| <b>Totale</b>                          | <b>256.704</b>   | <b>245.798</b>   | <b>-10.906</b>         | <b>-1,4</b>                | <b>-2.975</b>  |
| <b>FORZE LAVORO</b>                    | <b>2.089.387</b> | <b>2.129.323</b> | <b>39.936</b>          | <b>0,6</b>                 | <b>24.294</b>  |
| Popolazione 15 anni e più              | 4.418.934        | 4.480.190        | 61.256                 | 0,5                        | 25.543   |
| <b>POPOLAZIONE TOTALE</b>              | <b>5.149.644</b> | <b>5.196.943</b> | <b>47.299</b>          | <b>0,3</b>                 | <b>20.325</b>  |
| <b>Struttura dell'occupazione</b>      |                  |                  |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>                     | <b>3,7</b>       | <b>3,1</b>       |                        |                            |  |
| <b>Industria</b>                       | <b>20,6</b>      | <b>19,9</b>      |                        |                            |  |
| In senso stretto                       | 13,4             | 13,0             |                        |                            |  |
| Costruzioni                            | 7,2              | 6,9              |                        |                            |  |
| <b>Terziario</b>                       | <b>75,6</b>      | <b>77,0</b>      |                        |                            |  |
| Commercio                              | 16,5             | 17,1             |                        |                            |  |
| Altri servizi                          | 59,1             | 59,9             |                        |                            |  |
| <b>Totale</b>                          | <b>100,0</b>     | <b>100,0</b>     |                        |                            |  |
| <b>Tasso di disoccupazione</b>         | <b>12,3</b>      | <b>11,5</b>      |                        |                            |  |
| Tasso di occupazione su pop.>15        | 41,5             | 42,0             |                        |                            |  |
| Tasso di attività su pop.>15           | 47,3             | 47,5             |                        |                            |  |
| <b>Tasso di occupazione</b>            | <b>35,6</b>      | <b>36,2</b>      |                        |                            |  |
| <b>Tasso di attività</b>               | <b>40,6</b>      | <b>41,0</b>      |                        |                            |  |

| <b>Tavola II.13. - POPOLAZIONE PER CONDIZIONE SOCIO - ECONOMICA<br/>REGIONE ABRUZZO</b> |                  |                  |                        |                            |  |
|---|------------------|------------------|------------------------|----------------------------|--|
| Condizione  | Anni             |                  | Variazioni<br>assolute | Variazioni%<br>medie annue | Variazioni<br>assolute<br>1999-2000<br>gennaio<br>aprile<br>luglio |
|   | 1996             | 1999             | 1996-1999              | 1996-1999                  |  |
| <b>OCCUPATI</b>   |                  |                  |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>  | <b>38.148</b>    | <b>28.598</b>    | <b>-9.551</b>          | <b>-9,2</b>                | <b>-5.057</b>  |
| <b>Industria</b>  | <b>150.391</b>   | <b>145.716</b>   | <b>-4.676</b>          | <b>-1,0</b>                | <b>4.682</b>   |
| In senso stretto  | 109.250          | 110.247          | 998                    | 0,3                        | 3.000  |
| Costruzioni   | 41.142           | 35.469           | -5.673                 | -4,8                       | 1.682  |
| <b>Terziario</b>  | <b>259.358</b>   | <b>261.695</b>   | <b>2.337</b>           | <b>0,3</b>                 | <b>10.623</b>  |
| Commercio   | 74.335           | 68.183           | -6.152                 | -2,8                       | 3.828  |
| Altri servizi   | 185.024          | 193.512          | 8.489                  | 1,5                        | 6.795  |
| <b>Totale</b>   | <b>447.898</b>   | <b>436.008</b>   | <b>-11.890</b>         | <b>-0,9</b>                | <b>10.248</b>  |
| <b>PERSONE IN CERCA DI OCCUPAZIONE</b>  |                  |                  |                        |                            |  |
| Disoccupati   | 14.610           | 18.297           | 3.687                  | 7,8                        | -3.375   |
| In cerca prima occupazione  | 18.571           | 17.702           | -869                   | -1,6                       | -2.202   |
| Altre persone in cerca di occupazione   | 10.616           | 8.628            | -1.989                 | -6,7                       | -798   |
| <b>Totale</b>   | <b>43.797</b>    | <b>44.627</b>    | <b>830</b>             | <b>0,6</b>                 | <b>-6.374</b>  |
| <b>FORZE LAVORO</b>   | <b>491.695</b>   | <b>480.635</b>   | <b>-11.060</b>         | <b>-0,8</b>                | <b>3.874</b>   |
| Popolazione 15 anni e più   | 1.067.612        | 1.080.652        | 13.040                 | 0,4                        | 7.161  |
| <b>POPOLAZIONE TOTALE</b>   | <b>1.262.095</b> | <b>1.267.122</b> | <b>5.027</b>           | <b>0,1</b>                 | <b>3.157</b>   |
| <b>Struttura dell'occupazione</b>   |                  |                  |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>  | <b>8,5</b>       | <b>6,6</b>       |                        |                            |  |
| <b>Industria</b>  | <b>33,6</b>      | <b>33,4</b>      |                        |                            |  |
| In senso stretto  | 24,4             | 25,3             |                        |                            |  |
| Costruzioni   | 9,2              | 8,1              |                        |                            |  |
| <b>Terziario</b>  | <b>57,9</b>      | <b>60,0</b>      |                        |                            |  |
| Commercio   | 16,6             | 15,6             |                        |                            |  |
| Altri servizi   | 41,3             | 44,4             |                        |                            |  |
| <b>Totale</b>   | <b>100,0</b>     | <b>100,0</b>     |                        |                            |  |
| <b>Tasso di disoccupazione</b>  | <b>8,9</b>       | <b>9,2</b>       |                        |                            |  |
| Tasso di occupazione su pop.>15   | 42,0             | 40,3             |                        |                            |  |
| Tasso di attività su pop.>15  | 46,1             | 44,5             |                        |                            |  |
| <b>Tasso di occupazione</b>   | <b>35,5</b>      | <b>34,4</b>      |                        |                            |  |
| <b>Tasso di attività</b>  | <b>39,0</b>      | <b>37,9</b>      |                        |                            |  |

**Tavola II.14. - POPOLAZIONE PER CONDIZIONE SOCIO - ECONOMICA  
REGIONE MOLISE**

| Condizione                             | Anni           |                | Variazioni<br>assolute | Variazioni%<br>medie annue | Variazioni<br>assolute<br>1999-2000<br>gennaio<br>aprile<br>luglio |
|--|----------------|----------------|------------------------|----------------------------|--|
|  | 1996           | 1999           | 1996-1999              | 1996-1999                  |  |
| <b>OCCUPATI</b>                        |                |                |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>                     | <b>16.830</b>  | <b>13.441</b>  | <b>-3.390</b>          | <b>-7,2</b>                | <b>-1.450</b>  |
| <b>Industria</b>                       | <b>29.239</b>  | <b>30.901</b>  | <b>1.663</b>           | <b>1,9</b>                 | <b>1.124</b>   |
| In senso stretto                       | 18.885         | 19.846         | 961                    | 1,7                        | 421  |
| Costruzioni                            | 10.354         | 11.056         | 702                    | 2,2                        | 702  |
| <b>Terziario</b>                       | <b>58.682</b>  | <b>61.182</b>  | <b>2.500</b>           | <b>1,4</b>                 | <b>2.226</b>   |
| Commercio                              | 14.830         | 14.332         | -498                   | -1,1                       | 1.022  |
| Altri servizi                          | 43.852         | 46.850         | 2.998                  | 2,2                        | 1.204  |
| <b>Totale</b>                          | <b>104.751</b> | <b>105.524</b> | <b>773</b>             | <b>0,2</b>                 | <b>1.899</b>   |
| <b>PERSONE IN CERCA DI OCCUPAZIONE</b> |                |                |                        |                            |  |
| Disoccupati                            | 6.322          | 6.022          | -300                   | -1,6                       | -1.118   |
| In cerca prima occupazione             | 8.355          | 9.096          | 741                    | 2,9                        | -414   |
| Altre persone in cerca di occupazione  | 5.198          | 5.876          | 678                    | 4,2                        | -2.163   |
| <b>Totale</b>                          | <b>19.875</b>  | <b>20.993</b>  | <b>1.118</b>           | <b>1,8</b>                 | <b>-3.695</b>  |
| <b>FORZE LAVORO</b>                    | <b>124.626</b> | <b>126.517</b> | <b>1.892</b>           | <b>0,5</b>                 | <b>-1.796</b>  |
| Popolazione 15 anni e più              | 277.133        | 277.650        | 517                    | 0,1                        | -16  |
| <b>POPOLAZIONE TOTALE</b>              | <b>329.119</b> | <b>326.881</b> | <b>-2.238</b>          | <b>-0,2</b>                | <b>-1.215</b>  |
| <b>Struttura dell'occupazione</b>      |                |                |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>                     | <b>16,1</b>    | <b>12,7</b>    |                        |                            |  |
| <b>Industria</b>                       | <b>27,9</b>    | <b>29,3</b>    |                        |                            |  |
| In senso stretto                       | 18,0           | 18,8           |                        |                            |  |
| Costruzioni                            | 9,9            | 10,5           |                        |                            |  |
| <b>Terziario</b>                       | <b>56,0</b>    | <b>58,0</b>    |                        |                            |  |
| Commercio                              | 14,2           | 13,6           |                        |                            |  |
| Altri servizi                          | 41,9           | 44,4           |                        |                            |  |
| <b>Totale</b>                          | <b>100,0</b>   | <b>100,0</b>   |                        |                            |  |
| <b>Tasso di disoccupazione</b>         | <b>15,9</b>    | <b>16,6</b>    |                        |                            |  |
| Tasso di occupazione su pop.>15        | 37,8           | 38,0           |                        |                            |  |
| Tasso di attività su pop.>15           | 45,0           | 45,6           |                        |                            |  |
| <b>Tasso di occupazione</b>            | <b>31,8</b>    | <b>32,3</b>    |                        |                            |  |
| <b>Tasso di attività</b>               | <b>37,9</b>    | <b>38,7</b>    |                        |                            |  |

| <b>Tavola II.15. - POPOLAZIONE PER CONDIZIONE SOCIO - ECONOMICA<br/>REGIONE CAMPANIA</b> |                  |                  |                        |                            |  |
|--|------------------|------------------|------------------------|----------------------------|--|
| Condizione   | Anni             |                  | Variazioni<br>assolute | Variazioni%<br>medie annue | Variazioni<br>assolute<br>1999-2000<br>gennaio<br>aprile<br>luglio |
|  | 1996             | 1999             | 1996-1999              | 1996-1999                  |  |
| <b>OCCUPATI</b>  |                  |                  |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>   | <b>146.118</b>   | <b>120.506</b>   | <b>-25.612</b>         | <b>-6,2</b>                | <b>-12.078</b>   |
| <b>Industria</b>   | <b>370.520</b>   | <b>369.516</b>   | <b>-1.004</b>          | <b>-0,1</b>                | <b>-910</b>  |
| In senso stretto   | 236.725          | 241.373          | 4.648                  | 0,7                        | -7.654   |
| Costruzioni  | 133.795          | 128.143          | -5.652                 | -1,4                       | 6.745  |
| <b>Terziario</b>   | <b>980.092</b>   | <b>1.058.687</b> | <b>78.594</b>          | <b>2,6</b>                 | <b>14.943</b>  |
| Commercio  | 234.119          | 239.094          | 4.975                  | 0,7                        | 6.898  |
| Altri servizi  | 745.973          | 819.593          | 73.620                 | 3,2                        | 8.045  |
| <b>Totale</b>  | <b>1.496.730</b> | <b>1.548.708</b> | <b>51.979</b>          | <b>1,1</b>                 | <b>1.956</b>   |
| <b>PERSONE IN CERCA DI OCCUPAZIONE</b>   |                  |                  |                        |                            |  |
| Disoccupati  | 117.255          | 106.679          | -10.576                | -3,1                       | 2.133  |
| In cerca prima occupazione   | 269.042          | 290.363          | 21.321                 | 2,6                        | 1.441  |
| Altre persone in cerca di occupazione  | 96.271           | 90.842           | -5.429                 | -1,9                       | -5.021   |
| <b>Totale</b>  | <b>482.568</b>   | <b>487.884</b>   | <b>5.316</b>           | <b>0,4</b>                 | <b>-1.447</b>  |
| <b>FORZE LAVORO</b>  | <b>1.979.298</b> | <b>2.036.593</b> | <b>57.295</b>          | <b>1,0</b>                 | <b>508</b>   |
| Popolazione 15 anni e più  | 4.547.883        | 4.619.039        | 71.156                 | 0,5                        | 21.398   |
| <b>POPOLAZIONE TOTALE</b>  | <b>5.733.219</b> | <b>5.757.864</b> | <b>24.645</b>          | <b>0,1</b>                 | <b>-7.293</b>  |
| <b>Struttura dell'occupazione</b>  |                  |                  |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>   | <b>9,8</b>       | <b>7,8</b>       |                        |                            |  |
| <b>Industria</b>   | <b>24,8</b>      | <b>23,9</b>      |                        |                            |  |
| In senso stretto   | 15,8             | 15,6             |                        |                            |  |
| Costruzioni  | 8,9              | 8,3              |                        |                            |  |
| <b>Terziario</b>   | <b>65,5</b>      | <b>68,4</b>      |                        |                            |  |
| Commercio  | 15,6             | 15,4             |                        |                            |  |
| Altri servizi  | 49,8             | 52,9             |                        |                            |  |
| <b>Totale</b>  | <b>100,0</b>     | <b>100,0</b>     |                        |                            |  |
| <b>Tasso di disoccupazione</b>   | <b>24,4</b>      | <b>23,9</b>      |                        |                            |  |
| Tasso di occupazione su pop.>15  | 32,9             | 33,5             |                        |                            |  |
| Tasso di attività su pop.>15   | 43,5             | 44,1             |                        |                            |  |
| <b>Tasso di occupazione</b>  | <b>26,1</b>      | <b>26,9</b>      |                        |                            |  |
| <b>Tasso di attività</b>   | <b>34,5</b>      | <b>35,4</b>      |                        |                            |  |

**Tavola II.16. - POPOLAZIONE PER CONDIZIONE SOCIO - ECONOMICA  
REGIONE PUGLIA**

| Condizione                             | Anni             |                  | Variazioni<br>assolute | Variazioni%<br>medie annue | Variazioni<br>assolute<br>1999-2000<br>gennaio<br>aprile<br>luglio |
|--|------------------|------------------|------------------------|----------------------------|--|
|  | 1996             | 1999             | 1996-1999              | 1996-1999                  |  |
| <b>OCCUPATI</b>                        |                  |                  |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>                     | 143.115          | 134.047          | -9.068                 | -2,2                       | 4.549  |
| <b>Industria</b>                       | 292.420          | 312.557          | 20.138                 | 2,2                        | 5.823  |
| In senso stretto                       | 190.041          | 208.083          | 18.042                 | 3,1                        | 2.314  |
| Costruzioni                            | 102.378          | 104.475          | 2.096                  | 0,7                        | 3.509  |
| <b>Terziario</b>                       | <b>723.607</b>   | <b>727.670</b>   | <b>4.064</b>           | <b>0,2</b>                 | <b>27.059</b>  |
| Commercio                              | 196.437          | 186.299          | -10.138                | -1,8                       | 11.047   |
| Altri servizi                          | 527.170          | 541.371          | 14.201                 | 0,9                        | 16.012   |
| <b>Totale</b>                          | <b>1.159.141</b> | <b>1.174.275</b> | <b>15.133</b>          | <b>0,4</b>                 | <b>37.431</b>  |
| <b>PERSONE IN CERCA DI OCCUPAZIONE</b> |                  |                  |                        |                            |  |
| Disoccupati                            | 85.428           | 96.728           | 11.300                 | 4,2                        | -19.485  |
| In cerca prima occupazione             | 106.880          | 132.828          | 25.948                 | 7,5                        | -18.069  |
| Altre persone in cerca di occupazione  | 48.121           | 53.384           | 5.263                  | 3,5                        | -1.197   |
| <b>Totale</b>                          | <b>240.429</b>   | <b>282.940</b>   | <b>42.511</b>          | <b>5,6</b>                 | <b>-38.751</b>   |
| <b>FORZE LAVORO</b>                    |                  |                  |                        |                            |  |
| <b>FORZE LAVORO</b>                    | <b>1.399.570</b> | <b>1.457.215</b> | <b>57.644</b>          | <b>1,4</b>                 | <b>-1.320</b>  |
| Popolazione 15 anni e più              | 3.294.154        | 3.338.894        | 44.740                 | 0,5                        | 18.956   |
| <b>POPOLAZIONE TOTALE</b>              |                  |                  |                        |                            |  |
| <b>POPOLAZIONE TOTALE</b>              | <b>4.057.011</b> | <b>4.062.581</b> | <b>5.570</b>           | <b>0,0</b>                 | <b>121</b>   |
| <b>Struttura dell'occupazione</b>      |                  |                  |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>                     | <b>12,3</b>      | <b>11,4</b>      |                        |                            |  |
| <b>Industria</b>                       | <b>25,2</b>      | <b>26,6</b>      |                        |                            |  |
| In senso stretto                       | 16,4             | 17,7             |                        |                            |  |
| Costruzioni                            | 8,8              | 8,9              |                        |                            |  |
| <b>Terziario</b>                       | <b>62,4</b>      | <b>62,0</b>      |                        |                            |  |
| Commercio                              | 16,9             | 15,9             |                        |                            |  |
| Altri servizi                          | 45,5             | 46,1             |                        |                            |  |
| <b>Totale</b>                          | <b>100,0</b>     | <b>100,0</b>     |                        |                            |  |
| <b>Tasso di disoccupazione</b>         |                  |                  |                        |                            |  |
| <b>Tasso di disoccupazione</b>         | <b>17,2</b>      | <b>19,5</b>      |                        |                            |  |
| Tasso di occupazione su pop.>15        | 35,2             | 35,2             |                        |                            |  |
| Tasso di attività su pop.>15           | 42,5             | 43,6             |                        |                            |  |
| <b>Tasso di occupazione</b>            | <b>28,6</b>      | <b>28,9</b>      |                        |                            |  |
| <b>Tasso di attività</b>               | <b>34,5</b>      | <b>35,9</b>      |                        |                            |  |

| <b>Tavola II.17. - POPOLAZIONE PER CONDIZIONE SOCIO - ECONOMICA<br/>REGIONE BASILICATA</b> |                |                |                        |                            |  |
|--|----------------|----------------|------------------------|----------------------------|--|
| Condizione   | Anni           |                | Variazioni<br>assolute | Variazioni%<br>medie annue | Variazioni<br>assolute<br>1999-2000<br>gennaio<br>aprile<br>luglio |
|  | 1996           | 1999           | 1996-1999              | 1996-1999                  |  |
| <b>OCCUPATI</b>  |                |                |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>   | <b>26.365</b>  | <b>25.051</b>  | <b>-1.314</b>          | <b>-1,7</b>                | <b>-3.741</b>  |
| <b>Industria</b>   | <b>56.032</b>  | <b>55.340</b>  | <b>-692</b>            | <b>-0,4</b>                | <b>6.186</b>   |
| In senso stretto   | 30.466         | 34.772         | 4.307                  | 4,5                        | 4.394  |
| Costruzioni  | 25.566         | 20.568         | -4.999                 | -7,0                       | 1.792  |
| <b>Terziario</b>   | <b>90.629</b>  | <b>98.291</b>  | <b>7.662</b>           | <b>2,7</b>                 | <b>3.129</b>   |
| Commercio  | 20.577         | 24.379         | 3.803                  | 5,8                        | -494   |
| Altri servizi  | 70.053         | 73.912         | 3.859                  | 1,8                        | 3.623  |
| <b>Totale</b>  | <b>173.026</b> | <b>178.682</b> | <b>5.656</b>           | <b>1,1</b>                 | <b>5.575</b>   |
| <b>PERSONE IN CERCA DI OCCUPAZIONE</b>   |                |                |                        |                            |  |
| Disoccupati  | 18.362         | 14.888         | -3.475                 | -6,8                       | -925   |
| In cerca prima occupazione   | 13.193         | 15.900         | 2.707                  | 6,4                        | -1.552   |
| Altre persone in cerca di occupazione  | 5.808          | 6.085          | 277                    | 1,6                        | 1.221  |
| <b>Totale</b>  | <b>37.363</b>  | <b>36.872</b>  | <b>-491</b>            | <b>-0,4</b>                | <b>-1.256</b>  |
| <b>FORZE LAVORO</b>  | <b>210.389</b> | <b>215.554</b> | <b>5.166</b>           | <b>0,8</b>                 | <b>4.318</b>   |
| Popolazione 15 anni e più  | 496.723        | 500.925        | 4.202                  | 0,3                        | 2.202  |
| <b>POPOLAZIONE TOTALE</b>  | <b>605.243</b> | <b>603.413</b> | <b>-1.831</b>          | <b>-0,1</b>                | <b>-1.391</b>  |
| <b>Struttura dell'occupazione</b>  |                |                |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>   | <b>15,2</b>    | <b>14,0</b>    |                        |                            |  |
| <b>Industria</b>   | <b>32,4</b>    | <b>31,0</b>    |                        |                            |  |
| In senso stretto   | 17,6           | 19,5           |                        |                            |  |
| Costruzioni  | 14,8           | 11,5           |                        |                            |  |
| <b>Terziario</b>   | <b>52,4</b>    | <b>55,0</b>    |                        |                            |  |
| Commercio  | 11,9           | 13,6           |                        |                            |  |
| Altri servizi  | 40,5           | 41,4           |                        |                            |  |
| <b>Totale</b>  | <b>100,0</b>   | <b>100,0</b>   |                        |                            |  |
| <b>Tasso di disoccupazione</b>   | <b>17,8</b>    | <b>17,1</b>    |                        |                            |  |
| Tasso di occupazione su pop.>15  | 34,8           | 35,7           |                        |                            |  |
| Tasso di attività su pop.>15   | 42,4           | 43,0           |                        |                            |  |
| <b>Tasso di occupazione</b>  | <b>28,6</b>    | <b>29,6</b>    |                        |                            |  |
| <b>Tasso di attività</b>   | <b>34,8</b>    | <b>35,7</b>    |                        |                            |  |

**Tavola II.18. - POPOLAZIONE PER CONDIZIONE SOCIO - ECONOMICA  
REGIONE CALABRIA**

| Condizione                             | Anni             |                  | Variazioni<br>assolute | Variazioni%<br>medie annue | Variazioni<br>assolute<br>1999-2000<br>gennaio<br>aprile<br>luglio |
|--|------------------|------------------|------------------------|----------------------------|--|
|  | 1996             | 1999             | 1996-1999              | 1996-1999                  |  |
| <b>OCCUPATI</b>                        |                  |                  |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>                     | <b>79.410</b>    | <b>65.447</b>    | <b>-13.962</b>         | <b>-6,2</b>                | <b>-1.065</b>  |
| <b>Industria</b>                       | <b>100.189</b>   | <b>101.076</b>   | <b>888</b>             | <b>0,3</b>                 | <b>-4.356</b>  |
| In senso stretto                       | 44.454           | 41.334           | -3.120                 | -2,4                       | 261  |
| Costruzioni                            | 55.735           | 59.743           | 4.008                  | 2,3                        | -4.617   |
| <b>Terziario</b>                       | <b>359.062</b>   | <b>364.886</b>   | <b>5.824</b>           | <b>0,5</b>                 | <b>11.006</b>  |
| Commercio                              | 85.920           | 86.739           | 819                    | 0,3                        | 4.764  |
| Altri servizi                          | 273.143          | 278.147          | 5.005                  | 0,6                        | 6.242  |
| <b>Totale</b>                          | <b>538.660</b>   | <b>531.409</b>   | <b>-7.251</b>          | <b>-0,5</b>                | <b>5.585</b>   |
| <b>PERSONE IN CERCA DI OCCUPAZIONE</b> |                  |                  |                        |                            |  |
| Disoccupati                            | 58.532           | 63.726           | 5.194                  | 2,9                        | 7.646  |
| In cerca prima occupazione             | 75.095           | 94.760           | 19.665                 | 8,1                        | -4.841   |
| Altre persone in cerca di occupazione  | 34.453           | 39.655           | 5.202                  | 4,8                        | -2.828   |
| <b>Totale</b>                          | <b>168.080</b>   | <b>198.141</b>   | <b>30.061</b>          | <b>5,6</b>                 | <b>-24</b>   |
| <b>FORZE LAVORO</b>                    |                  |                  |                        |                            |  |
| <b>FORZE LAVORO</b>                    | <b>706.740</b>   | <b>729.550</b>   | <b>22.810</b>          | <b>1,1</b>                 | <b>5.561</b>   |
| Popolazione 15 anni e più              | 1.666.947        | 1.679.087        | 12.140                 | 0,2                        | 1.453  |
| <b>POPOLAZIONE TOTALE</b>              | <b>2.059.467</b> | <b>2.047.237</b> | <b>-12.230</b>         | <b>-0,2</b>                | <b>-11.183</b>   |
| <b>Struttura dell'occupazione</b>      |                  |                  |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>                     | <b>14,7</b>      | <b>12,3</b>      |                        |                            |  |
| <b>Industria</b>                       | <b>18,6</b>      | <b>19,0</b>      |                        |                            |  |
| In senso stretto                       | 8,3              | 7,8              |                        |                            |  |
| Costruzioni                            | 10,3             | 11,2             |                        |                            |  |
| <b>Terziario</b>                       | <b>66,7</b>      | <b>68,7</b>      |                        |                            |  |
| Commercio                              | 16,0             | 16,3             |                        |                            |  |
| Altri servizi                          | 50,7             | 52,3             |                        |                            |  |
| <b>Totale</b>                          | <b>100,0</b>     | <b>100,0</b>     |                        |                            |  |
| <b>Tasso di disoccupazione</b>         | <b>23,8</b>      | <b>26,8</b>      |                        |                            |  |
| Tasso di occupazione su pop.>15        | 32,3             | 31,6             |                        |                            |  |
| Tasso di attività su pop.>15           | 42,4             | 43,4             |                        |                            |  |
| <b>Tasso di occupazione</b>            | <b>26,2</b>      | <b>26,0</b>      |                        |                            |  |
| <b>Tasso di attività</b>               | <b>34,3</b>      | <b>35,6</b>      |                        |                            |  |

| <b>Tavola II.19. - POPOLAZIONE PER CONDIZIONE SOCIO - ECONOMICA<br/>REGIONE SICILIA</b> |                  |                  |                        |                            |  |
|---|------------------|------------------|------------------------|----------------------------|--|
| Condizione  | Anni             |                  | Variazioni<br>assolute | Variazioni%<br>medie annue | Variazioni<br>assolute<br>1999-2000<br>gennaio<br>aprile<br>luglio |
|   | 1996             | 1999             | 1996-1999              | 1996-1999                  |  |
| <b>OCCUPATI</b>   |                  |                  |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>  | <b>150.218</b>   | <b>129.372</b>   | <b>-20.846</b>         | <b>-4,9</b>                | <b>9.182</b>   |
| <b>Industria</b>  | <b>257.971</b>   | <b>258.657</b>   | <b>687</b>             | <b>0,1</b>                 | <b>11.295</b>  |
| In senso stretto  | 116.517          | 128.020          | 11.503                 | 3,2                        | 4.303  |
| Costruzioni   | 141.453          | 130.637          | -10.816                | -2,6                       | 6.993  |
| <b>Terziario</b>  | <b>871.551</b>   | <b>938.227</b>   | <b>66.676</b>          | <b>2,5</b>                 | <b>4.385</b>   |
| Commercio   | 224.755          | 223.615          | -1.140                 | -0,2                       | 10.824   |
| Altri servizi   | 646.795          | 714.611          | 67.816                 | 3,4                        | -6.439   |
| <b>Totale</b>   | <b>1.279.739</b> | <b>1.326.256</b> | <b>46.517</b>          | <b>1,2</b>                 | <b>24.862</b>  |
| <b>PERSONE IN CERCA DI OCCUPAZIONE</b>  |                  |                  |                        |                            |  |
| Disoccupati   | 140.288          | 148.848          | 8.560                  | 2,0                        | 623  |
| In cerca prima occupazione  | 183.195          | 190.103          | 6.908                  | 1,2                        | -288   |
| Altre persone in cerca di occupazione   | 57.608           | 77.730           | 20.122                 | 10,5                       | 5.141  |
| <b>Totale</b>   | <b>381.091</b>   | <b>416.680</b>   | <b>35.589</b>          | <b>3,0</b>                 | <b>5.476</b>   |
| <b>FORZE LAVORO</b>   | <b>1.660.830</b> | <b>1.742.936</b> | <b>82.106</b>          | <b>1,6</b>                 | <b>30.339</b>  |
| Popolazione 15 anni e più   | 4.080.449        | 4.125.959        | 45.510                 | 0,4                        | 15.119   |
| <b>POPOLAZIONE TOTALE</b>   | <b>5.064.870</b> | <b>5.068.384</b> | <b>3.514</b>           | <b>0,0</b>                 | <b>-11.315</b>   |
| <b>Struttura dell'occupazione</b>   |                  |                  |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>  | <b>11,7</b>      | <b>9,8</b>       |                        |                            |  |
| <b>Industria</b>  | <b>20,2</b>      | <b>19,5</b>      |                        |                            |  |
| In senso stretto  | 9,1              | 9,7              |                        |                            |  |
| Costruzioni   | 11,1             | 9,9              |                        |                            |  |
| <b>Terziario</b>  | <b>68,1</b>      | <b>70,7</b>      |                        |                            |  |
| Commercio   | 17,6             | 16,9             |                        |                            |  |
| Altri servizi   | 50,5             | 53,9             |                        |                            |  |
| <b>Totale</b>   | <b>100,0</b>     | <b>100,0</b>     |                        |                            |  |
| <b>Tasso di disoccupazione</b>  | <b>22,9</b>      | <b>23,8</b>      |                        |                            |  |
| Tasso di occupazione su pop.>15   | 31,4             | 32,1             |                        |                            |  |
| Tasso di attività su pop.>15  | 40,7             | 42,2             |                        |                            |  |
| <b>Tasso di occupazione</b>   | <b>25,3</b>      | <b>26,2</b>      |                        |                            |  |
| <b>Tasso di attività</b>  | <b>32,8</b>      | <b>34,4</b>      |                        |                            |  |

**Tavola II.20. - POPOLAZIONE PER CONDIZIONE SOCIO - ECONOMICA  
REGIONE SICILIA**

| Condizione                             | Anni      |           | Variazioni<br>assolute | Variazioni%<br>medie annue | Variazioni<br>assolute<br>1999-2000<br>gennaio<br>aprile<br>luglio |
|--|-----------|-----------|------------------------|----------------------------|--|
|  | 1996      | 1999      | 1996-1999              | 1996-1999                  |  |
| <b>OCCUPATI</b>                        |           |           |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>                     | 53.634    | 44.672    | -8.962                 | -5,9                       | 2.976  |
| <b>Industria</b>                       | 120.886   | 115.486   | -5.400                 | -1,5                       | -2.732   |
| In senso stretto                       | 65.608    | 60.026    | -5.581                 | -2,9                       | -4.034   |
| Costruzioni                            | 55.278    | 55.460    | 182                    | 0,1                        | 1.302  |
| <b>Terziario</b>                       | 313.761   | 354.103   | 40.341                 | 4,1                        | -2.400   |
| Commercio                              | 88.358    | 86.764    | -1.595                 | -0,6                       | -3.764   |
| Altri servizi                          | 225.403   | 267.339   | 41.936                 | 5,9                        | 1.363  |
| <b>Totale</b>                          | 488.281   | 514.261   | 25.980                 | 1,7                        | -2.156   |
| <b>PERSONE IN CERCA DI OCCUPAZIONE</b> |           |           |                        |                            |  |
| Disoccupati                            | 51.604    | 56.183    | 4.579                  | 2,9                        | 3.454  |
| In cerca prima occupazione             | 44.888    | 50.894    | 6.006                  | 4,3                        | -5.861   |
| Altre persone in cerca di occupazione  | 25.360    | 26.974    | 1.614                  | 2,1                        | 2.893  |
| <b>Totale</b>                          | 121.852   | 134.052   | 12.200                 | 3,2                        | 487  |
| <b>FORZE LAVORO</b>                    | 610.133   | 648.313   | 38.180                 | 2,0                        | -1.669   |
| Popolazione 15 anni e più              | 1.370.841 | 1.392.167 | 21.326                 | 0,5                        | 4.818  |
| <b>POPOLAZIONE TOTALE</b>              | 1.646.283 | 1.642.221 | -4.063                 | -0,1                       | -5.574   |
| <b>Struttura dell'occupazione</b>      |           |           |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>                     | 11,0      | 8,7       |                        |                            |  |
| <b>Industria</b>                       | 24,8      | 22,5      |                        |                            |  |
| In senso stretto                       | 13,4      | 11,7      |                        |                            |  |
| Costruzioni                            | 11,3      | 10,8      |                        |                            |  |
| <b>Terziario</b>                       | 64,3      | 68,9      |                        |                            |  |
| Commercio                              | 18,1      | 16,9      |                        |                            |  |
| Altri servizi                          | 46,2      | 52,0      |                        |                            |  |
| <b>Totale</b>                          | 100,0     | 100,0     |                        |                            |  |
| <b>Tasso di disoccupazione</b>         | 20,0      | 20,7      |                        |                            |  |
| Tasso di occupazione su pop.>15        | 35,6      | 36,9      |                        |                            |  |
| Tasso di attività su pop.>15           | 44,5      | 46,6      |                        |                            |  |
| <b>Tasso di occupazione</b>            | 29,7      | 31,3      |                        |                            |  |
| <b>Tasso di attività</b>               | 37,1      | 39,5      |                        |                            |  |

| <b>Tavola II.21. - POPOLAZIONE PER CONDIZIONE SOCIO - ECONOMICA<br/>RIPARTIZIONE NORD-OVEST</b> |                   |                   |                        |                            |  |
|---|-------------------|-------------------|------------------------|----------------------------|--|
| Condizione  | Anni              |                   | Variazioni<br>assolute | Variazioni%<br>medie annue | Variazioni<br>assolute<br>1999-2000<br>gennaio<br>aprile<br>luglio |
|   | 1996              | 1999              | 1996-1999              | 1996-1999                  |  |
| <b>OCCUPATI</b>   |                   |                   |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>  | <b>187.802</b>    | <b>167.520</b>    | <b>-20.282</b>         | <b>-3,7</b>                | <b>1.043</b>   |
| <b>Industria</b>  | <b>2.478.669</b>  | <b>2.452.340</b>  | <b>-26.329</b>         | <b>-0,4</b>                | <b>-37.696</b>   |
| In senso stretto  | 2.059.848         | 2.012.724         | -47.124                | -0,8                       | -33.020  |
| Costruzioni   | 418.822           | 439.617           | 20.795                 | 1,6                        | -4.676   |
| <b>Terziario</b>  | <b>3.369.325</b>  | <b>3.574.877</b>  | <b>205.552</b>         | <b>2,0</b>                 | <b>115.872</b>   |
| Commercio   | 928.204           | 968.802           | 40.598                 | 1,4                        | 15.524   |
| Altri servizi   | 2.441.121         | 2.606.075         | 164.954                | 2,2                        | 100.348  |
| <b>Totale</b>   | <b>6.035.796</b>  | <b>6.194.737</b>  | <b>158.942</b>         | <b>0,9</b>                 | <b>79.219</b>  |
| <b>PERSONE IN CERCA DI OCCUPAZIONE</b>  |                   |                   |                        |                            |  |
| Disoccupati   | 199.838           | 188.030           | -11.808                | -2,0                       | -17.937  |
| In cerca prima occupazione  | 155.166           | 112.939           | -42.227                | -10,0                      | -25.940  |
| Altre persone in cerca di occupazione   | 110.114           | 111.163           | 1.049                  | 0,3                        | -13.570  |
| <b>Totale</b>   | <b>465.118</b>    | <b>412.132</b>    | <b>-52.987</b>         | <b>-4,0</b>                | <b>-57.447</b>   |
| <b>FORZE LAVORO</b>   | <b>6.500.914</b>  | <b>6.606.869</b>  | <b>105.955</b>         | <b>0,5</b>                 | <b>21.772</b>  |
| Popolazione 15 anni e più   | 12.968.396        | 13.039.515        | 71.119                 | 0,2                        | 34.033   |
| <b>POPOLAZIONE TOTALE</b>   | <b>14.836.625</b> | <b>14.901.466</b> | <b>64.841</b>          | <b>0,1</b>                 | <b>43.841</b>  |
| <b>Struttura dell'occupazione</b>   |                   |                   |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>  | <b>3,1</b>        | <b>2,7</b>        |                        |                            |  |
| <b>Industria</b>  | <b>41,1</b>       | <b>39,6</b>       |                        |                            |  |
| In senso stretto  | 34,1              | 32,5              |                        |                            |  |
| Costruzioni   | 6,9               | 7,1               |                        |                            |  |
| <b>Terziario</b>  | <b>55,8</b>       | <b>57,7</b>       |                        |                            |  |
| Commercio   | 15,4              | 15,6              |                        |                            |  |
| Altri servizi   | 40,4              | 42,1              |                        |                            |  |
| <b>Totale</b>   | <b>100,0</b>      | <b>100,0</b>      |                        |                            |  |
| <b>Tasso di disoccupazione</b>  | <b>7,2</b>        | <b>6,3</b>        |                        |                            |  |
| Tasso di occupazione su pop.>15   | 46,5              | 47,5              |                        |                            |  |
| Tasso di attività su pop.>15  | 50,1              | 50,7              |                        |                            |  |
| <b>Tasso di occupazione</b>   | <b>40,7</b>       | <b>41,6</b>       |                        |                            |  |
| <b>Tasso di attività</b>  | <b>43,8</b>       | <b>44,3</b>       |                        |                            |  |

**Tavola II.22. - POPOLAZIONE PER CONDIZIONE SOCIO - ECONOMICA  
RIPARTIZIONE NORD-EST**

| Condizione                             | Anni              |                   | Variazioni<br>assolute | Variazioni%<br>medie annue | Variazioni<br>assolute<br>1999-2000<br>gennaio<br>aprile<br>luglio |
|--|-------------------|-------------------|------------------------|----------------------------|--|
|  | 1996              | 1999              | 1996-1999              | 1996-1999                  |  |
| <b>OCCUPATI</b>                        |                   |                   |                        |                            |  |
| Agricoltura                            | 267.087           | 259.358           | -7.729                 | -1,0                       | -19.889  |
| Industria                              | 1.645.654         | 1.708.602         | 62.947                 | 1,3                        | -3.200   |
| In senso stretto                       | 1.340.279         | 1.398.670         | 58.391                 | 1,4                        | -18.962  |
| Costruzioni                            | 305.375           | 309.931           | 4.556                  | 0,5                        | 15.762   |
| <b>Terziario</b>                       | <b>2.441.601</b>  | <b>2.541.740</b>  | <b>100.139</b>         | <b>1,3</b>                 | <b>108.937</b>   |
| Commercio                              | 699.668           | 702.981           | 3.313                  | 0,2                        | 18.959   |
| Altri servizi                          | 1.741.933         | 1.838.759         | 96.826                 | 1,8                        | 89.978   |
| <b>Totale</b>                          | <b>4.354.343</b>  | <b>4.509.700</b>  | <b>155.357</b>         | <b>1,2</b>                 | <b>85.848</b>  |
| <b>PERSONE IN CERCA DI OCCUPAZIONE</b> |                   |                   |                        |                            |  |
| Disoccupati                            | 118.242           | 104.335           | -13.907                | -4,1                       | -22.466  |
| In cerca prima occupazione             | 57.088            | 42.790            | -14.298                | -9,2                       | -11.332  |
| Altre persone in cerca di occupazione  | 73.669            | 72.671            | -998                   | -0,5                       | -727   |
| <b>Totale</b>                          | <b>248.999</b>    | <b>219.796</b>    | <b>-29.203</b>         | <b>-4,1</b>                | <b>-34.526</b>   |
| <b>FORZE LAVORO</b>                    | <b>4.603.342</b>  | <b>4.729.496</b>  | <b>126.154</b>         | <b>0,9</b>                 | <b>51.323</b>  |
| Popolazione 15 anni e più              | 9.052.660         | 9.125.091         | 72.431                 | 0,3                        | 51.154   |
| <b>POPOLAZIONE TOTALE</b>              | <b>10.344.321</b> | <b>10.430.193</b> | <b>85.872</b>          | <b>0,3</b>                 | <b>69.492</b>  |
| <b>Struttura dell'occupazione</b>      |                   |                   |                        |                            |  |
| Agricoltura                            | 6,1               | 5,8               |                        |                            |  |
| Industria                              | 37,8              | 37,9              |                        |                            |  |
| In senso stretto                       | 30,8              | 31,0              |                        |                            |  |
| Costruzioni                            | 7,0               | 6,9               |                        |                            |  |
| <b>Terziario</b>                       | <b>56,1</b>       | <b>56,4</b>       |                        |                            |  |
| Commercio                              | 16,1              | 15,6              |                        |                            |  |
| Altri servizi                          | 40,0              | 40,8              |                        |                            |  |
| <b>Totale</b>                          | <b>100,0</b>      | <b>100,0</b>      |                        |                            |  |
| <b>Tasso di disoccupazione</b>         | <b>5,4</b>        | <b>4,7</b>        |                        |                            |  |
| Tasso di occupazione su pop.>15        | 48,1              | 49,4              |                        |                            |  |
| Tasso di attività su pop.>15           | 50,9              | 51,8              |                        |                            |  |
| <b>Tasso di occupazione</b>            | <b>42,1</b>       | <b>43,2</b>       |                        |                            |  |
| <b>Tasso di attività</b>               | <b>44,5</b>       | <b>45,3</b>       |                        |                            |  |

| <b>Tavola II.23. - POPOLAZIONE PER CONDIZIONE SOCIO - ECONOMICA<br/>RIPARTIZIONE CENTRO</b> |                   |                   |                        |                            |  |
|---|-------------------|-------------------|------------------------|----------------------------|--|
| Condizione  | Anni              |                   | Variazioni<br>assolute | Variazioni%<br>medie annue | Variazioni<br>assolute<br>1999-2000<br>gennaio<br>aprile<br>luglio |
|   | 1996              | 1999              | 1996-1999              | 1996-1999                  |  |
| <b>OCCUPATI</b>   |                   |                   |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>  | <b>168.739</b>    | <b>146.310</b>    | <b>-22.429</b>         | <b>-4,6</b>                | <b>5.006</b>   |
| <b>Industria</b>  | <b>1.190.891</b>  | <b>1.200.242</b>  | <b>9.351</b>           | <b>0,3</b>                 | <b>20.269</b>  |
| In senso stretto  | 912.991           | 920.024           | 7.034                  | 0,3                        | 9.236  |
| Costruzioni   | 277.900           | 280.218           | 2.318                  | 0,3                        | 11.033   |
| <b>Terziario</b>  | <b>2.687.064</b>  | <b>2.825.489</b>  | <b>138.425</b>         | <b>1,7</b>                 | <b>45.266</b>  |
| Commercio   | 678.093           | 706.621           | 28.528                 | 1,4                        | -10.651  |
| Altri servizi   | 2.008.971         | 2.118.868         | 109.897                | 1,8                        | 55.917   |
| <b>Totale</b>   | <b>4.046.693</b>  | <b>4.172.040</b>  | <b>125.347</b>         | <b>1,0</b>                 | <b>70.541</b>  |
| <b>PERSONE IN CERCA DI OCCUPAZIONE</b>  |                   |                   |                        |                            |  |
| Disoccupati   | 164.702           | 161.650           | -3.052                 | -0,6                       | -10.017  |
| In cerca prima occupazione  | 179.901           | 154.112           | -25.789                | -5,0                       | -17.729  |
| Altre persone in cerca di occupazione   | 99.556            | 101.549           | 1.993                  | 0,7                        | 2.121  |
| <b>Totale</b>   | <b>444.159</b>    | <b>417.312</b>    | <b>-26.847</b>         | <b>-2,1</b>                | <b>-25.625</b>   |
| <b>FORZE LAVORO</b>   | <b>4.490.852</b>  | <b>4.589.352</b>  | <b>98.499</b>          | <b>0,7</b>                 | <b>44.916</b>  |
| Popolazione 15 anni e più   | 9.455.833         | 9.545.153         | 89.320                 | 0,3                        | 42.306   |
| <b>POPOLAZIONE TOTALE</b>   | <b>10.888.208</b> | <b>10.956.607</b> | <b>68.399</b>          | <b>0,2</b>                 | <b>38.559</b>  |
| <b>Struttura dell'occupazione</b>   |                   |                   |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>  | <b>4,2</b>        | <b>3,5</b>        |                        |                            |  |
| <b>Industria</b>  | <b>29,4</b>       | <b>28,8</b>       |                        |                            |  |
| In senso stretto  | 22,6              | 22,1              |                        |                            |  |
| Costruzioni   | 6,9               | 6,7               |                        |                            |  |
| <b>Terziario</b>  | <b>66,4</b>       | <b>67,7</b>       |                        |                            |  |
| Commercio   | 16,8              | 16,9              |                        |                            |  |
| Altri servizi   | 49,6              | 50,8              |                        |                            |  |
| <b>Totale</b>   | <b>100,0</b>      | <b>100,0</b>      |                        |                            |  |
| <b>Tasso di disoccupazione</b>  | <b>9,9</b>        | <b>9,1</b>        |                        |                            |  |
| Tasso di occupazione su pop.>15   | 42,8              | 43,7              |                        |                            |  |
| Tasso di attività su pop.>15  | 47,5              | 48,1              |                        |                            |  |
| <b>Tasso di occupazione</b>   | <b>37,2</b>       | <b>38,1</b>       |                        |                            |  |
| <b>Tasso di attività</b>  | <b>41,2</b>       | <b>41,9</b>       |                        |                            |  |

**Tavola II.24. - POPOLAZIONE PER CONDIZIONE SOCIO - ECONOMICA  
RIPARTIZIONE SUD E ISOLE**

| Condizione                             | Anni       |            | Variazioni<br>assolute | Variazioni%<br>medie annue | Variazioni<br>assolute<br>1999-2000<br>gennaio<br>aprile<br>luglio |
|--|------------|------------|------------------------|----------------------------|--|
|  | 1996       | 1999       | 1996-1999              | 1996-1999                  |  |
| <b>OCCUPATI</b>                        |            |            |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>                     | 653.837    | 561.134    | -92.703                | -5,0                       | -6.684   |
| <b>Industria</b>                       | 1.377.646  | 1.389.249  | 11.603                 | 0,3                        | 21.113   |
| In senso stretto                       | 811.945    | 843.701    | 31.756                 | 1,3                        | 3.005  |
| Costruzioni                            | 565.701    | 545.549    | -20.153                | -1,2                       | 18.108   |
| <b>Terziario</b>                       | 3.656.742  | 3.864.739  | 207.997                | 1,9                        | 70.971   |
| Commercio                              | 939.330    | 929.404    | -9.926                 | -0,4                       | 34.126   |
| Altri servizi                          | 2.717.412  | 2.935.335  | 217.923                | 2,6                        | 36.845   |
| <b>Totale</b>                          | 5.688.225  | 5.815.122  | 126.898                | 0,7                        | 85.400   |
| <b>PERSONE IN CERCA DI OCCUPAZIONE</b> |            |            |                        |                            |  |
| Disoccupati                            | 492.401    | 511.370    | 18.969                 | 1,3                        | -11.048  |
| In cerca prima occupazione             | 719.219    | 801.647    | 82.428                 | 3,7                        | -31.785  |
| Altre persone in cerca di occupazione  | 283.435    | 309.173    | 25.738                 | 2,9                        | -2.752   |
| <b>Totale</b>                          | 1.495.055  | 1.622.189  | 127.134                | 2,8                        | -45.585  |
| <b>FORZE LAVORO</b>                    | 7.183.280  | 7.437.312  | 254.032                | 1,2                        | 39.815   |
| Popolazione 15 anni e più              | 16.801.742 | 17.014.372 | 212.630                | 0,4                        | 71.092   |
| <b>POPOLAZIONE TOTALE</b>              | 20.757.307 | 20.775.702 | 18.395                 | 0,0                        | -34.693  |
| <b>Struttura dell'occupazione</b>      |            |            |                        |                            |  |
| <b>Agricoltura</b>                     | 11,5       | 9,6        |                        |                            |  |
| <b>Industria</b>                       | 24,2       | 23,9       |                        |                            |  |
| In senso stretto                       | 14,3       | 14,5       |                        |                            |  |
| Costruzioni                            | 9,9        | 9,4        |                        |                            |  |
| <b>Terziario</b>                       | 64,3       | 66,5       |                        |                            |  |
| Commercio                              | 16,5       | 16,0       |                        |                            |  |
| Altri servizi                          | 47,8       | 50,5       |                        |                            |  |
| <b>Totale</b>                          | 100,0      | 100,0      |                        |                            |  |
| <b>Tasso di disoccupazione</b>         | 20,8       | 21,7       |                        |                            |  |
| Tasso di occupazione su pop.>15        | 33,9       | 34,2       |                        |                            |  |
| Tasso di attività su pop.>15           | 42,8       | 43,7       |                        |                            |  |
| <b>Tasso di occupazione</b>            | 27,4       | 28,0       |                        |                            |  |
| <b>Tasso di attività</b>               | 34,6       | 35,8       |                        |                            |  |

### III. CONTI PUBBLICI TERRITORIALI \*

---

(\*) Vengono presentate di seguito per ogni regione elaborazioni sulla banca dati "Conti pubblici territoriali".

**Tavola III.1 – NORD OCCIDENTALE - Spesa connessa allo sviluppo per assi prioritari e regione (milioni di lire; anni 1996-1998)**

|                               | PIEMONTE         |                  |                  |
|-------------------------------|------------------|------------------|------------------|
|                               | 1996             | 1997             | 1998             |
| <b>Infrastrutture di base</b> | <b>4.716.942</b> | <b>4.192.859</b> | <b>4.307.849</b> |
| Trasporti                     | 1.217.226        | 1.395.895        | 1.510.614        |
| Telecomunicazioni             | 849.585          | 8.886            | 7.950            |
| Energia                       | 863.660          | 813.320          | 714.823          |
| Acqua                         | 275.761          | 329.635          | 336.071          |
| Ambiente                      | 360.431          | 323.183          | 342.403          |
| Sanità                        | 148.587          | 199.862          | 260.311          |
| Edilizia                      | 331.484          | 337.326          | 358.213          |
| Varie                         | 670.207          | 784.753          | 777.465          |
| <b>Risorse umane</b>          | <b>699.721</b>   | <b>873.863</b>   | <b>964.927</b>   |
| Istruzione                    | 350.309          | 387.501          | 390.112          |
| Formazione                    | 160.494          | 182.989          | 190.350          |
| Ricerca e sviluppo            | 188.918          | 303.373          | 384.466          |
| <b>Ambiente produttivo</b>    | <b>815.972</b>   | <b>769.116</b>   | <b>751.302</b>   |
| Industria e Servizi           | 559.574          | 492.257          | 404.637          |
| Agricoltura                   | 236.596          | 242.914          | 309.132          |
| Pesca                         | 0                | 0                | 0                |
| Turismo                       | 19.801           | 33.946           | 37.533           |
| <b>Altri</b>                  | <b>579.223</b>   | <b>299.863</b>   | <b>391.489</b>   |
| <b>Totale</b>                 | <b>6.811.858</b> | <b>6.135.702</b> | <b>6.415.568</b> |
|                               |                  |                  |                  |
|                               | VALLE D'AOSTA    |                  |                  |
|                               | 1996             | 1997             | 1998             |
| <b>Infrastrutture di base</b> | <b>547.152</b>   | <b>526.020</b>   | <b>431.457</b>   |
| Trasporti                     | 173.320          | 203.690          | 183.210          |
| Telecomunicazioni             | 70.688           | 0                | 0                |
| Energia                       | 125.566          | 123.934          | 54.542           |
| Acqua                         | 34.988           | 40.180           | 33.863           |
| Ambiente                      | 31.435           | 32.709           | 30.803           |
| Sanità                        | 13.710           | 15.932           | 11.431           |
| Edilizia                      | 19.877           | 26.151           | 19.178           |
| Varie                         | 77.568           | 83.425           | 98.430           |
| <b>Risorse umane</b>          | <b>47.257</b>    | <b>73.175</b>    | <b>79.777</b>    |
| Istruzione                    | 14.843           | 20.862           | 30.089           |
| Formazione                    | 30.370           | 48.670           | 47.616           |
| Ricerca e sviluppo            | 2.044            | 3.642            | 2.072            |
| <b>Ambiente produttivo</b>    | <b>111.853</b>   | <b>133.501</b>   | <b>154.073</b>   |
| Industria e Servizi           | 68.248           | 76.908           | 86.688           |
| Agricoltura                   | 26.468           | 39.858           | 38.225           |
| Pesca                         | 141              | 137              | 157              |
| Turismo                       | 16.996           | 16.599           | 29.003           |
| <b>Altri</b>                  | <b>57.999</b>    | <b>66.226</b>    | <b>85.834</b>    |
| <b>Totale</b>                 | <b>764.260</b>   | <b>798.922</b>   | <b>751.142</b>   |

**Segue: Tavola III.1 – NORD OCCIDENTALE - Spesa connessa allo sviluppo per assi prioritari e regione (milioni di lire; anni 1996-1998)**

|                               | <b>LIGURIA</b>    |                  |                   |
|-------------------------------|-------------------|------------------|-------------------|
|                               | <b>1996</b>       | <b>1997</b>      | <b>1998</b>       |
| <b>Infrastrutture di base</b> | <b>2.670.840</b>  | <b>2.456.902</b> | <b>2.509.220</b>  |
| Trasporti                     | 1.068.619         | 1.208.286        | 1.180.873         |
| Telecomunicazioni             | 377.189           | 5.655            | 2.994             |
| Energia                       | 465.712           | 550.477          | 539.805           |
| Acqua                         | 78.774            | 51.006           | 58.520            |
| Ambiente                      | 150.289           | 130.450          | 148.138           |
| Sanità                        | 88.122            | 117.897          | 116.636           |
| Edilizia                      | 179.330           | 180.277          | 207.788           |
| Varie                         | 262.804           | 212.854          | 254.465           |
| <b>Risorse umane</b>          | <b>252.179</b>    | <b>196.497</b>   | <b>328.172</b>    |
| Istruzione                    | 139.836           | 120.891          | 169.376           |
| Formazione                    | 82.698            | 31.334           | 62.847            |
| Ricerca e sviluppo            | 29.644            | 44.273           | 95.949            |
| <b>Ambiente produttivo</b>    | <b>339.408</b>    | <b>501.803</b>   | <b>556.373</b>    |
| Industria e Servizi           | 270.627           | 435.706          | 493.961           |
| Agricoltura                   | 48.679            | 51.371           | 44.161            |
| Pesca                         | 0                 | 0                | 0                 |
| Turismo                       | 20.101            | 14.726           | 18.252            |
| <b>Altri</b>                  | <b>131.513</b>    | <b>103.136</b>   | <b>189.866</b>    |
| <b>Totale</b>                 | <b>3.393.940</b>  | <b>3.258.338</b> | <b>3.583.631</b>  |
| <b>LOMBARDIA</b>              |                   |                  |                   |
|                               | <b>1996</b>       | <b>1997</b>      | <b>1998</b>       |
| <b>Infrastrutture di base</b> | <b>8.162.245</b>  | <b>6.237.016</b> | <b>7.418.891</b>  |
| Trasporti                     | 2.469.475         | 2.017.461        | 2.355.082         |
| Telecomunicazioni             | 1.214.580         | 18.535           | 23.578            |
| Energia                       | 1.414.180         | 1.163.214        | 1.087.378         |
| Acqua                         | 495.354           | 493.200          | 544.438           |
| Ambiente                      | 390.106           | 317.206          | 379.852           |
| Sanità                        | 418.791           | 422.171          | 873.092           |
| Edilizia                      | 611.696           | 654.763          | 853.243           |
| Varie                         | 1.148.063         | 1.150.465        | 1.302.228         |
| <b>Risorse umane</b>          | <b>1.159.428</b>  | <b>1.670.128</b> | <b>1.729.585</b>  |
| Istruzione                    | 784.082           | 818.664          | 1.082.086         |
| Formazione                    | 160.168           | 227.331          | 378.643           |
| Ricerca e sviluppo            | 215.178           | 624.133          | 268.856           |
| <b>Ambiente produttivo</b>    | <b>1.375.334</b>  | <b>1.020.911</b> | <b>1.110.016</b>  |
| Industria e Servizi           | 1.032.595         | 727.749          | 698.466           |
| Agricoltura                   | 316.055           | 269.854          | 377.555           |
| Pesca                         | 32                | 46               | 81                |
| Turismo                       | 26.653            | 23.262           | 33.915            |
| <b>Altri</b>                  | <b>963.377</b>    | <b>922.103</b>   | <b>741.649</b>    |
| <b>Totale</b>                 | <b>11.660.385</b> | <b>9.850.157</b> | <b>11.000.142</b> |

**Segue: Tavola III.1 - NORD OCCIDENTALE - Spesa connessa allo sviluppo per assi prioritari e regione (milioni di lire; anni 1996-1998)**

|                               | TOTALE            |                   |                   |
|-------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
|                               | 1996              | 1997              | 1998              |
| <b>Infrastrutture di base</b> | <b>16.097.179</b> | <b>13.412.797</b> | <b>14.667.417</b> |
| Trasporti                     | 4.928.641         | 4.825.331         | 5.229.778         |
| Telecomunicazioni             | 2.512.042         | 33.076            | 34.522            |
| Energia                       | 2.869.118         | 2.650.945         | 2.396.548         |
| Acqua                         | 884.877           | 914.021           | 972.893           |
| Ambiente                      | 932.262           | 803.548           | 901.196           |
| Sanità                        | 669.210           | 755.861           | 1.261.469         |
| Edilizia                      | 1.142.388         | 1.198.517         | 1.438.422         |
| Varie                         | 2.158.642         | 2.231.497         | 2.432.589         |
| <b>Risorse umane</b>          | <b>2.158.586</b>  | <b>2.813.663</b>  | <b>3.102.461</b>  |
| Istruzione                    | 1.289.072         | 1.347.918         | 1.671.664         |
| Formazione                    | 433.730           | 490.324           | 679.456           |
| Ricerca e sviluppo            | 435.784           | 975.421           | 751.342           |
| <b>Ambiente produttivo</b>    | <b>2.642.566</b>  | <b>2.425.331</b>  | <b>2.571.765</b>  |
| Industria e Servizi           | 1.931.044         | 1.732.620         | 1.683.752         |
| Agricoltura                   | 627.799           | 603.996           | 769.072           |
| Pesca                         | 172               | 183               | 238               |
| Turismo                       | 83.551            | 88.533            | 118.703           |
| <b>Altri</b>                  | <b>1.732.111</b>  | <b>1.391.328</b>  | <b>1.408.838</b>  |
| <b>Totale</b>                 | <b>22.630.443</b> | <b>20.043.119</b> | <b>21.750.482</b> |

**Tavola III.2 – NORD ORIENTALE - Spesa connessa allo sviluppo per assi prioritari e regione (milioni di lire; anni 1996-1998)**

|                               | PROV. AUT. DI BOLZANO |                  |                  |
|-------------------------------|-----------------------|------------------|------------------|
|                               | 1996                  | 1997             | 1998             |
| <b>Infrastrutture di base</b> | <b>1.565.110</b>      | <b>1.599.411</b> | <b>1.612.756</b> |
| Trasporti                     | 275.326               | 317.781          | 320.672          |
| Telecomunicazioni             | 70.751                | 2.290            | 2.049            |
| Energia                       | 176.008               | 173.053          | 128.945          |
| Acqua                         | 27.368                | 29.466           | 35.994           |
| Ambiente                      | 198.629               | 206.459          | 206.460          |
| Sanità                        | 135.873               | 151.366          | 239.145          |
| Edilizia                      | 438.704               | 443.505          | 403.209          |
| Varie                         | 242.452               | 275.491          | 276.282          |
| <b>Risorse umane</b>          | <b>348.843</b>        | <b>369.808</b>   | <b>401.946</b>   |
| Istruzione                    | 244.703               | 256.305          | 250.934          |
| Formazione                    | 100.060               | 109.197          | 147.329          |
| Ricerca e sviluppo            | 4.081                 | 4.307            | 3.683            |
| <b>Ambiente produttivo</b>    | <b>378.337</b>        | <b>415.431</b>   | <b>451.475</b>   |
| Industria e Servizi           | 153.730               | 171.636          | 217.862          |
| Agricoltura                   | 185.687               | 200.723          | 204.375          |
| Pesca                         | 0                     | 0                | 0                |
| Turismo                       | 38.920                | 43.072           | 29.238           |
| <b>Altri</b>                  | <b>135.438</b>        | <b>143.865</b>   | <b>218.194</b>   |
| <b>Totale</b>                 | <b>2.427.729</b>      | <b>2.528.515</b> | <b>2.684.371</b> |
|                               |                       |                  |                  |
|                               |                       |                  |                  |
|                               | PROV. AUT. DI TRENTO  |                  |                  |
|                               | 1996                  | 1997             | 1998             |
| <b>Infrastrutture di base</b> | <b>1.290.215</b>      | <b>1.296.415</b> | <b>1.389.996</b> |
| Trasporti                     | 294.702               | 346.840          | 342.588          |
| Telecomunicazioni             | 72.323                | 2.340            | 1.296            |
| Energia                       | 165.179               | 145.296          | 113.846          |
| Acqua                         | 95.079                | 99.871           | 104.431          |
| Ambiente                      | 99.959                | 109.826          | 133.807          |
| Sanità                        | 6.904                 | 31.319           | 47.765           |
| Edilizia                      | 225.080               | 200.378          | 260.316          |
| Varie                         | 330.989               | 360.546          | 385.947          |
| <b>Risorse umane</b>          | <b>280.504</b>        | <b>296.545</b>   | <b>282.977</b>   |
| Istruzione                    | 170.100               | 153.379          | 176.624          |
| Formazione                    | 101.929               | 130.603          | 94.367           |
| Ricerca e sviluppo            | 8.475                 | 12.563           | 11.986           |
| <b>Ambiente produttivo</b>    | <b>450.736</b>        | <b>374.797</b>   | <b>403.473</b>   |
| Industria e Servizi           | 190.508               | 166.699          | 146.823          |
| Agricoltura                   | 163.338               | 142.750          | 202.357          |
| Pesca                         | 121                   | 279              | 284              |
| Turismo                       | 96.769                | 65.070           | 54.009           |
| <b>Altri</b>                  | <b>116.501</b>        | <b>198.134</b>   | <b>164.708</b>   |
| <b>Totale</b>                 | <b>2.137.957</b>      | <b>2.165.891</b> | <b>2.241.154</b> |

**Segue: Tavola III.2 - NORD ORIENTALE - Spesa connessa allo sviluppo per assi prioritari e regione (milioni di lire; anni 1996-1998)**

|                               | VENETO                |                  |                  |
|-------------------------------|-----------------------|------------------|------------------|
|                               | 1996                  | 1997             | 1998             |
| <b>Infrastrutture di base</b> | <b>4.160.607</b>      | <b>3.601.698</b> | <b>3.854.362</b> |
| Trasporti                     | 859.664               | 949.558          | 1.081.229        |
| Telecomunicazioni             | 562.529               | 11.570           | 10.171           |
| Energia                       | 718.531               | 648.548          | 495.888          |
| Acqua                         | 185.756               | 191.747          | 236.798          |
| Ambiente                      | 599.989               | 523.891          | 617.935          |
| Sanità                        | 268.911               | 263.450          | 250.761          |
| Edilizia                      | 255.803               | 285.692          | 303.729          |
| Varie                         | 709.425               | 727.243          | 857.850          |
| <b>Risorse umane</b>          | <b>467.287</b>        | <b>665.897</b>   | <b>565.652</b>   |
| Istruzione                    | 313.314               | 333.946          | 418.170          |
| Formazione                    | 84.881                | 177.895          | 613              |
| Ricerca e sviluppo            | 69.093                | 154.057          | 146.868          |
| <b>Ambiente produttivo</b>    | <b>794.886</b>        | <b>957.241</b>   | <b>757.055</b>   |
| Industria e Servizi           | 496.104               | 606.214          | 353.548          |
| Agricoltura                   | 275.359               | 328.305          | 381.985          |
| Pesca                         | 9.324                 | 5.780            | 0                |
| Turismo                       | 14.099                | 16.942           | 21.522           |
| <b>Altri</b>                  | <b>270.231</b>        | <b>245.258</b>   | <b>396.211</b>   |
| <b>Totale</b>                 | <b>5.693.011</b>      | <b>5.470.095</b> | <b>5.573.279</b> |
| <hr/>                         |                       |                  |                  |
|                               | FRIULI VENEZIA GIULIA |                  |                  |
|                               | 1996                  | 1997             | 1998             |
| <b>Infrastrutture di base</b> | <b>1.690.708</b>      | <b>1.556.623</b> | <b>1.655.956</b> |
| Trasporti                     | 449.387               | 516.273          | 580.374          |
| Telecomunicazioni             | 164.110               | 2.731            | 4.481            |
| Energia                       | 241.243               | 181.756          | 108.584          |
| Acqua                         | 77.527                | 75.769           | 91.176           |
| Ambiente                      | 137.731               | 135.505          | 185.478          |
| Sanità                        | 57.691                | 68.760           | 61.555           |
| Edilizia                      | 313.404               | 327.479          | 331.834          |
| Varie                         | 249.616               | 248.350          | 292.474          |
| <b>Risorse umane</b>          | <b>304.356</b>        | <b>319.386</b>   | <b>335.760</b>   |
| Istruzione                    | 165.070               | 155.151          | 176.150          |
| Formazione                    | 99.858                | 115.087          | 112.937          |
| Ricerca e sviluppo            | 39.428                | 49.148           | 46.673           |
| <b>Ambiente produttivo</b>    | <b>372.423</b>        | <b>591.481</b>   | <b>754.795</b>   |
| Industria e Servizi           | 238.568               | 395.222          | 526.692          |
| Agricoltura                   | 109.102               | 169.444          | 202.679          |
| Pesca                         | 1.536                 | 2.167            | 1.828            |
| Turismo                       | 23.216                | 24.648           | 23.597           |
| <b>Altri</b>                  | <b>136.083</b>        | <b>101.332</b>   | <b>172.186</b>   |
| <b>Totale</b>                 | <b>2.503.570</b>      | <b>2.568.822</b> | <b>2.918.698</b> |



**Tavola III.3 – CENTRALE - Spesa connessa allo sviluppo per assi prioritari e regione (milioni di lire; anni 1996-1998)**

|                               | <b>TOSCANA</b>   |                  |                  |
|-------------------------------|------------------|------------------|------------------|
|                               | <b>1996</b>      | <b>1997</b>      | <b>1998</b>      |
| <b>Infrastrutture di base</b> | <b>3.721.766</b> | <b>3.269.472</b> | <b>3.054.456</b> |
| Trasporti                     | 1.048.380        | 1.085.877        | 1.170.826        |
| Telecomunicazioni             | 489.539          | 15.335           | 13.581           |
| Energia                       | 886.546          | 734.657          | 481.874          |
| Acqua                         | 191.358          | 229.347          | 243.700          |
| Ambiente                      | 306.341          | 290.007          | 277.840          |
| Sanità                        | 156.219          | 210.881          | 202.361          |
| Edilizia                      | 223.899          | 240.928          | 222.518          |
| Varie                         | 419.485          | 462.439          | 441.756          |
| <b>Risorse umane</b>          | <b>561.345</b>   | <b>605.137</b>   | <b>852.189</b>   |
| Istruzione                    | 477.536          | 450.170          | 565.169          |
| Formazione                    | 1.400            | 20.452           | 22.963           |
| Ricerca e sviluppo            | 82.409           | 134.515          | 264.056          |
| <b>Ambiente produttivo</b>    | <b>735.614</b>   | <b>601.562</b>   | <b>668.792</b>   |
| Industria e Servizi           | 453.446          | 405.173          | 370.959          |
| Agricoltura                   | 230.856          | 134.590          | 201.748          |
| Pesca                         | 0                | 0                | 0                |
| Turismo                       | 51.312           | 61.798           | 96.085           |
| <b>Altri</b>                  | <b>275.216</b>   | <b>361.222</b>   | <b>435.594</b>   |
| <b>Totale</b>                 | <b>5.293.941</b> | <b>4.837.393</b> | <b>5.011.031</b> |
| <b>UMBRIA</b>                 |                  |                  |                  |
|                               | <b>1996</b>      | <b>1997</b>      | <b>1998</b>      |
| <b>Infrastrutture di base</b> | <b>851.883</b>   | <b>777.760</b>   | <b>821.964</b>   |
| Trasporti                     | 258.933          | 228.333          | 298.093          |
| Telecomunicazioni             | 71.745           | 2.763            | 1.656            |
| Energia                       | 135.902          | 163.231          | 110.558          |
| Acqua                         | 41.625           | 38.015           | 43.287           |
| Ambiente                      | 49.412           | 41.883           | 46.833           |
| Sanità                        | 16.950           | 9.299            | 8.597            |
| Edilizia                      | 94.891           | 118.253          | 147.898          |
| Varie                         | 182.425          | 175.984          | 165.043          |
| <b>Risorse umane</b>          | <b>120.724</b>   | <b>116.559</b>   | <b>196.298</b>   |
| Istruzione                    | 88.825           | 64.473           | 82.513           |
| Formazione                    | 22.121           | 32.057           | 38.029           |
| Ricerca e sviluppo            | 9.778            | 20.029           | 75.756           |
| <b>Ambiente produttivo</b>    | <b>198.069</b>   | <b>184.355</b>   | <b>171.173</b>   |
| Industria e Servizi           | 115.409          | 111.056          | 82.412           |
| Agricoltura                   | 70.082           | 69.705           | 84.663           |
| Pesca                         | 0                | 0                | 0                |
| Turismo                       | 12.578           | 3.595            | 4.098            |
| <b>Altri</b>                  | <b>87.440</b>    | <b>78.778</b>    | <b>96.180</b>    |
| <b>Totale</b>                 | <b>1.258.115</b> | <b>1.157.453</b> | <b>1.285.616</b> |

**Segue: Tavola III.3 - CENTRALE - Spesa connessa allo sviluppo per assi prioritari e regione (milioni di lire; anni 1996-1998)**

|                               | MARCHE            |                  |                   |
|-------------------------------|-------------------|------------------|-------------------|
|                               | 1996              | 1997             | 1998              |
| <b>Infrastrutture di base</b> | <b>1.166.879</b>  | <b>1.023.567</b> | <b>1.401.338</b>  |
| Trasporti                     | 289.086           | 336.046          | 379.261           |
| Telecomunicazioni             | 183.806           | 4.724            | 3.173             |
| Energia                       | 182.827           | 152.122          | 314.552           |
| Acqua                         | 56.926            | 58.334           | 85.156            |
| Ambiente                      | 62.295            | 67.559           | 116.283           |
| Sanità                        | 52.946            | 57.356           | 95.373            |
| Edilizia                      | 159.852           | 164.346          | 188.372           |
| Varie                         | 179.141           | 183.080          | 219.168           |
| <b>Risorse umane</b>          | <b>175.498</b>    | <b>185.551</b>   | <b>276.671</b>    |
| Istruzione                    | 153.167           | 149.356          | 187.658           |
| Formazione                    | 10.777            | 12.224           | 15.640            |
| Ricerca e sviluppo            | 11.554            | 23.971           | 73.372            |
| <b>Ambiente produttivo</b>    | <b>250.540</b>    | <b>534.382</b>   | <b>348.240</b>    |
| Industria e Servizi           | 129.298           | 385.181          | 152.316           |
| Agricoltura                   | 105.831           | 127.183          | 170.829           |
| Pesca                         | 0                 | 0                | 0                 |
| Turismo                       | 15.412            | 22.018           | 25.094            |
| <b>Altri</b>                  | <b>159.937</b>    | <b>179.625</b>   | <b>189.981</b>    |
| <b>Totale</b>                 | <b>1.752.853</b>  | <b>1.923.126</b> | <b>2.216.230</b>  |
|                               |                   |                  |                   |
|                               |                   |                  |                   |
|                               | LAZIO             |                  |                   |
|                               | 1996              | 1997             | 1998              |
| <b>Infrastrutture di base</b> | <b>7.896.644</b>  | <b>5.067.618</b> | <b>7.278.996</b>  |
| Trasporti                     | 3.055.591         | 2.799.963        | 4.249.805         |
| Telecomunicazioni             | 2.050.009         | 0                | 19.927            |
| Energia                       | 353.673           | 367.398          | 1.050.869         |
| Acqua                         | 333.085           | 262.361          | 106.570           |
| Ambiente                      | 376.358           | 278.513          | 233.144           |
| Sanità                        | 71.667            | 98.271           | 133.561           |
| Edilizia                      | 484.880           | 479.520          | 604.339           |
| Varie                         | 1.171.380         | 781.592          | 880.782           |
| <b>Risorse umane</b>          | <b>1.016.870</b>  | <b>810.283</b>   | <b>1.240.549</b>  |
| Istruzione                    | 607.138           | 512.481          | 608.003           |
| Formazione                    | 198.954           | 87.327           | 5.109             |
| Ricerca e sviluppo            | 210.778           | 210.475          | 627.437           |
| <b>Ambiente produttivo</b>    | <b>944.222</b>    | <b>1.157.847</b> | <b>1.028.612</b>  |
| Industria e Servizi           | 643.365           | 907.510          | 752.337           |
| Agricoltura                   | 289.896           | 238.326          | 269.448           |
| Pesca                         | 0                 | 0                | 0                 |
| Turismo                       | 10.961            | 12.012           | 6.827             |
| <b>Altri</b>                  | <b>1.584.102</b>  | <b>1.134.411</b> | <b>561.135</b>    |
| <b>Totale</b>                 | <b>11.441.838</b> | <b>8.170.160</b> | <b>10.109.292</b> |

**Segue: Tavola III.3 – CENTRALE - Spesa connessa allo sviluppo per assi prioritari e regione (milioni di lire; anni 1996-1998)**

|                               | TOTALE            |                   |                   |
|-------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
|                               | 1996              | 1997              | 1998              |
| <b>Infrastrutture di base</b> | <b>13.637.171</b> | <b>10.138.418</b> | <b>12.556.755</b> |
| Trasporti                     | 4.651.990         | 4.450.218         | 6.097.985         |
| Telecomunicazioni             | 2.795.099         | 22.822            | 38.337            |
| Energia                       | 1.558.947         | 1.417.407         | 1.957.853         |
| Acqua                         | 622.994           | 588.058           | 478.713           |
| Ambiente                      | 794.406           | 677.963           | 674.100           |
| Sanità                        | 297.782           | 375.807           | 439.892           |
| Edilizia                      | 963.523           | 1.003.047         | 1.163.126         |
| Varie                         | 1.952.431         | 1.603.095         | 1.706.748         |
| <b>Risorse umane</b>          | <b>1.874.436</b>  | <b>1.717.530</b>  | <b>2.565.707</b>  |
| Istruzione                    | 1.326.666         | 1.176.480         | 1.443.344         |
| Formazione                    | 233.250           | 152.060           | 81.742            |
| Ricerca e sviluppo            | 314.519           | 388.990           | 1.040.622         |
| <b>Ambiente produttivo</b>    | <b>2.128.445</b>  | <b>2.478.147</b>  | <b>2.216.817</b>  |
| Industria e Servizi           | 1.341.518         | 1.808.920         | 1.358.025         |
| Agricoltura                   | 696.664           | 569.803           | 726.688           |
| Pesca                         | 0                 | 0                 | 0                 |
| Turismo                       | 90.263            | 99.423            | 132.105           |
| <b>Altri</b>                  | <b>2.106.695</b>  | <b>1.754.037</b>  | <b>1.282.891</b>  |
| <b>Totale</b>                 | <b>19.746.747</b> | <b>16.088.131</b> | <b>18.622.170</b> |

**Tavola III.4 – MERIDIONALE - Spesa connessa allo sviluppo per assi prioritari e regione (milioni di lire; anni 1996-1998)**

|                               | <b>ABRUZZO</b>   |                  |                  |
|-------------------------------|------------------|------------------|------------------|
|                               | <b>1996</b>      | <b>1997</b>      | <b>1998</b>      |
| <b>Infrastrutture di base</b> | <b>1.543.666</b> | <b>1.565.135</b> | <b>1.469.988</b> |
| Trasporti                     | 349.076          | 404.511          | 389.608          |
| Telecomunicazioni             | 178.994          | 4.502            | 1.882            |
| Energia                       | 189.594          | 223.825          | 205.841          |
| Acqua                         | 68.048           | 64.755           | 76.733           |
| Ambiente                      | 178.829          | 175.619          | 188.394          |
| Sanità                        | 21.958           | 84.173           | 72.404           |
| Edilizia                      | 119.132          | 114.670          | 130.452          |
| Varie                         | 438.036          | 493.081          | 404.675          |
| <b>Risorse umane</b>          | <b>164.477</b>   | <b>171.254</b>   | <b>654.597</b>   |
| Istruzione                    | 132.210          | 134.812          | 152.833          |
| Formazione                    | 11.652           | 7.539            | 7.862            |
| Ricerca e sviluppo            | 20.615           | 28.903           | 493.903          |
| <b>Ambiente produttivo</b>    | <b>369.873</b>   | <b>817.683</b>   | <b>250.402</b>   |
| Industria e Servizi           | 211.816          | 652.860          | 121.520          |
| Agricoltura                   | 119.450          | 128.541          | 94.880           |
| Pesca                         | 0                | 0                | 142              |
| Turismo                       | 38.607           | 36.282           | 33.859           |
| <b>Altri</b>                  | <b>351.621</b>   | <b>229.016</b>   | <b>189.533</b>   |
| <b>Totale</b>                 | <b>2.429.636</b> | <b>2.783.089</b> | <b>2.564.520</b> |
| <b>MOLISE</b>                 |                  |                  |                  |
|                               | <b>1996</b>      | <b>1997</b>      | <b>1998</b>      |
| <b>Infrastrutture di base</b> | <b>441.168</b>   | <b>433.861</b>   | <b>431.686</b>   |
| Trasporti                     | 183.249          | 193.887          | 170.909          |
| Telecomunicazioni             | 22.746           | 1.511            | 318              |
| Energia                       | 50.160           | 44.750           | 52.970           |
| Acqua                         | 39.651           | 40.268           | 40.732           |
| Ambiente                      | 30.414           | 39.181           | 31.708           |
| Sanità                        | 16.845           | 15.811           | 24.320           |
| Edilizia                      | 32.847           | 35.096           | 44.559           |
| Varie                         | 65.257           | 63.359           | 66.170           |
| <b>Risorse umane</b>          | <b>63.696</b>    | <b>81.497</b>    | <b>239.346</b>   |
| Istruzione                    | 36.653           | 50.735           | 36.494           |
| Formazione                    | 24.370           | 27.272           | 29.037           |
| Ricerca e sviluppo            | 2.672            | 3.490            | 173.814          |
| <b>Ambiente produttivo</b>    | <b>201.141</b>   | <b>524.963</b>   | <b>400.648</b>   |
| Industria e Servizi           | 91.162           | 405.782          | 278.562          |
| Agricoltura                   | 99.176           | 110.242          | 114.317          |
| Pesca                         | 0                | 40               | 0                |
| Turismo                       | 10.803           | 8.899            | 7.768            |
| <b>Altri</b>                  | <b>51.461</b>    | <b>64.456</b>    | <b>32.394</b>    |
| <b>Totale</b>                 | <b>757.466</b>   | <b>1.104.778</b> | <b>1.104.073</b> |

**Segue: Tavola III.4 – MERIDIONALE - Spesa connessa allo sviluppo per assi prioritari e regione (milioni di lire; anni 1996-1998)**

|                               | CAMPANIA         |                  |                  |
|-------------------------------|------------------|------------------|------------------|
|                               | 1996             | 1997             | 1998             |
| <b>Infrastrutture di base</b> | <b>4.470.687</b> | <b>3.765.499</b> | <b>4.127.312</b> |
| Trasporti                     | 1.280.933        | 1.173.220        | 1.408.237        |
| Telecomunicazioni             | 658.239          | 8.901            | 8.253            |
| Energia                       | 980.464          | 705.059          | 399.986          |
| Acqua                         | 260.917          | 481.990          | 597.307          |
| Ambiente                      | 360.378          | 293.415          | 351.995          |
| Sanità                        | 81.524           | 100.652          | 140.244          |
| Edilizia                      | 396.394          | 521.753          | 615.646          |
| Varie                         | 451.837          | 480.507          | 605.644          |
| <b>Risorse umane</b>          | <b>475.626</b>   | <b>686.123</b>   | <b>2.795.567</b> |
| Istruzione                    | 386.257          | 565.280          | 787.709          |
| Formazione                    | 39.523           | 12.473           | 13.452           |
| Ricerca e sviluppo            | 49.847           | 108.370          | 1.994.406        |
| <b>Ambiente produttivo</b>    | <b>1.222.812</b> | <b>2.562.632</b> | <b>959.307</b>   |
| Industria e Servizi           | 845.316          | 2.140.108        | 424.438          |
| Agricoltura                   | 362.931          | 408.747          | 517.320          |
| Pesca                         | 0                | 997              | 1.124            |
| Turismo                       | 14.565           | 12.780           | 16.425           |
| <b>Altri</b>                  | <b>1.141.400</b> | <b>938.918</b>   | <b>971.705</b>   |
| <b>Totale</b>                 | <b>7.310.525</b> | <b>7.953.172</b> | <b>8.853.891</b> |
| <hr/>                         |                  |                  |                  |
|                               | PUGLIA           |                  |                  |
|                               | 1996             | 1997             | 1998             |
| <b>Infrastrutture di base</b> | <b>3.120.293</b> | <b>2.244.201</b> | <b>2.536.065</b> |
| Trasporti                     | 933.113          | 624.853          | 765.539          |
| Telecomunicazioni             | 360.258          | 7.041            | 5.600            |
| Energia                       | 776.379          | 714.732          | 727.074          |
| Acqua                         | 119.790          | 129.607          | 137.112          |
| Ambiente                      | 70.045           | 79.441           | 83.846           |
| Sanità                        | 146.299          | 111.531          | 158.429          |
| Edilizia                      | 365.071          | 192.143          | 232.590          |
| Varie                         | 349.339          | 384.853          | 425.876          |
| <b>Risorse umane</b>          | <b>245.965</b>   | <b>303.442</b>   | <b>1.310.775</b> |
| Istruzione                    | 180.503          | 240.982          | 254.217          |
| Formazione                    | 10.963           | 5.692            | 17.834           |
| Ricerca e sviluppo            | 54.499           | 56.768           | 1.038.723        |
| <b>Ambiente produttivo</b>    | <b>1.113.552</b> | <b>1.511.029</b> | <b>830.469</b>   |
| Industria e Servizi           | 701.701          | 1.157.127        | 351.423          |
| Agricoltura                   | 405.611          | 338.991          | 459.736          |
| Pesca                         | 25               | 117              | 172              |
| Turismo                       | 6.215            | 14.794           | 19.138           |
| <b>Altri</b>                  | <b>317.672</b>   | <b>424.761</b>   | <b>369.963</b>   |
| <b>Totale</b>                 | <b>4.797.483</b> | <b>4.483.432</b> | <b>5.047.272</b> |

**Segue: Tavola III.4 - MERIDIONALE - Spesa connessa allo sviluppo per assi prioritari e regione (milioni di lire; anni 1996-1998)**

|                               | <b>BASILICATA</b> |                  |                  |
|-------------------------------|-------------------|------------------|------------------|
|                               | <b>1996</b>       | <b>1997</b>      | <b>1998</b>      |
| <b>Infrastrutture di base</b> | <b>880.569</b>    | <b>762.906</b>   | <b>948.288</b>   |
| Trasporti                     | 335.662           | 314.289          | 288.739          |
| Telecomunicazioni             | 55.290            | 985              | 1.014            |
| Energia                       | 141.822           | 107.673          | 308.011          |
| Acqua                         | 57.643            | 51.690           | 40.359           |
| Ambiente                      | 72.019            | 61.895           | 63.700           |
| Sanità                        | 9.627             | 35.558           | 32.970           |
| Edilizia                      | 123.662           | 115.246          | 134.125          |
| Varie                         | 84.843            | 75.570           | 79.370           |
| <b>Risorse umane</b>          | <b>184.104</b>    | <b>225.240</b>   | <b>454.466</b>   |
| Istruzione                    | 95.759            | 116.827          | 74.429           |
| Formazione                    | 69.941            | 93.327           | 130.357          |
| Ricerca e sviluppo            | 18.404            | 15.087           | 249.680          |
| <b>Ambiente produttivo</b>    | <b>428.506</b>    | <b>592.525</b>   | <b>317.405</b>   |
| Industria e Servizi           | 187.272           | 325.970          | 87.046           |
| Agricoltura                   | 208.538           | 236.243          | 191.663          |
| Pesca                         | 0                 | 0                | 0                |
| Turismo                       | 32.696            | 30.311           | 38.696           |
| <b>Altri</b>                  | <b>424.458</b>    | <b>352.393</b>   | <b>230.524</b>   |
| <b>Totale</b>                 | <b>1.917.637</b>  | <b>1.933.064</b> | <b>1.950.683</b> |
| <b>CALABRIA</b>               |                   |                  |                  |
|                               | <b>1996</b>       | <b>1997</b>      | <b>1998</b>      |
| <b>Infrastrutture di base</b> | <b>2.171.252</b>  | <b>1.832.718</b> | <b>1.697.493</b> |
| Trasporti                     | 670.915           | 740.082          | 593.640          |
| Telecomunicazioni             | 187.521           | 2.758            | 3.179            |
| Energia                       | 401.258           | 314.426          | 344.738          |
| Acqua                         | 98.654            | 115.458          | 104.669          |
| Ambiente                      | 106.309           | 95.136           | 91.482           |
| Sanità                        | 110.015           | 102.472          | 104.949          |
| Edilizia                      | 352.894           | 236.113          | 233.516          |
| Varie                         | 243.686           | 226.273          | 221.321          |
| <b>Risorse umane</b>          | <b>201.930</b>    | <b>206.056</b>   | <b>984.094</b>   |
| Istruzione                    | 161.514           | 182.594          | 334.768          |
| Formazione                    | 15.718            | 676              | 510              |
| Ricerca e sviluppo            | 24.698            | 22.786           | 648.816          |
| <b>Ambiente produttivo</b>    | <b>638.510</b>    | <b>1.163.018</b> | <b>476.776</b>   |
| Industria e Servizi           | 341.663           | 801.259          | 183.095          |
| Agricoltura                   | 272.340           | 318.095          | 258.584          |
| Pesca                         | 0                 | 0                | 0                |
| Turismo                       | 24.508            | 43.664           | 35.098           |
| <b>Altri</b>                  | <b>652.356</b>    | <b>466.010</b>   | <b>451.726</b>   |
| <b>Totale</b>                 | <b>3.664.049</b>  | <b>3.667.802</b> | <b>3.610.089</b> |

**Segue: Tavola III.4 – MERIDIONALE - Spesa connessa allo sviluppo per assi prioritari e regione (milioni di lire; anni 1996-1998)**

|                               | TOTALE            |                   |                   |
|-------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
|                               | 1996              | 1997              | 1998              |
| <b>Infrastrutture di base</b> | <b>12.627.635</b> | <b>10.604.319</b> | <b>11.210.831</b> |
| Trasporti                     | 3.752.947         | 3.450.842         | 3.616.671         |
| Telecomunicazioni             | 1.463.048         | 25.698            | 20.246            |
| Energia                       | 2.539.678         | 2.110.465         | 2.038.620         |
| Acqua                         | 644.702           | 883.768           | 996.911           |
| Ambiente                      | 817.995           | 744.687           | 811.125           |
| Sanità                        | 386.267           | 450.196           | 533.316           |
| Edilizia                      | 1.390.000         | 1.215.021         | 1.390.888         |
| Varie                         | 1.632.998         | 1.723.643         | 1.803.055         |
| <b>Risorse umane</b>          | <b>1.335.799</b>  | <b>1.673.613</b>  | <b>6.438.844</b>  |
| Istruzione                    | 992.897           | 1.291.230         | 1.640.450         |
| Formazione                    | 172.167           | 146.979           | 199.052           |
| Ricerca e sviluppo            | 170.735           | 235.404           | 4.599.343         |
| <b>Ambiente produttivo</b>    | <b>3.974.393</b>  | <b>7.171.850</b>  | <b>3.235.006</b>  |
| Industria e Servizi           | 2.378.930         | 5.483.106         | 1.446.084         |
| Agricoltura                   | 1.468.044         | 1.540.860         | 1.636.500         |
| Pesca                         | 25                | 1.154             | 1.438             |
| Turismo                       | 127.395           | 146.730           | 150.985           |
| <b>Altri</b>                  | <b>2.938.968</b>  | <b>2.475.554</b>  | <b>2.245.846</b>  |
| <b>Totale</b>                 | <b>20.876.795</b> | <b>21.925.337</b> | <b>23.130.528</b> |

**Tavola III.5 - INSULARE - Spesa connessa allo sviluppo per assi prioritari e regione (milioni di lire; anni 1996-1998)**

|                               | SARDEGNA         |                  |                  |
|-------------------------------|------------------|------------------|------------------|
|                               | 1996             | 1997             | 1998             |
| <b>Infrastrutture di base</b> | <b>2.402.465</b> | <b>2.311.198</b> | <b>2.114.378</b> |
| Trasporti                     | 437.236          | 548.028          | 482.019          |
| Telecomunicazioni             | 192.790          | 6.594            | 2.929            |
| Energia                       | 470.118          | 386.626          | 165.288          |
| Acqua                         | 247.176          | 241.289          | 227.245          |
| Ambiente                      | 337.745          | 348.478          | 324.452          |
| Sanità                        | 64.923           | 115.330          | 212.358          |
| Edilizia                      | 271.718          | 257.384          | 276.922          |
| Varie                         | 380.758          | 407.469          | 423.164          |
| <b>Risorse umane</b>          | <b>399.243</b>   | <b>436.226</b>   | <b>946.148</b>   |
| Istruzione                    | 216.977          | 237.908          | 286.021          |
| Formazione                    | 171.243          | 169.246          | 216.538          |
| Ricerca e sviluppo            | 11.023           | 29.072           | 443.588          |
| <b>Ambiente produttivo</b>    | <b>1.573.518</b> | <b>1.772.627</b> | <b>1.148.338</b> |
| Industria e Servizi           | 887.266          | 1.044.024        | 586.541          |
| Agricoltura                   | 590.098          | 577.250          | 426.307          |
| Pesca                         | 17.520           | 18.794           | 14.800           |
| Turismo                       | 78.635           | 132.559          | 120.690          |
| <b>Altri</b>                  | <b>1.606.865</b> | <b>277.398</b>   | <b>594.006</b>   |
| <b>Totale</b>                 | <b>5.982.091</b> | <b>4.797.448</b> | <b>4.802.869</b> |
|                               |                  |                  |                  |
|                               |                  |                  |                  |
|                               | SICILIA          |                  |                  |
|                               | 1996             | 1997             | 1998             |
| <b>Infrastrutture di base</b> | <b>4.773.880</b> | <b>3.838.211</b> | <b>4.216.839</b> |
| Trasporti                     | 1.293.116        | 1.284.575        | 1.394.703        |
| Telecomunicazioni             | 450.280          | 7.489            | 5.450            |
| Energia                       | 982.553          | 818.709          | 884.665          |
| Acqua                         | 397.914          | 317.805          | 278.439          |
| Ambiente                      | 362.565          | 272.399          | 306.629          |
| Sanità                        | 179.427          | 115.285          | 195.590          |
| Edilizia                      | 585.571          | 535.156          | 648.932          |
| Varie                         | 522.454          | 486.792          | 502.431          |
| <b>Risorse umane</b>          | <b>1.009.804</b> | <b>983.079</b>   | <b>2.043.944</b> |
| Istruzione                    | 361.631          | 499.337          | 435.626          |
| Formazione                    | 585.776          | 437.830          | 456.462          |
| Ricerca e sviluppo            | 62.398           | 45.912           | 1.151.855        |
| <b>Ambiente produttivo</b>    | <b>1.564.877</b> | <b>2.005.466</b> | <b>1.114.918</b> |
| Industria e Servizi           | 616.726          | 1.201.598        | 363.787          |
| Agricoltura                   | 829.069          | 693.487          | 650.395          |
| Pesca                         | 3.797            | 9.254            | 8.142            |
| Turismo                       | 115.285          | 101.127          | 92.594           |
| <b>Altri</b>                  | <b>869.583</b>   | <b>637.098</b>   | <b>744.745</b>   |
| <b>Totale</b>                 | <b>8.218.144</b> | <b>7.463.853</b> | <b>8.120.445</b> |

**Segue: Tavola III.5 – INSULARE - Spesa connessa allo sviluppo per assi prioritari e regione (milioni di lire; anni 1996-1998)**

|                               | TOTALE            |                   |                   |
|-------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
|                               | 1996              | 1997              | 1998              |
| <b>Infrastrutture di base</b> | <b>7.176.345</b>  | <b>6.149.408</b>  | <b>6.331.217</b>  |
| Trasporti                     | 1.730.352         | 1.832.603         | 1.876.721         |
| Telecomunicazioni             | 643.070           | 14.083            | 8.379             |
| Energia                       | 1.452.671         | 1.205.335         | 1.049.953         |
| Acqua                         | 645.091           | 559.094           | 505.684           |
| Ambiente                      | 700.310           | 620.877           | 631.081           |
| Sanità                        | 244.349           | 230.615           | 407.948           |
| Edilizia                      | 857.289           | 792.540           | 925.854           |
| Varie                         | 903.212           | 894.261           | 925.595           |
| <b>Risorse umane</b>          | <b>1.409.047</b>  | <b>1.419.305</b>  | <b>2.990.092</b>  |
| Istruzione                    | 578.608           | 737.245           | 721.648           |
| Formazione                    | 757.019           | 607.076           | 673.001           |
| Ricerca e sviluppo            | 73.421            | 74.984            | 1.595.443         |
| <b>Ambiente produttivo</b>    | <b>3.138.395</b>  | <b>3.778.093</b>  | <b>2.263.256</b>  |
| Industria e Servizi           | 1.503.991         | 2.245.622         | 950.328           |
| Agricoltura                   | 1.419.167         | 1.270.737         | 1.076.702         |
| Pesca                         | 21.316            | 28.048            | 22.942            |
| Turismo                       | 193.920           | 233.686           | 213.284           |
| <b>Altri</b>                  | <b>2.476.449</b>  | <b>914.496</b>    | <b>1.338.750</b>  |
| <b>Totale</b>                 | <b>14.200.236</b> | <b>12.261.301</b> | <b>12.923.314</b> |

**Tavola III.6 – SPESE CONNESSE ALLO SVILUPPO PER ASSI PRIORITARI  
E RIPARTIZIONI TERRITORIALI (milioni di lire: anni 1996-1998)**

| <b>1996</b>                   |                         |                       |                   |                    |                   |                   |
|-------------------------------|-------------------------|-----------------------|-------------------|--------------------|-------------------|-------------------|
|                               | <b>Nord-Occidentale</b> | <b>Nord-Orientale</b> | <b>Centrale</b>   | <b>Meridionale</b> | <b>Insulare</b>   | <b>Italia</b>     |
| <b>Infrastrutture di base</b> | <b>16.097.179</b>       | <b>12.630.878</b>     | <b>13.637.171</b> | <b>12.627.635</b>  | <b>7.176.345</b>  | <b>62.169.208</b> |
| Trasporti                     | 4.928.641               | 2.890.671             | 4.651.990         | 3.752.947          | 1.730.352         | 17.954.601        |
| Telecomunicazioni             | 2.512.042               | 1.472.856             | 2.795.099         | 1.463.048          | 643.070           | 8.886.115         |
| Energia                       | 2.869.118               | 1.784.639             | 1.558.947         | 2.539.678          | 1.452.671         | 10.205.052        |
| Acqua                         | 884.877                 | 601.443               | 622.994           | 644.702            | 645.091           | 3.399.106         |
| Ambiente                      | 932.262                 | 1.589.003             | 794.406           | 817.995            | 700.310           | 4.833.976         |
| Sanità                        | 669.210                 | 629.301               | 297.782           | 386.267            | 244.349           | 2.226.909         |
| Edilizia                      | 1.142.388               | 1.583.671             | 963.523           | 1.390.000          | 857.289           | 5.936.870         |
| Varie                         | 2.158.642               | 2.079.294             | 1.952.431         | 1.632.998          | 903.212           | 8.726.577         |
| <b>Risorse umane</b>          | <b>2.158.586</b>        | <b>2.282.492</b>      | <b>1.874.436</b>  | <b>1.335.799</b>   | <b>1.409.047</b>  | <b>9.060.359</b>  |
| Istruzione                    | 1.289.072               | 1.429.110             | 1.326.666         | 992.897            | 578.608           | 5.616.352         |
| Formazione                    | 433.730                 | 663.580               | 233.250           | 172.167            | 757.019           | 2.259.746         |
| Ricerca e sviluppo            | 435.784                 | 189.802               | 314.519           | 170.735            | 73.421            | 1.184.261         |
| <b>Ambiente produttivo</b>    | <b>2.642.566</b>        | <b>3.032.643</b>      | <b>2.128.445</b>  | <b>3.974.393</b>   | <b>3.138.395</b>  | <b>14.916.442</b> |
| Industria e Servizi           | 1.931.044               | 1.581.089             | 1.341.518         | 2.378.930          | 1.503.991         | 8.736.572         |
| Agricoltura                   | 627.799                 | 1.235.155             | 696.664           | 1.468.044          | 1.419.167         | 5.446.830         |
| Pesca                         | 172                     | 11.736                | 0                 | 25                 | 21.316            | 33.249            |
| Turismo                       | 83.551                  | 204.663               | 90.263            | 127.395            | 193.920           | 699.792           |
| <b>Altri</b>                  | <b>1.732.111</b>        | <b>1.034.179</b>      | <b>2.106.695</b>  | <b>2.938.968</b>   | <b>2.476.449</b>  | <b>10.288.402</b> |
| <b>Totale</b>                 | <b>22.630.443</b>       | <b>18.980.192</b>     | <b>19.746.747</b> | <b>20.876.795</b>  | <b>14.200.236</b> | <b>96.434.412</b> |

| <b>1997</b>                   |                         |                       |                   |                    |                   |                   |
|-------------------------------|-------------------------|-----------------------|-------------------|--------------------|-------------------|-------------------|
|                               | <b>Nord-Occidentale</b> | <b>Nord-Orientale</b> | <b>Centrale</b>   | <b>Meridionale</b> | <b>Insulare</b>   | <b>Italia</b>     |
| <b>Infrastrutture di base</b> | <b>13.412.797</b>       | <b>12.263.707</b>     | <b>10.138.418</b> | <b>10.604.319</b>  | <b>6.149.408</b>  | <b>52.568.650</b> |
| Trasporti                     | 4.825.331               | 3.416.233             | 4.450.218         | 3.450.842          | 1.832.603         | 17.975.227        |
| Telecomunicazioni             | 33.076                  | 27.476                | 22.822            | 25.698             | 14.083            | 123.155           |
| Energia                       | 2.650.945               | 1.585.704             | 1.417.407         | 2.110.465          | 1.205.335         | 8.969.856         |
| Acqua                         | 914.021                 | 786.646               | 588.058           | 883.768            | 559.094           | 3.731.587         |
| Ambiente                      | 803.548                 | 1.570.758             | 677.963           | 744.687            | 620.877           | 4.417.832         |
| Sanità                        | 755.861                 | 817.280               | 375.807           | 450.196            | 230.615           | 2.629.760         |
| Edilizia                      | 1.198.517               | 1.718.365             | 1.003.047         | 1.215.021          | 792.540           | 5.927.490         |
| Varie                         | 2.231.497               | 2.341.246             | 1.603.095         | 1.723.643          | 894.261           | 8.793.741         |
| <b>Risorse umane</b>          | <b>2.813.663</b>        | <b>2.558.136</b>      | <b>1.717.530</b>  | <b>1.673.613</b>   | <b>1.419.305</b>  | <b>10.182.247</b> |
| Istruzione                    | 1.347.918               | 1.450.385             | 1.176.480         | 1.291.230          | 737.245           | 6.003.258         |
| Formazione                    | 490.324                 | 732.824               | 152.060           | 146.979            | 607.076           | 2.129.262         |
| Ricerca e sviluppo            | 975.421                 | 374.927               | 388.990           | 235.404            | 74.984            | 2.049.726         |
| <b>Ambiente produttivo</b>    | <b>2.425.331</b>        | <b>3.225.989</b>      | <b>2.478.147</b>  | <b>7.171.850</b>   | <b>3.778.093</b>  | <b>19.079.410</b> |
| Industria e Servizi           | 1.732.620               | 1.737.416             | 1.808.920         | 5.483.106          | 2.245.622         | 13.007.685        |
| Agricoltura                   | 603.996                 | 1.294.795             | 569.803           | 1.540.860          | 1.270.737         | 5.280.190         |
| Pesca                         | 183                     | 8.226                 | 0                 | 1.154              | 28.048            | 37.611            |
| Turismo                       | 88.533                  | 185.552               | 99.423            | 146.730            | 233.686           | 753.924           |
| <b>Altri</b>                  | <b>1.391.328</b>        | <b>1.179.347</b>      | <b>1.754.037</b>  | <b>2.475.554</b>   | <b>914.496</b>    | <b>7.714.762</b>  |
| <b>Totale</b>                 | <b>20.043.119</b>       | <b>19.227.179</b>     | <b>16.088.131</b> | <b>21.925.337</b>  | <b>12.261.301</b> | <b>89.545.068</b> |

**Segue: Tavola III.6 – SPESE CONNESSE ALLO SVILUPPO PER ASSI PRIORITARI  
E RIPARTIZIONI TERRITORIALI (milioni di lire; anni 1996-1998)**

| <b>1998</b>                   |                         |                       |                   |                    |                   |                   |
|-------------------------------|-------------------------|-----------------------|-------------------|--------------------|-------------------|-------------------|
|                               | <b>Nord-Occidentale</b> | <b>Nord-Orientale</b> | <b>Centrale</b>   | <b>Meridionale</b> | <b>Insulare</b>   | <b>Italia</b>     |
| <b>Infrastrutture di base</b> | <b>14.667.417</b>       | <b>12.599.040</b>     | <b>12.556.755</b> | <b>11.210.831</b>  | <b>6.331.217</b>  | <b>57.365.259</b> |
| Trasporti                     | 5.229.778               | 3.399.910             | 6.097.985         | 3.616.671          | 1.876.721         | 20.221.066        |
| Telecomunicazioni             | 34.522                  | 28.552                | 38.337            | 20.246             | 8.379             | 130.036           |
| Energia                       | 2.396.548               | 1.385.550             | 1.957.853         | 2.038.620          | 1.049.953         | 8.828.525         |
| Acqua                         | 972.893                 | 759.176               | 478.713           | 996.911            | 505.684           | 3.713.378         |
| Ambiente                      | 901.196                 | 1.805.195             | 674.100           | 811.125            | 631.081           | 4.822.697         |
| Sanità                        | 1.261.469               | 1.051.526             | 439.892           | 533.316            | 407.948           | 3.694.150         |
| Edilizia                      | 1.438.422               | 1.751.825             | 1.163.126         | 1.390.888          | 925.854           | 6.670.116         |
| Varie                         | 2.432.589               | 2.417.305             | 1.706.748         | 1.803.055          | 925.595           | 9.285.292         |
| <b>Risorse umane</b>          | <b>3.102.461</b>        | <b>2.504.464</b>      | <b>2.565.707</b>  | <b>6.438.844</b>   | <b>2.990.092</b>  | <b>17.601.569</b> |
| Istruzione                    | 1.671.664               | 1.604.639             | 1.443.344         | 1.640.450          | 721.648           | 7.081.744         |
| Formazione                    | 679.456                 | 580.094               | 81.742            | 199.052            | 673.001           | 2.213.344         |
| Ricerca e sviluppo            | 751.342                 | 319.731               | 1.040.622         | 4.599.343          | 1.595.443         | 8.306.481         |
| <b>Ambiente produttivo</b>    | <b>2.571.765</b>        | <b>3.321.432</b>      | <b>2.216.817</b>  | <b>3.235.006</b>   | <b>2.263.256</b>  | <b>13.608.276</b> |
| Industria e Servizi           | 1.683.752               | 1.634.158             | 1.358.025         | 1.446.084          | 950.328           | 7.072.346         |
| Agricoltura                   | 769.072                 | 1.518.158             | 726.688           | 1.636.500          | 1.076.702         | 5.727.120         |
| Pesca                         | 238                     | 2.488                 | 0                 | 1.438              | 22.942            | 27.106            |
| Turismo                       | 118.703                 | 166.627               | 132.105           | 150.985            | 213.284           | 781.703           |
| <b>Altri</b>                  | <b>1.408.838</b>        | <b>1.411.156</b>      | <b>1.282.891</b>  | <b>2.245.846</b>   | <b>1.338.750</b>  | <b>7.687.481</b>  |
| <b>Totale</b>                 | <b>21.750.482</b>       | <b>19.836.091</b>     | <b>18.622.170</b> | <b>23.130.528</b>  | <b>12.923.314</b> | <b>96.262.585</b> |

## IV. POLITICHE DEL LAVORO E PATTI TERRITORIALI \*

---

(\*) Vengono presentati di seguito dati integrativi del testo.

**Tavola IV.I - BENEFICIARI DI POLITICHE DEL LAVORO PER REGIONE (1999) - (Maschi e Femmine)**

| Regioni               | Apprendistato* | Contratti*<br>formazione<br>e lavoro | Piani di<br>inserimento<br>professionale | Tirocini<br>e<br>stages | Borse**<br>di<br>lavoro | Progetti di<br>L.P.U. e<br>L.S.U |
|-----------------------|----------------|--------------------------------------|--|-------------------------|-------------------------|----------------------------------|
| Valle d'Aosta         | 1.356          | 1.087                                | 2  | 405                     | 0                       | 71                               |
| Piemonte              | 37.818         | 30.027                               | 133                                      | 3.030                   | 0                       | 4.303                            |
| Lombardia             | 72.657         | 72.986                               | 60                                       | 7.301                   | 0                       | 1.564                            |
| Liguria               | 10.533         | 5.194                                | 985                                      | 664                     | 0                       | 2.091                            |
| Trentino-Alto Adige   | 10.280         | 5.957                                | 0  | 28                      | 0                       | 98                               |
| Veneto                | 56.735         | 33.420                               | 188                                      | 1.399                   | 0                       | 1.122                            |
| Friuli-Venezia-Giulia | 11.089         | 9.589                                | 58                                       | 4                       | 0                       | 528                              |
| Emilia-Romagna        | 45.318         | 37.147                               | 120                                      | 4.080                   | 0                       | 1.372                            |
| Toscana               | 34.554         | 20.492                               | 200                                      | 785                     | 387                     | 2.294                            |
| Umbria                | 7.824          | 6.620                                | 329                                      | 4                       | 0                       | 1.686                            |
| Marche                | 18.265         | 7.078                                | 61                                       | 123                     | 0                       | 1.442                            |
| Lazio                 | 13.571         | 40.649                               | 1.615                                    | 25                      | 10.750                  | 12.646                           |
| Abruzzo               | 8.158          | 14.606                               | 107                                      | 224                     | 3.017                   | 3.737                            |
| Molise                | 974            | 3.154                                | 745                                      | 1.478                   | 1.060                   | 1.033                            |
| Campania              | 9.133          | 23.214                               | 4.604                                    | 140                     | 13.202                  | 31.944                           |
| Puglia                | 22.138         | 30.141                               | 1.548                                    | 318                     | 10.542                  | 14.363                           |
| Basilicata            | 1.424          | 3.612                                | 288                                      | 0                       | 1.904                   | 2.671                            |
| Calabria              | 2.412          | 4.443                                | 928                                      | 0                       | 5.737                   | 10.149                           |
| Sicilia               | 11.685         | 12.051                               | 1.745                                    | 4                       | 11.683                  | 45.083                           |
| Sardegna              | 4.008          | 10.816                               | 568                                      | 58                      | 4.545                   | 5.945                            |
| Centro-Nord           | 320.000        | 270.246                              | 3.751                                    | 17.848                  | 11.137                  | 29.217                           |
| Mezzogiorno           | 59.932         | 102.037                              | 10.533                                   | 2.222                   | 51.690                  | 114.925                          |
| <b>TOTALE</b>         | <b>379.932</b> | <b>372.283</b>                       | <b>14.284</b>                            | <b>20.070</b>           | <b>62.287</b>           | <b>144.142</b>                   |

\* dati di consistenza del primo semestre 1999.

\*\* dati del 1998.

Fonte: Ministero del Lavoro, rapporto di monitoraggio sulle politiche occupazionale e del lavoro, giugno 2000.

**Tavola IV.2 - BENEFICIARI DI POLITICHE DEL LAVORO PER REGIONE (1999) - (Femmine)**

| Regioni                     | Apprendistato* | Contratti*<br>formazione<br>e lavoro | Incentivi alla<br>imprenditorialità<br>femminile | Progetti di<br>L.P.U. e<br>L.S.U |
|-----------------------------|----------------|--------------------------------------|--|----------------------------------|
| Valle d'Aosta/Valle d'Aosta | 487            | 420                                  | 0  | 51                               |
| Piemonte                    | 15.090         | 9.752                                | 0  | 3.104                            |
| Lombardia                   | 27.280         | 26.953                               | 0  | 1.005                            |
| Liguria                     | 4.292          | 1.388                                | 0  | 1.157                            |
| Trentino-Alto Adige         | 3.351          | 2.051                                | 0  | 55                               |
| Veneto                      | 25.518         | 13.176                               | 0  | 715                              |
| Friuli-Venezia-Giulia       | 4.959          | 3.178                                | 0  | 342                              |
| Emilia-Romagna              | 18.544         | 13.257                               | 0  | 720                              |
| Toscana                     | 14.017         | 6.858                                | 212  | 1.647                            |
| Umbria                      | 2.917          | 1.890                                | 0  | 1.173                            |
| Marche                      | 7.174          | 2.135                                | 0  | 1.089                            |
| Lazio                       | 5.593          | 14.205                               | 6.022  | 7.505                            |
| Abruzzo                     | 3.207          | 4.952                                | 1.696  | 2.376                            |
| Molise                      | 345            | 892                                  | 573  | 471                              |
| Campania                    | 3.534          | 7.631                                | 5.937  | 9.708                            |
| Puglia                      | 10.308         | 10.617                               | 5.251  | 5.133                            |
| Basilicata                  | 393            | 829                                  | 1.116  | 1.160                            |
| Calabria                    | 719            | 1.328                                | 2.838  | 2.841                            |
| Sicilia                     | 2.997          | 3.447                                | 5.464  | 24.759                           |
| Sardegna                    | 1.001          | 4.063                                | 2.316  | 2.120                            |
| Centro-Nord                 | 129.222        | 95.263                               | 6.234  | 18.563                           |
| Mezzogiorno                 | 22.504         | 33.759                               | 25.191   | 48.568                           |
| <b>TOTALE</b>               | <b>151.726</b> | <b>129.022</b>                       | <b>31.425</b>                                    | <b>67.131</b>                    |

\* dati del primo semestre 1999.

\*\* dati 1998.

Fonte: Ministero del Lavoro, rapporto di monitoraggio sulle politiche del lavoro, giugno 2000.

**Tavola IV.3 - PATTI DI PRIMA GENERAZIONE**

| Regione       | Patto         | Situazione ottobre 2000                                    |                               |  |                               |                 | Occupazione prevista a regime |              |
|---------------|---------------|--|-------------------------------|--|-------------------------------|-----------------|-------------------------------|--------------|
|               |               | Iniziative attive<br>imprenditoriali<br>e infrastrutturali |                               | Iniziative con decreto<br>di concessione |                               | Erogazioni      | aggiuntiva                    | totale       |
|               |               | Numero   | Agevolazioni<br>(mln di lire) | Numero                                   | Agevolazioni<br>(mln di lire) | Milioni di lire |                               |              |
| Campania      | Benevento     | 15   | 95.370                        | 13                                       | 85.759                        | 34.472          | 279                           | 384          |
|               | Caserta       | 14   | 58.119                        | 7  | 21.666                        | 20.814          | 282                           | 323          |
|               | Miglio D'Oro  | 21   | 39.532                        | 9  | 26.898                        | 15.733          | 326                           | 402          |
| Puglia        | Brindisi      | 35   | 61.186                        | 30                                       | 52.407                        | 1.841           | 427                           | 633          |
|               | Lecce         | 74   | 85.007                        | 64                                       | 75.599                        | 45.120          | 1.620                         | 2.606        |
| Calabria      | Vibo Valentia | 27   | 74.889                        | 26                                       | 60.064                        | 40.284          | 286                           | 565          |
| Sicilia       | Caltanissetta | 37   | 65.382                        | 36                                       | 64.875                        | 7.130           | 486                           | 749          |
|               | Enna          | 20   | 79.461                        | 20                                       | 79.461                        | 8.946           | 361                           | 450          |
|               | Madonie       | 42   | 35.575                        | 32                                       | 25.003                        | 9.399           | 327                           | 507          |
|               | Palermo       | 28   | 69.693                        | 9  | 24.010                        | 8.929           | 689                           | 856          |
|               | Siracusa      | 22   | 33.873                        | 22                                       | 33.229                        | 9.643           | 313                           | 672          |
| Sardegna      | Nuoro         | 12   | 17.637                        | 12                                       | 16.833                        | 12.843          | 83                            | 137          |
| <b>Totale</b> |               | <b>347</b>   | <b>715.724</b>                | <b>280</b>                               | <b>565.804</b>                | <b>215.154</b>  | <b>5.479</b>                  | <b>8.284</b> |

Fonte: Ministero del Tesoro, servizio programmazione negoziata.

| Tavola IV.4 – PATTI DI SECONDA GENERAZIONE |                            |                 |                                    |                        |  |                                      |                      |
|--|----------------------------|-----------------|------------------------------------|------------------------|--|--------------------------------------|----------------------|
| Regione                                    | Patto                      | Num. iniziative | Investimento complessivo (L./mil.) | Agevolazioni (L./mil.) | N. occupati aggiuntivi previsti a regime | N. occupati totali previsti a regime | Erogazioni (L./mil.) |
| Piemonte                                   | Alessandria                | 54              | 169.616                            | 44.089                 | 652,3                                    | 1.368,3                              | 9.756,8              |
|  | Alta Langa Valle Bormida   | 17              | 11.377                             | 2.774                  | 44,0                                     | 74,0                                 | 54,5                 |
|  | Canavese                   | 126             | 380.656                            | 98.344                 | 1.364,1                                  | 4.763,5                              | 2.366,4              |
|  | Cuneo                      | 26              | 49.085                             | 9.532                  | 81,8                                     | 348,1                                | 227,2                |
| Liguria                                    | Tigullio Fontanabuona      | 60              | 72.995                             | 21.102                 | 163,9                                    | 1.182,7                              | 138,7                |
| Veneto                                     | Basso Veronese e Colognese | 123             | 293.542                            | 77.986                 | 682,2                                    | 2.428,2                              | -                    |
|  | Rovigo                     | 60              | 319.751                            | 84.933                 | 1.156,0                                  | 4.622,0                              | 20.528,8             |
|  | Venezia Orientale          | 39              | 69.491                             | 23.076                 | 201,2                                    | 974,5                                | 1.038,8              |
| Emilia-Romagna                             | Ferrara                    | 37              | 117.278                            | 44.375                 | 408,0                                    | 1.717,7                              | 2.830,5              |
| Toscana                                    | Livorno                    | 30              | 208.108                            | 58.056                 | 361,0                                    | 2.341,0                              | 1.329,3              |
|  | Maremma Grossetana         | 81              | 431.850                            | 99.836                 | 1.076,2                                  | 2.141,3                              | 3.298,7              |
|  | Massa Carrara              | 46              | 178.453                            | 57.445                 | 256,1                                    | 599,0                                | 7.922,9              |
|  | Piombino Val di Cornia     | 53              | 263.162                            | 65.293                 | 579,4                                    | 894,0                                | 7.244,3              |
|  | Pisa                       | 77              | 417.184                            | 98.753                 | 1.249,0                                  | 2.752,0                              | 4.698,6              |
| Marche                                     | Ascoli Piceno              | 117             | 285.062                            | 71.173                 | 753,0                                    | 95.834,0                             | 6.459,0              |
| Lazio                                      | Frosinone                  | 38              | 155.552                            | 58.315                 | 649,0                                    | 1.098,0                              | 2.737,9              |
|  | Pomezia                    | 12              | 85.187                             | 43.507                 | 164,0                                    | 518,0                                | -                    |
|  | Rieti                      | 22              | 33.149                             | 13.324                 | 227,0                                    | 493,0                                | 546,8                |
| Abruzzo                                    | Teramo                     | 79              | 200.548                            | 100.000                | 1.164,2                                  | 2.699,0                              | 9.508,6              |
| Campania                                   | Avellino                   | 28              | 84.833                             | 53.250                 | 301,0                                    | 640,0                                | 17.953,2             |
|  | Baronia                    | 36              | 85.277                             | 65.173                 | 467,0                                    | 528,0                                | 10.685,3             |
|  | Sele - Iannagro            | 87              | 123.694                            | 77.404                 | 573,7                                    | 801,8                                | 2.859,2              |
| Puglia                                     | Bari                       | 62              | 114.205                            | 59.933                 | 660,2                                    | 1.243,8                              | 6.767,0              |
|  | Castellaneta Martina       |                 |                                    |                        |  |                                      |                      |
|  | Franca                     | 35              | 106.600                            | 75.010                 | 646,0                                    | 898,0                                | 11.029,3             |
|  | Conca Barese               | 31              | 52.148                             | 35.380                 | 136,0                                    | 407,0                                | 1.033,7              |
|  | Foggia                     | 22              | 149.905                            | 66.917                 | 446,0                                    | 587,0                                | 7.873,0              |
|  | Sistema Murgiano           | 22              | 49.900                             | 24.656                 | 322,7                                    | 549,0                                | 1.670,9              |
|  | Sud Est Barese "Polis"     | 64              | 119.428                            | 66.138                 | 666,9                                    | 1.089,3                              | 3.445,6              |
| Taranto                                    | 37                         | 116.588         | 77.554                             | 417,0                  | 514,0                                    | 17.316,3                             |                      |
| Basilicata                                 | Area Sud Basilicata        | 23              | 25.764                             | 16.831                 | 128,0                                    | 195,0                                | 3.116,7              |
|  | Matera                     | 18              | 51.463                             | 32.072                 | 230,0                                    | 314,0                                | 5.283,2              |
| Calabria                                   | Alto Tirreno Cosentino     | 22              | 103.697                            | 87.658                 | 442,0                                    | 703,0                                | 13.834,5             |
|  | Catanzaro                  | 59              | 132.739                            | 91.190                 | 582,8                                    | 728,8                                | 19.051,9             |
|  | Cosentino                  | 86              | 135.331                            | 92.482                 | 719,0                                    | 1.104,0                              | 17.934,9             |
|  | Lametino                   | 66              | 137.778                            | 93.446                 | 699,2                                    | 903,0                                | 31.835,3             |
|  | Locride                    | 77              | 135.031                            | 99.718                 | 768,5                                    | 990,0                                | 25.767,1             |
| Sicilia                                    | Messina                    | 41              | 115.607                            | 95.153                 | 647,0                                    | 846,0                                | 28.513,7             |
|  | Simeto Etna                | 38              | 150.058                            | 100.000                | 362,0                                    | 1.001,0                              | 18.522,2             |
| Interregionale                             | Valdichiana                | 139             | 366.645                            | 90.213                 | 1.234,0                                  | 2.542,5                              | 9.111,2              |
| <b>Totale</b>                              |                            | <b>2.090</b>    | <b>6.098.734</b>                   | <b>2.472.092</b>       | <b>21.681,5</b>                          | <b>143.433,5</b>                     | <b>334.292,1</b>     |

Fonte: CSR tavola IV.3.

**Tavola IV.5 – I PATTI TERRITORIALI PER L'OCCUPAZIONE**

| SOTTOPROGRAMMI  | TOTALE   | EROGAZIONI                         | Occupazione permanente |
|---|--|------------------------------------|------------------------|
|   | Delibera CIPE 71/98<br>(co-finanz. POM+prog. agg.)<br>Miliardi di lire | (ottobre 2000)<br>Miliardi di lire |                        |
| Agro Nocerino Sarnese   | 99,245   | 33,317                             | 1.063                  |
| Alto Belice Corleonese  | 99,924   | 33,734                             | 708                    |
| Calatino Sud Simeto   | 99,261   | 32,845                             | 786                    |
| Catania Sud   | 99,251   | 33,362                             | 680                    |
| Matese  | 99,254   | 33,506                             | 254                    |
| Area NE della Provincia di Napoli                             | 98,594   | 33,572                             | 648                    |
| Nord Barese Ofantino  | 99,258   | 32,953                             | 565                    |
| Provincia di Oristano   | 99,276   | 34,004                             | 500                    |
| Assistenza tecnica, animazione,<br>monitoraggio e valutazione | 5,422  |                                    |                        |
| <b>TOTALE POM</b>   | <b>799,485</b>   | <b>267,292</b>                     | <b>5.204</b>           |
| Sangro Aventino   | 100,000  | 41,238                             | 1.200                  |
| <b>TOTALE GENERALE</b>  | <b>899,485</b>   | <b>308,530</b>                     | <b>6.404</b>           |

*Nota: Un decimo Patto "Appennino Centrale" ha seguito la procedura comunitaria ma è stato finanziato con soli fondi nazionali (100 mld, di cui 50 mld già erogati).*  
*Fonte: CSR tavola IV.3*

**Tavola IV.6 – CONTRATTI D'AREA**

| CONTRATTI                    | Numero iniziative | Investimento complessivo<br>(milioni di lire) | Agevolazioni assegnate<br>(mil. di lire) |                | Occupati previsti a regime | Erogazioni totali<br>(milioni di lire) |
|------------------------------|-------------------|---|--|----------------|----------------------------|--|
|                              |                   |   | Fondi CIPE                               | Altri          |                            |  |
| La Spezia                    | 13                | 111.458                                       | 22.079                                   | 410            | 233                        | 595                                    |
| Terni-Narni-Spoleto          | 34                | 276.616                                       | 52.854                                   | 13.864         | 1.848                      | 743                                    |
| Molise Interno               | 37                | 391.489                                       | 154.720                                  | 38.831         | 1.373                      | 33.228                                 |
| Airola                       | 5                 | 298.764                                       | 248.598                                  |                | 656                        | 80.166                                 |
| Torrese-Stabiese             | 14                | 533.245                                       | 279.360                                  | 61.364         | 1.035                      | 9.976                                  |
| Manfredonia                  | 85                | 1.407.854                                     | 953.500                                  | 47.714         | 3.949                      | 222.211                                |
| Potenza                      | 30                | 301.775                                       | 262.552                                  |                | 1.235                      | 94.042                                 |
| Crotone                      | 64                | 628.814                                       | 400.289                                  | 108.196        | 1.921                      | 95.757                                 |
| Gioia Tauro                  | 18                | 136.511                                       |  | 88.129         | 387                        | -                                      |
| Area ASI Agrigento           | 37                | 181.058                                       | 153.241                                  |                | 505                        | 64.927                                 |
| Gela                         | 27                | 124.870                                       | 95.955                                   | 14.493         | 527                        | 46.030                                 |
| Messina                      | 6                 | 18.897  |  | 10.130         | 105                        | -                                      |
| Ottana                       | 36                | 401.505                                       | 303.353                                  | 22.263         | 1.362                      | 108.140                                |
| Sassari-Alghero-Porto Torres | 47                | 193.085                                       | 113.432                                  | 18.965         | 822                        | 29.695                                 |
| Sulcis Iglesiente            | 14                | 116.044                                       | 59.939                                   | 7.213          | 370                        | 18.186                                 |
| <b>Centro - Nord</b>         | <b>47</b>         | <b>388.074</b>                                | <b>74.933</b>                            | <b>14.274</b>  | <b>2.081</b>               | <b>1.338</b>                           |
| <b>Mezzogiorno</b>           | <b>420</b>        | <b>4.733.911</b>                              | <b>3.024.938</b>                         | <b>417.298</b> | <b>14.247</b>              | <b>802.357</b>                         |
| <b>Italia</b>                | <b>467</b>        | <b>5.121.985</b>                              | <b>3.099.871</b>                         | <b>431.572</b> | <b>16.328</b>              | <b>803.695</b>                         |

*Nota: È probabile una variazione dei dati sulle agevolazioni a causa della possibilità di istruttorie supplementari relative ad alcune iniziative.*  
*Fonte: CSR tavola IV.3*