

NOTA METODOLOGICA PROGETTO COMPLETAMENTI

I dati presentati nelle tavole si riferiscono ai 302 interventi selezionati all'interno dell'iniziativa di completamento di opere infrastrutturali non ultimate decisa dal Cipe nel 1998. Gli interventi sono stati finanziati con risorse della legge n. 208 del 30 giugno 1998, ripartite dal Cipe con la delibera n. 70 del 9 luglio 1998 e assegnate ai singoli interventi con la delibera n. 52 del 21 aprile 1999 per le regioni del Mezzogiorno e con la delibera n. 135 del 6 agosto 1999 per il Centro-Nord, sulla base di una graduatoria costruita mediante parametri quantitativi di funzionalità e di fruibilità.

Le risorse assegnate ammontano complessivamente a 1.505,4 milioni di euro.

L'Unità di verifica degli investimenti pubblici (UVER) del Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione Economica, Ministero dello Sviluppo Economico ha effettuato il monitoraggio con cadenza quadrimestrale fino all'anno 2004. Poiché l'UVER ha formulato un sistema statistico per stimare l'avanzamento della spesa per gli investimenti pubblici, a partire dal 2005 il monitoraggio assume cadenza annuale, con riferimento al 31 dicembre di ciascun anno. Pertanto, i dati al 31 dicembre 2008 riportati nelle tavole, sono ottenuti mediante il sistema di previsione, anticipando i dati effettivi del monitoraggio, che saranno disponibili a breve.

Tavola aIII.6.a – Stato di attuazione degli interventi di completamento - stima al 31 dicembre 2008

Gli interventi sono suddivisi fra quelli attivi e quelli definanziati. Per i primi sono fornite informazioni più dettagliate sullo stato di attuazione. In particolare, gli interventi ultimati sono quelli per i quali è stato redatto il certificato di ultimazione lavori e quelli per i quali il modello di previsione ha indicato la conclusione entro il 31 dicembre 2008. Le eventuali riduzioni nel numero degli interventi ultimati, rispetto ai dati presentati nella scorsa edizione dell'Appendice, sono dovute al mancato completamento di alcuni interventi per i quali il modello di previsione aveva indicato la conclusione entro il 31 dicembre 2007.

Gli interventi in corso sono quelli non ultimati per cui sono stati affidati i lavori (secondo quanto risulta dal verbale di gara). Essi comprendono anche gli eventuali interventi i cui lavori sono sospesi.

Dei 18 interventi definanziati, 2 sono stati realizzati con altri fondi, 14 non sono mai stati avviati, 2 hanno ottenuto un esito negativo in sede di valutazione finale di efficacia.

Il valore attualizzato delle opere da completare, indicato nell'ultima colonna, è ottenuto come somma dei costi sostenuti per le opere da completare fino all'intervento di completamento, attualizzati ai valori del 1999, e dei costi relativi al completamento, secondo quanto indicato dalle Amministrazioni nella scheda di richiesta del finanziamento.

Per ciascuna delle categorie sopra elencate viene riportato sia il numero degli interventi che il corrispondente finanziamento Cipe.

Tavola aIII.6.b – Avanzamento degli interventi di completamento

La tavola riporta la serie storica annuale della percentuale di avanzamento della spesa del programma di completamento relativamente al periodo in cui il programma è stato sottoposto a monitoraggio, e la stima che il modello fornisce per l'anno 2008. In ogni periodo si riporta il valore percentuale cumulato dell'avanzamento sul complesso degli interventi considerati per regione e area geografica. Tale valore percentuale va rapportato al costo complessivo degli interventi di completamento, che a livello nazionale ammonta a 2.668,7 milioni di euro.

L'avanzamento della spesa è inteso in termini economici e non finanziari, in altre parole è rappresentativo del valore delle opere realizzate e non dei pagamenti effettuati. A tal fine, come variabile che può meglio descrivere tale avanzamento, si considera la percentuale di avanzamento lavori secondo l'ultimo Stato di avanzamento lavori (SAL) emesso.

Il valore riportato nella tavola è quindi ottenuto come media dell'avanzamento lavori dei singoli interventi, pesata con il rispettivo costo: il valore riportato è pertanto influenzato in misura maggiore dagli interventi con i costi più elevati.

Dal punto di vista metodologico, è importante precisare che le serie storiche riportate nella tavola aIII.6.b possono subire delle variazioni anche per valori riferiti al passato. Ciò può accadere per i seguenti motivi:

a) sostituzione dati mancanti

- se il dato è mancante per una fase, ma i dati sono presenti sia per una fase precedente che per una successiva, allora esso viene sostituito mediante interpolazione lineare;

- se il dato mancante non è supportato da dati presenti per una fase successiva allora esso viene sostituito con la previsione del modello.

La variazione dei valori nelle tavole può quindi dipendere dal fatto che i dati mancanti all'ultimo monitoraggio, inizialmente sostituiti con le previsioni del modello, vengano successivamente sostituiti con le interpolazioni, in modo definitivo, una volta acquisiti i nuovi dati dei monitoraggi successivi;

b) cambiamento dei denominatori utilizzati per il calcolo della percentuale di avanzamento, cioè dell'importo totale dei lavori, in seguito a perizie con variazioni di costo o in sede di rendicontazione finale;

c) cambiamento del costo dell'intervento, utilizzato come ponderatore per le medie regionali. Il costo di un intervento è pari al totale riportato nel quadro economico aggiornato e varia durante la vita dell'intervento: prima che i lavori vengano affidati il costo è pari all'importo progettuale, a sua volta pari alla somma dei finanziamenti, in assenza di criticità finanziarie. Dopo la gara il quadro economico viene rimodulato scorpendo il ribasso d'asta e durante l'esecuzione dei lavori può ulteriormente variare in seguito a perizie che comportano variazioni di costo. Solo a conclusione dell'intervento, in fase di collaudo, il costo diventa definitivo e corrisponde alla spesa effettivamente sostenuta.

Tavola aIII.6.c – Stato di attuazione degli interventi di completamento per settore CPT - stima al 31 dicembre 2008

Gli interventi sono suddivisi come nella tavola aIII.6.a e sono ripartiti per settore secondo la classificazione dei Conti Pubblici Territoriali (CPT).

La tavola riporta il numero degli interventi e il corrispondente finanziamento Cipe in funzione dello stato di attuazione, per settore di appartenenza e per area geografica.

Tavola aIII.6.d – Avanzamento degli interventi di completamento per settore CPT

La tavola riporta la serie storica annuale della percentuale di avanzamento della spesa del programma di completamento per settore CPT, in analogia con la tavola aIII.6.b. Per ogni anno si riporta il valore percentuale cumulato dell'avanzamento sul complesso degli interventi considerati per settore e area geografica.